

Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского

В.К. Крутиков, М.В. Якунина, Д. Худы-Хыски

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Калуга

2016

УДК 332.05

ББК 65.9

К 84

Рецензенты:

И.В. Захаров - доктор экономических наук, профессор,

И.С. Санду – доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации

Крутиков В.К., Якунина М.В., Худы-Хыски Д. Совершенствование инструментов государственного стимулирования развития региона. – Калуга: Издательство «ИП Якунин А.В.», 2016. - 316 с.

ISBN

Монография подготовлена по плану совместной работы Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского и Академии Яна Длугоша (г. Ченстохов, Польша). В работе обобщены материалы публикаций в журналах Перечня ВАК, зарубежных изданиях, в частности, результаты, полученные в рамках международного научного проекта «Детерминанты функционирования и развития современного туристического рынка» (Россия, Польша, Литва), реализованного при непосредственном участии авторов.

Научное исследование и публикация материалов осуществлено при поддержке гранта КГУ им. К.Э. Циолковского.

В монографии исследуются проблемы государственной политики развития регионов, с использованием современных инструментов территориально сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности. Ключевые стратегические вопросы процесса конструирования и использования инструментария рассмотрены на примере отечественных и зарубежных положительных практик, продемонстрированы достижения Калужской области.

Монография предназначена для преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов экономических специальностей, представителей власти и бизнеса.

ISBN

© Коллектив авторов. 2016.

© Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского 2016.

Содержание

Введение	-5
<i>Глава 1. Глобальная, национальная и региональная экономики: современные особенности развития</i>	-7
1.1. Долгосрочные перспективы развития России и идеи Саммита G.20	-7
1.2. Положительный зарубежный опыт пространственного развития регионов	-11
1.3. Совершенствование системы государственного управления, как фундамента широкомасштабных, структурных реформ	-18
<i>Глава 2. Современные подходы к государственному стимулированию территориального развития России</i>	-25
2.1. Необходимость переустройства и тонкой настройки внутренних пространств	-25
2.2. Экономическая эффективность развития собственных производительных сил: от С.Ю. Витте к современной регионализации	-29
2.3. Коммерциализация новшеств: принцип сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности	-36
<i>Глава 3. Приоритеты региональной политики: баланс между интересами инвесторов и уровнем жизни населения</i>	-50
3.1. Историко-экономический взгляд на развитие региона	-50
3.2. Принцип «человек – центр инвестиций», как основа современной региональной стратегии	-55
3.3. Иностранные акценты в калужской экономической практике	-62
<i>Глава 4. Особые экономические зоны (ОЭЗ): доминанты в стимулировании предпринимательства</i>	-68
4.1. ОЭЗ, как разновидность инструментов преференциальных режимов	-68
4.2. Российская практика конструирования экономических зон	-74
4.3. Особенности правового режима территориально локального ведения предпринимательской деятельности	-117
4.4. Территории опережающего развития, как составляющая стратегии форсированного социально-экономического прорыва	-146

Глава 5. Калужская область, как равноправный субъект международных отношений: государственный патернализм и саморазвитие территории.	-164
5.1. Опыт зарубежных партнеров региона по конструированию, правовому обеспечению и использованию инструментария стимулирования бизнеса	-164
5.2. Составляющие стратегии социально-экономического развития Калужской области	-192
5.3. Индустрия услуг и развлечений, как новая точка роста	-216
5.4. Современные региональные подходы к раскрытию потенциала малого предпринимательства	-228
5.5. Развитие агропромышленного комплекса региона: новый качественный уровень сотрудничества	-240
5.6. Проведение структурных реформ в экономике сельских территорий региона с использованием потенциала кооперативного движения	-249
5.7. Внедрение стратегии институционального управления для решения проблем долговых обязательств региона и открытости бюджета	-263
Заключение	-268
Глоссарий	-278
Список литературы	-299

ВВЕДЕНИЕ

Решение современных проблем социально-экономического развития имеет для Российской Федерации важное территориальное измерение. При реализации общего курса государственной региональной политики происходит внедрение различных видов инструментальных новинок при базовом сохранении государственного патернализма. Активно применяется принцип территориально сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности.

Российскими нормативно-правовыми документами регламентировано применение целого ряда механизмов, использующих указанный принцип.

Перечень инструментов достаточно обширен: особые экономические зоны, территории опережающего развития, индустриальные парки, инновационные кластеры, промышленные округа и пр.

Доминирующее положение, в последнее время, занимают особые экономические зоны (ОЭЗ), и их разновидности, которые рассматриваются, как нововведения развивающихся стран последнего десятилетия.

В целом, используемый инструментарий, объединяет широкий спектр институциональных явлений, общей чертой которых является преференциальный режим хозяйствования.

Основной общей характеристикой для всех инструментов стимулирования является то, что все они представляют собой деятельность

организованного предпринимательства, основанного на производстве инновационной продукции или оказания услуг и свободного товарообмена.

В конечном результате, увеличиваются валютные поступления в регионы, происходит рост занятости населения, а также насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами потребительского назначения, повышение жизненного уровня жителей данного региона.

Для эффективной реализации принципа территориально сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности требуется обеспечить единство, целостность, однородность социально-экономического пространства.

Необходимо обеспечить, в процессе применения инструментария, координацию и согласованность принятия государственных решений в масштабах всей страны.

Калужская область демонстрирует несомненные успехи в реализации политики комплексного, устойчивого социально-экономического развития территории с использованием принципа стимулирования предпринимательской деятельности. Положительный опыт региона представляет интерес для иных субъектов федерации.

Глава 1

Глобальная, национальная и региональная экономики: современные особенности развития

1.1. Долгосрочные перспективы развития России и идеи Саммита G 20

Завершившийся в сентябре 2016 года саммит G 20, на котором страной-председателем выступал Китай, сформулировал новые эффективные механизмы международного экономического сотрудничества и направления глобального экономического управления.

Исследователи отмечают, что глобализация в настоящее время переживает переломный момент и характеризуется двойственностью.

С одной стороны, свободное перемещение персонала рассматривалось ранее, как важное достижение глобализации. С другой стороны, кризисные явления, связанные с массовым переселением беженцев, вызывают глубокую озабоченность, особенно у представителей стран Европейского союза.

Безусловно, процесс глобализации получил достаточно сильное развитие. Но, одновременно сформировались следующие характерные черты процесса.

Навязывание рядом стран своей модели экономического, а зачастую, политического развития.

Стимулирование «производства», а не «распределение», что приводит к усилению социально-экономического неравенства разных стран.

Во главу угла глобализации поставлены чрезмерные рыночные подходы, что приводит к ослаблению роли государства и понижению эффективности управления.

В ходе обсуждения на саммите определены основные понятия глобализации нового типа.

Все страны мира обязаны осуществлять «структурную реформу», которая заключается в следующем: формирование эффективного рынка и действующего правительства; осуществление поиска новых движущих сил долгосрочного экономического роста.

Новая глобализация уделяет большее внимание «политике распределения». Реализация указанной политики, призвана повышать значимость развития в глобальном управлении; делает экономическое развитие инклюзивным; позволяет пользоваться плодами глобализации.

Необходимо обеспечить противодействие глобальным вызовам, влияющим на устойчивое развитие, в частности улучшить народное благосостояние [95-97].

Понятия должны быть положены в фундамент продвижения международного порядка в направлении более справедливого, рационального, устойчивого развития инновационной, динамичной, взаимосвязанной мировой экономики.

Все эти положения, в полной мере относятся и к России, которая в условиях, когда сохраняется слабый рост экономики, продолжается тенденция стагнации, прежде всего, должна позаботиться о своей собственной экономической ситуации, обеспечив ее новыми источниками финансирования.

Представители финансово-экономического блока Правительства РФ и ведущие отечественные эксперты, считают, что в основу перехода к

экономическому росту и оптимальной макроэкономической политике должно быть положено снижение дефицита бюджета, для чего предпринимаются меры по выходу на внешний рынок за заимствованиями и привлечению средств граждан в облигации.

Определяя подходы к построению национальной финансовой стратегии, и представители правительства, и эксперты, отмечают большую зависимость экономики России от процессов, происходящих в глобальной экономике. Ими выделяются следующие составляющие процесса. Во всех странах мира осуществляются структурные реформы, происходит смена экономической модели, или, так называемая, «четвертая индустриальная революция». Приоритеты в экономическом и бюджетном процессе отдаются инвестициям в человеческий капитал. Государственная политика нацелена на стимулирование не отдельных отраслей, а конкретных предпринимательских инициатив.

Одним из главных тормозов экономического роста определен уровень инфляции, который в настоящее время исключает возможность обеспечения долгосрочными инвестициями предпринимательских инициатив [65.,117].

В тоже время, в современной кредитно-финансовой системе ключом к успеху становится не размер капитала, а объем информационных данных о клиентах, позволяющий предложить наиболее оптимальное, персонализированное решение для клиента.

Подобный уровень банковской деятельности достигим только при условии внедрения новейших технологий в финансовой сфере, позволяющих систематически обновлять предоставляемые услуги и банковские продукты. Требуется активизация деятельности по внедрению информационных технологий и автоматизации процессов управления финансами.

На современном этапе лидером применения цифровых технологий выступает налоговая служба страны. Прогресс, при внедрении прорывных технологий, связан с поддержкой международной организации экономического

сотрудничества и развития. В налоговое администрирование внедрена технология «больших данных», интернета вещей, порталных решений.

Новым источником доходов стало расширение налоговой базы за счет новых налогоплательщиков и эффективной работы с ними. Так осуществлена корректировка кадастровой стоимости и конкретизация установления вида использования недвижимости (торговое, промышленное, социальное). Только по Москве, благодаря принятым мерам, налоговые платежи с крупных ресторанов увеличились в десять раз. При этом не возникают проблемы чрезмерного налогового бремени, так как только восемь процентов предпринимательских структур прекратили деятельность по указанной причине, остальные девяносто две структуры не имели претензий к налоговой системе [29.,117.,155].

По данным представителей финансово-экономического блока, до десяти миллионов человек в стране получают месячную заработную плату меньше, чем 7,5 тыс. рублей. Официально считаются нищими свыше двадцати миллиона человек. У половины населения страны среднедушевые доходы составляют сумму менее двадцати тысяч рублей.

Государству, не обеспечившему достойную оплату их труда, сложно решать с ним проблемы налогового и иного плана.

Граждане вынуждены участвовать в теневых экономических процессах в качестве потребителей, либо работников. В подобных, теневых процессах задействовано 64,4% всего населения России. Создается социальная напряженность, и атмосфера недоверия населения к экономической политике правительства. [117.,76.,133.]

Долгосрочной целью России должно стать повышение качества государственного управления финансово-экономическим блоком для создания механизма самоподдерживающего роста экономики страны,

совершенствования технологий и методов хозяйствования, развития человеческого капитала.

Следует учитывать то обстоятельство, что рядом стран проводится политика по ограничению доступа России к технологиям и ресурсам и рынкам. Требуется, даже в условиях наличия внешних вызовов, вести подготовку к дальнейшей интеграции экономики страны в мировую экономику, с учетом особенностей новой глобализации.

Одним из внутренних вызовов в стране выступает недостаточность внутреннего спроса, который вызван низким уровнем жизни значительной части россиян, что в свою очередь вызвано высоким уровнем неравенства.

Долгосрочные перспективы страны неразрывно связаны с построением гармоничных социально-экономических отношений, которые выступают важнейшим условием экономической динамики в современных процессах новой глобализации.

1.2. Положительный зарубежный опыт пространственного развития регионов

В настоящее время, с учетом существования внешних и внутренних вызовов для экономики страны, целесообразно проанализировать положительный зарубежный опыт пространственного развития регионов разных стран, и разработать научно обоснованные рекомендации, практической направленности, для совершенствования политики, проводимой органами власти субъектов федерации.

Так, в Калужской области последние годы активно осуществлялась деятельность по расширению и углублению торгово-экономических отношений, инвестиционному сотрудничеству с зарубежными странами.

По итогам 2015 года производство лекарственных препаратов на предприятиях региона выросло на 7%, стройматериалов – на 21%, продуктов питания – на 9%, металлопроката – на 14%, резиновых и пластмассовых изделий – на 30%.

Итого номинальный объём валового регионального продукта за год увеличился и составил 313,5 млрд. рублей. Наиболее успешно развивались предприятия агропромышленного комплекса и строительной индустрии.

Общий объём инвестиций в основной капитал составил 92,5 млрд. рублей. На территории региона открылись девять новых крупных предприятий иностранного капитала.

В тоже время, год 2015, по мнению губернатора Артамонова А.Д., не относится к таким, по итогам которого приходится говорить о высоких достижениях. Вывод связан с тем, что индекс промышленного производства в субъекте федерации за год сократился на 9,1%, а объём реального объёма валового регионального продукта снизился на 6,5%.

Производство автомобилей за год уменьшилось на 28,4%, автомобильных компонентов – на 12,3%, железнодорожной техники – на 30%, телевизоров – на 47%.

Калужская область в рейтинге качества жизни в российских регионах за 2015 год заняла двадцатую строчку, хотя три предыдущих года неизменно находилась на семнадцатом месте.[36., 155., 146.]

Целесообразно обратиться к показателям социально-экономического развития регионов Китая. Экономика Китайской народной республики остается единственным крупнейшим фактором, способствующим росту мирового ВВП. Если, в полной мере, сбудется прогноз Международного валютного фонда, то рост ВВП в Китае достигнет в 2016 году показателя 6,7%, соответственно на китайскую экономику будет приходиться 1,2 процентных пункта роста

мирового ВВП. Среди стран, входящих в БРИКС, на КНР приходится 73% от общего роста.

Основой гармоничного развития регионов страны становится процесс перехода от числовых показателей к комплексным структурным реформам, в ходе которых демонстрируется успешный рост и внедрение инноваций, соответствующих новому технологическому укладу.

Выстраивая долгосрочные горизонты прогнозирования и планирования (до ста лет), китайские ученые, аналитики и представители властных структур не считают перспективным традиционный путь развития. По их мнению, темпы роста больше не играют ключевой роли в оценке экономики страны, а числовые ориентиры не являются больше важнейшими показателями. Основа успешного развития регионов, и страны в целом, зависит, в настоящее время, от реализации комплексных структурных реформ, а также последовательности получения конкретных результатов при реализации заданных целей.

Показательным примером является осуществление инвестиционной деятельности. В первоначальный период инвестиции за рубеж осуществлялись, в основном, китайскими государственными предприятиями. Китай превратился в страну с большим объемом прямых инвестиций, направляемых во многие регионы и страны мира. В 2015 году суммарные инвестиции китайских предприятий увеличились до 14,8 млрд. долл. Но прямые иностранные инвестиции стали прерогативой самостоятельной деятельности бизнес-структур Китая. Широкое распространение получила практика «слияния» и «поглощения» зарубежных компаний. Процесс происходит при осуществлении трансграничной «горизонтальной» и «параллельной» интеграции. Наиболее крупные сделки, проведенные китайскими компаниями, по слиянию и поглощению наблюдаются в отраслях высоких технологий и телекоммуникаций. И именно в этих отраслях, крупные компании Китая начинают занимать ведущее мировое положение, демонстрируя высочайшую

конкурентоспособность. Внутренний межрегиональный рынок Китая перенасыщен продукцией, поэтому акцент делается на перспективные зарубежные рынки, способные обеспечить серьезные длительные траектории роста.

Для Калужской области особенно показателен пример реализации стратегии китайской автокомпании «Geely». На территории калужского региона базируется структурное подразделение компании «Volvo», широко пользующееся региональными налоговыми льготами и иными преференциями. В организационном и правовом плане калужское подразделение «Volvo» самостоятельно и независимо. А, не самая крупная китайская компания «Geely», в 2010 году за 1,8 млрд. долларов США приобрела 100% акций компании «Volvo». Китайская экономика пополнилась и укрепилась одним из лидеров мирового автомобилестроения. Сделан мощный инновационный задел развития автомобилестроения страны. [85.,92.,95-102.]

Полезные выводы можно сделать и проводя анализ деятельности Европейского союза (Еврокомиссии) по формированию особых экономических зон (ОЭЗ).

Инструментарий ОЭЗ используется, в частности Польшей, для активизации хозяйственной деятельности на территориях депрессивных регионов республики. Но польские органы власти вынуждены считаться с позицией Еврокомиссии, которая считает недопустимым расширение региональных льгот, предоставляемым предпринимателям.

По мнению членов комиссии, подобная деятельность является антирыночной и подрывает основы конкуренции. Перспективы развития ОЭЗ ЕС связывает с координацией деятельности власти, бизнеса и общества, выстраивании международных интеграционных систем, что, в конечном итоге, повышает уровень жизни населения депрессивных территорий.

Требуется индивидуальный подход к развитию каждой территории, позволяющий учитывать ее проблемы, ресурсы, особенности и определение места в европейском и международном пространстве. Во главу угла деятельности ставится рациональное и эффективное использования локальных ресурсов регионов.

Основными направлениями политики развития региональных территорий Германии и Франции, в рамках требований сформулированных ЕС являются:

- межведомственный и интегрированный подход при разработке и реализации программ и стратегий развития территорий;
- субсидиарный принцип и принцип вовлечения, которые реализуются путем активного вовлечения населения в процесс развития территорий;
- учет всех потенциалов и недостатков пространственного развития местности при планировании и реализации региональной политики;
- с учетом особенностей той или иной территории применяется различный экономический инструментарий: создание полисов передового опыта, защита места происхождения продукта, диверсификация предпринимательской деятельности (например, производственная и альтернативная деятельность на селе).
- осуществляется значительная ресурсная, и иная государственная поддержка, с различных уровней управления и из разных ведомств (например, формирование многоканальной системы обеспечения кредитными ресурсами);

Учет данных направлений позволяет существенно улучшить политику развития территорий Евросоюза и способствует решению наиболее актуальных проблем. [36.]

Рассматривая зарубежные подходы, разумеется, не следует забывать о российских особенностях: социально-экономических, ментальных, территориальных и прочих.

Наиболее четко особенности сформулированы в исследованиях Евстигнеева Р., и Евстигнеевой Л., которые сформулировали следующую мысль. В России главной проблемой являются не размеры накопленных резервов государства, а проблемы социального тонуса. Социальный тонус проявляется в массовом участии населения в социально-экономической жизни страны, хозяйственной активности каждого гражданина. [85.]

Требуется создать систему управления, в центр которой поместить интересы граждан и предпринимателей. Именно с подобными предложением обратился Председатель Правительства РФ Д. Медведев к Президенту России В. Путину. Медведев сформулировал идеи по реформированию системы государственного управления. В существующей системе государственного управления отсутствует взаимодействие между органами власти, необходимое для достижения результатов при решении сложных и комплексных задач. Этими вопросам должна заняться комиссия во главе с Президентом страны. Комиссия должна будет координировать разработку стратегических параметров социально-экономического развития России, а также оптимизировать систему министерств и подведомственных учреждений, утверждать и проводить мониторинг достижения поставленных целей. [131..]

Но следует согласиться с выводами Счетной Палаты РФ, о том, что пока развитие системы ОЭЗ имеет ничтожные показатели. За последние десять лет государство вложило в развитие особых экономических зон более 120 млрд. рублей. Практически, на начало 2014 года, компаниями проведены работы на сумму 52 млрд. рублей. Согласно отчету это лишь 26% от ожидаемой к 2017 году стоимости. На каждый вложенный государством рубль приходится семьдесят четыре инвестиционной копейки.

Счетная Палата РФ отметила государственный долг Калужской области, который увеличился в 1,9 раза с 16,5 млрд. рублей на 1 января 2013 года до 31,3 млрд. рублей на 1 января 2016 года. Коэффициент долговой нагрузки

бюджета Калужской области без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям увеличился в 1,5 раза. Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Калужской области занимают выплаты процентного дохода по кредитам от банков.

В 2013 году они составили 65,8%, в 2014 году – 77,5%, в 2015 году – 83,6%. На 1 января 2013 году долг по кредитам от кредитных организаций составлял 4,8 млрд. рублей, а на 1 января 2016 году – 10,8 млрд. рублей. Калужская область оказалась в числе четырнадцати худших регионов страны, в которых отношение госдолга к доходам бюджета превышает 100%.

При этом, в соответствии с постановлением Правительства Калужской области, министерству экономического развития Калужской области в целях создания и развития инфраструктуры индустриальных парков в 2016 году направлены средства областного бюджета в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Калужской области» в сумме 730 миллионов рублей. Выплаты осуществлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области». [36.,159.,146.]

Российская Федерация, как и любое государство, имеет свой индивидуальный, неповторимый путь социально-экономического развития.

Результаты анализа мирового и отечественного опыта обеспечения устойчивого, комплексного развития регионов свидетельствует о том, что существует необходимость научно-практического обоснования путей решения проблем территориального межкультурного взаимодействия.

В современных социально-экономических условиях развития регионов России целесообразно использовать накопленный международный

положительный опыт инновационного развития территорий, с учетом национальных особенностей.

Необходима коренная трансформация системы управления экономикой страны и регионов, как базы для проведения общих структурных реформ.

Следует четко закрепить полномочия и ответственность органов федеральной власти и власти субъектов РФ, решающих задачи инновационного развития регионов, обеспечив координацию деятельности органов власти по использованию передовых систем управления территориями, разумному использованию ресурсов.

Органы власти различных уровней, структуры бизнеса, все слои населения должны работать сообща в деле модернизации экономики, повышении ее эффективности и конкурентоспособности, коренных изменений в гражданском демократическом обществе.

1.3. Совершенствование системы государственного управления, как фундамента широкомасштабных, структурных реформ

В современной России обеспечить гармонию комплексного, устойчивого развития очень сложно в связи с тем, что социокультурное пространство Российской Федерации дифференцировано на множество региональных и местных сообществ, на территории которых не завершены трансформации и они подвержены различным рискам.

По мнению Г. Грефа, руководителя Сбербанка России, стране требуются широкомасштабные реформы, но проводить их с нынешней системой управления опасно. По его мнению, нужно свести все к одной реформе, связанной с развитием качества управления. Начинать реформу следует с

исполнительной властной вертикали. Греф считает, что новых инвестиционных проектов крайне мало, спрос со стороны государства снижается, доходы населения падают. Таким образом, источников для новой волны экономического роста не предвидится. В создавшейся ситуации требуется провести глубокие реформы всех экономических отношений. Экономическое развитие, в связи с появлением новых технологий, требует коренного изменения системы управления. Реальная деятельность показывает, что технические навыки обеспечивают 15% успеха, остальные 85% зависят от лидерских качеств, корпоративной культуры и стиля управления. Сегодня, сложнейшие системы управления, остались архаичными.

Глава Сбербанка утверждает, что между странами идет мощнейшая конкуренция, чего раньше не было. В конкурентной борьбе побеждают те, кто инвестировал в развитие системообразующих институтов, человеческий капитал, формирование инвестиционного климата. Если есть качество работы институтов, то, соответственно, есть несущая общественная парадигма. Греф считает, что начав с системы исполнительной власти, не надо трогать конституционные основы.

Речь ведется о качестве структуры органов власти, распределение компетенций между ними, а также качестве процессов, систем и проектной деятельности. Все это создают люди, поэтому нужно либо менять людей, либо развивать их. Заниматься развитием должна отдельная структура. Нужно иметь специальный аппарат, который занимается только планированием изменений, подготовкой специалистов, пилотированием изменений и контролем над реализацией реформ.

Такая система будет работать неэффективно до тех пор, пока не будут поставлены в центр этой системы, интересы гражданина и бизнеса. Кроме того, не будут ставиться для всей системы задачи с очевидной конечной целью.
[130.]

Председатель Правительства РФ Д. Медведев обратился к Президенту России В. Путину с предложением о реформировании системы государственного управления. Медведев считает, что, система управления во многом сохраняет советские черты, опирается на старые методы контроля и мотивации. В существующей системе государственного управления отсутствует взаимодействие между органами власти, необходимое для достижения результатов при решении сложных и комплексных задач. Построение работы министерства отдается на откуп министру, не ведется внешний контроль над эффективностью организации работы. Премьер-министром предлагается определить ключевые показатели эффективности (KPI) для каждого министерства и сформировать понятную «приборную панель» для государственной власти с учетом общественной оценки ее действий. Министры должны нести персональную ответственность за достижение KPI, а не просто отчитываться в выполненных поручениях. Этими вопросам должна заняться комиссия во главе с Президентом страны. Комиссия должна будет координировать разработку стратегических параметров социально-экономического развития России, а также оптимизировать систему министерств и подведомственных учреждений, утверждать и проводить мониторинг достижения KPI, развивать информационные технологии. Для обеспечения работы комиссии в администрации президента и аппарате правительства могут быть созданы необходимые подразделения.

Кроме того, предлагается создать обособленный от правительства центр реформ. Основные функции такого центра – повышать эффективность министерств по 5–7 KPI и координировать небольшое число приоритетных проектов. Главная задача – учить министерства исполнять проекты. [131.]

О складывающейся экономической ситуации в стране можно судить по представленным прогнозам и аналитическим материалам.

В конце сентября 2016 года, на совещании по бюджету у премьер-министра РФ Д. Медведева Минэкономразвития России представило три варианта прогноза — «базовый», «базовый+» и «целевой». Из всех трех прогнозов высокий темп роста ВВП допускает только «целевой» вариант — 4,5% в 2019 году. Два других варианта допускают рост на 0,6-2,4%. Во всех трех вариантах предполагается дефицит бюджета, который придется покрывать из резервных фондов, с помощью приватизации государственных активов, а также займов на внутреннем рынке и внешних рынках.

Минэкономразвития считает, что целевого уровня инфляции в 4% в «базовом» варианте не удастся достичь даже в 2019 году. В следующем году инфляция составит 4,9%, в 2018-м — 4,4%. Прогноз на конец этого года — 5,8%. В двух других вариантах инфляция в 2019 году снизится до 3,9%, при этом в целевом варианте на 4% предполагается выйти в 2018 году. Ведомство предполагает, что стремительного обвала зарплат в ближайшие три года не случится. По «базовому» варианту рост зарплат в 2017 году ожидается только на 0,6%, а к 2019 году зарплаты увеличатся не более чем на 1,6% за год. В 2016—2020 годах среднегодовой прирост ВВП РФ составит 2,6%, в 2021—2025 годах — 4%, в 2026—2030 годах — 3,6% и в 2031—2035 годах — 3,3%.

Инфляция упадет ниже 4% в 2021—2025 годах, а уровня 2,4% она достигнет в четвертом десятилетии этого века. Бурного роста промышленного производства, следующие 20 лет, не ожидается.

Пик «новой модели развития экономики» придется на 2021–2025 годы, когда прирост инвестиций составит 6,5% в год, розничный оборот будет расти на 4,3% в год, реальные располагаемые доходы — на 3,5% в год. Пик прироста экспортного спроса ожидается в 2020 году, когда он составит 3,4%, к 2035 году он будет прирастать на 2,4% в год — темпы роста мировой экономики, по мнению Минэкономики, сократятся с ожидаемых в 2020 году 3,6% прироста мирового ВВП до 2,9% в 2035 году. [169.,155.]

Глава Центра стратегических разработок, экс-министр финансов РФ А. Кудрин, в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2016», сформулировал следующие позиции.

Ряд социальных расходов бюджета, в соответствии с майскими указами президента, в том числе повышение заработной платы бюджетникам, стоит отложить для балансировки бюджета. Чтобы повысить зарплату при не растущих доходах, требуется сократить ремонты школ, обеспечение оборудованием и соответствующими материалами больниц. Подобные меры несут в себе серьезные угрозы. Кудрин предложил расширить по срокам реализации, горизонты выполнения этих указов. [51.,169.]

Показательны факты из реальной экономической деятельности государственных структур.

Аналитики отмечают, что принятие законов о налоговых льготах не сопровождается определением целевых показателей, которые будут достигнуты в результате использования льгот, нет и критериев, по которым можно было бы определить экономический и бюджетный эффект от их действия. По мнению экспертов, необходимо объявить мораторий на 3-5 лет на введение новых налоговых льгот и преференций для того, чтобы в течение этого периода разработать показатели их эффективности и принять решение на основе научного анализа об отмене неэффективных льгот и замене их инвестиционным налоговым кредитом. Требуется конкретизация налоговых льгот и преференций, с точки зрения конечной цели, и изменение компетенций органов власти по их установлению. [36.,65.]

Так, Счетная палата РФ направила в генпрокуратуру материалы по фактам необоснованного расходования грантов участниками проекта «Сколково». Аудит Счетная палата проводила совместно с ФСБ. Проверка Счетной палаты охватывала период с 2013 по 2015 год. За это время федеральный бюджет потратил на проект 58,6 млрд. рублей, и бюджетные

субсидии составили львиную долю доходов фонда «Сколково» — почти 78%, хотя по закону фонд должен жить в основном на собственные средства. Еще 5,7 млрд. рублей (почти 7% дохода) «Сколково» получило от размещения бюджетных денег на банковских счетах. Собственная операционная деятельность принесла фонду только 4,5% доходов. Из отчета Счетной палаты выходит, что «Сколково» получает из бюджета денег больше, чем требуется.

Для оценки результатов деятельности особых экономических зон в целом, Счетная Палата РФ в 2013 году опубликовала отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие особых экономических зон». Информация, изложенная в документе, свидетельствует, что за семь лет (2006-2013 года) государство вложило в развитие особых экономических зон 112 млрд. рублей. Фактически на начало 2014 года компаниями проведены работы на сумму 52 млрд. рублей. Согласно отчету это лишь 26% от ожидаемой к 2017 году стоимости. На каждый вложенный рубль России приходится 74 инвестиционной копейки. Для успешного развития ОЭЗ — это ничтожные показатели. [103.,159.]

В сложных современных социально-экономических условиях развития России, отличающихся наличием, как внешних, так и внутренних вызовов, требуется коренная трансформация системы управления экономикой страны, как базы для проведения общих структурных реформ.

Следует четко закрепить полномочия и ответственность органов федеральной власти и власти субъектов РФ, решающих задачи инновационного развития страны.

Необходимо принять незамедлительные меры по формированию законодательной базы, кредитно-финансовых институтов и механизмов, а также межбюджетных отношений, адекватных предъявляемым современным требованиям.

Обеспечить координацию деятельности федеральных и региональных органов власти по использованию передовых систем управления территориями, разумному использованию ресурсов, необходимых элементов производства и индустриальных цепей.

Стимулировать совместное развитие субъектов РФ на основе взаимного обмена имеющимися преимуществами.

Оперативно тиражировать инновации, доказавшие свою эффективность для внедрения в структурные механизмы федерального и регионального развития.

Глава 2

Современные подходы к государственному стимулированию территориального развития России

2.1. Необходимость переустройства и тонкой настройки внутренних пространств

В 2013 году вышла в свет капитальная коллективная монография «Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез» (объемом более чем в 40 печатных листов). В работе обобщены результаты уникального академического исследования пространственного развития России. Исследование выполнено силами 30 институтов пяти отделений Российской академии наук, трех ее отделений и ряда академических региональных центров. Книга включает 18 глав, сгруппированных в две части: «Факторы пространственного развития России и компоненты социальноэкономического развития» и «Проблемы развития макрорегионов России в системе национальных и международных связей».

В исследовании изложен ряд следующих положений:

Для предотвращения негативных тенденций в пространственном развитии России надлежит сосредоточить усилия на таких направлениях, как:

Обеспечение вхождения России в ту часть мировых и глобальных пространств, которые действительно необходимы для модернизации и развития.

Переустройство пространств в отношениях России с наиболее важными и перспективными для нее партнерами по критерию значимости и эффективности конкретных сфер и видов отношений.

Аналогичное переустройство и тонкая настройка внутренних пространств России.

Современная Россия, по мнению ученых, имеет явно недостаточное количество «входов» в глобальное пространство. Главная проблема видится в отсутствии у властной элиты современной России внятной стратегии поведения в системе глобального пространства. В связи с чем, обеспечить гармонию динамики российских и глобальных пространств очень сложно.

Социокультурное пространство России дифференцировано на множество региональных и местных сообществ. Его трансформация в качественное новое целое не завершена и подвержена опасным рискам.

Выявлена рискоопасная рассогласованность компонентов социокультурного пространства России, как по горизонтали, так и по вертикали. В частности, горизонтальная рассогласованность проявляется в разрывах экономических и социально-культурных условий жизни населения разных регионов. Они обуславливают значительные межрегиональные различия в условиях социального самочувствия их населения, вплоть до критически низких состояний. Базовый аксиологический конфликт между повседневным гуманизмом законопослушного большинства (около 80%) и властной вседозволенностью меньшинства (около 20%) характерен для большинства регионов России.

В исследовании приводится «результатирующая составляющая инновационного процесса», которая, по мнению авторов, находит пространственное выражение в следующем:

Росте общей конкурентоспособности региона или другого локального объекта вследствие развития передовых технологий, в том числе на глобальном уровне.

Повышении уровня социально-экономического развития на основе реализации локальной интеллектуальной, технологической ренты.

Приросте интеллектуальных активов, других нематериальных элементов богатства определенных местностей.

Укреплении социальной базы инновационного развития путем увеличения доступности инноваций для населения непосредственно в ареале его повседневной жизнедеятельности.

Расширении возможностей для улучшения экологической ситуации в регионе.

Анализируя реальное состояние дел в области территориального планирования, исследователи приходят к ряду важных выводов:

Процесс шел интенсивно, но бессистемно, в итоге соответствующая методическая база сформировалась в виде конгломерата слабо связанных между собой инструментов, не имеющих надежного методологического, нормативно-правового, информационного, организационного обеспечения.

Стране и регионам нужна не вертикаль усиливающегося контроля и множатся предписаний, а гибкая и адаптивная система, обеспечивающая между властями разных уровней режим полного, открытого и заинтересованного обмена информацией, необходимой для разработки согласованных перспективных планов и скоординированного их выполнения.

Выстраиваемая система должна охватывать не только органы власти разных уровней, но вовлекать в эту деятельность другие заинтересованные стороны – сообщества бизнесменов и население.

Попытки «введения» элементов гражданского общества через привычное администрирование к положительным результатам не приводит.

Следует помнить, что для России характерно принципиальное иное отношение населения к месту и роли государственной власти во всех сферах жизнедеятельности страны и регионов. Сама власть не имеет традиции рассматривать себя на службе у населения.

Поэтому, необходимо уйти от развития событий по пути излишне жесткого и чрезмерно формализованного порядка отношений в духе укрепляющейся иерархии властной вертикали.

Безусловно, результаты проведенного исследования, опубликованные в монографии, не являются «истиной в последней инстанции», или рецептами для непосредственной практической деятельности. Они формулируют научные идеи, в значительной мере носящие дискуссионный характер, но позволяющие взглянуть на эволюцию взглядов научного сообщества, изучающего пространственное развитие нашей страны. Исследование проводилось в период 2009-2011 гг., за прошедший период произошли значительные изменения, к сожалению, не в положительную сторону для экономики страны. [9.,31.,45-46.,104.]

Так Президент России В.В. Путин в ходе совещания по бюджетным вопросам (сентябрь 2016 года) отметил, что отечественная экономика постепенно преодолевает спад, но положительные тенденции остаются пока неустойчивыми. «Подчеркну: нужно обеспечить такие макроэкономические условия, которые стимулируют рост национальной экономики и сохранение тенденций к снижению инфляции. В среднесрочной перспективе нужно выйти на уровень инфляции в 4%». [153.]

2.2. Экономическая эффективность развития собственных производительных сил: от С.Ю. Витте к современной регионализации

Для осмысления современной ситуации, в которой оказались регионы страны, полезно взглянуть на положение дел с историко-экономических позиций, через призму мыслей, изложенных в небольшой брошюре С.Ю. Витте «По поводу национализма. Национальная экономия и Фридрих Лист» (1912 год).

И не только потому, что в результате реформ, проведенных Сергеем Юльевичем, рубль укрепился так, что стоил два доллара. Для поколения нынешних «деятелей», это звучит финансово-экономической фантастикой.

Витте в своей брошюре приводит слова Ф. Листа: «Нация, как и человек, не имеет более дорогих интересов, как свои собственные» и рассуждает о следующем: «Экономика должна принимать идею национальности за точку отправления и поучать, каким образом данная нация при настоящем положении всего света и при наличии особых условий, в которых она находится, может сохранять и улучшать свое экономическое положение».

Приводя поучительные примеры из истории развития различных наций, С.Ю. Витте предостерегает от несчастья тех, кто не сумел понять, и проникнуться основными идеями взлетов и падений наций.

Так Ганзейский союз, по его мнению, забыл развивать земледелие своей родины, давая значительный толчок земледелию чужеземных стран. Кроме того, его капитал эмигрировал в Голландию и Англию, где поднял промышленность, богатство и могущество.

Франция поддалась на удочку свободы торговли, и французские рынки перешли в руки англичан. И только обратившись к протекционизму, эта страна смогла дать толчок национальному производству, воссоздать промышленность.

Англия бдительно и непрерывно наблюдала за тем, чтобы каждое поколение преследовало дело промышленного прогресса. Авангард колониальных завоеваний страны составляли купцы, уверенные, что за ними последуют войска.

Сегодня исследователи различают следующие модели рыночных систем.

Американская модель. Она построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности, обогащения наиболее активной части населения.

Японская модель. Данная модель характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения от роста производительности труда, за счет чего достигается снижение себестоимости продукции: и резкое повышение ее конкурентоспособности на мировом: рынке.

Шведская модель. Она отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения.

Германская модель. Данная модель сформировалась на основе предоставления всем формам хозяйства возможности устойчивого развития. При этом особым покровительством пользуются. Мелкие, средние предприятия, фермерские хозяйства. Государство активно влияет на цены, пошлины и технические нормы. [27., 69.,121.]

В российских условиях система регионального управления имеет свои особенности:

Новые отношения создаются в условиях, когда планово-директивные методы управления региональным хозяйством разрушены, а рыночные находятся в процессе формирования.

Регион выступает основным субъектом собственности, который делегирует функции собственника широкому кругу хозяйствующих субъектов.

Формируются партнерские отношения между регионом, муниципалитетами, производственным звеном.

Субъекты регионального управления всесторонне поощряют, стимулируют предпринимательскую деятельность.

Требуется законодательно закрепить функции, компетенции и ресурсы регионов в строгом соответствии с целями управления и объемом решаемых задач.

В рамках региональной экономики исследуются такие проблемы, как:

- региональная политика государства;
- разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития;
- эффективность специализации и комплексного развития региона;
- экономическое районирование;
- районная планировка;
- другие вопросы, связанные с размещением производительных сил и комплексным развитием регионов.

Региональная экономика широко опирается на систему технико-экономических показателей. Она применяет различные методы расчетов экономической эффективности регионального развития производительных сил. Это вызывает необходимость широкого использования экономико-математических методов и моделей.

Понятие «регион» рассматривается со следующих позиций:

- географической (расположение, величина территории и количество населения);
- производственно-функциональной (специфика преобладающих видов деятельности);
- градостроительной (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);
- социологической (нормы общения, поведения).

Регион, как целостную систему характеризуют:

- высокая размерность; большое количество взаимосвязанных подсистем различных типов с локальными целями;
- многоконтурность управления; иерархичность структуры;
- значительное запаздывание координирующих воздействий при высокой динамичности элементов;
- неполная определенность состояний элементов.

Как социально-экономическая система, регион может быть представлен совокупностью пяти основных подсистем, к которым относятся:

- системообразующая база;
- обслуживающий комплекс;
- экология;
- население;
- инфраструктура рынка.

Таким образом, регион можно рассматривать как территорию в административных границах субъекта Федерации, характеризующуюся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.

Комплексность хозяйства региона означает сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона. Это такая взаимосвязь между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется

основная народнохозяйственная функция - специализация региона, не наблюдается значительных диспропорций внутри региона и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов

Важнейшим признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны. Управляемости способствует целостность региона. Органы власти должны обеспечивать управление всех элементов общественного хозяйства: материального производства, природно-ресурсных потенциалов, инфраструктуры, трудовых ресурсов, а также многообразие связей - торговых, финансовых, социальных, экологических, производственных, которые обладают определенной пространственной и временной устойчивостью.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими ресурсами для самостоятельного, заинтересованного и ответственного решения социально-экономических вопросов, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования.

В тоже время, с регионом связан ряд других понятий.

Региональное разделение труда, как специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Промышленный узел, как группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных, как правило, по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Агломерация, как территориально-хозяйственное сочетание, которое:

- возникает на базе крупного города (нескольких городов) и создает значительную зону урбанизации;

- отличается высокой степенью территориальной концентрации промышленности, инфраструктуры и плотности населения;
- оказывает решающее влияние на экономику и социальную жизнь окружающей территории;
- показывает высокую степень комплексности хозяйства и территориальную интеграцию населения.

Территориально-производственный комплекс (ТПК), как значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих природные ресурсы и получающих дополнительный эффект за счет сокращения транспортных затрат.

Межотраслевой территориальный комплекс, как интегрированные на территории отраслевые производства, входящие одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющие единую программу развития.

Экономический район, как целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны.

Экономические зоны, как группы укрупненных районов, выделяемые по ряду признаков (территориальному, природно-сырьевому, географическому и т.д.).

Основными элементами экономической системы являются:

- социально-экономические отношения, базирующиеся на сложившихся в каждой экономической системе формах собственности на экономические ресурсы и результаты хозяйственной деятельности;
- организационные формы хозяйственной деятельности;

- хозяйственный механизм, т.е. способ регулирования экономической деятельности на макроэкономическом уровне;
- конкретные экономические связи между хозяйствующими субъектами.

В рамках той или иной экономической системы существуют многообразные модели экономического развития отдельных стран и регионов. Рассмотрим характерные черты основных типов экономических систем.

Под хозяйственной системой понимается система производственно-экономических отношений, определяющая порядок взаимодействия хозяйствующих субъектов в рамках определенных правил и условий, оговоренных или установленных законодательством данного государства.

К числу основных задач регионального управления следует отнести:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности населения региона, высокого уровня и качества жизни;
- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;
- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;
- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;
- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры.

Выделяют следующие, основные принципы территориального управления.

Децентрализация, как перемещение принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка.

Партнерство, как отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали.

Субсидиарность, как выделение финансовых ресурсов под заранее определенные цели.

Мобильность и адаптивность, как способность системы регионального управления чутко реагировать на изменения внешней среды.

Выделенной компетенции, как дифференциации функций не между сферами регионального управления, а внутри них.

Под методами регионального управления понимается совокупность приемов и средств воздействия на хозяйствующие субъекты региона. В практике регионального управления используются два основных метода: методы прямого (непосредственного) воздействия на субъекты хозяйствования и методы опосредованного воздействия. [121.,54.,56.]

Современные тенденции регионализации требуют новых способов управления. Одним из основных направлений управленческой деятельности является переход от отраслевого к региональному (территориальному) управлению, эффективность которого связана с повышением конкурентоспособности территории и качества жизни ее населения.

2.3. Коммерциализация новшеств: принцип сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности

По мнению исследователей, инновации основываются на новшествах, или нововведениях. В научной и практической деятельности их принято называть - новациями. Нововведения, таким образом, характеризуют процесс, в ходе которого происходит замена старого объекта новым. Они обеспечивают

технологический, управленческий и социально-экономический прогресс человечества.

Исследователи инновационных процессов считают, чтобы стать инновацией, новшество должно быть применено практически. То есть инновация – это конечный результат освоения новшества, позволяющий получить научно-технологический, экономический, социальный и иной значимый эффект.

В свою очередь, под нововведениями и изменениями в поведении понимается процесс обновления (преобразования), основанный на внедрении инноваций в организационные процессы.

Актуальность изменений и нововведений обусловлена необходимостью адаптации к требованиям внешней и внутренней среды, к овладению новыми знаниями и технологиями, что особенно важно в условиях рыночной экономики.

Объем знаний, которыми владеет человечество, удваивается примерно каждые пять-семь лет, соответственно этому удваивается и количество новых ситуаций, требующих адекватного решения. Это приводит к возрастанию важности задач управления преобразованиями.

Совершенствование любого объекта - это особый вид изменений, отличающийся качественными преобразованиями, приводящими к возникновению нового.

Таким образом, инновации – использование результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование процесса производственной деятельности, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования и других сферах деятельности общества.

Инновационные инвестиции – вложения в нематериальные активы, обеспечивающие внедрение научных и технических разработок в производство и социальную сферу.

То есть вложение капитала в новшества, которые приводят к качественным и количественным улучшениям производственной, и иной деятельности.

Нематериальные активы – определенная группа активов предприятия, обладающих способностью приносить чистый доход (или создающих условия для получения чистого дохода) и способностью отчуждения, используемых в течении длительного срока, но не имеющих физического содержания.

Нематериальные активы подразделяются:

На интеллектуальную собственность. Гуд-вилл, изобретения, полезные модели, промышленные образцы. Товарные знаки, наименования мест нахождения товара, фирменные наименования, знаки обслуживания, секреты производства, программы ЭВМ. Базы данных, авторские и смежные права, лицензии на виды деятельности и др.

Имущественные права. Права пользователя природными ресурсами (земля, вода, недра). Права на имущество (здания, сооружения, оборудование) и др.

Отложенные (капитализированные затраты). Затраты на опытно-конструкторские и иные разработки.

Инновации различаются в зависимости от сфер деятельности:

Производственные.

Управленческие.

Экологические.

Социально-политические.

Государственно-правовые.

В духовной сфере.

Классификации инноваций:

- По области применения (промышленность, управление, социальные).
- По этапам научно-технического прогресса, результатом которого стали инновации (научные, конструкторские, информационные, производственные).
- По степени интенсивности (массовая, равномерная, слабая).
- По темпам осуществления инноваций (быстрые, затухающие, нарастающие, равномерные и др.).
- По масштабам (национальные, региональные, крупные и др.).
- По результативности (низкая, высокая, стабильная).
- По эффективности (социальная, экономическая, экологическая).
- По причинам возникновения (реактивные, стратегические).

Классификатор систем управления инновациями:

- По широте воздействия и масштабности (локальная, глобальная).
- По степени радикальности (базисная, улучшающая).
- По источникам идей (открытие, изобретение).
- По видам новшеств (технологическая, конструкторская).
- По способам замещения существующих аналогов (свободное, системное).

Инновационный проект может быть определен как:

- деятельность, мероприятие, предполагающее осуществление комплекса каких-либо действий, обеспечивающих достижение определенных целей;
- система организационно-правовых и расчетно-финансовых документов, необходимых для осуществления действий;
- процесс осуществления инновационной деятельности;
- в целом - сложная система взаимообусловленных и взаимоувязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, направленных на достижение конкретных целей на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Диффузия инноваций – процесс распространения, проникновения в разные области экономики технологических, организационных и иных инноваций. [40.,110.]

В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации (2011 г.), для передовых, проявляющих наибольшую инновационную активность регионов, предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки.

В субъектах федерации с развитой инновационной инфраструктурой, предприятий высокотехнологичного бизнеса, научных и образовательных секторов будут сформированы, выделены и реализованы проекты инновационных центров, объединяющих имеющиеся в субъектах Российской Федерации объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры. Концентрация усилий и координация вложений в отдельные компоненты подобных проектов инновационных центров позволят учитывать успехи регионов в повышении инновационной активности при реализации федеральных мер поддержки образования, науки и инноваций.

Дополнительным элементом координации региональной деятельности в области поддержки и стимулирования инновационной активности должны стать стратегии социально-экономического развития федеральных округов. В них будет осуществляться горизонтальная и вертикальная увязка по срокам и финансам инициатив, имеющих межрегиональное значение, но в то же время, не попадающих в федеральные стратегии.

Помимо финансовой и организационной поддержки регионов, как на начальном этапе создания инфраструктуры, так и на этапе формирования центров инновационного роста предполагается учитывать показатели инновационной активности региона в числе показателей для оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации.

Также будет обеспечена реализация комплекса мер финансовой, образовательной и информационно-консультационной поддержки субъектов Российской Федерации по стимулированию инновационного развития экономики, предполагающей:

- оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики, включая выделение на конкурсной основе субсидий субъектам Российской Федерации на цели развития инновационных территориальных кластеров, участие в формировании региональных венчурных фондов, создание бизнес-инкубаторов, центров коммерциализации технологий, инжиниринговых центров, технологических музеев и др.;

- переориентацию использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на цели поддержки региональных инфраструктурных проектов, способствующих развитию инновационного сектора экономики в регионах – инновационных лидерах;

- обеспечение приоритетности финансирования объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов жилищного строительства в целях развития инновационного сектора в регионах – инновационных лидерах, при формировании и корректировке федеральных целевых программ;

- создание условий для обеспечения эффективной координации на региональном уровне проектов, реализуемых в рамках федеральных программ развития отраслей (секторов) экономики и социальной сферы, программ развития учреждений системы профессионального образования;

- создание условий для эффективного заимствования и адаптации лучших международных практик поддержки инновационной активности территорий, в том числе, за счет содействия в привлечении дополнительного финансирования от международных финансовых организаций, таких как Европейский Банк

реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация группы Всемирного банка, международные инвестиционные институты, созданные странами-членами СНГ;

- обеспечение формирования эффективной системы выявления и распространения лучшей практики деятельности субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер инновационной политики, содействие их нормативно-правовому оформлению.[9.,41.]

Позицию сообщества бизнесменов целесообразно рассматривать через призму мнения П.Ф. Друкера, который считает, что в экономике наблюдается принципиально новое явление — систематический инновационный процесс, в рамках которого осуществляются поиск и изучение новых возможностей удовлетворения человеческих желаний и потребностей.

П.Ф. Друкер делает важный вывод о том, что «общество нельзя рассматривать лишь как среду, в которой действует предприятие. Каким бы “частным” ни было предприятие, его все равно невозможно отделить от общества, оно в любом случае выполняет ту или иную социальную функцию».

Исследователем сформулирован ряд концептуальных положений:

- Люди, которым предоставлены полномочия управлять постоянной концентрацией ресурсов, получают определенную власть над другими людьми, принимаемые ими решения оказывают огромное влияние на общество и жизнь отдельных его членов, экономику на многие годы вперед.

- Менеджер должен взять на себя ответственность за общественную пользу, должен подчинить всю свою деятельность этическим нормам.

- Мелкие предприятия (и их руководители) в своей массе оказывают не меньшее влияние на общественное мнение и политику.

- Бизнес является тем элементом нашего общества, который обеспечивает создание и увеличение благосостояния этого общества, укрепляет идейные основы общества, способствует его стабильности, силе, процветанию.

- Компания не является, и ни при каких обстоятельствах не может претендовать на роль дома, семьи, религии, жизни или судьбы для отдельной личности.

- Ответственность менеджмента перед обществом заключается в том, чтобы сделать своим собственным интересом то, что изначально является общественным благом.

- Менеджменту следует избегать принятия на себя ответственности за любую деятельность, которая не должна контролироваться ни профсоюзными лидерами, ни государством.

- Учитывая современное положение в мире, любой бизнес должен вносить свой посильный вклад в оборонную мощь своей страны. [33.]

Таким образом, проблему современного экономического роста России следует рассматривать со следующих позиций: макроэкономические аспекты и территориальное измерение.

Учитывать, при этом, следующие особенности трансформирующегося пространства страны: исходную крупномасштабность, неоднородность, целенаправленную освоенность, приобретённую неравномерность, инерционность.

Определённые успехи в территориальном развитии носят фрагментарный и неустойчивый характер, что отмечается руководством страны. Главным смыслом проводимых реформ становится непрерывное обновление инструментария.

О новом этапе подобных нововведений свидетельствуют: динамичное принятие нормативных правовых актов (законов, постановлений, указов); срочное создание организационных структур (министерства, агентства, корпорации); крупномасштабное ассигнование бюджетных средств; массированная пропагандистская компания, живописующая перспективы социально-экономического оживления территорий.

Показательно, что результатом проведенного исследователями (Зубов В.М., Иноземцев В.Л.) научного анализа стал вывод о том, что в настоящее время в России выстроена, так называемая, суррогатная инвестиционная система (СИС). Она включает в себя взаимоотношения между федеральным бюджетом и производственными структурами, а также финансовыми институтами, специальными агентствами, особыми экономическими зонами.

Авторы сводят принципиальную схему инвестиционного процесса к простой формуле. Собственность, не находящую эффективного применения, отдают в аренду тем, кто может ее использовать прибыльно. Самой распространенной формой выступает предоставление кредита из свободных денежных средств. Устойчивость потока обусловлена добровольностью и эффективностью. Добровольность, в свою очередь, определяется эффективностью вложений, подразумевающую надежность возврата средств.

Общественные бюджетные средства расходуются на покрытие текущих общественных нужд. Финансовая система нацелена на инвестиционные проекты, и основывается на возвратности средств, после завершения конкретного проекта.

Насильственным изъятие средств, для реализации инвестиционных проектов, осуществляется с помощью бюджета в случаях, когда общественная значимость проекта очевидна без возможности коммерциализации по срокам и задачам.

В данном случае могут приниматься решения, которые подменяют рыночные инструменты административными инструментами, что неизбежно ведет к снижению эффективности. Решение на основе частной инициативы, когда ответственность за расходование собственных средств персонифицирована, более эффективны, чем использование общественных (государственных) средств в условиях размытой ответственности.

Деформация условий конкуренции и снижение эффективности наблюдается при росте числа реализуемых точечных проектов.

Государство склонно принимать не только решения, направленные на поддержание институциональной среды в устойчивом и благоприятном состоянии для общего пользования, но и частные экономические решения. Отрицательное влияние оказывают решения принятые по поддержке неэффективных компаний за счет успешных компаний. Это связано с тем, что управленцы стремятся улучшить экономический тренд с помощью общественных ресурсов.

Исследователи определили четыре ошибочных, по их мнению, действия которые предопределили формирование суррогатной инвестиционной системы:

Провозглашение задачи удвоить российский ВВП за 10 лет. Таким образом, на второй план были отодвинуты задачи по технологической модернизации экономики и повышения роли институтов, способствующих конкуренции и стимулированию технологических и социальных инноваций.

Концентрация активов в руках государства. Действие характерное для добывающих стран. Привело к доминированию государственного регулирования над предпринимательской инициативой.

Направление усилий на смягчение социальных последствий кризиса (2008-2009 гг.). Действие, связанное с отказом от смены собственников обанкротившихся предприятий. Иждивенчество (за счет средств бюджетов) крупнейших предприятий стало важнейшим фактором экономической политики.

Отсутствие осознания того обстоятельства, что страна нуждается не в мерах по преодолению временного спада производства, а в новой модели развития, основной целью которой должно стать повышение эффективности хозяйственного механизма.

Два важнейших момента наглядно свидетельствуют о снижении эффективности российской экономики:

Экономика не генерирует принципиально новые технологии или продукты.

Диверсификация экономики имеет отрицательный знак, что проявляется в суммарном вкладе добывающих отраслей в доходы бюджета.

В определении «суррогатная инвестиционная система» изначально нет негативного оттенка. Система может играть позитивную роль, но не должна становиться магистральным направлением совершенствования инновационного процесса.

Различают следующие элементы СИС:

Прямое дотирование предприятий из бюджета (сотни предприятий).

Разновидность – особые экономические зоны. Дотирование осуществляется через льготное налогообложение (28 единиц).

Бюджетные гарантии.

Дотирование из бюджета через псевдо рыночные институты. Резервный фонд. ФНБ. АСИ. ВЭБ. Госкорпорации. Госкомпании и другие (23 института).

Предоставление кредитов ЦБ РФ при посредстве МЭР и ведущих госбанков выборочным предприятиям («проектное финансирование»).

Особые проекты. Имеют цель стимулировать развитие экономики регионов через мультипликативный эффект (АТЭС, Сочи – 14).

В сложившейся ситуации исследователи предлагают повысить общественную эффективность путем перехода на новую технологическую кривую. Для чего сделать ставку не на дотации, а на новые виды бизнеса. Для этого необходимо развернуть денежный поток от дотации убыточных проектов к поддержке потенциально рентабельных.

А СИС выступают как звенья механизма нерационального использования ресурсов национальной экономики. Они обеспечивают перекачку ресурсов в

неэффективные виды деятельности из бизнесов, которые могли бы производить новые продукты и технологии.

Необходимо повышать качество инвестиционных проектов и запускать действительно инновационные импульсы. [132.]

В.А. Мау, исследуя процесс построения современных моделей роста, структурные трансформации, направления экономической политики (в первую очередь, политику замещения импорта), на основании проведенного анализа, предлагает следующие приоритеты.

Формирование инвестиционного климата, как первоочередная задача, стоящая перед всеми уровнями власти, и как главный критерий оценки работы региональных администраций. Среди приоритетных мер по улучшению инвестиционного (и предпринимательского климата) должны быть:

- дерегулирование экономики;
- реформа контрольно-надзорных органов, с внедрением риск-ориентированного подхода;
- поддержка малого и среднего бизнеса, в том числе, путем создания Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства.
- развитие конкуренции, как важное направление стимулирования предпринимательской активности. Девальвация, по его мнению, делает эту проблему особенно актуальной, так как ограничивает доступ на отечественный рынок иностранных товаров.

Институциональные реформы в отраслях человеческого капитала – образование, здравоохранение, пенсионная система. Необходимо обеспечить сбалансированное решение стоящих перед ними задач: социальной (развитие собственно человеческого потенциала), фискальной (эффективное расходование финансовых ресурсов) и инвестиционной. [69.]

В российской региональной политике главенствующие позиции занимает государственный патернализм. То есть в комплексе факторов территориального развития решающую роль сохраняют меры государственного содействия. Подобные меры, зачастую, не столько дополняют, сколько замещают активизацию деятельности по саморазвитию территорий. Федеральными органами власти применяются различные инструменты для решения проблем экономического роста отдельных территориальных образований. При этом, практически применяется единый инструментарий как для вывода территорий из депрессивного состояния, так и для стимулирования «опережающего развития».

Отсутствует общепринятый, целесообразный, законодательно закрепленный порядок применения государством разнообразного инструментария. Не сконструирована система, что приводит к неупорядоченному его применению, что отрицательно влияет на деятельность государства по стимулированию территориального развития в рамках концепции так называемых точек роста.

Приоритетным способом решения актуальных проблем территорий государство избрало использование особых правовых режимов ведения предпринимательской деятельности в границах локальных территориальных образований. Нововведение включает в себя создание на немногих специально отобранных отдельных территориях особо благоприятных предпосылок для ускоренного экономического оживления. Волны от ускоренного оживления (в соответствии с концепцией «диффузии инноваций») должны широко распространиться за пределами привилегированных территорий – «точек роста».

Рост в таких «точках пространства» достигим посредством обеспечения бизнесу выгодных местных условий хозяйствования, гарантирующих предпринимательский интерес и привлечение инвесторов.

Под «местными условиями специально выбранной территории» понимается комплекс особенностей. К особенностям относятся: месторасположение, инфраструктурное обустройство, режимы преференций. Преференции охватывают: налоги, землепользование, таможенные, регистрационные и прочие сборы. Акценты делаются на степень привлекательности не столько на внутрироссийском масштабе, а в глобальном, международном контексте.

Российским законодательством допускается применение нескольких механизмов, использующих указанный принцип «территориального сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности». Список инструментов включает:

- особые экономические зоны (несколько типов);
- индустриальные промышленные парки;
- технопарки;
- зоны территориального развития;
- инновационные кластеры;
- промышленные округа;
- территории опережающего развития;
- свободные порты.

С нарастанием разнообразием особых правовых режимов, расширяется и масштаб их распространения по территории страны.[103.]

Глава 3

Приоритеты региональной политики: баланс между интересами инвесторов и уровнем жизни населения

3.1. Историко-экономический взгляд на развитие региона

Результаты проведенного историко-экономического и монографического анализа социально-экономического развития Калужской губернии, позволяют сделать вывод о том, что, в начале двадцатого века, свыше 90% населения региона составляли крестьяне.

О демографических процессах, протекавших на территории Калужской губернии основных их тенденциях, последствиях, факторах, породивших те, или иные проблемы в губернии, можно судить по следующим цифрам, основанным на данных дореформенной статистики. В губернии в 1863 году числилось 964,8 тыс. жителей, в 1897 году – 1132,8 тыс., на 1 января 1914 года – 1147,6 тыс. человек. Таким образом, прирост за полвека составил 5,3%. Накануне отмены крепостного права абсолютное большинство населения жило в сельской местности и занималось сельским хозяйством. По данным X ревизии, в Калужской губернии крестьянское податное население составляло 87,5%, городские сословия – 8,04%, население, состоящее на льготе – 0,44% и неподатное – 4,0%.

В период с 1863 по 1914 год наблюдался рост городов, но 9/10 населения по-прежнему проживало в сельской местности. В абсолютных цифрах численность сельского населения возросла в полтора раза. В городах Калужской губернии насчитывалось всего 132,8 тыс. жителей (9%). Численность населения росла за счет естественного прироста. В среднем, с 1861 по 1913 год, ежегодно рождалось 48,3 человека на 1000 населения.

На динамику численности населения большое влияние оказывали миграции. Калужская губерния, как и многие другие, стала крупным поставщиком рабочей силы в промышленные районы страны. В 1906-1910 годах в среднем отход по пятидесяти губерниям Европейской России составлял 94 человека на 1000 сельского населения, а в Калужской губернии – 254 человека.

В 1902 году в Москве проживало 772,6 тыс. пришлых крестьян, в том числе из Калужской губернии – 67,4 тыс. человек. В Петербурге в 1910 году проживало 1076,4 тыс. крестьян, в том числе из Калужской губернии – 24,9 тыс.

На динамику численности населения оказывало влияние и переселенческое движение. После создания в 1896 году Переселенческого управления и увеличения расходов на переселение (в частности введения льготных тарифов на проезд по железной дороге) поток переселенцев за Урал, в Сибирь резко вырос. Из Калужской губернии за период с 1896 по 1914 год проследовало в Сибирь 25,4 тыс. человек. До 4/5 из них остались жить на новых местах. [116.]

В переселении части крестьян в Сибирь царское правительство видело один из способов решения аграрного вопроса. Об остроте стоящих проблем пишет в своем исследовании Ю.А. Шушкевич: «Не имеющее основных гражданских прав крестьянское сословие, из поколения в поколение, нищенствующее на давно утративших плодородие землях, не могло – за

исключением сезонных подработок сделаться ни источником регулярной рабочей силы, ни платежеспособным потребителем отечественной промышленной продукции».

Шушкевич приводит следующие данные о потоке добровольной эмиграции в азиатские владения в России в конце XIX – начале XX веков. По его сведениям, этот поток абсолютно доминировал над эмиграцией в дальнейшее зарубежье. Так, в период с 1899 по 1914 год в США и Канаду уехало всего 165 тыс. русских (великороссов, украинцев, и белорусов), а с 1886 по 1910 год эмигрировали 1,3 млн. евреев. Переселенческий поток в Сибирь был выше суммарной эмиграции за рубеж на 32%.

Он же отмечает, что для сибиряков (русских, крестьян-переселенцев) высшим социальным благом были личный успех и трудом заработанное богатство, в то время как в создании у центрально – русского крестьянина в качестве социального идеала выступала коллективная уравнительность. В тоже время, продолжает Шушкевич, по-настоящему сибирское предпринимательство проявило себя не семейными империями или акционерными обществами, а небывалым развитием бизнеса в наиболее массовых и социально ответственных малых формах хозяйствования. [111.]

Калужские селяне пытались улучшить свое материальное положение за счет занятия промыслами. Самыми распространенными являлись обработка дерева, производство колес, дуг, корыт, бочек, телег, саней. Но, особенно славилась губерния самопрялочным промыслом, 60 %, или 300 тысяч самопрялок Российской Империи производились калужанами.

Ситуацию показательно характеризуют слова первого калужского краеведа Д.И. Малинина: «Главным занятием жителей Калужской губернии является земледелие, которым занимаются жители во всех уездах. Во многих уездах все же хлеба не хватает. Скотоводством губерния похвалиться не может,

так как в губернии слишком мало лугов, а поэтому излишки скота в крестьянском хозяйстве не замечаются». [64.]

Печальную картину крестьянского хозяйства Калужской губернии во второй половине XIX – начале XX век отчетливо доводят до нас архивные документы. По расчетам русского статиста Ю.Э. Янсона, для того чтобы можно было вести самостоятельное хозяйство в нечерноземной зоне при трехпольном земледелии, необходимо было, по крайней мере, иметь душевой надел не мене 8 десятин, и при том, если земля не так уж плоха. [114.]

В Калужской губернии на один двор приходилось земли примерно в два раза меньше нормы. Земли в регионе было достаточно, но она находилась в руках дворян и казны. Крестьянам было выделено в наделы несколько более половины всех площадей. У помещичьих крестьян восьми уездов губернии надел составлял в расчете на каждую мужскую душу 3,25 десятины, в остальных трех уездах (наиболее лесистых) – 4 десятины. В связи с ростом населения во второй половине XIX века происходило систематическое снижение обеспеченности надельной землей. С 1860 по 1880 и 1900 годы средний душевой надел всех разрядов крестьян сократился в Калужской области с 3,6 до 2,7 и 2,1 десятин. [115.]

Показательны архивные материалы за 1876 год по Лихвинскому уезду, где крестьянское население получало от земельного надела ровно половину всего своего дохода. Другую же половину составляли: отхожий промысел (25%); работа на полях частных землевладельцев (12%); работа на фабриках (7%); кустарный промысел (6%). Условия крестьянского труда почти одинаковы во всех местностях Калужской губернии, поэтому, цифры, представленные по Лихвинскому уезду, отражают общую картину по губернии.

В статье «О народном кредите», напечатанной в газете «Калужские губернские ведомости» (№5, 1876г.), отмечалось следующее: «Земля сама по себе недостаточна для того, чтобы создать прочное благосостояние

крестьянского населения. Особенно ощутительно это теперь, после перехода от крепостного труда к свободному». [77.]

Основу промышленности на калужской земле заложили подвижники Петра 1, представители рода тульских оружейников Демидовых, основавшие первые металлургические заводы в г. Людиново. Демидовы, укрепляя оборону страны, отправились дальше - осваивать богатые ресурсные потенциалы Урала. Вместе с ними, поднимать уральские заводы, отправились и лучшие калужские мастеровые.

А эстафету успешного развития промышленности в г. Людиново у Демидовых приняла в 1820 году семья Мальцовых, выкупившая у Демидовых заводы, и в дальнейшем последовательно руководствовавшаяся идеями освобождения от иностранной зависимости. В 1814 году ими устраивается рельсопрокатное дело для поставки рельс Николаевской железной дороге. До этого рельсы закупались за границей. В 1858 году выпускаются, впервые в России, три парохода для Волги и Десны. В 1870 году выпускается первый русский товарный паровоз. Знаменита губерния и тем, что расположенный на ее севере г. Боровск, выступал одним из центров всероссийского старообрядчества. [59.]

Старообрядцами были П.П. Рябушинский, М.И. Бриллиантов, А.И. Морозов, И.Е. Кузнецов и другие представители российского бизнеса, чья созидательная идея сформулирована в лозунге дореволюционных предпринимателей: «Прибыль превыше всего, но честь превыше прибыли». [27.]

Ключом, понимая этих слов, выступает мнение великого русского ученого Д. Менделеева, который писал Александру III: «Предприимчивости, в промышленных делах неизбежной, довольно у народа, если он произвел колонизацию беспримерного размера». Судьба России веками складывалась так, что предприимчивость народа проявлялась преимущественно в делах

утверждения государственности, развитии хозяйственной деятельности и защите страны. [70.]

3.2. Принцип «человек – центр инвестиций», как основа современной региональной стратегии

В начале двухтысячных годов «золотая середина», которую занимала Калужская область в рейтинге регионов по трудовому потенциалу, была малопривлекательна для инвесторов. Сохранялось сложное положение с квалифицированными кадрами, необходимыми для успешного развития экономики области. Многие специалисты, особенно молодые, предпочитали уезжать в Москву, Санкт-Петербург. Вызывало беспокойство качество подготовки специалистов. Наблюдался низкий уровень среднедушевых доходов населения области.

По интегральному инвестиционному потенциалу, являющемуся главным показателем инвестиционного климата, Калужская область в рейтинге регионов России в 2003 году занимала 40-е место, что ниже уровня 1995 года (33-е место). В течение 2000-2003 годов объем иностранных инвестиций быстро снижался. В 2003 году их доля в общем объеме инвестиций составила 9,0%. Доля прямых иностранных инвестиций была еще меньше – всего 0,79%, а в объеме внутренних инвестиций – 0,86%. Это в 15-20 раз меньше величины, необходимой для устойчивого роста (7 – 8% в год) ВРП Калужской области. [105.]

Оставался низким уровень среднедушевых доходов населения области. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2003 году составляла 33,2%, что было в 1,5 раза выше среднероссийского показателя (22,5%). Низкий уровень доходов населения региона приводил к низкому

уровню потребления основными продуктами питания. Одной из важнейших задач являлась задача изыскания путей для повышения уровня реальных доходов основной массы населения. [32.]

Пока же Калужская область по рейтингу производственного инвестиционного потенциала находилась в худшей половине регионов РФ. По показателю объема промышленной продукции область занимала в 2003 году лишь 46-е место в РФ и 13-е в ЦФО.[74.]

Направления решения стоящих перед Калужской областью проблем были сформулированы в 2007 году в официальном документе - «Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года». В формулировании стратегии приняли участие ведущие ученые России. Был проведен комплекс исследований, который позволил определить структурные приоритеты развития инновационного и инвестиционного комплексов региона.

Сформулировано, что инновационная система региона формируется на трех базовых элементах: законодательном обеспечении инновационной и инвестиционной деятельности, развитии инновационной инфраструктуры, насыщении инновационной сферы высококвалифицированными кадрами, способных действовать в условиях конкуренции креативов.

В региональной стратегии четко сформулирован главный принцип «человек – центр инвестиций». Эта созидательная идея, как когда-то лозунг дореволюционных предпринимателей, определила основу деятельности, но не представителей бизнеса, а органов власти Калужской области. Поставлена главная цель - сбалансированное и органичное развитие экономики и социальной сферы региона в интересах его жителей.[113.]

Используя рычаги управления, руководители властных структур целенаправленно воздействуют на значения измеримых параметров, что, обеспечивает уровень развития экономики и социальной сферы, адекватный современным требованиям.

Но региональная инновационная система это не столько перечень индикаторов и отдельных свойств ее элементов, а развернутая взаимосвязанная картина, объективно отражающая осуществление перехода региона от инерционного к инновационному пути развития. Подобный подход к управлению происходящими процессами обеспечивает постоянное поддержание инновационной активности, нейтрализует проявления несовершенства и неэффективности функционирования отдельных звеньев системы.

В жестких условиях рыночной конкуренции, субъекты федерации стремятся к созданию наиболее благоприятного инвестиционного климата, а также, условий, максимально комфортных для проживания экономически активных, творческих граждан. Только таким путем можно достичь горизонтов современного инновационного развития.

Проведенный анализ развития Калужской области за последние семь лет, позволяет сделать вывод о том, что благодаря прямым иностранным инвестициям, в регионе проведена повторная индустриализация

За анализируемый период построено больше 1 млн. квадратных метров производственных площадей, в 2,5 раза увеличен объем промышленного производства. [88.]

За все время советской власти и постперестроечный период Калужская область таких результатов не достигала. Это наглядно подтверждается сравнением показателей производительности труда на предприятиях новой экономики – созданных за последнюю пятилетку, и традиционных. Разница в производительности труда у них по валовому выпуску на одного работника составляют более 1500 %, то есть на предприятиях новой экономики производительность в 15 раз выше. [86.]

Регион по уровню зарплаты переместился с седьмого места по Центральному федеральному округа, на третье, пропустив вперед только Москву и Московскую область.

Активное участие в инвестиционной деятельности принимали и принимают такие крупнейшие мировые компании, как: «GeneralElectric» (США), «Samsung» (Корея), «L'Oreal» (Франция), «KT&G» (Корея), «SAB-Miller» (ЮАР), «Nemofarm» (Сербия) и другие. Привлечение в регион крупнейших иностранных компаний создало здесь высоко конкурентную среду. [56.]

Современные проблемы, которые привели к серьезному кризису российской экономики и усугубили финансово-экономическое положение бюджетов, рассмотрены в последнее время рядом авторов. В качестве первоочередной задачи исследователи выделяют сохранение стабильного уровня поступления доходов в бюджетную систему и необходимость поддержания ее сбалансированности. [81.]

Учеными уделяется серьезное внимание изучению международных инвестиционных процессов, и месту регионов Российской Федерации в международных экономических отношениях. Определяются перспективные возможности использования иностранного капитала в социально-экономическом развитии субъектов федерации. [89.] При этом особое внимание уделяется анализу суммарных объемов привлеченных иностранных инвестиций на душу населения с распределением регионов по кластерам инвестиционной привлекательности. [71.]

Калужская область, как и все субъекты федерации, в настоящее время столкнулась с проблемами, вызванными санкциями, и проявлением иных негативных явлений.

В тоже время, сформированный качественный уровень управления, которым обладают властные структуры региона, позволяет нейтрализовать вызовы и выстраивать новые перспективы.

Гармоничное сочетание открытости к внешнему миру и защиты национальных интересов, принятие оптимальных решений по предоставлению преференций для ввоза иностранного капитала и обеспечению социально-экономического развития конкретных территорий

Область выступает в качестве самостоятельного и эффективного субъекта международных отношений благодаря тому, что обеспечивает высокий уровень внутри регионального, конструктивного сотрудничества власти, общества и бизнеса. Этот уровень сотрудничества позволяет разрабатывать и успешно реализовывать самые сложные стратегические решения.

В сложных условиях, руководство Калужской области, находит в себе мужество, и дает объективную оценку результатам работы за 2015 год. Губернатор не относит прошедший год к году, по итогам которого, «приходится говорить о выдающихся достижениях», и видит главную задачу в сохранении экономической и социальной стабильности.

Это связано с тем, что индекс промышленного производства в области за год сократился на 9,1%, а объём реального объёма валового регионального продукта снизился на 6,5%. Производство автомобилей за год уменьшилось на 28,4%, автомобильных компонентов - на 12,3%, железнодорожной техники – на 30%, телевизоров – на 47%.

В то же время, производство лекарственных препаратов выросло на 7%, продуктов питания – на 9%, металлопроката – на 14%, стройматериалов – на 21%. Номинальный объём валового регионального продукта за год увеличился и составил 313,5 млрд. рублей. Объём инвестиций в основной капитал составил 92,5 млрд. рублей.

Открылись 9 крупных предприятий, среди которых фармацевтические заводы «Ново Нордиск», «Астра Зенека», «Ниармедикфарма», биотехнологический комплекс «Росва», тепличный комплекс «Агро Инвест», серийное производство двигателей на заводе «Фольксваген».

В области, также готовятся к открытию новых предприятий по производству энергосберегающих оконных профилей, очистителей воздуха, пластмассовых и резинотехнических изделий, сверхтонких керамических панелей, ювелирных изделий, вагонного литья.

Решена главная задача бюджетной политики - сохранение устойчивости и платежеспособности областного бюджета. Доходы консолидированного бюджета по итогам прошедшего года составили 54 млрд. 963 млн. рублей, что на 5,3 процента больше показателя предыдущего года. Сохранена социальная направленность большей части бюджетных расходов, выполнены все мероприятия программных указов Президента РФ. Более 97% расходов распределено по целевым программам.

За последние четыре года суммарный объем капиталовложений инвесторов в предприятия составил, около 193 млрд. рублей, а каждый рубль бюджетных затрат вернулся в трехкратном размере. [61.]

В сложной ситуации, которая связанная со стремлением внешних сил замедлить темпы экономического развития России, а также допущенными просчетами при формировании интегрированной инновационной системы, Калужская область, в очередной раз, демонстрируют осуществление стратегического прорыва при реализации приоритетов бюджетной политики.

Приоритетов, нацеленных на повышение качества жизни населения, инновационное развитие региональной экономики, а в конечном итоге, на укрепление силы и благополучия всей страны.

В настоящее время, властным структурам субъектов федерации, так же как и органы власти Калужской области, нацеленным на расширение

горизонтов социально-экономического развития, следует учитывать следующие обстоятельства.

Сложная социально-экономическая ситуация в регионах требует построения новых перспективных направлений, связанных с формированием качеств, которыми должна обладать современная экономика. Основные тренды определяются поиском новых форм регионализации, проявляющихся в интеграции ресурсов развития.

В происходящих процессах акценты делаются на качество жизни, и связанное с ним перетекание человеческого капитала. Главной целью региональной политики выступает стимулирование эффективного использования ресурсов путем построения институциональной среды, обеспечивающей реализацию «социального тонуса» населения, и делающей, в целом, привлекательным проживание и занятие предпринимательской деятельностью.

Требуется принять незамедлительные меры по формированию законодательной базы, кредитно-финансовых институтов и механизмов, а также межбюджетных отношений, адекватных предъявляемым современным требованиям.

Обеспечить координацию деятельности регионов по использованию передовых систем управления территориями, разумному использованию ресурсов, необходимых элементов производства и индустриальных цепей.

Стимулировать совместное развитие субъектов РФ на основе взаимного обмена имеющимися преимуществами.

Оперативно тиражировать инновации, доказавшие свою эффективность для внедрения в структурные механизмы регионального развития.

Создавать условия для привлечения всех форм бизнеса в комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных

и других программ, обеспечивающих эффективное решение территориальных проблем страны.

Достижение максимального синергетического эффекта возможно при условии интеграции предпринимательских сообществ, домохозяйств отдельных граждан, а также органов власти и социумов регионов.

Разнообразное и действенное использование информационно-коммуникационных технологий призвано придать инновационному процессу эффект интеллектуализации, обеспечив переход к экономике знаний. При этом качество знаний должно стать основой для профессионального управления международными отношениями, государственными структурами, предприятиями, домохозяйствами, а также базой карьерного роста, самореализации личности, а в конечном итоге, конкурентоспособности страны.

3.3. Иностранные акценты в калужской экономической практике

В научных исследованиях инвестиции рассматриваются, как долгосрочное вложение средств в активы организации с целью увеличения прибыли и наращивания собственного капитала. Они отличаются от текущих издержек продолжительностью времени, на протяжении которого организация получает экономический эффект.

С помощью инвестиций осуществляется расширенное воспроизводство основных средств как производственного, так и непроизводственного характера, укрепляется материально-техническая база субъектов хозяйствования.

От инвестиций зависят себестоимость, ассортимент, качество, новизна и привлекательность продукции, ее конкурентоспособность.

Под инвестиционной деятельностью понимается вложение инвестиций, и осуществление практических действий в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвесторы осуществляют инвестиционную деятельность на территории Российской Федерации с использованием собственных и привлеченных средств.

Инвесторами могут быть физические и юридические лица, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности. [36.].

Так, в 2010 году Калужская область вышла на первое место в стране по показателю отношения прямых иностранных инвестиций к валовому региональному продукту – 18,1%, против 1,3% в целом по России.

В этот период в область было привлечено более \$1 млрд., или 7,6% от всех прямых иностранных инвестиций, поступивших в российскую экономику.

В 2011 году объем привлеченных иностранных инвестиций составил \$932,4 млн., в 2012 году, по оценке, \$960 млн.

В экономику области активно идут и отечественные инвестиции. Они составляют примерно половину общего объема регионального инвестиционного портфеля.

В конце прошлого (2015) года структуры региона получили грант от Минпромторга РФ в 45 млн. рублей на разработку нового лекарственного препарата, а международный финансовый фонд РАМ выделил инвестиции в \$2 млн. на реализацию проекта доработки лекарственного средства по восстановлению репродуктивной функции человека. Целый ряд оригинальных фармсубстанций выводит на рынок химико-фармацевтическая компания «Бион».

Все условия размещения предпринимательских структур на этой территории прописаны в Федеральном законе «Об особых экономических зонах».

Например, минимальный объем инвестиций резидента ОЭЗ должен составить 120 млн. рублей. [58.]

На территории промышленно-производственной зоны в Людиновском районе, разместятся более 20 инвесторов. Основные льготы для них предусмотрены налоговым кодексом. Это освобождение от уплаты налога на имущество на срок 10 лет, земельного налога – на 5 лет.

По налогу на прибыль организаций ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов, не превысит 13,5%. При этом субъект имеет право дополнительно снизить данную ставку.

В настоящее время рассматривается такая возможность для стратегически важных отраслей экономики региона. Подобный статус площадки выгоден иностранным компаниям, поскольку в отношении доходов иностранных граждан, отнесенных к категории высококвалифицированных специалистов, может быть применена стандартная ставка НДФЛ в размере 13%, а не 30%.

Эти и другие преференции должны заинтересовать инвесторов, поскольку издержки компаний при реализации проектов в ОЭЗ в среднем на 30–40% ниже общероссийских показателей. [35.]

Имеется ряд договоренностей с потенциальными партнерами ОЭЗ. Впереди большая работа по обеспечению ее необходимой инфраструктурой.

В Калужской области действует сбалансированная высокотехнологическая цепочка по разработке и внедрению готовой фармацевтической биомедицинской продукции – от научных разработок и опытно-клинических исследований новых субстанций и лекарственных препаратов до промышленного выпуска конечной продукции – готовых лекарственных форм.

В составе кластера около 20 научно-исследовательских центров (включая научно-исследовательские центры отраслевых министерств и ведомств, а также научно-исследовательские центры крупных и средних производителей и разработчиков фармацевтической продукции), в том числе один из ведущих России в области радионуклидной терапии – Медицинский радиологический центр МЗ СР РФ.

В регионе создан эффективно действующий механизм сопровождения инвестиционных проектов через региональные институты развития, в том числе: государственное автономное учреждение Калужской области «Агентство регионального развития Калужской области», компании «Корпорация развития Калужской области», «Индустриальная логистика», «Агентство инновационного развития – центр кластерного развития Калужской области», некоммерческое партнерство «Калужский фармацевтический кластер».

Благоприятный инвестиционный климат привлек крупнейшие предприятия медико-биологического и фармацевтического направления.

В 2007 году был открыт российский завод компании Hemofarm (STADA, Германия), в 2010–2011 годах подписаны инвестиционные соглашения с компаниями Berlin-Chemie/Menarini (Италия), NovoNordisk (Дания), НИАРМЕДИК ПЛЮС (Россия), AstraZeneca (Великобритания), «Сфера-Фарм» (Россия). [35.]

Общий объем частных инвестиций, направленных в развитие производства, разработку и продвижение на рынок новых продуктов, составил 4,1 млрд. рублей. Доля инновационных компаний среди резидентов кластера составляет более 70%.

К особенностям калужского подхода следует отнести: диверсификацию, проявляющуюся в предоставлении преференций крупнейшим мировым

игрокам, и одновременной, поддержке малых предприятий, осуществляющих инновационный, зачастую рискованный, поиск;

- должную подготовку высококвалифицированных кадров с использованием возможностей высших и средне-специальных образовательных учреждений Калужской области и Москвы, кадровых систем крупных компаний;

- стимулирование частных инвестиций, а также партнерства с государством, посредством создания патентных и венчурных компаний, в сфере поддержки инновационных проектов;

поддержке национальных производителей инноваций, на основе создания программы развития национальных брендов;

- отбор высокорентабельных инноваций для эффективной коммерциализации;

- разработке механизма инновационного посредничества между новаторами и бизнес – сообществами и др.

Перспективы дальнейшего совершенствования деятельности по привлечению инвестиций, связаны со следующими базовыми составляющими:

- необходимостью исключить модель развития, ориентированную только на использование внешних ресурсов, осуществляемую путем высоких долгов и перерасхода средств, как несущей в себе угрозы неопределенности, полной зависимости от иностранных капиталов, а в конечном итоге – национальной безопасности;

- следует четко закрепить полномочия и ответственность органов власти субъектов РФ, решающих задачи международного сотрудничества и инновационного и инвестиционного развития регионов, выступающих в качестве самостоятельных субъектов международных отношений;

- принять незамедлительные меры по формированию законодательной базы, кредитно-финансовых институтов и механизмов, а также межбюджетных отношений, адекватных предъявляемым современным требованиям;

-- обеспечить координацию деятельности регионов по использованию передовых систем управления территориями, разумному использованию ресурсов;

- стимулировать совместное развитие субъектов РФ на основе взаимного обмена имеющимися преимуществами.

Глава 4

Особые экономические зоны (ОЭЗ): доминанты в стимулировании предпринимательства

4.1. ОЭЗ, как разновидность инструментов преференциальных режимов

Результаты исследования монографического, нормативно-правового, практического материала позволяют сделать вывод о том, что, существует некоторое смешение понятий в рамках данной тематики.

Разные взгляды на понятие особая экономическая зона.

В рамках российского законодательства обобщённое понятие — особая экономическая зона (ОЭЗ), или в некоторых учебниках или статьях — свободная экономическая зона (СЭЗ). Но в целом общее понятие ОЭЗ является равноценно термину СЭЗ.

Другой взгляд со стороны перевода понятия — *specialeconomiczone*. Чаще переводят как ОЭЗ (особая экономическая зона). Но иногда переводят дословно «Специальная экономическая зона», сокращённо также СЭЗ, что может вносить некоторую путаницу.

Ещё одно смешение понятий возникает при толковании термина Зона свободной торговли как подсистема Торговых ОЭЗ.

Существует понятие зоны свободной торговли, как степени интеграции. При этом содержание рассматривается следующим образом:

- предоставление беспошлинного режима для товаров стран-подписантов на основе договора, подписанного странами-подписантами,
- предоставление беспошлинного режима для товаров стран-подписантов на всей территории стран подписантов.

Одновременно существует понятие зоны свободной торговли, как классификации торговых особых экономических зон, которые:

- действуют на основе решения внутри одной страны (иногда, в случае трансграничных зон — нескольких),
- действуют для всех стран, выполнивших критерии,
- могут действовать не только в отношении товаров,
- часто предоставляются льготы, причём не только таможенные.

Необходимо уточнить, что и в английском языке существует смешение понятий. Например – понятие «freetradezone» может рассматриваться, и как зона свободной торговли и, как этап интеграции.

Цели создания ОЭЗ с точки зрения государства:

- Привлечение прямых иностранных капиталов, передовых технологий производства товаров и услуг.
- Создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала.
- Развитие экспортной базы.
- Замещение импорта.
- Апробация новых методов менеджмента и организации труда.
- Цели создания с точки зрения инвесторов.
- Приближение производства к потребителю.

- Минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин.
- Доступ к инфраструктуре.
- Использование более дешёвой рабочей силы.
- Снижение административных барьеров.
- Развитие территории.

Классификация ОЭЗ

ОЭЗ могут быть классифицированы по видам хозяйственной деятельности, по степени организации, по степени интеграции в национальную экономику, по принципу национальности и по системам предоставляемых льгот [42.,52.].

По видам хозяйственной деятельности.

Торговая зона (ТЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и т.п.). Отличаются достаточно быстрой окупаемостью.

Основные виды:

- Свободные порты.
- Свободные города.
- Зоны свободной торговли.
- Свободные таможенные зоны.
- Магазины DutyFree.

Промышленно-производственная зона (ППЗ) — часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы. Часто может служить целям экспортного ориентирования или импортозамещения.

Основные виды:

- Зона одной отрасли.
- Зона одного предприятия.
- Экспортно-производственная зона.
- Промышленный парк.

Технико-внедренческая зона (ТВЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации. Нацелены на разработку НИОКР и коммерциализацию результатов.

Некоторые виды:

- технопарк;
- технополис.

Сервисная зона — территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг (экспортно-импортными операциями, операциями с недвижимостью, перевозками).

Основные виды:

- Зона свободных банковских услуг.
- Зона свободных финансовых услуг.
- Зона свободных страховых услуг.
- Зона свободных туристско-рекреационных услуг.
- Офшорная зона — отдельно, но есть отличия.

Комплексные зоны. Представляют собой зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности на территории отдельного административного района. Это — зоны свободного предпринимательства в Западной Европе, Канаде, сформированные в депрессивных районах, специальные экономические зоны в Китае, территории особого режима в Аргентине, Бразилии.

Некоторые виды:

- Свободная зона.

- Свободная экономическая зона.
- Особая экономическая зона.

По степени организации.

Территориальные ОЭЗ — льготы предоставляются на конкретной территории, часто присутствует развитая инфраструктура. Их виды:

Анклавные зоны — либеральная политика, но в области лишь одного региона, что снижает их связи с другими регионами страны. Бывают часто свободными портами, зонами свободной торговли. [16.,78.,79.]

Открытые зоны — существует политика таможенного контроля, но нет такого особого ограничения, что делает их более связанными с другими регионами. Часто бывают комплексными зонами, зонами услуг: финансовых, туристско-рекреационных.

Функциональные ОЭЗ — льготы предоставляются под конкретную деятельность, причём размещаться предприятие может быть в любом месте страны. По факту, компаниям предоставляется свободный экономический режим в зависимости от того, в какие сферы намерено государство привлекать компании. Часто бывают экспорто-ориентированных компаний

Территориально-функциональные ОЭЗ

По степени интеграции в национальную экономику.

Зоны, интегрированные в национальную экономику. Ориентир — развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону; помощь в решении проблемы экспортного производства; повышение технологического уровня производства; повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей. Бывают часто комплексными, технико-внедренческими и пр.

Анклавные (экспортно-ориентированные). Производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна. То есть работа в рамках программ сбыта товаров на внешнем

рынке. Бывают часто торговыми и промышленно-производственными: зоны одного предприятия, экспортно-производственные зоны, разные высокотехнологичные компании.

По принципу национальности:

Национальные.

В рамках одного государства.

Трансграничные.

В рамках двух и более государств.

Примеры: В 1950-е гг. создавали в практике ЕС (Еврорегионы), до 100 штук, в которых участвует сейчас даже Россия; «Треугольник экономического роста», «Зоны экономического роста» в рамках АТЭС. Затем такие зоны стали создаваться даже в Африке.

По системам льгот:

Налоговые льготы: предоставление налоговых льгот;

Торговые, или таможенные (импорт), — частичное или полное освобождение от импортных пошлин на полуфабрикаты, сырье и т. п., ввозимых для использования внутри зоны;

Таможенные льготы — освобождение от экспортных пошлин на изготовленную внутри зоны продукцию.

Финансовые льготы — инвестиционные субсидии, государственные льготные кредиты, сниженные ставки на оплату коммунальных услуг и аренду производственных помещений;

Административные льготы — упрощенный порядок регистрации предприятий, упрощенный порядок въезда-выезда иностранных граждан, беспрепятственный вывоз правомерно полученной прибыли иностранными гражданами за рубеж. [118.,161.,165.]

4.2. Российская практика конструирования экономических зон

Особые экономические зоны — это территории, которые государство наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных инвесторов в приоритетные для России отрасли.

Цель создания особых экономических зон — развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы. Развитием особых экономических зон в России занимается специально созданная управляющая компания — ОАО ОЭЗ «Особые экономические зоны», единственным акционером, которого является само государство.

На территории ОЭЗ действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности:

Инвесторы получают созданную за счет средств государственного бюджета инфраструктуру для развития бизнеса, что позволяет снизить издержки на создание нового производства

Благодаря режиму свободной таможенной зоны резиденты получают значительные таможенные льготы;

Предоставляется ряд налоговых преференций;

Система администрирования «одно окно» позволяет упростить взаимодействие с государственными регулирующими органами.

В России существуют особые экономические зоны четырёх типов:

Промышленно-производственные зоны или промышленные ОЭЗ.

Технико-внедренческие зоны или инновационные ОЭЗ.

Портовые зоны.

Туристско-рекреационные зоны или туристические ОЭЗ. [1.,2.,4-8.]

Кроме того, в Калининградской области с 1991 года действует ОЭЗ (СЭЗ «Янтарь», ОЭЗ в Калининградской области), условия функционирования которой на настоящий момент оговорены в отдельном Федеральном законе № 16-ФЗ от 10.01.2006 г.

В Магаданской области действует ОЭЗ, условия функционирования которой на настоящий момент оговорены в отдельном Федеральном законе № 104-ФЗ от 31.05.1999 г.

Всего на 1 января 2016 года в России действовали 33 особые экономические зоны: девять промышленно-производственных, шесть технико-внедренческих, три портовых и пятнадцать туристско-рекреационных.

Промышленные ОЭЗ

Обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям — это лишь основные характеристики промышленных (промышленно-производственных) зон, определяющие их преимущества.

Размещение производства на территории промышленных зон позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек.

Промышленные зоны располагаются на территории Елабужского района Республики Татарстан (ОЭЗ «Елабуга») и Грязинского района Липецкой области (ОЭЗ Липецк).

12 августа 2010 года подписано постановление Правительства РФ о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Самарской области (Тольятти (особая экономическая зона)), территория которой непосредственно примыкает к Тольятти.

В декабре 2010 года — была создана Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Титановая долина» (Верхняя Салда, Свердловская область).

В августе 2015 года Правительство РФ подписало Постановление № 826 о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа «СТУПИНО КВАДРАТ» в Ступинском муниципальном районе Московской области.

В числе приоритетных направлений деятельности промышленных зон производство:

- Автомобилей и автомобильных компонентов.
- Строительных материалов.
- Химической и нефтехимической продукции.
- Бытовой техники и торгового оборудования.
- Инновационные ОЭЗ.

Шесть инновационных зон располагается на территории Татарстана, Томска, Санкт-Петербурга, Москвы (Зеленограда), Дубны и Фрязино (Московская область). Приоритетными направлениями развития инновационных зон являются:

- Нано- и биотехнологии.
- Медицинские технологии.
- Электроника и средства связи.
- Информационные технологии.
- Точное и аналитическое приборостроение.
- Ядерная физика.
- СВЧ-технологии.
- Туристические ОЭЗ.
- Туристско-рекреационная зона

Располагаясь в самых живописных и востребованных туристами регионах России, туристические (туристско-рекреационные) ОЭЗ предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

Семь туристических зон располагаются на территории Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Калининградской области, Ставропольского края, Приморского края. Еще шесть вновь созданных ОЭЗ располагаются в Северокавказском федеральном округе.

Портовые ОЭЗ

Портовые зоны находятся в непосредственной близости от основных глобальных транзитных коридоров. Их положение позволяет получить доступ к быстрорастущему рынку крайне востребованных портово-логистических услуг, как на Дальнем Востоке, так и в центральной части России. Создается сроком на 49 лет.

Отличительной особенностью особой экономической зоны на базе аэропорта «Ульяновск-Восточный» (особая экономическая зона) является её близость к предприятиям ульяновского авиационного кластера. Это создаёт предпосылки для развития проектов, связанных с техническим обслуживанием и переоборудованием воздушных судов.

Основное направление развития портово-логистической зоны в Хабаровском крае — формирование современного многопрофильного портового, судоремонтного центра, который опирается на удобное географическое положение и уже существующую инфраструктурную базу.

2 октября 2010 года Премьер-Министр России В. Путин подписал постановление № 800 Правительства РФ о создании ПОЭЗ «Мурманск».

26 октября постановление вступило в силу. На территории ОЭЗ «Мурманск» возможно строительство контейнерного терминала, модернизация

действующих и возведение новых портовых мощностей по приему, перевалке и погрузке насыпных и наливных грузов. Кроме того, возможна сборка буровых установок, что имеет большое значение для успешного освоения шельфовых месторождений нефти и газа. Инвесторы портовой ОЭЗ «Мурманск» получают налоговые и таможенные льготы, а также подключения к инфраструктурным объектам. Инвесторам гарантируется неизменность налоговых льгот в течение всего срока существования особой экономической зоны.

Условия создания:

В ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. оговорено несколько условий создания ОЭЗ на территории России:

На территории государства могут создаваться только четыре типа ОЭЗ:

- Инновационные (Технико-внедренческие) (площадью не более 4 км²);
- Промышленно-производственные (с 2012 года площадью не более 40 км²);
- Туристско-рекреационные;
- Портовые.

Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

На территории ОЭЗ не допускается:

Добыча и переработка полезных ископаемых;

Производство и переработка подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов;

ОЭЗ, кроме ОЭЗ туристско-рекреационного типа, могут создаваться только на земельных участках, находящихся в государственной собственности;

Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ.

Напомним, что особая экономическая зона, или свободная экономическая зона (ОЭЗ, ОЭЗ) — ограниченная территория в регионах, с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных или иностранных предпринимателей.

А главная цель создания таких зон — решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

В России системное развитие особых экономических зон началось в 2005 году, с момента принятия Федерального Закона об ОЭЗ 22.07.2005 года. Особая экономическая зона создается на сорок девять лет. Срок существования ОЭЗ продлению не подлежит.

До системного развития эволюция становления сводных экономических зон в России прошла следующие этапы.

Первый этап. Охватывает период 1990-1991 годы. Верховный Совет РСФСР принял документы, объявившие об учреждении 11 свободных экономических зон на территории России.

Зоны учреждались в городах Находка, Выборг и Зеленоград. Зоны создавались на территориях Еврейской автономной области и Алтайского края. В список субъектов федерации, где учреждались СЭЗ, попали: Ленинградская, Калининградская, Новгородская, Кемеровская, Читинская, Сахалинская области. [1.,2., 118.,155.]

От большинства первых СЭЗ остались лишь одни названия, так как отсутствовали объективные условия для реального функционирования территорий в новом статусе, такие как:

-выгодное экономико-географическое положение - вблизи границы, какого-то большого города, где есть емкий рынок, значительный научно-

технический потенциал и откуда удобно проникать в близлежащие государства и регионы;

-наличие соответствующей деловой и производственной инфраструктуры, отвечающей средним мировым стандартам.

Наличие лишь одной предпосылки - природных ресурсов, которая во многих случаях только и принималась во внимание при первой попытке создания СЭЗ в России, - оказалось недостаточным для привлечения иностранных инвесторов.

Вышеуказанные документы не содержали правовых основ и обстоятельного механизма регулирования функционирования СЭЗ, а скорее определяли лишь общие контуры и основополагающие принципы их специфического правового режима. Распоряжениями 1991 года была создана лишь первоначальная схема нормативно-правового механизма создания СЭЗ в России.

Данный этап характеризовался следующими отличительными чертами:

- большое количество и интенсивность принимаемых решений;
- серьезное влияние политического фактора (субъекты федерации стремились к более четкому разграничению полномочий);
- стандартизация и унификация принимаемых решений.

Второй этап. Развитие законодательства о СЭЗ в России. Этап начался в 1992 году, когда был принят Указ Президента Российской Федерации от 04.06.92 г. «О некоторых мерах по развитию СЭЗ на территории Российской Федерации», обобщающий ранее изданные нормативно-правовые акты. В данном Указе предпринималась попытка «отойти» от унификации правовых режимов свободных экономических зон, свойственной распоряжениям о СЭЗ 1991г. Предусматривались уже более конкретные положения о правовых статусах территорий свободного предпринимательства.

Для этого периода характерно более совершенное в плане юридической техники оформление статусов СЭЗ.

Впервые появляются развернутые нормативные акты о свободных экономических зонах, в которых излагаются не только цели и принципы, но и осуществляется обстоятельное, комплексное правовое регулирование режимов данных территорий с целью определения механизма создания и функционирования СЭЗ.

Именно в этот период стало ясно, что принятие многочисленных решений о СЭЗ еще не является достижением конечной цели. Из числа СЭЗ, лишь единицы начали успешно функционировать. Развал экономики, политическая нестабильность, отсутствие начальных капиталовложений и другие причины не позволили осуществить задуманные проекты.

В 1993 году начинается активная работа по созданию федерального закона о свободных экономических зонах.

18 июня 1994 года выходит Указ Президента России «Об урегулировании вопросов создания и функционирования свободных таможенных зон в Российской Федерации».

В этот период принимаются решения по конкретным зонам: Зоне свободной торговли «Шереметьево», Свободной таможенной зоне «Московский Франко-Порт», Зоне экономического благоприятствования «Ингушетия».

Третий этап. Дальнейшее развитие законодательного обеспечения процессов создания и функционирования СЭЗ в России. В 1995 году был принят Государственной Думой (15.10.1995 г.) и подписан Президентом Российской Федерации (22.01.1996 г.) первый федеральный закон, посвященный СЭЗ, - Закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области».

Практика законодательных актов, регламентирующих правовой режим СЭЗ как в РФ, так и в государствах СНГ и Прибалтийский странах, а также проблемы, возникшие при регламентации СЭЗ, убедительно объясняют тот факт, что в начале 1995 года было подготовлено четыре варианта проектов Закона Российской Федерации «О свободных экономических зонах»: Правительства РФ. [103., 155.]

Остановимся на современном этапе, и конкретных примерах реализации идей по созданию особых экономических зон в России.

Калининградская область

В целевой программе развития ОЭЗ в Калининградской области приводятся следующие данные:

Срок реализации программы 1998—2005 годы

Государственный заказчик программы Минэкономразвития России

Основной разработчик программы администрация Калининградской области

Исполнители основных мероприятий федеральные органы исполнительной власти, администрация области, предприятия и организации области

Объемы и источники финансирования на 1998—2005 годы (млрд. руб. в ценах на 1 января 1997 г.)

Всего 14050,56 млрд. руб.

В том числе:

федеральный бюджет 3416,7 млрд. руб.

кредит за счет федерального бюджета 3431,5 млрд. руб.

областной бюджет 673,6 млрд. руб.

При этом реализация программы планируется на восемь лет в два этапа:

I этап — организационно-подготовительный;

II этап — полномасштабная реализация программы.

Целями программы являются:

обеспечение политических и оборонных интересов России в регионе;
укрепление единого экономического пространства России;
развитие внешнеэкономических связей России;
обеспечение экономической безопасности региона;
развитие экономики ОЭЗ и области в целом, повышение уровня жизни населения и достижение социально-политической стабильности области.

Анализ программы свидетельствует о выделении в ней следующих программных направлений:

1. Развитие приоритетных отраслей и объектов экономического роста.
2. Развитие инженерной инфраструктуры.
3. Развитие сферы социальной защиты населения.
4. Решение проблем жизнеобеспечения региона.
5. Размещение на территории области воинских формирований.

Для определения степени реализации выбранных программных направлений были установлены три главных критерия, на основе которых экспертным путем можно делать оценки.

К ним относятся: стабилизация и развитие хозяйственного и научно-технического потенциала области; укрепление региона в едином экономическом пространстве страны и развитие внешнеэкономических связей региона и страны.

В рамках вышеназванных пяти основных направлений реализации главных целей программы выделен ряд приоритетных задач, которые характерны для ОЭЗ. Среди них наиболее важными являются:

- формирование крупного международного транспортного комплекса с использованием различных видов транспорта и маршрутов движения;

- развитие инфраструктуры внешнеторговых операций путем создания системы локальных свободных экономических зон и международного финансового центра;
- стимулирование создания не традиционных для зоны конкурентоспособных производств;
- развитие туристско-рекреационного комплекса для организации отдыха и лечения граждан из других регионов;
- возрождение морского рыбопромышленного комплекса и переориентация части его потенциала на Балтику;
- конверсия и развитие машиностроительных предприятий;
- качественное возрождение янтарной промышленности.

Управление программой осуществляет Комитет по управлению федеральной целевой программой развития зоны. Его функциями являются:

- определение (совместно с федеральными ведомствами) объектов и мероприятий, финансирование которых включается в проект федерального бюджета;
- отбор и сопровождение инвестиционных проектов;
- организация разработки и совершенствования нормативно-правовой базы экономического механизма зоны;
- регулирование развития и функционирование локальных особых зон на территории ОЭЗ;
- разработка прогнозов и целевых программ развития зоны и стратегических планов их реализации;
- организация и регулирование обустройства инфраструктуры зоны.

Пути совершенствования управления ОЭЗ (экономико-правовой механизм)

В современных условиях объективной необходимостью в России выступает повышение уровня управляемости регионами. Функции

государственных органов власти, уполномоченных на представление интересов государства в регионах, значительно сокращены. Их необходимо расширять по следующим направлениям: стимулирование привлечения инвестиций, разработка маркетинговой политики, установление международных и деловых контактов, а также освоение новых рынков.

Важно и необходимо, особенно в условиях совершенствования управления ОЭЗ, четко разграничить функции федеральных, краевых, областных, городских и местных органов власти, предоставить большие права и самостоятельность последним.

Региональные органы власти должны стремиться к созданию стройной системы управления зоной с четким разделением труда и взаимодействием ступеней создаваемой системы управления при наличии партнерства субъектов по вертикали и горизонтали.

Однако сложность заключается в том, что региональное управление и региональные органы власти не решали в таких объемах вопросы экономики, бюджета, социальной политики, финансовой поддержки крупных предприятий, заготовки продовольствия, топлива и т. п. При этом следует учитывать, что управленческая нагрузка на органы власти в обозримом будущем возрастет еще более. Решать качественно новые, все более сложные задачи в регионах приходится самостоятельно, набираясь опыта методом проб и ошибок.

Особенность ОЭЗ объективно выдвигает специфическую задачу придания региональным властям большей экономической самостоятельности в принятии решений по управлению социально-экономическим процессам развития региона. Для этого необходимо разработать экономико-правовой механизм федерального и регионального характера, отражающий особенности жизнеобеспечения и хозяйственного развития зоны.

Экономико-правовые и организационные положения, обеспечивающие управление ОЭЗ, должны разрабатываться по трем направлениям.

Первое направление — корректировка существующих и разработка системы новых федеральных экономико-правовых нормативных положений, в том числе принятие поправок к различным федеральным законам, издание указов Президента РФ, обеспечивающих активизацию и эффективное действие федеральных документов по ОЭЗ. К ним, в частности, могут относиться положения по стимулированию деловой и инвестиционной деятельности в ОЭЗ (отмена НДС на товары, произведенные и потребляемые в СЭЗ, снижение ставки налога на прибыль и т. п.).

Важное место в этой системе должны занять законодательные нормативные положения, касающиеся предоставления органам власти ОЭЗ права введения специальных зональных сборов, в том числе с поставщиков импортных товаров, и механизма ускоренной амортизации основных производственных фондов для отдельных предприятий или их групп ОЭЗ.

Особое значение в разработке федеральных экономико-правовых мероприятий принадлежит вопросам передачи от соответствующих центральных государственных ведомств некоторых полномочий их региональным представителям в отношении лицензирования движения иностранного капитала в СЭЗ и введения особого порядка оформления краткосрочных въездных виз для отдельных категорий иностранных граждан.

Второе направление — корректировка существующих и разработка новых региональных экономико-правовых нормативных положений. Это направление охватывает региональный уровень экономико-правовых законодательных положений, обеспечивающих стабилизацию и развитие хозяйства зоны. К ним можно отнести:

- создание налогового фонда обеспечения государственных гарантий для отечественных и зарубежных инвесторов;

- введение систем региональных госзаказов и частичного государственного и внебюджетного финансирования определенных групп предприятий и сфер деятельности в регионе;
- разработку региональной финансовой системы использования сбережений населения и мобилизации ресурсов на нужды экономики региона (региональные займы и пр.);
- стимулирование инвестиционной деятельности;
- введение на отдельных предприятиях ускоренной амортизации основных производственных фондов.

Особое место должны занять разработки правовых региональных актов по созданию в зоне локальных зон.

Третье направление — разработка основных организационных мероприятий, обеспечивающих комплексную реализацию программы создания и функционирования СЭЗ. Это направление носит специальный федеральный и региональный характер.

В рамках данного направления должны быть разработаны законодательные и методические положения организационного характера, которые совместно с мероприятиями первого и второго направлений обеспечат для региональных органов власти повышение уровня управления социально-экономическими процессами. При этом первоочередными мероприятиями могут быть:

- разработка структуры и системы управления зоной;
- создание региональной программы организации и размещения локальных зон различного типа (торгово-таможенных зон, зон свободного предпринимательства, научно-промышленных парков, российско-иностранный техно полиса и др.);

- разработка положений по созданию объектов инфраструктуру реформированию и поддержке отдельных приоритетных предприятий (антикризисные программы и др.).

Разработка программы создания локальных ОЭЗ на основе региональных льгот представляет собой достаточно сложный, трудоемкий и длительный процесс. В нем тесно переплетаются организационные, экономические, правовые, производственные и внешнеэкономические мероприятия.

Наиболее эффективным инструментом регулирования этого процесса выступают целевые комплексные программы различной сложности.

В мировой практике наблюдается интенсивное применение различного типа комплексных программ для управления реализацией крупных национальных и межнациональных проектов, развития отдельных отраслей и регионов. Такие программы являются неотъемлемым элементом системы управления социально-экономическими процессами регионов.

В общем виде под целевой комплексной программой (ЦКП) создания локальной ОЭЗ понимается набор взаимосвязанных по срокам и ресурсам мероприятий, направленных на достижение поставленной цели развития этой зоны.

Порядок построения названных целевых программ состоит в следующем:

1. Формируется концепция и целевые установки программы.
2. Определяются главные направления программы и по ним разрабатываются комплексы программных мероприятий.
3. Разрабатывается организационно-экономический механизм управления программой.
4. Проводится оценка социально-экономических последствий и экономического эффекта от реализации программы создания локальной СЭЗ для данного региона страны или муниципального образования.

Все перечисленное находится в тесной соподчиненности и взаимосвязи.

При формировании концепции программы важным элементом является структуризация всей проблемы создания конкретной локальной СЭЗ на основе целевого, программного метода.

Концепция и содержание федеральной целевой программы ОЭЗ

К типовым направлениям формирования программы (на основе информационно-логического анализа всей программы на принципах «дерева целей») относятся:

1. Организационная подготовка.
2. Технологическая и инновационная подготовка.
3. Организационно-правовая подготовка.
4. Практическое обустройство территории локальной ОЭЗ.

Следует отметить, что каждое из перечисленных выше направлений программы, иногда именуемых подпрограммами, имеет свой комплекс задач, или программных мероприятий.

Первый комплекс задач. Формирование рабочей (инициативной) группы по разработке проекта создания локальной ОЭЗ на основе региональных льгот и местного законодательства.

Проведение предварительных маркетинговых исследований и разработка технико-экономического обоснования локальной особой зоны, принятие решения о создании зоны.

Определение потенциальных инвесторов и источников финансирования создания локальной особой зоны.

Разработки:

- бизнес-плана создания локальной зоны;
- проекта договора между резидентом локальной ОЭЗ и администрацией региона;
- заявки на организацию особой зоны.

Второй комплекс задач.

Разработки:

- номенклатуры экспортной продукции, услуг и объемов их производства в локальной ОЭЗ;
- плана мероприятий по технической подготовке производства;
- проектов модернизации производства и инновационной деятельности в зоне и плана приобретения новых технологий;
- планов обустройства инфраструктуры ОЭЗ и переподготовки кадров;
- проекта системы управления локальной ОЭЗ.

Третий комплекс задач.

Подача заявки на конкурс на создание локальной ОЭЗ. Экспертиза материалов заявки и проведение конкурса. Подготовка и принятие регионального закона о создании конкретной особой зоны. Подготовка и подписание договора консолидированных резидентов зоны с администрацией региона о ведении хозяйственной деятельности на территории ОЭЗ. Подготовка и подписание договора.

В настоящее время в экономической, социальной и политической жизни стран мира протекают два процесса, которые противоположные, но взаимоувязанные: интеграция и дифференциация. Их течение зависит от соотношения интересов различных стран. Сходство интересов определяет интеграцию, различие — дифференциацию.

В отношениях же двух стран обычно присутствуют и общие интересы (вызванные как взаимной выгодой от сотрудничества, так и противопоставлением другим странам), и противоречия. В мировом экономическом, социальном и политическом пространстве взаимодействуют свыше 200 стран.

Поэтому интеграция и дифференциация переплетаются между собой и даже дополняют друг друга. Это предоставляет любой стране возможность (с

учетом собственных интересов) улучшить свое положение в системе международных отношений, в международном разделении труда. Только для этого нужно хорошо изучить происходящие в мире процессы и интересы различных стран, с которыми приходится вступать во взаимодействие.

В каждом географическом регионе располагаются те или иные страны со своими интересами, т. е. имеется специфический набор процессов интеграции и дифференциации. Интеграция соседних стран предопределяет формирование общих для них региональных интересов, противостоящих интересам других регионов. Россия, благодаря своим размерам и экономическому потенциалу, имеет возможность войти сразу в несколько регионов международного сотрудничества. Это может способствовать общему улучшению ее положения в системе международного разделения труда, а также повысить политический авторитет.

Балтийский регион, особенно Калининградская область, является для России одним из главных регионов внешнеэкономического взаимодействия. Этот регион традиционных российских интересов крайне важен для экономического развития страны.

Развитие Калининградской области в большей мере, чем развитие других регионов страны, зависит от внешнеэкономических связей и, прежде всего связей с соседними балтийскими странами.

Особая экономическая зона Калининградской области по своим характеристикам приближается к европейским зонам льготного налогообложения. Однако, несмотря на достаточно скромный опыт России в создании и функционировании ОЭЗ, имеется реальная возможность (при стабилизации и развитии отечественной экономики) их эффективного функционирования в нашей стране. В связи с этим изучение, как мирового, так и отечественного опыта создания и развития ОЭЗ и других зон льготного налогообложения на современном этапе является необходимым и

востребованным. Это, прежде всего, относится к окраинным регионам, где особо стоит вопрос экономико-правового регулирования и управления. [103.,155.]

Дальний Восток

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) - это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности. В частности, предусмотрены льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры и др.

Они образуются не только в целях развития отраслей экономики и привлечения инвестиций (как особые экономические зоны, ОЭЗ), но и для создания комфортных условий проживания населения. [118.]

Отличия от ОЭЗ и ЗТР

В отличие от существующих ОЭЗ и зон территориального развития (ЗТР), территории опережающего развития (ТОР) создаются под конкретных крупных инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Территория опережающего развития создается на 70 лет, срок ее существования может быть продлен, что не предусмотрено в отношении особых экономических зон (они создаются на 49 лет) и зон территориального развития (срок действия - 12 лет). Заявку на создание ТОР может подать руководство любого субъекта РФ, в отличие от зон территориального развития. Перечень регионов, на которых могут быть образованы ЗТР, составляет правительство РФ.

В ТОР разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары. Подобная деятельность практически полностью запрещено в ОЭЗ (за исключением производства легковых

автомобилей и мотоциклов) и частично - в зонах территориального развития (запрет на производство подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов, добычу сырой нефти, природного газа, драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней).

История создания

О создании на территории России подобных территорий впервые заявил президент РФ Владимир Путин в своем ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 г. Глава государства предложил "создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть специальных территорий и зон опережающего экономического развития с особыми условиями для создания не сырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт". [157.]

В октябре 2014 г. правительство РФ внесло в Госдуму пакет из трех законопроектов, направленных на формирование территорий опережающего социально-экономического развития. В пакет входили следующие документы:

Проект закона о территориях опережающего развития.

Поправки в Налоговый кодекс РФ.

Изменения в Гражданский и Земельный кодексы.

Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ" был подписан главой государства 29 декабря 2014 г., документ вступил в силу 30 марта 2015 г.

Согласно закону, границы территорий опережающего развития не могут совпадать с особыми экономическими зонами или зонами территориального развития в субъектах РФ. Для каждой территории правительством устанавливается перечень видов экономической деятельности, при котором действует особый правовой режим ведения бизнеса, минимальный объем капитальных вложений резидентов, положение о применении (или неприменении) процедуры свободной таможенной зоны. В границах таких территорий разрешено создавать индустриальные (промышленные) парки.

В первые три года ТОР могут создаваться только в Дальневосточном федеральном округе и на территориях моногородов (населенный пункт с одним градообразующим предприятием) с наиболее сложным социально-экономическим положением (соответствующий перечень утверждает правительство России). Затем они будут сформированы и в других регионах страны.

Резидентами территорий опережающего развития могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятельности на данной территории.

Для них предусмотрен особый режим налогообложения и облегченные правила ведения бизнеса. Льготное налогообложение включает ставку налога на прибыль от 0 до 5 %, нулевой налог на имущество в течение первых пяти лет. Таможенные льготы включают возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности квалифицированный иностранный персонал (без специального разрешения и учета квот). Для резидентов предусмотрено ограничение по количеству и продолжительности проверок их деятельности.

На каждой территории функционирует управляющая компания, которая создаст необходимую инфраструктуру, обеспечит предоставление резидентам таможенных, юридических и др. услуг. Компанию определяет правительство РФ, этот статус может получить акционерное общество (или его дочернее предприятие), 100% акций которого находятся в собственности государства. Управляющей компанией ТОР в Дальневосточном федеральном округе в настоящее время является ОАО "Корпорация развития Дальнего Востока".

Для отбора территорий и рассмотрения инвестиционных проектов при правительственной комиссии по вопросам социально-экономического

развития Дальнего Востока и Байкальского региона сформирована специальная подкомиссия.

Заявки регионов на создание ТОР в моногородах рассматривает комиссия Министерства экономического развития РФ по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моно профильных муниципальных образований РФ (образована 15 июля 2015 г.). [1-8., 155.]

25 июня 2015 года председатель правительства РФ Д. Медведев подписал постановления о создании ТОР "Хабаровск" и "Комсомольск" в Хабаровском крае и "Надеждинская" - в Приморском.

21 августа 2015 года подписаны постановления о создании ТОР "Белогорск" и "Приамурская" в Амурской области, "Михайловская" в Приморском крае, "Беринговский" в Чукотском автономном округе и "Индустриальный парк "Кангалассы" в Якутии.

28 августа 2015 г. принят документ о создании территории опережающего развития "Камчатка" в Камчатском крае. 28 января 2016 г. председатель правительства Дмитрий Медведев подписал постановление о создании ТОР "Большой камень" в Приморском крае, а 16 марта того же года - территорий "Южная" и "Горный воздух" в Сахалинской области. На всех территориях будет действовать режим свободной таможенной зоны. По состоянию на март 2016 г. на 12 территориях опережающего развития на Дальнем Востоке зарегистрирован 110 резидентов, а общая сумма заявленных инвестиций составляет 442 млрд. руб.

По данным Минвостокразвития РФ (на март 2016 г.), в управляющую компанию ТОР поступило 110 официальных заявок от инвесторов на реализацию инвестиционных проектов на общую сумму инвестиций 442,3 млрд рублей. За 10 лет совокупный объем отчислений от реализации проектов в бюджеты всех уровней ожидается в объеме 242,4 млрд. рублей.

В моногородах созданы 3 территории опережающего развития. 28 января 2016 г. подписаны постановления о создании ТОР "Гуково" и "Набережные Челны" на территории одноименных городов в Ростовской области и Республике Татарстан, а 26 февраля того же года - "Усолъе-Сибирское" в Иркутской области.

Зона "Хабаровск" площадью 587 га создается на территориях Хабаровска и Хабаровского района, а также Ракитненского сельского поселения. Основное направление – транспортно-логистическое, металлургия. Ожидаемый объем частных инвестиций – около 30 млрд. рублей. В ходе реализации проектов на этих территориях будут созданы 3 тыс. рабочих мест.

Территория "Комсомольск" появится в гг. Комсомольске-на-Амуре и Амурске Хабаровского края. Ее площадь составит 210 га. Основными направлениями станут авиастроение, производство комплектующих частей для авиастроения. Предполагаемый объем частных инвестиций составит порядка 15 млрд. рублей, будут созданы около 3 тыс. рабочих мест.

Территория опережающего развития "Надеждинская" создается на территории одноименного района Приморского края, на земельных участках площадью 806 га и будет специализироваться на развитии транспортно-логистических услуг, перерабатывающей промышленности и др. Общий объем частных инвестиций - 6,7 млрд. рублей, в ходе реализации проектов здесь будет организовано 1,6 тыс. рабочих мест.

На территориях "Хабаровск", "Комсомольск" и "Надеждинская" особый режим ведения бизнеса распространяется на 53 вида экономической деятельности (в том числе лесозаготовка, производство продуктов питания и напитков, одежды, бумаги, автотранспортных средств, лекарственных препаратов и др.).

Минимальный объем капитальных вложений резидентов в три территории - 500 тыс. рублей. В 2015-2017 гг. эти ТОР будут создаваться за

счет средств федерального бюджета (в рамках госпрограммы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"). На эти цели предусмотрено 1,258 млрд. рублей для "Хабаровска", 902,6 млн. для "Комсомольска" и 1,986 млрд. рублей для "Надеждинской". Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры будет вестись за счет средств региональных и муниципальных бюджетов и внебюджетных источников: 1,103 млрд. рублей для "Хабаровска", 329,64 млн для "Комсомольска" и 1,986 млрд рублей для "Надеждинской".

ОЭЗ "Приамурская" (промышленно-логистической специализации) займет территорию в 857 га в Благовещенском и Ивановском районах Амурской области. Здесь будут построены предприятие по переработке цементного клинкера мощностью 142 тыс. т в год, нефтеперерабатывающий завод, крупный логистический центр. Объем первоначальных частных инвестиций составит около 130 млрд. рублей, реализация проектов позволит создать порядка 1,5 тыс. рабочих мест. Бюджетных инвестиций не планируется. Инфраструктура будет создаваться за счет внебюджетных источников.

Территория опережающего развития "Белогорск" будет создана в г. Белогорске Амурской области. Ее площадь составит 702 га. Основное направление – сельское хозяйство. Планируется строительство предприятия по переработке сои, комбикормового завода и хлебобулочного комбината. Объем частных инвестиций – 1,45 млрд. рублей. В ходе реализации проектов будет организовано порядка 700 тыс. рабочих мест. Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры будет вестись за счет средств бюджетов Амурской области, городского округа Белогорск и внебюджетных источников. На эти цели в общей сложности будет выделено 46,2 млн. рублей.

"Индустриальный парк "Кангалассы" создается на территории столицы Республики Саха (Якутия), на земельных участках площадью почти 17 га и будет иметь промышленную специализацию. Резидентами TOP станут

предприятия, выпускающие строительные, энергетические и промышленные материалы из местного сырья. Предполагается, что к 2018 г. здесь будет работать 13 заводов: по производству керамических блоков, лакокрасочных изделий, пластиковых труб, сухих строительных смесей и др. Общий объем частных инвестиций – 1,11 млрд. рублей, появится 350 рабочих мест. В 2015-2017 гг. на создание территории из федерального бюджета будет выделено 113,2 млн. рублей. На строительство инженерной и транспортной инфраструктуры предусмотрено 87 млн. рублей, эти деньги будут выделены из бюджетов Якутии и г. Якутска, а также из внебюджетных источников.

ТОР "Беринговский" (специализация – горнодобывающая промышленность) будет создана на территории группы месторождений каменного угля в Анадырском районе и г. Анадырь Чукотского автономного округа. Ее площадь составит почти 6 млн. га. Первоначальный объем частных инвестиций – 8 млрд. рублей, будет организовано 450 рабочих мест. Бюджетных инвестиций не требуется, строительство транспортной инфраструктуры будет финансироваться из внебюджетных источников. Предполагается, что в дальнейшем резидентами ТОР станут предприятия по добыче и переработке природного газа. Ожидается переработка до 50 млн. куб. м газа в дизельное топливо и бензин, что позволит обеспечить потребности Чукотского автономного округа в энергоносителях и отказаться от Северного завоза нефтепродуктов.

"Михайловская" займет 3,15 тыс. га в Приморском крае (Михайловский, Спасский и Черниговский районы) и будет специализироваться на сельском хозяйстве. Предполагается строительство животноводческих комплексов, комбикормовых заводов и вспомогательных производств. Объем частных инвестиций составит 39 млрд. рублей, появится 2,4 тыс. рабочих мест. В 2015-2017 гг. на создание территории из федерального бюджета будет выделено 2,219 млрд. рублей. На строительство инженерной и транспортной

инфраструктуры из регионального и муниципальных бюджетов Приморского края и внебюджетных источников будет выделено в общей сложности 2,219 млрд. рублей.

Территория опережающего развития "Камчатка" будет создана на территориях Елизовского района и г. Петропавловск-Камчатского Камчатского края. Ее площадь составит 2,2 тыс. га. Здесь появится туристско-рекреационный кластер, современные промышленно-производственные комплексы, а в перспективе - транзитный контейнерный порт для накопления и сортировки контейнерных грузов при транспортировке по Северному морскому пути.

Ряд компаний уже выразили готовность реализовать на данной территории проекты с общим объемом инвестиций 28,1 млрд. рублей, в результате будет организовано порядка 3 тыс. рабочих мест. В 2015-2017 гг. на создание территории из федерального бюджета будет выделено 5,728 млрд. рублей. На строительство инженерной и транспортной инфраструктуры предусмотрено 2,737 млрд. рублей, эти деньги будут выделены из региональных бюджетов и внебюджетных источников.

"Большой камень" появится в Приморском крае (городской округ Большой Камень). ТОР позволит эффективнее развивать судостроение в регионе, в т. ч. на базе комплекса "Звезда". На ее создание будет выделено 3,152 млрд. руб. бюджетных средств. Объем частных инвестиций составит порядка 140 млрд. руб., планируется создать 5,5 тыс. рабочих мест.

ТОР "Южная" сельскохозяйственной направленности создается на территории г. Южно-Сахалинска и Анивского и Томаринского городских округов Сахалинской области. Здесь появятся крупные животноводческие комплексы и бройлерные производства, будет организовано 450 рабочих мест.

Четыре резидента территории ("Грин Агро-Сахалин", "Мерси Инвест Групп", "Совхоз Заречное" и совхоз "Тепличный") вложат в создание ТОР 6,3

млрд. руб. В 2016-2018 гг. на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры из бюджета области и внебюджетных источников будет выделено 1,460 млрд. руб. Использование средств федерального бюджета не планируется.

"Горный воздух" появится на территории одноименной горнолыжной базы в г. Южно-Сахалинске и будет иметь туристско-рекреационную специализацию. В ТОР также войдут санаторий "Синегорские минеральные воды", прибрежная зона г. Невельска и о. Монерон. Частные вложения составят 6,1 млрд. руб. На создание инфраструктуры из регионального бюджета и внебюджетных источников в 2016-2018 гг. будет израсходовано 10,031 млрд. руб. Выделение денег из бюджета РФ не предполагается. Реализация проектов позволит создать 725 рабочих мест.

На территории моногородов

ТОР "Гуково" будет содействовать привлечению инвестиций в моногород Гуково, а также созданию новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий. В рамках "Гуково" предварительно заявлено 22 инвестиционных проектов, реализация которых позволит к 2025 г. снизить зависимость города от градообразующих предприятий, повысить его инвестиционную привлекательность и создать до 5 тыс. постоянных рабочих мест.

"Набережные Челны" на территории одноименного города в Татарстане позволит организовать до 10 тыс. новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия ПАО "КамАЗ".

ТОР "Усолье-Сибирское" (одноименный город в Иркутской области) обеспечит до 5,8 тыс. новых рабочих мест (не связанных с градообразующим предприятиями ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский Силикон"). Реализации инвестиционных проектов повысит количество малых

предприятий, увеличит дополнительные налоговые поступления в бюджет муниципального образования.[155.]

Забайкальский край (Чита)

Начиная с 1988 года, руководство Читинской области неоднократно обращалось в вышестоящие органы с предложениями о создании в районе станций Забайкальск и Мациевская небольшой по территории свободной экономической зоны торгово-транспортной ориентации.

По мнению специалистов, это могло бы создать необходимые предпосылки для развития внешнеторговых связей между СССР и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего Китая.

Созданию свободной зоны способствовало и то, что решением Госсовета КНР от 10.04.1988 года в Маньчжурии был создан экспериментальный экономический район сроком на 10 лет с предоставлением льгот в области внешнеэкономической деятельности.

В 1989 году было подготовлено технико-экономическое обоснование создания специальной торгово-транспортной зоны в Читинской области, разработанное специалистами из Новосибирска, которое связывало перспективы развития экономического потенциала области с организацией специальной экономической зоны и приданию Читинской области «Особого экономического статуса».

Особый экономический статус предполагает реализацию такого механизма регулирования воспроизводственного процесса на территории, который по своим параметрам максимально приближен к свободным экономическим зонам, и в то же время, учитывает значительные размеры территории области, ее особое географическое положение и уровень развития производительных сил.

Особый экономический статус Читинской области предполагал создание специфической системы построения хозяйственной деятельности на

территории области, основанной на предоставлении полной хозяйственной самостоятельности предприятиям, учреждениям, организациям и частным лицам, создании режима наибольшего благоприятствования для отечественных и иностранных инвесторов, на резком усилении полномочий органов местного самоуправления.

В то же время идеология особого экономического статуса Читинской области не претендовала на стимулирование «парникового эффекта» для инвестиций на территории области в ущерб другим регионам России за счет переориентации централизованно распределяемых потоков финансовых и материальных ресурсов.

Результатом функционирования народного хозяйства области в условиях особого экономического статуса должно стать повышение жизненного уровня населения за счет ускоренного развития экономики области как неотъемлемой части народнохозяйственного комплекса страны.

Придание особого экономического статуса Читинской области предполагалось сроком на 70 лет.

Концепция налоговой системы в условиях особого экономического статуса включает следующие основные компоненты:

- 1.«Котловой» принцип зачисления налога.
- 2.«Котловая льгота» по взносам в вышестоящие бюджеты.
- 3.Дифференциация налоговых ставок органами местного самоуправления.

Сопоставительный анализ действующей и предлагаемой системы налогообложения убедительно показывает, что последняя более полно учитывает степень развития народного хозяйства Читинской области и создает серьезные стимулы для инвестиций в этот регион.

В конце ноября 1990 года Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур с

привлечением заинтересованных министерств и ведомств провел экспертизу пакета документов по особому экономическому статусу Читинской области.

В процессе согласования в силу сложившейся позиции центральных органов не удалось в полной мере сохранить целостный экономический механизм управления социально-экономического развития территории, представленный в проекте особого экономического статуса Читинской области.

Как следствие этого, 25 сентября 1991 года было принято Постановление Совета Министров РСФСР «О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон в Калининградской и Читинской областях» и Положение о свободной экономической зоне в Читинской области (СЭЗ «Даурия»).

Таким образом, базисная модель придания Читинской области особого экономического статуса и окончательный ее вариант имели существенные различия.

Исходя из анализа экономического и правового содержания особого экономического статуса Читинской области, сопоставления его положений с нормативными актами, принятыми по СЭЗ «Даурия», можно сделать необходимые выводы.

Выводы позволяют определить наиболее перспективные направления дальнейших действий центрального Правительства и региональных властей, связанные с корректировкой проводимого курса экономических реформ: несмотря на частичную реализацию положений ОЭС уже не на территориальном, а на федеральном уровне, ни одна из целей, стоявших перед ОЭС, достигнута не была.

Это, конечно же, не означает, что экономический инструментарий ОЭЗ вообще следует исключить из числа системообразующих элементов трансформации экономики Читинской области. Речь идет лишь о том, чтобы режим свободных экономических зон рассматривался в контексте мирового

опыта, адекватно воспринимался инвесторами, имел соответствующее правовое обеспечение, способствующее решению специфических задач.

Закономерно, что через несколько лет местные власти вновь обратили свои устремления на развитие в Читинской области локальных свободных экономических зон. Предполагалось создание свободных экономических зон локального типа, отличающихся по своей функциональной нагрузке, целевой ориентации, применяемым режимам правового регулирования хозяйственной деятельности предприятий-резидентов.

К результатам освоения данных проектов можно отнести следующие:

-во-первых, удалось преодолеть информационную замкнутость Читинской области и привлечь внимание потенциальных инвесторов к возможным направлениям деловой активности;

-во-вторых, реализован ряд проектов с привлечением средств в виде прямых и портфельных инвестиций, кредитных ресурсов (реконструкция аэропорта) и бюджетных источников финансирования (международный автомобильный пункт пропуска);

-в-третьих, апробированы некоторые механизмы налогообложения и инвестиционного обеспечения, относящиеся к инструментарию ОЭЗ (предоставление налоговых кредитов для банковских учреждений, обеспечивающих прямые инвестиции и осуществляющих льготное кредитование товаропроизводителей);

- в-четвертых, продолжено теоретическое осмысление возможностей привлечения инвестиций и стимулирования хозяйственной деятельности в условиях отсутствия федерального законодательства по вопросу ОЭЗ.

Одним из результатов этого процесса является включение ряда месторождений природных ископаемых, в том числе и Удоканского, в зону действия Закона РФ «О соглашениях о разделе продукции»;

- в-пятых, осуществлен комплекс технико-экономических исследований по освоению природно-ресурсного потенциала области, подтвердивших необходимость использования льгот и преференций, предусматриваемых в свободных экономических зонах.

В современных условиях необходимо по-новому осмыслить ряд положений концепции ОЭС Забайкальского края (Читинской области), но две главных, базисных функции должны остаться неизменными:

- во-первых, компенсационно-стимулирующая функция, призванная сгладить различия в условиях хозяйственной деятельности на территории области по сравнению с общероссийскими стандартами и обеспечить благоприятный инвестиционный климат для привлечения как российских, так и иностранных инвесторов;

- во-вторых, превентивно-гарантирующий вектор, направленный на создание дополнительных механизмов правовой, законодательной защиты прав инвесторов и собственников, расширение возможностей и форм вовлечения природно-ресурсного потенциала области в хозяйственный оборот.

Следует понять, что дальнейшее формирование программ регионального развития будет происходить в условиях жесткой конкуренции, где ее участники, исходя из имеющегося потенциала производительных сил, особенностей исторического развития, экономико-географического положения будут конкурировать друг с другом путем создания наиболее благоприятных условий экономической деятельности в приоритетных направлениях. [148.,151.]

Липецк

17 июня 2016 года в рамках Петербургского международного экономического форума проект «Создание комплекса инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк» был признан лауреатом Конкурса Внэсэкономбанка «Премия Развития» в номинации «Лучший инфраструктурный проект».

В этом году для участия в Конкурсе было подано 303 заявки из 62 регионов РФ. Проект особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк» был признан лучшим по показателям инфраструктурного обустройства территории.

С момента создания за 10 лет работы управляющей компании ОЭЗ «Липецк» удалось добиться значительных результатов в развитии промышленной площадки. Привлечено 47 компаний резидентов из 14 стран мира.

Показатели результатов деятельности:

- объем заявленных инвестиций компаний резидентов - 146 млрд. руб.,
- объем освоенных инвестиций компаний резидентов - 32,23 млрд.,
- соотношение государственных инвестиций к заявленным инвестициям резидентов: 1:15,9.
- соотношение государственных инвестиций к частным инвестициям: 1:3,5.

11 июля 2015 года Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым подписано Постановление об увеличении площади ОЭЗ ППТ «Липецк» за счет включения в границы земельного участка общей площадью порядка 1 300 Га, расположенного на территории Елецкого муниципального района Липецкой области.

Согласно прогнозным показателям эффективности объем инвестиций потенциальных резидентов новой площадки ОЭЗ ППТ «Липецк» к 2025 году составит 176 млрд. рублей, что обеспечит создание 10 тысяч рабочих мест.

При этом, совокупный объем отчислений в бюджеты должен достичь 10 млрд. рублей.

К настоящему времени разработан и утвержден проект планировки Елецкого участка ОЭЗ ППТ «Липецк». Приняты все необходимые организационные и административные решения по обеспечению необходимой

инфраструктурой первого участка освоения площадью около 200 га. Данные работы планируется завершить уже к декабрю 2016 года.

За последние два года управляющая компания обеспечивает финансирование текущей деятельности за счет собственных ресурсов. Денежные средства, поступающие в уставный капитал, расходуются исключительно на строительство инфраструктуры ОЭЗ.

«Премия Развития» - как символ признания достижений представителей бизнеса и деловых кругов на государственном уровне – позволяет отметить и поощрить передовые практики инновационных институтов развития страны. Премия Внэсэкономбанка позволяет предпринимательскому сообществу познакомиться с лучшими практиками в масштабах РФ, оценить новые проекты и понять вектор развития данного сектора, как минимум в перспективе года. В рамках стратегии конкурса предполагается достижение целей по комплексной модернизации и реновации отечественной экономики, а также устойчивому социально- экономическому развитию России.

В 2005 году на уровне правительства РФ было принято решение о создании в России шести особых экономических зон разного типа (две зоны — промышленно-производственного типа и четыре — технико-внедренческого типа).

Целью данного проекта является создание условий для масштабного привлечения инвестиций, как отечественных, так и иностранных. По замыслу инициаторов проекта на избранных путём конкурсного отбора территориях в кратчайшие сроки должны быть созданы современные промышленные и научные территориально-экономические кластеры, отвечающие мировым стандартам, способные обеспечить привлечение высоких технологий в соответствующих отраслях.

По итогам конкурса, проведенного Министерством экономического развития РФ в 2005 году, Липецкая область получила право на создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 года № 782 на территории Грязинского района Липецкой области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа.

18 января 2006 года между Правительством РФ в лице Министерства экономического развития и торговли РФ, администрацией Липецкой области и администрацией Грязинского района Липецкой области заключено Соглашение № 6677-ГГ/Ф7 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

23 января 2006 года близ села Казинка посреди тогда ещё пустого поля состоялась церемония закладки символического камня. В бетонное основание заложили капсулу с посланием потомкам, а сверху была поставлена большая эмблема — логотип ОЭЗ «Липецк».

14 июня 2007 года в торжественной обстановке было открыто первое предприятие экономической зоны — стекольный завод «ЧСЗ-Липецк».

21 декабря 2007 года портфель заявок от компаний, желающих работать в ОЭЗ «Липецк», достиг суммы предполагаемых инвестиций в один миллиард евро.

11 июля 2015 года подписано Постановление Правительства РФ № 697 об увеличении площади ОЭЗ "Липецк" за счет земельного участка на территории Елецкого района Липецкой области. Площадь нового участка ОЭЗ "Липецк" составляет 1300 Га.

Место расположения ОЭЗ является выигрышным в плане транспортной доступности, близости крупных потребителей, поставщиков сырья и энергии.

Транспортные преимущества

Особая экономическая зона «Липецк» расположена на территории Грязинского муниципального района Липецкой области, в непосредственной близости между городами Липецк и Грязи и примыкает к промышленной зоне областного центра.

Расстояние до Москвы – около 450 км.

Территория ОЭЗ ППТ «Липецк» располагается вдоль автодороги регионального значения "Липецк - Грязи" II технической категории и имеет выходы на ряд федеральных трасс. Строится автодорога «Восточный обход промышленной зоны г. Липецка», которая проходит над территорией ОЭЗ ППТ «Липецк» и соединит федеральные трассы М-4 и М-6.

ОЭЗ ППТ «Липецк» расположена между двумя железнодорожными станциями: ж/д станцией «Казинка» (0,2 км) и ж/д станцией «Грязи-Орловские» (8 км). В непосредственной близости от ОЭЗ находятся ж/д вокзал «Липецк» - 20 км и ж/д вокзал «Грязи-Воронежские» - 18 км. Ж/д пути ОЭЗ «Липецк» соединены с ж/д станцией «Казинка».

В 35 км от ОЭЗ «Липецк» находится международный аэропорт «Липецк».

В непосредственной близости к ОЭЗ расположены жилые районы г. Липецка – поселки Матырский, Дачный, станция Казинка и город Грязи.

Инфраструктура

Электрическая подстанция 110 кВ мощностью 40 МВт на территории "ОЭЗ ППТ "Липецк"

На самой же территории, выделенной под размещение ОЭЗ, есть практически всё необходимое — железнодорожная ветка, подъездные пути, электростанция, газопроводы высокого давления, очистные сооружения. Сегодня продолжают строиться дополнительные объекты для обеспечения функционирования зоны — инженерные сети, водопровод, канализация, трансформаторные подстанции. Поэтому резиденты, которые будут возводить в

ОЭЗ свои предприятия, вместе с участками земли получают и возможность пользоваться всей необходимой производственной инфраструктурой.

Экономические преимущества

Предусмотрены особые меры государственной поддержки:

На территории ОЭЗ действует процедура свободной таможенной зоны.

Иностранные товары ввозятся без взимания таможенных пошлин и НДС.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налогов на имущество организации в течение 10 лет с момента регистрации права собственности.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налога на транспорт организации в течение 10 лет с момента регистрации транспортного средства.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налога на землю организации в течение 5 лет с момента регистрации права собственности.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налога на прибыль организации в течении 5 лет с момента получения прибыли, следующие 5 лет - 7%, далее - 15,5%.

Резиденты ОЭЗ вправе применять повышенный коэффициент амортизации основных средств, не более 2. Для резидентов ОЭЗ отсутствуют ограничения по переносу убытков на будущие периоды.

Для обеспечения новых производств трудовыми ресурсами будет использоваться трудовой потенциал городов Липецк, Грязи и Елец, а также Грязинского и Елецкого районов.

Справочно:

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Липецк» создана в соответствии с Постановлением № №782 Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года на территории Грязинского района Липецкой области.

Общая площадь территории особой экономической зоны — 1024 га.;

Срок существования - 49 лет;

Финансирование: запланированные - 17 789 млн. руб., осуществленные – 7 533,58 млн. руб.;

Участники: 23 компании;

Деятельность:

производство энергетического оборудования;

производство элементов и систем альтернативной энергетики;

производство машин, оборудования, автомобильных компонентов;

производство бытовой техники;

производство медицинского оборудования;

строительные материалы;

производство nano материалов.

производство готовых металлических изделий

производство машин, оборудования и автомобильных компонентов

производство строительных материалов. [149.]

Томск

На долю Сибирского федерального округа приходится всего пять ОЭЗ, четыре из которых — туристско-рекреационного типа («Долина Алтая», «Бирюзовая Катунь», «Ворота Байкала» и «Байкальская гавань»).

И лишь одна из пяти особых экономических зон имеет отношение к развитию современных высокотехнологичных производств — ОЭЗ технико-внедренческого типа «Томск». Томский проект по итогам конкурса, подведенным в конце 2005 года, получил преимущество перед новосибирским проектом, который также претендовал на создание нового территориально-экономического образования, и даже выделил землю под будущую ОЭЗ.

Позже выдвигалось множество версий, объясняющих поражение новосибирской концепции ОЭЗ, в числе которых фигурировала и тема недостаточного использования административного ресурса областным руководством. Но как бы то ни было, проект ОЭЗ ТВТ «Томск» получил

путевку в жизнь, и теперь на федеральном уровне представляет не только Томскую область, но и весь Сибирский федеральный округ.

При размещении ОЭЗ технико-внедренческого типа в Томске в первую очередь во внимание принималось основное конкурентное преимущество региона — его научно-образовательный комплекс, имеющий высокий потенциал к практическому применению научных разработок. Она убеждена, что из томских вузов и НИИ вырастают команды, которые способны сгенерировать инновационный продукт, а потом найти для него инвестора, при этом ОЭЗ является логическим продолжением цепочки для инвестора: идея — команда — бизнес.

Однако победа в конкурсе была лишь началом долгого пути, на котором предстояло буквально «с нуля» не только соорудить объекты инфраструктуры, привлекательные для будущих резидентов, но и наполнить ОЭЗ самими резидентами — теми инновационными компаниями, ради которых и затевалось глобальное строительство федерального масштаба.

Привлечение резидентов одним из наиболее важных вопросов, поскольку эффект, ожидаемый от функционирования особых экономических зон, напрямую связан с качеством проектов и спросом рынка на результаты деятельности компаний-резидентов. К приоритетным резидентам можно отнести компании, выпускающие импортозамещающую продукцию, а также имеющие потенциал для участия в производственных цепочках внутри томской ОЭЗ.

По соглашению о создании ОЭЗ ТВТ «Томск» финансирование федерального и регионального бюджетов предполагалось в соотношении 74% / 26%, и именно в такой пропорции в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» вошли государство в лице ОАО «Особые экономические зоны» и региональный бюджет — Фонд государственного имущества Томской области. Собственно ОЭЗ расположилась на двух площадках — Северная площадка (участок

Кузовлевский тракт, 76,31 гектара), разместившаяся в северной части Северного промышленного узла, и Южная площадка (участок Академгородок, 192,53 гектара) на резервных площадях Томского научного центра СО РАН и прилегающих к этой территории свободных землях.

Основные работы по сооружению инфраструктуры ОЭЗ начали разворачиваться в 2006 году.

Северная площадка благоустраивалась с опережением Южной — на последней возникли вопросы о сроках и способах передачи земельного участка и объектов недвижимости на нем. Однако уже в следующем году на Южной площадке началось строительство Центра инноваций и технологий — первого административного корпуса, в котором планировалось размещение более двух десятков резидентов томской ОЭЗ. По мере возведения зданий и строительства инфраструктуры стали возникать новые проблемы, которые предстояло преодолевать — например, с выделением электрических мощностей для энергопитания объектов ОЭЗ.

Тем не менее, уже 10 октября 2008 года начал работу Центр инноваций и технологий на Южной площадке томской ОЭЗ, а к концу года в Центре разместились 26 инновационных компаний — резидентов ОЭЗ.

Всего же к этому времени на территории ОЭЗ было зарегистрировано 37 резидентов. Объем их инвестиций составил 1576 млн. рублей, резидентами было создано около 578 рабочих мест, объем выпущенной научно-технической продукции достиг 263 млн. рублей.

Экономический кризис 2008 года несколько замедлил темпы развития ОЭЗ, однако уже к концу 2009 года число резидентов выросло до 45 компаний, а две из них — ООО «НИОСТ», ООО «3и Поли Томск» — завершили собственное строительство. К этому времени стала проявляться отраслевая специфика резидентов, подтверждающая нацеленность ОЭЗ на разработку и выпуск высокотехнологичной продукции.

Так, «якорная» компания ОЭЗ «ЭлекардДевайсез» начала производство программно-аппаратных средств организации цифрового телевидения, ООО «Зи Поли Томск» — отработку принципиально нового метода получения поликристаллического кремния.

Год пятилетия принятия закона об ОЭЗ Томск отметил двумя достижениями — на территории ОЭЗ ТВТ «Томск» (Северная площадка) организован режим свободной таможенной зоны и введен в строй очередной объект для размещения будущих резидентов — Инженерный центр (Центр IT-технологий).

Первыми резидентами Центра стали компании «ФОТОН», НПП «Стелс», «МэйнКонцептДивИкс», «ЭлеТим», «ЭлекардДевайсез» и «Сибирские информационные системы», которые специализируются на разработке и коммерциализации информационных и мультимедийных технологий.

К началу 2011 года ОЭЗ ТВТ «Томск» насчитывала уже 53 резидента с общим объемом инвестиций 14 млрд рублей. К «якорным» резидентам присоединилось ООО «НИОСТ», занимающееся разработкой технологий получения катализаторов, новых полимеров и добавок к ним, а также выпуском опытных образцов современных полимерных материалов.

В следующем, 2012 году, наполняемость ОЭЗ резидентами подошла к сбалансированной численности — 58 резидентов, из них 13 — с иностранным капиталом. При этом в течение года семь компаний расторгли соглашение технико-внедренческой деятельности, а пять компаний стали новыми резидентами ОЭЗ. Инфраструктура Томской особой экономической зоны пополнилась еще одним объектом — лабораторно-экспериментальным корпусом.

Перспективность развития ОЭЗ ТВТ «Томск» подтвердилась в самом начале 2013 года — в соответствии с соглашением, подписанным между Министерством экономического развития РФ, администрацией Томской

области и администрацией г. Томска, срок действия ОЭЗ «Томск» продлен до 2055 года.

В этом же году произошло два знаковых события: в конце мая на южной площадке ОЭЗ «Томск» был открыт Научно-внедренческий центр.

В декабре состоялся технический запуск производства полного цикла на первом в России и втором в мире заводе немецкой компании MOJE Keramik-ImplantanteGmbH&Co по производству ортопедических, стоматологических и нейрохирургических имплантатов из наноструктурной циркон-оксидной керамики.

Теперь уже можно говорить о сформировавшемся профиле ОЭЗ — это информационные технологии и телекоммуникации, энергосберегающие технологии, технологии производства новых материалов и нано технологии, биотехнологии и медицинские технологии. Авторитет резидентов позволяет осуществлять сотрудничество не только с профильными российскими компаниями, но и с зарубежными организациями из Китая и Японии.

В последние годы значительно изменилось не столько количество, сколько «качество» новых резидентов — компании, которые доказали рынку свою состоятельность, буквально на наших глазах переходят из разряда малых в серьезные бизнесы с большими объемами продаж. Показатели развития бизнеса резидентов — ключевой индикатор эффективности ОЭЗ в целом, поскольку серьезную отдачу от государственных инвестиций в инфраструктуру могут дать только крупные компании, которые строят объекты, инвестируют серьезные средства в исследования и производство, считает она.

Сегодня инфраструктура ОЭЗ ТВТ «Томск» сформирована из современных офисных, производственных и лабораторных помещений площадью более 50 000 кв. м, конференц-залов, оборудованных системами видео-, звукозаписи и трансляции, оборудованием для организации синхронного перевода, транспортных и инженерных объектов.

Территория ОЭЗ уже сейчас представляет собой центр активности инновационного бизнеса, некое «общезитие» успешных инновационных предпринимателей.

Считается большим успехом всех прошедших лет то, что удалось наладить работающую систему обратной связи со всеми резидентами.

При этом потенциал наполнения резидентами далеко не исчерпан — заполнение полезной площади ОЭЗ составляет 35% (Южная площадка — 53%, Северная площадка после присоединения резервной территории — 17%).

Начиная с 2006 года, профинансировано строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Томск» на сумму 12,5 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета — на сумму 7,7 млрд. рублей.

На территории ОЭЗ ТВТ «Томск» зарегистрировано 62 резидента. Общий объем заявленных резидентами инвестиций превысил 14 млрд. рублей, из них уже освоено более 6,9 млрд. рублей, создано более 1400 рабочих мест, уплачено более 1,2 млрд. рублей налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

ОЭЗ ТВТ «Томск» — одна из успешных зон технико-внедренческого типа со всей необходимой инфраструктурой для размещения резидентов. Эффективность ОЭЗ оценивается ежегодно по многим параметрам, одним из важнейших показателей эффективности для государства является объем частных инвестиций на каждый вложенный бюджетный рубль.

Сейчас у ОЭЗ ТВТ «Томск» 0,89 рубля частных на один бюджетный, с каждым годом этот показатель растет. По предварительным прогнозам, выход ОЭЗ ТВТ «Томск» на окупаемость ожидается в ближайшие несколько лет.

Особая экономическая зона ТВТ «Томск» является одной из перспективных площадок для размещения наукоемких производств, где инновационным компаниям предоставляется широкий комплекс налоговых, таможенных преференций.

На территории ОЭЗ практически закончено строительство инфраструктуры, земельные участки укомплектованы всеми необходимыми коммуникациями — газом, водоснабжением, водоотведением, пожарным водоводом, электроэнергией и теплоисточниками.

Кроме того, вокруг ОЭЗ существует и продолжает развиваться полноценная социальная инфраструктура, включающая все необходимое для жизни и деятельности специалистов. А непосредственно в ОЭЗ недавно открылся детский сад для детей сотрудников компаний-резидентов. Но в целом проект развития ОЭЗ еще не завершен. Планируется строительство Инжинирингового центра и Экспоцентра.

ОЭЗ ТВТ «Томск» продолжает активно привлекать новых резидентов, в 2015 году заключено четыре новых соглашения.

Во многом успех развития особых экономических зон зависит от эффективности работы региональной команды. Администрация Томской области показывает высокий уровень заинтересованности в развитии ОЭЗ.

Можно с уверенностью констатировать, что ОЭЗ ТВТ «Томск» имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития и продолжит и далее предоставлять как действующим, так и новым резидентам все необходимые инструменты для их интенсивного роста. [150.]

4.3. Особенности правового режима территориально локального ведения предпринимательской деятельности

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", к нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в сфере особых экономических зон (ОЭЗ), относятся следующие документы.

Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (Соглашение о СЭЗ).

Иные акты таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – Таможенный союз).

Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ в ред. от 04.03.2013 (Закон об ОЭЗ) и иные принимаемые в соответствии с ним федеральные законы.

Подзаконные нормативно-правовые акты (указы Президента, постановления Правительства).

Иные нормативные правовые акты.

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны (п.1 ст. 2).

ОЭЗ создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции (ст. 3 ФЗ об ОЭЗ).

Для приобретения индивидуальным предпринимателем или коммерческой организацией статуса резидента ОЭЗ и внесения соответствующей записи в реестр резидентов Закон об ОЭЗ предусматривает заключение с органами управления ОЭЗ соглашения о ведении деятельности на территории таких зон.

Данное соглашение представляет собой договор, по которому одна сторона (резидент ОЭЗ) обязуется осуществлять промышленно-производственную, технико-внедренческую, туристско-рекреационную или портовую деятельность на территории ОЭЗ, а другая сторона (орган управления ОЭЗ) обязуется совершать действия, предусмотренные в договоре.

Предметом соглашения о ведении предпринимательской деятельности является осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности, в число которых входит:

- промышленно-производственная деятельность – производство и (или) переработка товаров (продукции), их реализация; деятельность по логистике — оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров (ч. 1 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- технико-внедренческая деятельность – инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем. А также предоставление резидентам технико-внедренческой ОЭЗ услуг инновационной инфраструктуры, необходимой для осуществления их деятельности (ч. 2 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- туристско-рекреационная деятельность – деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан. А также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному

лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод (ч. 2.1 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- портовая деятельность— осуществляемые на территориях морского порта, речного порта, аэропорта виды деятельности:

- складирование, хранение товаров, и другие обычно оказываемые в морском порту, речном порту, аэропорту услуги в соответствии с международными договорами и законодательством РФ;

- снабжение и снаряжение судов, воздушных судов (в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами), оснащение судов, воздушных судов;

- производство, ремонт, техническое обслуживание, модернизация морских судов, речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий и т.д.

Исходя из предмета соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ, можно выделить четыре вида соглашения:

- об осуществлении промышленно-производственной деятельности,
- об осуществлении технико-внедренческой деятельности,
- об осуществлении туристско-рекреационной деятельности,
- об осуществлении деятельности в портовой ОЭЗ.

Для примера, в Российской Федерации осуществляют деятельность следующие особые экономические зоны.

Промышленно-производственного типа:

«Алабуга»;

«Липецк»;

«Тольятти»;

«Титановая долина»;

Технико-внедренческого типа:

«Дубна»;
«Томск»;
«Зеленоград»;
«Санкт-Петербург»;
Портового типа:
«Ульяновск Восточный»;
«Советская гавань»;
«Мурманск»;
Туристско-рекреационного типа:
«Алтайская долина»;
«Бирюзовая Катунь»;
«Байкальская гавань»;
«Ворота Байкала»;
«Куршская Коса»;
«Гранд СпаЮца»;
«остров Русский».

В совокупность особых экономических зон туристического типа (туристический кластер) входят особые экономические зоны, расположенные в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Дагестан.

Режим ОЭЗ предоставляет инвесторам право получать таможенные и налоговые льготы, а также иные привилегии, что обеспечивает инвесторам ряд конкурентных преимуществ. По данным Минэкономразвития России, система налогообложения, существующая в ОЭЗ, обеспечивает их резидентам получение 30-процентной финансовой выгоды.

В соответствии со ст. 36 Закона N 116-ФЗ, налогообложение резидентов особой экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Положения об уплате налогов применяются к резидентам ОЭЗ с изъятиями, установленными законодательством о налогах и сборах.

Соответствующие изменения внесены в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 22.07.2005 N 117-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Особый налоговый режим заключается в применении для резидентов особых экономических зон особых (льготных) налоговых ставок по отдельным налогам (налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, единый социальный налог), уплачиваемых в рамках общего режима налогообложения. Установлено положение о том, что резидент соответствующей особой экономической зоны ведет на ее территории только промышленно-производственную, технико-внедренческую или туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении указанной деятельности в соответствии с федеральным законом об особых экономических зонах в Российской Федерации.

Глава 8 ФЗ об ОЭЗ предусматривает применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон.

Данная глава содержит общие положения о порядке применения процедуры свободной таможенной зоны на территории особых экономических зон: понятие и допустимость применения такого режима к товарам в особых экономических зонах различных видов.

Применение процедуры свободной таможенной зоны является элементом специального правового режима осуществления экономической деятельности на территории особых экономических зон наряду со специальным налоговым режимом резидентов особых экономических зон и другими гарантиями.

Часть 1 данной статьи содержит отсылочную норму, определяя свободную таможенную экономическую зону как свободную экономическую

зону по смыслу таможенного законодательства таможенного союза. Подробнее это понятие раскрывается в п. 1 ст. 37 Закона.

На международно-правовом уровне режим свободной экономической зоны (свободного склада, свободного порта) раскрывается, прежде всего, в Киотской конвенции 1973 г. "Об упрощении и гармонизации таможенных процедур".

Российской Федерацией действующая редакция Конвенции не ратифицирована, однако правовое регулирование как до вступления в силу норм Таможенного союза, так и после в целом принимается с учетом положений международных правовых документов. На наднациональном уровне правовой режим свободной таможенной зоны регулируется соглашениями Таможенного союза. Национальное законодательное регулирование исчерпывается отсылочной нормой ст. 37 комментируемого Закона.

Ч. 2 ст. 36 Закона об ОЭЗ исключает из-под действия режима свободной таможенной зоны туристско-рекреационные особые экономические зоны.

Это обусловлено большой территорией туристско-рекреационных зон и характером особой осуществляемой там деятельности, на поддержание которой направлено создание особых экономических зон данного типа.

Режим свободной экономической зоны рассчитан на применение, прежде всего, к импортируемым или подлежащим переработке товарам. Основным видом экономической деятельности в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа является производство туристских услуг, а также создание объектов туристической инфраструктуры, развитие территории в целом.

Детализируем некоторые положения Федерального закона от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Статья 4. Типы особых экономических зон:

1. На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

1) промышленно-производственные особые экономические зоны;

2) технико-внедренческие особые экономические зоны;

3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;

(пункт 3, который введен Федеральным законом от 03.06.2006 N 76-ФЗ)

4) портовые особые экономические зоны.

(пункт 4, который введен Федеральным законом от 30.10.2007 N 240-ФЗ)

1.1. Для обеспечения указанных в статье 3 настоящего Федерального закона целей создания особых экономических зон особые экономические зоны одного типа или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства Российской Федерации в кластер (часть 1.1 введена Федеральным законом от 30.11.2011 N 365-ФЗ).

2. Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Техничко-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра (в ред. Федеральных законов от 03.06.2006 N 76-ФЗ, от 25.12.2009 N 340-ФЗ, от 30.11.2011 N 365-ФЗ, от 13.07.2015 N 213-ФЗ).

2.1. Туристско-рекреационные особые экономические зоны и портовые особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории (часть 2.1 введена Федеральным законом от 03.06.2006 N 76-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 30.10.2007 N 240-ФЗ, от 30.11.2011 N 365-ФЗ).

2.2. Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих

международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий морских портов, речных портов, территорий аэропортов.

Портовые особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта. В границах портовых особых экономических зон могут располагаться объекты инфраструктуры морского порта в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров (в ред. Федеральных законов от 25.12.2009 N 340-ФЗ, от 18.07.2011 N 215-ФЗ).

2.3. Портовые особые экономические зоны создаются в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем пятьдесят квадратных километров (часть 2.3 в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 231-ФЗ).

2.4. Увеличение площади особых экономических зон осуществляется постановлением Правительства Российской Федерации (часть вторая.4 введена Федеральным законом от 25.12.2009 N 340-ФЗ).

3. Особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации. Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития (в ред. Федеральных законов от 07.11.2011 N 305-ФЗ, от 03.12.2011 N 392-ФЗ).

4. В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной особой экономической зоны, не допускается размещение объектов жилищного фонда (часть четвертая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

5. На территории особой экономической зоны не допускается:

1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов (п. 1 в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 231-ФЗ);

2) утратил силу. - Федеральный закон от 23.07.2013 N 231-ФЗ;

3) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

Право комиссии таможенного союза устанавливать виды деятельности, запрещенные на территории СЭЗ, предусмотрено Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010).

6. Правительство Российской Федерации может определять иные виды деятельности, осуществление которых не допускается в особой экономической зоне (часть шестая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

Статья 6. Создание и прекращение существования особых экономических зон

1. Решение о создании особой экономической зоны на территориях субъекта Российской Федерации и муниципального образования принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования подает в Правительство Российской Федерации

заявку на создание особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач федерального, регионального и местного значения.

Порядок оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечень документов, прилагающийся к заявке, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Отбор заявок на создание особых экономических зон одного типа осуществляется на основе конкурсного отбора. Положение о проведении конкурса по отбору заявок утверждается Правительством Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, на территориях которых создается особая экономическая зона, в течение тридцати дней с даты принятия Правительством Российской Федерации решения о создании особой экономической зоны заключают соглашение (далее - соглашение о создании особой экономической зоны), в котором устанавливаются:

1) объем и сроки финансирования создания инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета (п. 1 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

2) план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории;

3) комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования;

4) права на имущество, созданное за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в соответствии с

планом обустройства и материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории и расположенное в границах особой экономической зоны. А также на объекты инфраструктуры этой зоны, расположенные на прилегающей к особой экономической зоне территории и непосредственно с ней связанные (п. 4 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

5) порядок управления объектами недвижимости и объектами инфраструктуры, созданными за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и расположенными в границах особой экономической зоны. А также порядок эксплуатации и содержания таких объектов, в том числе осуществления их капитального ремонта (п. 5 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

6) порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, созданным за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. Расположенным в границах особой экономической зоны, после прекращения существования особой экономической зоны (п. 6 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

7) обязательства органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению налоговых льгот резидентам особой экономической зоны;

8) порядок формирования наблюдательного совета особой экономической зоны;

9) обязательства исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по делегированию федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости в пределах территории особой экономической зоны на срок ее существования;

10) обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования по передаче федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности, в пределах территории особой экономической зоны на срок ее существования;

11) иные условия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

5. Объекты инфраструктуры особой экономической зоны могут создаваться за счет других источников.

6. Особая экономическая зона создается на двадцать лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

7. Досрочное прекращение существования особой экономической зоны допускается только в случае, если:

1) это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;

3) в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется промышленно-производственная, технико-внедренческая или туристско-рекреационная деятельность (часть седьмая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

8. Решение о досрочном прекращении существования особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Органы управления особыми экономическими зонами

1. Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (далее - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон).

2. Управление особыми экономическими зонами возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы.

3. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы (далее также - органы управления особыми экономическими зонами) составляют единую централизованную систему управления особыми экономическими зонами. Финансирование расходов на содержание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

4. Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны, контроля за выполнением соглашения о создании особой экономической зоны, контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории. А также для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития особой экономической зоны, контроля за

реализацией этих планов создается наблюдательный совет особой экономической зоны (в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

5. В состав наблюдательного совета особой экономической зоны входят представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его соответствующего территориального органа, представитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представитель исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, представители резидентов особой экономической зоны и иных организаций.

6. В состав наблюдательного совета технико-внедренческой особой экономической зоны помимо лиц, указанных в части 5 настоящей статьи, могут входить представители образовательных и научно-исследовательских организаций, действующих в границах муниципального образования, на территории которого расположена особая экономическая зона.

7. Полномочия наблюдательного совета особой экономической зоны определяются Положением о наблюдательном совете особой экономической зоны, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Полномочия органов управления особыми экономическими зонами

1. Органы управления особыми экономическими зонами:

1) осуществляют регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов особой экономической зоны и ведение реестра резидентов особой экономической зоны;

2) выдают по требованию резидента особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов особой экономической зоны;

3) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому

регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон, отчет о результатах функционирования особых экономических зон ежегодно не позднее 1 июля года, следующего за отчетным;

4) осуществляют контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности (п. 4 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

5) публикуют не реже одного раза в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации, определяемых Правительством Российской Федерации, сведения о наличии не сданных в аренду земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества на территории особой экономической зоны;

6) оформляют по заявлению резидента особой экономической зоны приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности;

7) самостоятельно выполняют функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. Или передают выполнение этих функций в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон, акционерному обществу, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации (п. 7 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

8) управляют и распоряжаются объектами недвижимости, расположенными на территории особой экономической зоны и находящимися в

государственной и (или) муниципальной собственности, в порядке, установленном соглашением о создании особой экономической зоны;

9) обеспечивают проведение экспертизы проектной документации;

10) организуют выдачу разрешений на строительство, а также получают технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляют передачу этих условий и разрешений на строительство индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию (п. 10 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

11) исполняют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. Органы управления особыми экономическими зонами для выполнения своих функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета объектов недвижимости, расположенных в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории, и управлению этими и ранее созданными объектами вправе привлекать акционерное общество, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации. Или управляющую компанию в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон (часть вторая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

Статья 36. Налогообложение резидентов особых экономических зон

Налогообложение резидентов особой экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 37. Таможенный режим свободной таможенной зоны

1. Свободная таможенная зона - таможенный режим, при котором иностранные товары размещаются и используются в пределах территории особой экономической зоны без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость. А также без применения к указанным товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

2. Товары помещаются резидентами особой экономической зоны под таможенный режим свободной таможенной зоны в целях ведения ими промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

3. Под таможенный режим свободной таможенной зоны помещаются:

1) товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации с территорий иностранных государств;

2) товары, ввозимые на территорию особой экономической зоны с остальной части таможенной территории Российской Федерации;

3) товары, находящиеся на территории особой экономической зоны и приобретаемые у лиц, не являющихся резидентами особой экономической зоны.

4. Товары могут находиться на территории особой экономической зоны в соответствии с таможенным режимом свободной таможенной зоны в течение всего срока существования особой экономической зоны, за исключением случаев, когда таможенный режим свободной таможенной зоны прекращается в соответствии с положениями настоящей статьи.

5. С товарами, помещенными под таможенный режим свободной таможенной зоны, допускается совершение любых операций, если такие

операции соответствуют условиям соглашений о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

6. Правительство Российской Федерации при принятии решения о создании особой экономической зоны вправе установить перечень запрещенных операций, совершаемых с товарами, помещенными под таможенный режим свободной таможенной зоны.

7. Ввоз в особую экономическую зону резидентами особой экономической зоны товаров, предназначенных для осуществления промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности, и вывоз из особой экономической зоны любых товаров, как резидентами особой экономической зоны, так и нерезидентами осуществляются с разрешения таможенных органов (часть седьмая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

8. Территория особой экономической зоны является зоной таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации. Таможенные органы осуществляют идентификацию товаров, ввозимых на территорию особой экономической зоны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела.

В указанных целях таможенные органы вправе требовать документы, подтверждающие статус товаров для таможенных целей при их ввозе на территорию особой экономической зоны, использовании на этой территории. А также при их вывозе с территории особой экономической зоны.

9. Иностранные товары, ввозимые на территорию особой экономической зоны и не могущие быть помещенными под таможенный режим свободной таможенной зоны в соответствии с положениями части 1 настоящей статьи,

подлежат помещению под иные таможенные режимы. В соответствии с требованиями таможенного законодательства Российской Федерации.

Таможенное оформление таких товаров осуществляется за пределами территории особой экономической зоны до их ввоза на территорию особой экономической зоны.

10. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела, устанавливает требования к обустройству, сооружению и планировке особой экономической зоны, а также условия доступа на территорию особой экономической зоны для обеспечения эффективности таможенного контроля.

11. Резиденты особой экономической зоны представляют в таможенный орган в письменной форме сведения о товарах, предполагаемых к ввозу на территорию особой экономической зоны в соответствии с таможенным режимом свободной таможенной зоны, о совершаемых с ними операциях и о товарах, изготавливаемых в результате совершения таких операций, не позднее чем за пятнадцать дней до начала каждого календарного года, а в отношении первой партии товаров, ввозимых на территорию особой экономической зоны, - не позднее чем за пятнадцать дней до подачи таможенной декларации.

12. В течение календарного года, но не чаще одного раза в квартал резидент особой экономической зоны вправе изменить и (или) дополнить сведения о номенклатуре и количестве ввозимых на территорию особой экономической зоны товаров и совершаемых с ними операциях, сообщив указанные сведения в таможенный орган не позднее чем за пятнадцать дней до подачи таможенной декларации.

13. Сведения, указанные в частях 11 и 12 настоящей статьи, подлежат согласованию с органами управления особыми экономическими зонами на предмет соответствия номенклатуры товаров, их количества и совершаемых с

ними операций условиям соглашения о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

14. Товары, не указанные в заявлении резидента особой экономической зоны, помещению под таможенный режим свободной таможенной зоны не подлежат.

Основные понятия, используемые в ФЗ от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)

Территория опережающего социально-экономического развития - часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций. (Статья 2 ФЗ).

Территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации. (Статья 3).

Статья 2 ФЗ. Решение Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается в форме постановления, которое предусматривает:

1) перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренный настоящим Федеральным законом;

2) минимальный объем капитальных вложений резидентов территории опережающего социально-экономического развития в осуществление соответствующих видов экономической деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

3) положение о применении или неприменении на территории опережающего социально-экономического развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза;

4) описание местоположения границ территории опережающего социально-экономического развития;

5) при необходимости минимальные требования к уровню применяемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития технологий и методов производства, оборудования для соответствующих видов экономической деятельности.

Статья 3 ФЗ. Предложение о создании территории опережающего социально-экономического развития вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом. По согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.

Перечень необходимых документов:

1) прогнозный анализ социально-экономических последствий создания территории опережающего социально-экономического развития, в том числе прогнозная оценка динамики роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием территории опережающего социально-экономического развития;

2) экономико-географические характеристики территории опережающего социально-экономического развития;

3) оценки потребности в привлечении иностранных работников, в том числе по профессионально-квалификационным группам, с учетом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации, в границах которого предполагается создание территории опережающего социально-экономического развития, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации в этом субъекте Российской Федерации;

4) сведения о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций, количество создаваемых рабочих мест.

Статья 4 ФЗ. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов. А также внебюджетных источников финансирования.

2. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития могут исполняться посредством:

1) внесения взноса в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

2) предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;

3) использования иных механизмов проектного финансирования;

4) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов.

3. Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются посредством:

1) внесения денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;

2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

3) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации способов.

Статья 26 ФЗ. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган.

2. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией.

3. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития утверждается без проведения публичных слушаний.

4. Подготовка и утверждение документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития допускаются при отсутствии документов территориального планирования.

5. Вид разрешенного использования земельных участков устанавливается в соответствии с документацией по планировке территории опережающего социально-экономического развития.

6. До выдачи разрешения на строительство объектов, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, подготовительные работы могут выполняться с даты представления проектной документации, подготовленной в отношении объектов капитального строительства, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в целях проведения экспертизы такой проектной документации. Перечень видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство, устанавливается уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

7. Для получения разрешений на строительство линейных объектов, необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития, и на ввод таких объектов в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется. При этом правила, установленные пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применяются и уполномоченный федеральный орган проводит проверку соответствия проектной документации необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития объектов проектам планировки территории и проектам межевания территории.

Статья 28 ФЗ. Особенности принудительного отчуждения земельных участков (изъятия земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд

1. Принудительное отчуждение земельных участков (изъятие земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом по ходатайству управляющей компании.

3. Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества, в том числе проведение по поручению уполномоченного федерального органа оценки изымаемого недвижимого имущества, осуществление необходимых кадастровых работ, проведение переговоров с правообладателями изымаемого недвижимого имущества.

4. Отчет об оценке подготавливается оценщиком по заказу уполномоченного федерального органа, принявшего решение об изъятии недвижимого имущества.

Статья 29 ФЗ. Особенности резервирования земельных участков

1. До принятия решения о принудительном отчуждении земельного участка (изъятии земельного участка) в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития уполномоченный федеральный орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе принять решение о резервировании данного земельного участка.

2. Земельные участки, зарезервированные в целях размещения объектов развития инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством.

Статья 30 ФЗ. Особенности установления сервитута в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития допускается установление сервитута, в том числе в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в порядке, предусмотренном земельным и гражданским законодательством, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Публичный сервитут устанавливается решением уполномоченного федерального органа на основании заявления лица, осуществляющего деятельность, для обеспечения которой устанавливается сервитут (далее - обладатель сервитута). К таким лицам относятся организации, осуществляющие строительство и (или) эксплуатацию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития. Сервитут в отношении земельного

участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, устанавливается на основании соглашения, заключаемого в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

3. Установление сервитута в целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется без проведения общественных слушаний.

4. В течение семи рабочих дней с даты принятия решения об установлении сервитута такое решение размещается на официальном сайте уполномоченного федерального органа в сети "Интернет".

5. Внесение платы за сервитут осуществляется за счет средств обладателя сервитута.

6. Финансирование работ, необходимых для установления сервитута, осуществляется за счет средств обладателя сервитута.

Статья 31 ФЗ. Особенности размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития на землях лесного фонда

1. В целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития допускается размещение соответствующих объектов на землях лесного фонда.

2. Для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в лесах допускается осуществление выборочных и сплошных рубок лесных насаждений (за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации).

3. Лесохозяйственный регламент на территории опережающего социально-экономического развития до его утверждения подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом.

Управляющая компания осуществляет следующие основные функции: Организует предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению); Осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития.

Получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий.

Осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, самостоятельно или через свои дочерние общества.

Размер доли управляющей компании в уставном капитале ее дочернего общества, имеющего статус управляющей компании, не может быть менее чем пятьдесят один процент.

Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Управляющая компания обязана размещать ежегодно на своем официальном сайте в сети "Интернет" отчет о своей деятельности. (Статья 8 ФЗ).

Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества. (Статья 28 ФЗ). [1-8.,10.,155.]

4.4. Территории опережающего развития, как составляющая стратегии форсированного социально-экономического прорыва

Одной из современных разновидностей особого правового режима территориально локального ведения предпринимательской деятельности выступают территории опережающего развития (ТОР).

Федеральные власти, именно с ними связывают надежды на успешную реализацию стратегии форсированного социально-экономического развития дальневосточного макрорегиона.

Сеть ТОР должна обеспечить инвесторам идеальные условия для деятельности, что сделает Дальний Восток конкурентоспособным в бизнесе, с представителями таких стран и городов, как Китай, Япония, Корея, Сингапур, Гонконг.

Регламентирует работу по созданию сети ТОР ФЗ №473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», принятый 29 декабря 2014 года. Одновременно внесены поправки в Налоговый Кодекс и приняты изменения в Гражданский и Земельный кодексы РФ.

Основополагающая идея ТОР состоит в предоставлении преференций инвесторам, намеревающимся хозяйствовать на специально отобранной территории.

Министр по развитию Дальнего Востока Александр Галушка дал достаточное четкое определение территориям опережающего экономического развития на Дальнем Востоке – это особые экономические зоны (ОЭЗ), индустриальные парки, техно- и агропарки и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

В отличие от существующих ОЭЗ, ТОР изначально предполагается создавать под конкретных крупных инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие виды планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Территория опережающего развития создается на 70 лет, и срок ее существования может быть продлен, что не предусмотрено в отношении особых экономических зон. ОЭЗ создаются на 49 лет. Зоны территориального развития создаются на 12 лет.

В рамках ТОР разрешается вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары. Указанная деятельность запрещена в ОЭЗ.

В рамках ТОР должно быть обеспечено максимальное упрощение процедур реализации инвестиционных проектов. Вводится режим свободной таможенной зоны и предоставляются беспрецедентные налоговые льготы.

Для резидентов предусмотрено ограничение по количеству и продолжительности проверок их деятельности.

Глава Минэкономразвития России предложил распространить режим ТОР на всю страну. В частности, федеральное правительство поддержало

специальный законопроект о создании территорий опережающего развития в моногородах. Имеются в виду моногорода с уже сложным социально-экономическим положением и демонстрирующие риски его ухудшения.

Современное состояние деятельности по формированию особых экономических зон.

В Российской Федерации институт особых экономических зон сформирован Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ).

С вступлением в силу указанного Федерального закона прекратили свое существование все созданные ранее экономические зоны за исключением функционирующей в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области».

В настоящее время в Российской Федерации, кроме особых экономических зон, создание которых осуществляется в соответствии с вышеназванными федеральными законами, существуют следующие зоны территориального развития:

- особая экономическая зона, созданная в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- созданные в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- свободная экономическая зона, созданная в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии

Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

- территории опережающего развития, созданные в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации на территориях 30 субъектов Российской Федерации созданы 33 особые экономические зоны, из них 9 промышленно-производственного типа, 6 технико-внедренческого типа, 3 портовые зоны и 15 - туристско рекреационного типа.

Правовой режим ОЭЗ на территории Российской Федерации, порядок создания и прекращения существования, а также особенности ведения предпринимательской деятельности на их территории определены Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ.

Несмотря на то, что с момента принятия указанного Федерального закона в него вносились многочисленные изменения (19 редакций), механизм создания, развития и управления ОЭЗ не совершенен и требует доработки.

В 2014 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование механизма функционирования и управления 138 особыми экономическими зонами.

Законопроектом предусматривались разделение особых экономических зон по уровням на федеральные и региональные с различным порядком создания, функционирования и преференций, возможность осуществления на территории федеральной ОЭЗ промышленно-производственной, технико-

внедренческой, туристско- рекреационной деятельности, установление правовых основ создания и функционирования региональных ОЭЗ.

Счетной палатой Российской Федерации в заключении от 7 июля 2014 года № ЗСП-296/08-02, направленном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации письмом от 8 июня 2014 года № 01-1955/08-02, было рекомендовано доработать законопроект. Без учета замечаний Счетной палаты указанный законопроект был принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (постановление от 17 сентября 2014 года № 4876-6 ГД).

До настоящего времени указанный законопроект во втором чтении не рассматривался. С момента создания первых ОЭЗ прошло почти 10 лет, при этом до настоящего времени отсутствует документ, определяющий стратегию развития особых экономических зон, конкретные цели и задачи государства в данной области и пути их реализации.

Кроме того, на этапе согласования с Минэкономразвития России программных и стратегических документов целесообразна их увязка с механизмом особых экономических зон.

При значительном объеме средств, направленных из федерального бюджета на создание и функционирование ОЭЗ, ни отдельной государственной программы Российской Федерации, ни подпрограммы в составе государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», объединяющей в себе все направления расходования средств и мероприятия по созданию и функционированию ОЭЗ, не предусмотрено.

При этом основные направления механизма создания и развития ОЭЗ рассредоточены по нескольким мероприятиям и госпрограммам, что привело к ослабленному контролю над эффективностью указанного механизма, необоснованному планированию бюджетных ассигнований на указанные цели

и отсутствию комплексной оценки влияния функционирования ОЭЗ на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

В государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, предусмотрено 2 основных мероприятия по финансированию проектов в сфере создания и функционирования особых экономических зон: «Развитие особых экономических зон» (финансирование по разделу 04 «Национальная экономика») и «Реализация проекта Международного банка реконструкции и развития «Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации» (финансирование по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»).

В настоящее время статьей 3 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ определено, что целями создания ОЭЗ являются развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработка технологий и коммерциализация их результатов, производство новых видов продукции.

Данная формулировка целей является общей, их содержание не раскрывается, фактически это просто группировка видов экономической деятельности, а некоторые понятия пересекаются между собой.

Например, обрабатывающие отрасли могут быть высокотехнологичными отраслями, а разработка технологий и их коммерциализация также должна иметь место в обрабатывающих отраслях.

Разработка единой государственной политики в сфере создания, функционирования и управления ОЭЗ возлагается на уполномоченный

Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Изначально, с 2005 года, функции по управлению ОЭЗ и контролю над выполнением соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ осуществляло Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (далее - РосОЭЗ), подведомственное Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 года № 1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» РосОЭЗ упразднено и его функции переданы Минэкономразвития России.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или управляющей компании на основании Соглашения о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной могут быть переданы отдельные полномочия по управлению ОЭЗ.

Управляющая компания - открытое акционерное общество, которое создано в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации.

Или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2006 года № 211, РосОЭЗ осуществляло полномочия по реализации от имени Российской Федерации прав акционера (100%) условий

для создания объектов инфраструктуры и иных объектов, а также для управления указанными объектами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 641 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» указанные полномочия были переданы Минэкономразвития России.

По состоянию на 1 января 2016 года под управлением АО «ОЭЗ» находилось 5 ОЭЗ, под управлением дочерних обществ АО «ОЭЗ» - 19 ОЭЗ (в том числе 6 ОЭЗ под управлением АО «КСК»), под управлением юридических лиц, не являющихся дочерними обществами по отношению АО «ОЭЗ», - 3 ОЭЗ.

Акционерное общество «Особые экономические зоны»

На момент преобразования федерального государственного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Внешстройимпорт» в ОАО «ОЭЗ» (с 2014 года - АО «ОЭЗ») его уставный капитал составлял 85,7 млн. рублей.

Уставный капитал АО «ОЭЗ» увеличивался за счет средств, выделенных из федерального бюджета в виде взносов Российской Федерации в уставный капитал.

По состоянию на 1 января 2016 года уставный капитал АО «ОЭЗ» составляет 121615,9 млн. рублей и состоит из 121615947 штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая.

Все акции полностью оплачены, привилегированных акций нет. АО «ОЭЗ» в действующих на территории Российской Федерации кредитных организациях открыто 29 счетов в рублях и 2 счета в иностранной валюте (доллары США и евро), а также 2 лицевых счета для учета операций не участника бюджетного процесса в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства.

С 2006 года в структуру АО «ОЭЗ» входили 9 филиалов. Филиалы находятся в Республике Бурятия, Иркутской, Самарской и Ульяновской областях. Филиалы представлены в Республике Алтай, г. Санкт-Петербурге, г. Москве (Зеленоград), Краснодарском и Ставропольском краях.

Из них в период с 2011 года ликвидированы 4 филиала (в Краснодарском крае и Ставропольском крае, Ульяновской и Самарской областях).

АО «ОЭЗ» является управляющей компанией пяти особых экономических зон (ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург», ОЭЗ «ТРТ «Долина Алтая», ОЭЗ «ТРТ «Байкальская гавань», ОЭЗ «ТРТ «Ворота Байкала»).

АО «КСК» является управляющей компанией шести особых экономических зон (туристический кластер в Северо-Кавказском федеральном округе).

Остальные 16 особых экономических зон находятся под управлением различных юридических лиц, созданных для управления соответствующими зонами, 13 из которых являются дочерними АО «ОЭЗ» акционерными обществами.

Особые экономические зоны, на создание которых не были предусмотрены бюджетные ассигнования из федерального бюджета (ОЭЗ «ППТ «Ступино-Квадрат», ОЭЗ ППТ «Лотос»), находятся под управлением юридических лиц, не являющихся дочерними по отношению к АО «ОЭЗ».

Вопрос о передаче полномочий по управлению 5 ОЭЗ не решен в связи с неурегулированностью вопросов, связанных с земельными участками (на территории Республики Адыгея, Ставропольского края, Краснодарского края, Мурманской области, острова Русский).

ОЭЗ «ТВТ «Фрязино» создано в декабре 2015 года. Полномочия по управлению ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» и ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» дочерним АО «ОЭЗ» не переданы. Аналогичная ситуация

по объектам - общество АО «ОЭЗ «Зеленоград», АО «ОЭЗ «Иркутск», АО «ОЭЗ «Алтай».

В соответствии с условиями соглашений об управлении, компания выполняет следующие функции:

- обеспечивает создание объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для функционирования ОЭЗ, в соответствии с Перечнем объектов инфраструктуры;

- обеспечивает функционирование указанных объектов; - привлекает резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ;

- разрабатывает проект планировки ОЭЗ и представляет его на утверждение в Минэкономразвития России;

- обобщает и направляет в Минэкономразвития России в сроки, установленные соглашением об управлении, фактические значения показателей функционирования ОЭЗ, отражающие деятельность управляющей компании и резидентов ОЭЗ, и установленные соглашением об управлении.

Кроме того, дополнительными соглашениями к соглашениям об управлении ОЭЗ Минэкономразвития России передавало управляющим компаниям ряд полномочий, в том числе:

- опубликование не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных СМИ, определяемых Минэкономразвития России, сведений о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду;

- управление и распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ и находящимися в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном соглашением об управлении;

- получение технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществление передачи этих условий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство и реконструкцию на территории ОЭЗ.

В последнее время, отдельным стратегическим направлением развития страны называют сокращение числа монопрофильных муниципальных образований.

Согласно вектору на сокращение моногородов в них в ближайшие два года будут создавать условия для ведения бизнеса.

Ставятся следующие задачи по превращению моногородов, в города со здоровой структурой экономики:

- Увеличение трудовой занятости населения.
- Улучшение качества городской среды.
- Повышение инвестиционной привлекательности моногородов.
- Создание не менее 200 000 новых рабочих мест к 2018 г.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)» (с изменениями и дополнениями), в перечне числятся 319 муниципальных образований. В них проживает каждый десятый гражданин России.

Они внесены в реестр моногородов, зависимых от градообразующего предприятия.

В соответствии со следующими нормативно-правовыми документами:

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)",

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы" (Республика Карелия),

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск" (Свердловская область),

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск" (Кемеровская область) – в России созданы территории опережающего социально-экономического роста.

Законом о территориях опережающего социально-экономического развития на десять лет снижаются ставки страховых взносов с 34 до 7,6%, федеральная часть налогов обнуляется, а региональная ставка снижается на 5 п. п.

Резиденты ТОСЭР на пять лет освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество.

Намечено создать инфраструктуру промышленных парков, в которых будут построены предприятия разного профиля.

Будут открыты бизнес-инкубаторы для субъектов малого и среднего бизнеса.

Намечено минимизировать до месяца срок согласования всех процедур от подачи заявления о желании стать резидентом индустриальных парков до получения такого статуса.

Кратко обобщим представленную информацию.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) – это территория, обладающая особым юридическим статусом, на которой действуют льготные экономические условия на осуществление деятельности для российских или иностранных предпринимателей.

Юридические лица, которые ведут свое хозяйствование на территории ОЭЗ, называются ее резидентами.

Создание ОЭЗ в первую очередь призвано решить стратегические задачи развития страны в целом или отдельных ее регионов в частности. Также с помощью инструмента особых зон решаются вопросы развития отдельных отраслей (промышленность, внешняя торговля, социальная сфера, научно-технический прогресс и т.д.).

Государство, организуя ОЭЗ:

- привлекает частные отечественные и иностранные капиталы (инвестирование в передовые производства или инфраструктуру),
- способствует созданию рабочих мест для квалифицированных кадров (таким образом, способствуя удержанию интеллектуального потенциала в стране),
- осуществляет политику импортозамещения и развития отечественного производителя.

Резиденты, участвуя в функционировании ОЭЗ, получают возможность:

- снизить производственные и административные расходы за счет льготного налогообложения, пошлин, арендных ставок и проч, а значит, создавать конкурентоспособный продукт;
- привлекать квалифицированных специалистов из числа отечественных кадров;
- минимизировать собственные затраты за счет льготных условий на экспорт и импорт и увеличить доходную часть.

Кроме того, достаточно часто строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ государство производит полностью или частично за свой счет.

Основная суть создания ОЭЗ – освоение или развитие новых территорий (или отраслей). Как наглядный пример можно привести Крым: на территории

полуострова весь бизнес адаптирован под украинское законодательство и систему налогообложения.

Для того чтобы предприниматели смогли перестроить систему хозяйствования и выйти на ценовой уровень России, нужно время и льготные условия.

Именно на это и пошло правительство РФ, снизив налоги на добавленную стоимость, упростив систему таможенных пошлин, пересмотрев систему страхования и регистрации предприятий.

Особый предпринимательский режим создается всегда таким, чтобы он был выгоден резидентам, которые в свою очередь выполняют стратегическую задачу развития определенной отрасли или территории, выпускают необходимый государству продукт

Представляемые льготы и преференции.

инвестиционные и налоговые льготы (например, налоговые каникулы различной продолжительности, налоговые освобождения и/или низкие ставки взимаемых налогов, отсутствие валютного контроля и свободное возвращение прибыли);

торговые привилегии (минимальные торговые ограничения) – сниженные ставки или отсутствие пошлин на импорт сырья, полуфабрикатов и основных фондов, необходимых для производства и экспорта полуфабрикатов или конечной продукции;

мягкие ограничения (или отсутствие ограничений) на владение иностранцами производственными фондами;

относительно дешевые и доступные инфраструктура и услуги – обеспечение электроэнергией, водой, дорогами, транспортными и коммуникационными услугами (например, субсидирование платы за коммунальные услуги);

относительно дешевые и доступные земельные участки и здания – обеспечение производственных и складских площадей по низким ставкам арендной платы (зачастую субсидируемых);

минимальные стандарты требований к рабочему месту и заработной плате или их отсутствие (т.е. вопросы охраны здоровья и безопасности на производстве);

минимальные стандарты требований к охране окружающей среды и уровню загрязнений или их отсутствие;

большое количество дешевой, и не объединенной в профсоюзы рабочей силы (или ограничения на организации трудящихся);

доступ к рынкам (к внутреннему рынку страны, где располагается зона, и/или к рынкам соседних стран);

долгосрочные налоговые каникулы и льготы в части налога на прибыль;

упрощенные таможенные процедуры (например, таможенная регистрация прямо в пределах предприятия или ускоренное получение разрешения).

Существуют следующие виды особых экономических зон:

зоны свободной торговли – не попадающие под юрисдикцию национальной таможенной территории, где проводится хранение продукции, ее предпродажная подготовка, упаковка, тестирование и т.д.;

промышленно-производственные зоны – промышленные комплексы, специализирующиеся на производстве определенного товара;

техничко-внедренческие зоны – районы научно-технической, проектной и инженерной деятельности и изысканий (технопарки);

туристические зоны – рекреационные зоны для туризма и отдыха, где действуют льготы для предпринимателей;

сервисные зоны – территория, на которой осуществляется финансовая (офшоры) или экспортно-импортная деятельность (риэлтерские и транспортные

услуги); комплексные зоны — территория льготного хозяйствования, определенная административными границами района.

ОЭЗ могут быть классифицированы по выполняемым функциям, степени интеграции в экономику и системам предоставляемых льгот.

По функциям:

Зона свободной торговли (ЗСТ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и т.п.).

Промышленно-производственная зона (ППЗ) — часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы.

Технико-внедренческая зона (ТВЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации. Примеры ТВЗ: технопарки, технополисы.

Туристско-рекреационная зона (ТРЗ) — территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность — создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма.

Сервисная зона — территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг (экспортно-импортными операциями, операциями с недвижимостью, перевозками)

Комплексные зоны. Представляют собой зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности на территории отдельного административного района. Это — зоны свободного предпринимательства в Западной Европе,

Канаде, сформированные в депрессивных районах, специальные экономические зоны в Китае, территории особого режима в Аргентине, Бразилии.

По степени интеграции в экономику:

Зоны, интегрированные в национальную экономику, ориентированные на развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону, и помогающие решать проблемы экспортного производства, повышение технологического уровня производства, повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей.

Анклавные (экспортно-ориентированные) зоны, в которых производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна.

По системам льгот:

Налоговые: налоговые «каникулы» — частичное или полное освобождение инвесторов от уплаты налогов на собственность и имущество, НДС и т.п.

Таможенные (импорт) — частичное или полное освобождение от импортных пошлин на полуфабрикаты, сырье и т.п., ввозимых для использования внутри зоны;

Таможенные (экспорт) — освобождение от экспортных пошлин на изготовленную внутри зоны продукцию.

Финансовые — инвестиционные субсидии, государственные льготные кредиты, сниженные ставки на оплату коммунальных услуг и аренду производственных помещений.

Административные — упрощенный порядок регистрации предприятий, упрощенный порядок въезда-выезда иностранных граждан, беспрепятственный вывоз правомерно полученной прибыли иностранными гражданами за рубеж.

Территория опережающего экономического развития (ТОЭР) — это особые экономические зоны (ОЭЗ), промышленные парки, техно - и аграрные

парки, и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - это территория муниципального образования (моногород, сельское поселение), обладающая особым юридическим статусом. Статус предполагает действие льготных экономических условий на осуществление деятельности для предпринимателей.

Юридические лица, которые ведут свое хозяйствование на территории ТОСЭР, называются ее резидентами.[1-8.,10.,155.]

Глава 5

Калужская область, как равноправный субъект международных отношений: государственный патернализм и саморазвитие территории

5.1. Опыт зарубежных партнеров региона по конструированию, правовому обеспечению и использованию инструментария стимулирования бизнеса

В мире первые свободные экономические зона СЭЗ появились на Гибралтаре в 1704 году, в 1819 году в Сингапуре и в 1848 году в Гонконге. В настоящее время, более чем в 120 странах функционируют свыше 2,5 тысяч зон различного вида. Насчитывается, около 1500 предпринимательских зон, более 700 экспортно-производственных зон (включая зоны свободной торговли), около 450 научно-промышленных парков и более 700 зон специального назначения (офшорные центры, зоны рекреации, эколого-экономические района, туристические центры и т.д.). [161.]

Китайская народная республика

15 июля 1979 года ЦК КПК и Госсовет КНР приняли решение о создании особых экспортных районов в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу и Сямэне в качестве эксперимента.

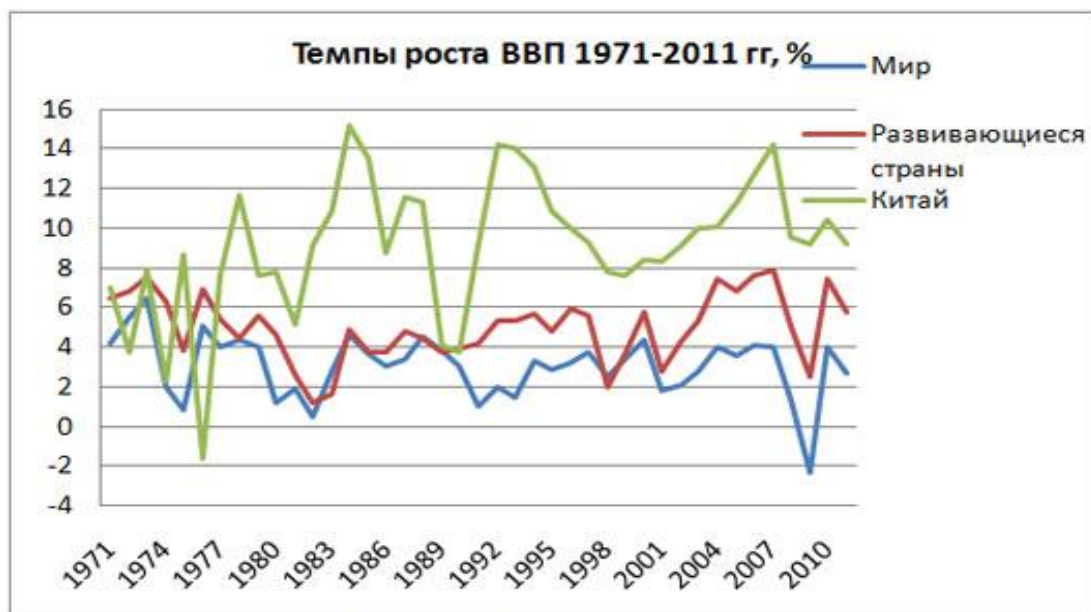
16 мая 1980 года ЦК КПК и Госсовет КНР отменяет термин «особый экспортный район» и официально вводит понятие «специальная экономическая зона». В первые годы после введения политики реформ и открытости создание специальных экономических зон сыграло важную роль в развитии экономики страны, издании новых законов и правил, способствующих развитию рыночной экономики и расширению внешних экономических контактов.

В 1980 году были образованы сразу четыре однотипные СЭЗ, цель которых была протестировать инновационную политику, которую планировалось внедрить в дальнейшем в других регионах Китая. Зоны были расположены в Шенжене, Чжухае, Шаньтоу (провинция Гуандун) и в Ксиамене (провинция Фуджиан).

Когда экономика Китая стала открытой для международной торговли и инвестиций, деятельность СЭЗ сразу принесла результаты.

В 1981 году на долю четырех СЭЗ пришлось 60% притока ПИИ в Китай, причем 51% ПИИ пришлось на долю зоны, расположенной в Шенжене, на остальные зоны – приблизительно по 3% совокупного притока ПИИ в страну. Спустя 3 года на долю СЭЗ все еще приходилось 26% от совокупного ПИИ, полученного государством. К концу 1985 года 20% совокупных прямых иностранных инвестиций (около 1,2 млрд. долларов) приходилось на четыре СЭЗ. Китайские вложения в СЭЗ были значительно выше, чем инвестиции иностранцев. И, прежде всего, они осуществлялись в инфраструктуру и предприятия.

Когда стал очевиден положительный опыт работы первых СЭЗ, аналогичные благоприятные режимы деятельности были обеспечены предпринимателям в 14 прибрежных городах Китая, потом – и в других регионах страны.



Источник: WOC по данным UNCTAD

Рисунок 1. – Темпы роста ВВП Китая 1971-2011 гг., %

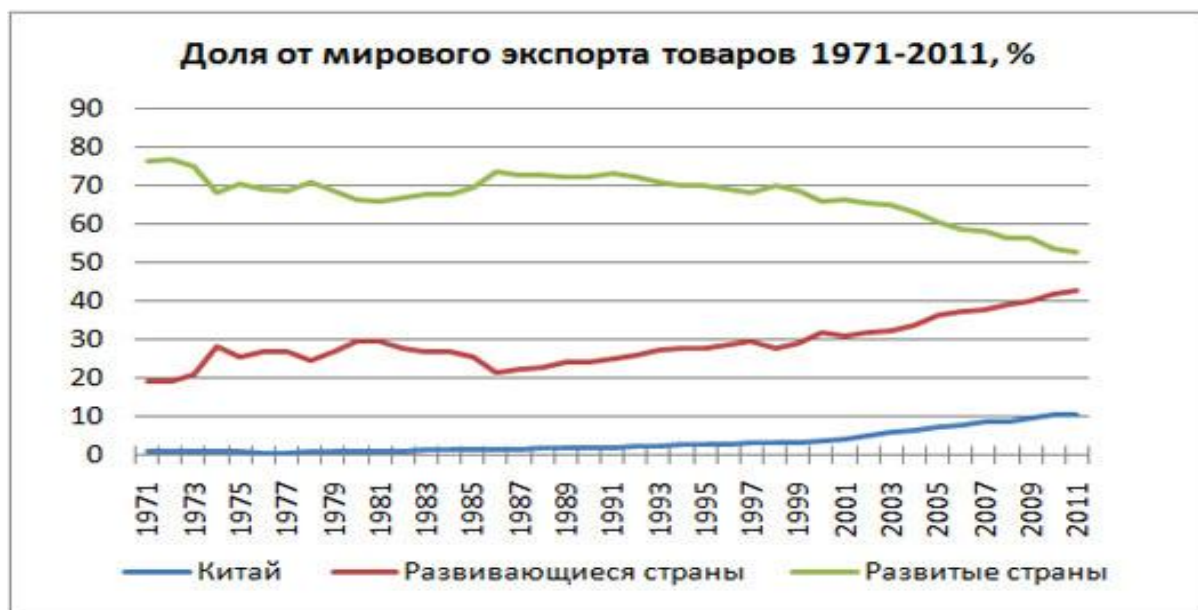
Стремительный рост экономики Китая в последние три с половиной десятилетия не имеет аналогов в мире. С тех пор как Китай принял политику «открытых дверей» и начал проводить реформы в 1978 году, ВВП Китая стал расти в среднем на 9% ежегодно. Еще более быстрыми темпами возрастал объем экспорта государства. Значительно вырос и показатель ВВП на душу населения.



Источник: WOC по данным UNCTAD

Рисунок 2. – Темпы роста ВВП на душу населения Китая 1971-2011 гг., %

По итогам 2011 года объем мирового экспорта товаров составил 18197 млрд. долларов, при этом, 10,4% от этого объема приходится на Китай. В 2000 году доля Китая в общемировом экспорте товаров составляла 3,86%, а в 1978 году, когда начало осуществляться реформирование Китая – всего лишь 0,75%. То есть, за 33 года доля государства в экспорте товаров в мире возросла в 14 раз.



Источник: WOC по данным UNCTAD

Рисунок 3. – Динамика мирового экспорта товаров 1971-2011 гг., %

Реформа «открытых дверей», начавшаяся в 1978 году, стала социальным экспериментом на ограниченной территории, призванным показать, куда приведет рыночное реформирование экономики. Ограничение территории было важным пунктом в этом эксперименте и обеспечивало безопасность в том случае, если бы реформирование было признано неудачным.

СЭЗ в Китае отличаются от других свободных экономических зон в азиатских странах более широкой диверсификацией деятельности и охватом гораздо более значительных территорий. У СЭЗ было выгодное расположение - на территории прибрежных зон, имеющих исторический опыт внешней торговли, вблизи Гонконга, Макао и Тайваня.

Открытие свободной экономической зоны на территории Шенженя стало важным стратегическим решением, так как Шенжень находится в непосредственной близости от Гонконга. Опыт этого специального административного района Китай использовал для стимулирования экономического роста. И результат оказался крайне позитивным. С самого начала сочетание благоприятных условий для работы и правильно выбранных направлений деятельности вылилось в беспрецедентный рост экономики.

Темпы роста экономики Шенженя были очень высоки: с 1980 по 1984 годы ВВП Шенженя возрос в 6 раз (58% роста ВВП ежегодно), в то время как в Китае экономика возросла «лишь» в 1,5 раза.

В других СЭЗ рост экономики отставал от шенженьского, но также был высоким: в Чжухае 32%, в Шаньтоу 9%, в Ксиаме 13%.

С 2000 по 2010 годы экономика Шенженя возросла в 4,4 раза. ВВП Шенженя в 2010 году составил 146 млрд. долларов. В июле 2012 года Шенжень был назван одним из 13 крупнейших мегаполисов Китая, его население составляет приблизительно 14 млн. человек.

В 1996 году в Шенжене дополнительно был учрежден индустриальный парк, предприятия которого специализируются на таких областях как биотехнологии и фармацевтика, строительство и производство строительного материала, химическое производство, медицинское оборудование, электроника, программное обеспечение, телекоммуникационное оборудование и т.д. Развитие огромного китайского мегаполиса, еще 30 лет назад бывшего небольшим рыболовецким городком, продолжается.

В настоящее время составной частью экономических реформ Китая является «политика открытости», которая направлена на привлечение иностранного капитала в китайскую экономику в виде займов, прямых инвестиций, организацию совместных предприятий с зарубежными партнерами и привлечение капитала через специальные экономические зоны (СЭЗ).

Основными целями создания СЭЗ являлись:

- привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;
- увеличение экспортной валютной выручки;
- стимулирование реформы, предварительная «обкатка» ее мероприятий;
- эффективное использование природных ресурсов;
- стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовой зарубежной технологии и опыта управления во внутренние районы страны;
- создание «буферов» в связи с возвращением Гонконга (1997 г.) и Макао (1999 г.);
- мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции;
- обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся специальные зоны всех типов.

В настоящее время в Китае действуют следующие экономические зоны

СЭЗ Шаньтоу – Более 3000 проектов с участием иностранного капитала в области нефтехимии, портовой и др. инфраструктуры, производства одежды, обуви и электроники. 95% объема иностранных инвестиций поступает от китайских соотечественников из Гонконга, Тайваня, Сингапура.

СЭЗ Шэньчжэнь – Свыше 17,5 тыс. предприятий, 85% инвестиций в которых приходится на Гонконг. Основные сферы инвестирования выступают: ядерная энергетика, электроника, машиностроение, инфраструктура, финансы, высокие технологии.

СЭЗ Чжухай – Более 4980 предприятий с иностранными инвестициями. Вложения направлены в сферу услуг, тяжелую промышленность, электронику, портовое и дорожное строительство и т.д. 80% капитала – это инвестиции из Гонконга, Макао, Тайваня и Сингапура.

СЭЗ Сямэнь – Свыше 4150 предприятий с иностранным капиталом, из которых 80% - инвестиции из Тайваня. Основные отрасли инвестирования - электроника, текстиль, пищевая промышленность, химическая промышленность.

СЭЗ Хайнань – Более 7320 предприятий, совокупный объем контрактных инвестиций - 22,3 млрд. долл. США.

Новый район Пудун. Район создан в 1990 г., составная часть Шанхая – насчитывает свыше 5400 проектов в автомобилестроении, электронике, приборостроении, телекоммуникациях, высоких технологиях, энергетике.

Система управления СЭЗ характеризуется наличием следующих особенностей:

- специальные налоговые стимулы для иностранных инвестиций;
- большая независимость в международном сотрудничестве.

Экономические характеристики представлены в виде так называемых «четырех принципов»:

- конструкция в первую очередь рассчитана на привлечение и использование иностранного капитала;
- основными экономическими формами являются китайско-иностранное совместные предприятия и партнерства, а также полностью иностранные предприятия;
- производство в первую очередь экспортно-ориентированной продукции;
- экономическая деятельность в первую очередь определяется рынком.

Существует система стимулов, применяемая в СЭЗ для привлечения иностранных инвестиций:

- уменьшение ставок таможенных пошлин или отсутствие таковых;
- отсутствие импортных квот;
- либерализация или отсутствие валютного контроля;
- неограниченная репатриация прибыли;

- снижение ограничений на иностранную собственность;
- снижение бюрократических барьеров;
- развитая инфраструктура;
- упрощение административных правил с относительной независимостью местных плановых органов;
- прямой доступ к плановым структурам провинциального и центрального уровня;
- «налоговые каникулы».



Рисунок 4. - Специальные экономические зоны и открытые порты Китая

В отношении предприятий-резидентов СЭЗ применяются льготная ставка налога на прибыль и 5-летние «налоговые каникулы» с полным или частичным

освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года – налог не взимается, следующие 3 года – 50% от действующей ставки).

До 2008 г. льготная ставка налога на прибыль составляла 15% (на других китайских предприятиях вне льготных зон – 33%).

В соответствии с Уведомлением № 39 Госсовета КНР «О переходной политике предоставления льгот в отношении налога на прибыль предприятий» от 26 декабря 2007 г. для предприятий-резидентов СЭЗ с 1 января 2008 г. введен 5-летний переходный период на новые ставки указанного налога.

Данное правило распространяется только на резидентов, которые были зарегистрированы в СЭЗ до 15 марта 2007 г. В отношении «новых» резидентов СЭЗ, зарегистрированных после 15 марта 2007 г., с 1 января 2008 г. Действуют:

- единая для всех предприятий КНР новая ставка налога на прибыль в размере 25%;
- налоговая скидка до 0% на производственные материалы;
- самостоятельность при приеме на работу и увольнении работников;
- повышенные нормативы на амортизационные отчисления;
- согласованные ограничения доступа на китайский внутренний рынок для товаров, производимых в зоне;
- предоставление вида на жительство, разрешения на работу и налоговых льгот для иностранцев, работающих в зоне.

Каждая из шести СЭЗ была создана на основе соответствующего акта Правительства КНР, конкретные вопросы их деятельности регулируются специальными правилами и положениями, принимаемыми на уровне местных властей с правами провинциального уровня.

Иностранный инвестор, намеревающийся инвестировать в ту или иную СЭЗ, должен следовать положениям «Каталога отраслей – руководства для иностранных инвестиций» на предмет соответствия предлагаемого им проекта действующему в СЭЗ законодательству.

На сайтах администраций СЭЗ опубликована подробная информация о разрешенных формах иностранного присутствия в зонах, процедурах учреждения компаний с иностранным капиталом, требуемых для регистрации документах, режиме налогообложения, таможенном, экспортно-импортном режимах и др.

Важно отметить, что система стимулов для иностранных инвесторов действует не только в пределах указанных СЭЗ. Следует также иметь в виду, что в крупных и средних городах Китая с середины 80-х годов были созданы 54 зоны технико-экономического развития государственного уровня, 15 зон свободной торговли и 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня, в которых местным законодательством предусмотрены соответствующие налоговые и административные преференции в отношении иностранных инвесторов.

Практика функционирования китайских СЭЗ и других районов со льготным инвестиционным климатом продемонстрировала несомненные успехи. К числу достижений СЭЗ в Китае как китайские, так и зарубежные специалисты относят высокие, устойчивые темпы экономического роста, большие объемы привлеченных в зоны иностранных инвестиций, значительное повышение производительности труда и, наконец, существенный рост уровня жизни населения.

СЭЗ в КНР (помимо общих с другими странами целей специальных зон) в целом являются экспериментом по использованию рыночных отношений в условиях преобладания государственной собственности. Переход «всех разом» к рыночному хозяйству признан в Китае неприемлемым, чреватым серьезными потрясениями для народа и экономики в целом.

Специфика китайского опыта регулирования СЭЗ заключается в том, что СЭЗ для современного Китая — это нечто большее, чем специальные районы

по стимулированию иностранного и отечественного предпринимательства, привлечению инвестиций, ускоренному развитию тех или иных отраслей и др.

В СЭЗ Китая происходит становление и обкатка, как указывают китайские экономисты, экономической модели, по которой в XXI в. будет жить практически весь Китай, что приводит к положительным

В исследованиях А.Д. Тужилина, посвященных процессу формирования особых экономических зон в Китае, отмечаются следующие положения.

Наиважнейшей целью создания специальных экономических зон является привлечение прямых инвестиций в экономику страны, создание благоприятных условий для развития компаний. Специальные экономические зоны стали одним из ключевых факторов экономического роста КНР в 20-21 веке.

В настоящее время Китай является одной из лидирующих стран в мировой экономике, достигнув невероятных результатов всего за 30 лет экономических реформ. Опыт Китая в создании особых экономических зон бесценен для мировой экономики. Тема специальных экономических зон является объектом изучения экономистов со всего мира.

Не существует конкретного определения понятия особых (специальных) экономических зон, хотя бы потому, что создание каждой специальной экономической зоны преследует уникальную цель. Можно выделить основные факторы, характерные для большинства ОЭЗ:

- обособленная территория;
- предоставление экономических преференций определенным категориям компаний с целью развития национальной экономики;

Одним из ключевых факторов успеха функционирования специальных экономических зон является стабильность политической системы в стране, выступающей гарантом безопасности вложенных инвестиций. В этом аспекте Китай имеет преимущества, являясь страной со стабильной, жестко регулируемой политической системой, способной обеспечить безопасность

прямых инвестиций, имея для этого политическую волю и необходимые механизмы воздействия, например, эффективную судебную систему. Не менее важным фактором успеха той или иной экономической зоны является наличие долгосрочной стратегии развития региона – необходима продуманная кластерная система развития территорий с учетом их географического положений и территориальных особенностей.

К целям создания специальных экономических зон в Китае можно отнести:

- приток капитала;
- сокращение безработицы, рост экспорта;
- стимулирование экономического роста и роста потребительских доходов;
- кластерное развитие территорий;
- привлечение и освоение современных технологий, как производства, так и управления;
- использование новейших зарубежных и отечественных технологий; ускорение внедрения результатов НИОКР;
- концентрация научно-технических кадров, в том числе зарубежных, на приоритетных направлениях;
- привлечение опыта и научно-исследовательских достижений научно-технических центров и венчурных компаний.

Китай использовал СЭЗ в качестве экспериментальной площадки для освоения новых методов регулирования экономики и методов хозяйствования. Создание ОЭЗ и политика открытости являются лишь частью экономических реформ, начатых в 1978 году.

Руководство КНР проводило политику открытости, предполагающую привлечение иностранного капитала и предоставление иностранным инвесторам более выгодных условий, чем национальным.

Решение о создании экспериментальных экономических зон было принято в рамках проведения реформ. 6 июня 1979 года партийный комитет провинции Гуандун предложил создать специальные экспортные зоны в городах Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу.

В 1980 году экспортные зоны в этих городах были изменены на особые экономические зоны, в то же время были открыты еще две особые экономические зоны в городах Гуандун и Сямэнь. Выбор этих районов был не случайным: уровень жизни в них был крайне низким, жители этих регионов нуждались в скорейших изменениях.

Важным фактором, повлиявшим на выбор именно этих территорий в качестве особых экономических зон, был тот факт, что именно города Чжухай, Шэньчжэнь, Шаньтоу и Сямэнь являлись исторически сложившимися торговыми центрами.

Каждая из СЭЗ имеет свой уникальный путь развития.

Зона Шэньчжэнь в настоящее время демонстрирует потрясающие темпы экономического роста – ВРП этой территории со времен ее основания увеличился со 190 миллионов юаней до 820 миллиардов. Примечателен тот факт, что первая китайская фондовая биржа была создана именно в Шэньчжэне.

ОЭЗ Чжухай ориентирована на развитие высоких технологий и защиту окружающей среды. Решение о развитии этих было принято в 1983 году.

Главной целью создания зоны Шаньтоу является реструктуризация государственных предприятий и изменение способов экономического развития.

Зона Сямэнь, расположенная в провинции Фуцзянь, была создана для особой задачи – развитие экономических взаимоотношений с Тайванем. Для данной ОЭС было разработано местное законодательство, регламентирующее общие принципы взаимодействия, а также механизмы предоставления особых преференций и льгот тайваньским компаниям.

К 1984 году руководство Китая открыло для иностранных инвестиций 14 прибрежных городов: Вэньчжоу, Далянь, Циньхуандао, Нинбо, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао, Чжэньцзян, Ляньюньган, Фучжоу, Бэйхай, Наньтун, Шанхай, Гуанчжоу.

Начиная с 1985 года, Правительство основало новые особые экономические зоны, включающие следующие территории Китая: Ляодунский полуостров, дельты рек Янцзы, провинция Хэбэй, Гуанси, полуостров Шаньдун, Чжуцзян.

Начиная с 1986 года, было принято решение о начале регулирования притока инвестиций в отдельные отрасли экономики. Основной задачей такой политики было стимулирование притока инвестиции в экспортно-ориентированную и высокотехнологичную отрасли. Высшим руководством КНР было принято Положение о поощрении иностранных инвестиций, согласно которому принимались меры стимулирования развития приоритетных отраслей – предприятиям, ориентированным на экспорт своей продукции за рубеж предоставлялись дополнительные льготы. В качестве основных задач, стоящих перед Правительством было создание необходимой инфраструктуры, необходимой для развития строящихся в ОЭЗ предприятий.

Дальнейшим этапом развития специальных экономических зон стало создание особых открытых для инвестиций районов. В 1990 году такой статус получил район «Pudong» в центре Шанхая, а также несколько городов, расположенных на берегах реки Янцзы. Шанхайский район «Pudong» стал главным финансовым центром Китая. Новые районы были ориентированы на развитие на их территории компаний, работающих в финансовых и консалтинговых секторах экономики.

Следующим этапом стало открытие большого количества прибрежных городов, а также столиц провинций и автономных районов. Это произошло в

1992 года по решению Государственного Совета. В городах были открыты следующие зоны:

- 15 зон свободной торговли;
- 32 зоны экономического и технологического развития;
- 53 зоны, направленные на развитие высоких технологий.

После вступления Китая в ВТО начался новый этап развития специальных экономических зон. К этому времени экономика КНР имела высокие показатели роста и ряд конкурентных преимуществ перед другими странами.

Вследствие сложившейся конъюнктуры Китай снизил ограничения по списку отраслей, к которым могли бы получить доступ иностранные инвесторы – был открыт доступ в различные сферы услуг, в том числе постепенно были снижены ограничения для иностранных компаний, работающих в банковском секторе.

В КНР существуют различные виды специальных экономических зон. В первую очередь различие заключается в целях их создания. Можно сказать, что ОЭЗ были в какой-то степени экономическим экспериментом руководства Китая, в ходе которого определялись наиболее эффективные методы управления экономикой. Проведение политики по созданию СЭЗ проходило постепенно, каждая создаваемая зона была уникальна и была направлена на решение своей задачи.

К преференциям для иностранных инвесторов – резидентов СЭЗ относились следующие условия:

- срок регистрации нового предприятия занимал не более 1 недели;
- ставка налога на прибыль была зафиксирована на уровне 15 %;
- возврат НДС;
- освобождение от уплаты таможенных пошлин при ввозе оборудования;

Первый тип ОЭЗ – это зоны технико-экономического развития, всего в Китае насчитывается 54 ОЭЗ такого типа. В рамках этих зон создавались условия и вся необходимая инфраструктура для привлечения передовых зарубежных технологий и практик управленческого опыта ведущих мировых компаний, а также создание благоприятной инвестиционной среды. Такие специальные экономические зоны являлись базой для дальнейшего развития национальных высокотехнологических отраслей экономики. Зоны технико-экономического развития являлись одними из главных центров кластерного развития национальных производителей. В то же время важно отметить наличие ограничений на создание предприятий – одним из таких ограничений являлась стоимость проекта, которая не должна превышать сумму в 30 миллионов долларов.

Второй вид специальных экономических зон – зоны приграничного экономического сотрудничества. В настоящий момент функционирует 15 зон приграничного экономического сотрудничества.

Третий вид особых экономических зон – бондовые зоны, функционирующих по принципу зон свободной торговли. Всего в Китае насчитывается 15 зон подобного типа. Резиденты бондовых зон имеют наибольшее количество льгот, по сравнению с другими ОЭЗ. В подобных экономических зонах существуют другие механизмы таможенного и валютного контроля, характеризующиеся большей гибкостью, чем на остальных территориях Китая, отсутствуют ограничения на оборот иностранной валюты.

Четвертый вид ОЭЗ – это зоны высокотехнологичного производства, основная задача которых сводится к привлечению высокотехнологичных зарубежных компаний и создание совместных производств, позволяющих осуществлять освоение опыта, научно-технических достижений. Льготы, которые получают иностранные предприятия, работающие в зонах подобного

типа, субсидируются Министерством науки и технологий Китая. В настоящее время в Китае функционируют 53 зоны высокотехнологичного производства.

Пятый вид ОЭЗ – зоны экспортной обработки, созданные в 2000 году. На территориях этих зон открываются предприятия экспортной обработки, а также объекты, необходимые для обслуживания предприятий этой отрасли.

К шестому типу ОЭЗ относятся открытые города. В 1984 году было создано 14 зон подобного типа, а к 1992 такой статус приобрели все столицы провинций и города в приграничных районах. Отличительной особенностью от всех остальных специальных зон является наличие расширенных полномочий у местных органов управления – так местные власти имеют право проводить собственную независимую экономическую политику, на местном уровне принимать необходимые законы и поправки к ним, самостоятельно проводить политику касательно привлечения иностранных инвестиций – предоставлять дополнительные преференции.

Последний тип ОЭЗ – свободные торговые зоны. Первой свободной торговой зоной стал район Pudong в Шанхае, а к 1990 году такие свободные торговые зоны были созданы в Гуанчжоу, Шэньчжэне и Шаньтоу. Экспортируемые товары облагались более низкими налогами по сравнению с товарами для продажи на внутреннем рынке Китая, ввозимые с территорий свободных торговых зон.

После длительного периода предоставления значительных льгот, постепенно менять подход к специальным экономическим зонам, постепенно снижая их привлекательность для иностранных инвесторов и предоставляя благоприятные условия для национальных компаний. Проводимая в течение 30 лет политика открытости внесла значительный вклад в развитие национальной экономики Китая, сформировав мощную базу для дальнейшего стабильного роста.

Второй по счету, но не по значению задачей стоявшей перед специальными экономическими зонами было стимулирование развитие международной торговли и развитию экспортно-ориентированных отраслей экономики. Эксперты с уверенностью констатируют, что эта задача была решена.

На первом этапе развития особых экономических зон инвесторы вкладывали деньги в быстро окупаемые проекты, большую долю в экспорте занимали товары первичной обработки. На дальнейших этапах развития ОЭЗ наблюдался рост более технологичных отраслей экономики, значительно увеличился импорт.

В настоящее время очевидно, что проводимая политика открытости была правильной и эффективной. К концу 80-ых годов торговый баланс СЭЗ сбалансировался и составил 10,6 млрд. долларов. К этому времени изменилась и отраслевая структура экспорта Китая – сократился экспорт товаров первичной обработки и увеличился экспорт готовой продукции. Следующие значимые изменения произошли после открытия новых экономических зон в начале 90-ых годов. После вступления КНР во Всемирную торговую организацию были либерализованы многие отрасли экономики, что стимулировало не только приток капитала в страну, но и увеличение темпов роста экспорта и импорта.

Специальные экономические зоны внесли значительный положительный вклад в развитие экономики Китая, задача, стоявшая в начале проведения реформ, была выполнена.

На настоящем этапе специальные экономические зоны утрачивают свое первоначальное предназначение – привлечение иностранного капитала. Для иностранных инвесторов экономические преференции сокращаются, нивелируется разница между налоговой политикой для иностранных и национальных компаний. Руководством Китая постоянно корректируется

список приоритетных отраслей, а также отраслей, в которых запрещено создание новых предприятий с иностранным капиталом.

К приоритетным направлениям политики Китая относятся:

- повышение качества жизни населения,
- снижение разницы в доходах, повышение уровня образования,
- формирование среднего класса.

Кроме того, экономика, развивающаяся по интенсивному пути, не может основываться только на зарубежных научных достижениях, поэтому КНР взял курс на отечественные инновации и развитие национального сектора НИОКР. Так же будет осуществляться переход от неравномерного развития города и деревни к урбанизации и развитию отстающих провинций. Для этого руководство Китая снижает инвестиционную привлекательность регионов с развитой экономикой, предлагая большее количество льгот в отсталых провинциях. Для того чтобы сохранить конкурентные преимущества компании переносят свои производства в другие регионы, новые ОЭЗ, таким образом способствуя развитию территорий, повышению уровня жизни населения. Все больше и больше компаний ориентируются не на экспорт своей продукции за рубеж, а на реализацию на внутреннем рынке. На повестку дня встает вопрос о поддержке национальных производителей и снижении преференций для компаний с иностранным капиталом, в тех отраслях, в которых китайские предприятия могут конкурировать на равных.

В связи со сменой экономической стратегии Китая, меняется и стратегия привлечения иностранного капитала. Все сферы экономики поделены на следующие 4 категории с точки зрения привлечения китайских инвестиций

- Поощряемые, в которые входят:

- ✓ развитие сельского хозяйства
- ✓ транспорт
- ✓ энергетика

- ✓ инфраструктурное строительство
 - ✓ электроника
 - ✓ машиностроение
 - ✓ легкая промышленность
 - ✓ проекты комплексного использования природных ресурсов
 - ✓ экспортные отрасли
- Разрешенные.
 - Ограничиваемые.
 - Запрещенные.

Для Китая на первое место выходят качественные показатели привлеченных инвестиций, нежели количественные. В первую очередь Китай приветствует привлечение инвестиций с целью дальнейшего заимствования передовых технологий, а также освоения опыта и повышения квалификации кадров. Так же прослеживается смещение приоритетов относительно отраслей экономики, на первый план выходят сферы, относящиеся к первичному и вторичному секторам экономики, такие как сфера услуг, энергосбережение, биотехнологии, фармацевтика, телекоммуникации, а также многие другие.

Формирование специальных экономических зон дало сильнейший толчок развитию всей экономики Китая. В результате политики открытости Китаю удалось привлечь огромное количество зарубежных инвестиций, необходимых для формирования основы национальной экономики. Особые экономические зоны создавались в специально выбранных регионах, многие из которых имели очень низкий уровень развития. В течении 30 лет уровень жизни в этих регионах значительно возрос, СЭЗ стали региональными центрами, точками экономического роста, стимулирующие развитие соседних регионов.

По средствам создания ОЭЗ Китай перенял международный опыт в различных сферах – не только экономике, но также и управлении, образовании. Специальные экономические зоны стали отличными площадками для

проведения экономических экспериментов, снижая риски неправильных реформ, если бы они проводились в масштабах всей страны. В целом, создание экономических зон было своевременным и эффективным решением – в дальнейшем, ОЭЗ выступили локомотивом развития многих территорий Китая.[85., 95-102.,141.,165.]

Индия (Республика Индия)

В Индии вопрос об особых экономических зонах (ОЭЗ) постоянно находился в прицеле критических замечаний:

- утверждалось, что, в отличие от крупных китайских зон, небольшие индийские зоны будут неэффективными;
- констатировалось, что специализированные по секторам экономики зоны, не дадут экономического эффекта масштаба;
- отрицательные оценки получила политика, которая разрешала использовать от 50 до 70% ОЭЗ для целей, отличных от производства и технической поддержки;
- расценивались, как «махинации с недвижимостью», предложения, наряду с промышленной инфраструктурой, создавать социальную, чтобы снизить нагрузку на переполненные города;
- деятельность девелоперов, по скупке земельных участков была названа «земельными захватами»;
- навязывалось мнение о том, что ОЭЗ потребуют слишком больших бюджетных затрат, при этом совершенно не принималась во внимание прибыль, которую принесло бы наращивание экономической деятельности.

Наконец, было разрешено создавать ОЭЗ, если нет жалоб со стороны крестьян, чьи земли отчуждаются под особые экономические зоны; кроме того, размер каждой ОЭЗ был ограничен 5 тыс. га, что завершило полный пересмотр политики в отношении особых экономических зон.

Недавно созданная специальная министерская комиссия, занимающаяся вопросами земельных компенсаций перемещенным лицам, рекомендовала, чтобы в тех зонах, где по меньшей мере 70% земель добровольно приобретено негосударственными компаниями, остальную землю приобретало бы государство.

На создание особых экономических зон Индию вдохновил успешный опыт других стран, особенно соседнего Китая. При их создании ставились те же задачи, что и у соседей: развитие инфраструктуры и ускорение экономического развития путем привлечения инвестиций, особенно из-за рубежа. А одним из «побочных эффектов» было создание дополнительных рабочих мест для индийской молодежи, самой многочисленной в мире.

Тем не менее, индийская модель ОЭЗ имеет одно существенное отличие от китайской модели.

Государственное устройство Китая позволило ему на бюджетные деньги развивать обширные зоны в прибрежных районах, в то время как в Индии финансирование ОЭЗ осуществлялось совместно государством и частными инвесторами в различных пропорциях.

Развитие Индии как центра мирового промышленного производства имеет под собой причины демографического порядка. В стране свыше 550 млн. жителей младше 25 лет, а к 2010 году приток рабочей силы на рынок труда составит 71 млн. человек. Две трети из них – жители сельских районов, где в основном зарабатывают на жизнь крестьянским трудом.

Эта группа представляет собой так называемых «скрытых безработных», которые в поисках занятости стремятся перетечь в крупные города. ЭОЗ, путем предоставления экономически выгодных условий могут, с одной стороны, привлечь мировых инвесторов для развития промышленного производства, а с другой – обеспечить Индии дополнительные рабочие места, которые могли бы

дать стране возможность получить выгоду от ее демографических особенностей.

Оппоненты ОЭЗ жалуются, что компании, которые находятся за пределами зон, поставлены в неравные условия. Однако по мере того, как устраняются тарифные ограничения, и Индия подписывает соглашения о либерализации торговых отношений с другими странами, важно, чтобы страна повышала свою конкурентоспособность путем развития современной промышленной инфраструктуры, дополненной инфраструктурой социальной. Особые зоны вполне способны решить эту проблему.

Один из ключей к успеху особых экономических зон, на который теперь должно направить свое внимание государство — так называемая «коммуникационная инфраструктура», которая должна обеспечить передвижение товаров и доступ к рынкам [161.,167.]

Республика Беларусь

Работа по созданию и развитию СЭЗ в Республике Беларусь была начата в 1990-е годы. В качестве территорий под создание СЭЗ были выбраны отдельные районы областных центров.

В Республике Беларусь функционируют 6 свободных экономических зон, в числе которых «Брест», «Гомель-Ратон», «Минск», «Витебск», «Могилев» и «Гродноинвест». Все СЭЗ Белоруссии являются комплексными по характеру экономической деятельности, что проявляется в выполнении ими производственной, экспортной и таможенной функций. В стадии разработки находится проект по организации специализированной СЭЗ туристско-рекреационного типа «Несвиж-Минск».

Первая СЭЗ «Брест» в Белоруссии была создана в 1996 году. Процесс становления СЭЗ включал два этапа.

На первом (1997—2000 г.) акцент делался на формирование необходимых основ производственной и социальной инфраструктуры многоотраслевого

комплекса взаимосвязанных производств, в том числе экспортной ориентации, для решения задач последующих этапов развития зоны.

Второй этап (2000—2005 гг.) предусматривал становление и наращивание производственного потенциала зоны в соответствии с её специализацией, создание высокоэффективного производственно-инновационного комплекса предприятий экспортного и импортозамещающего характера, развитие туристско-рекреационной и других видов деятельности. На практике СЭЗ «Брест» создавалась практически на чистом месте, при отсутствии привлекательных условий для инвесторов.

Проблема отсутствия необходимых элементов инфраструктуры для функционирования промышленных производств являлась главной и для СЭЗ «Витебск». Также на территории СЭЗ отсутствовали склады временного хранения, где должны производиться оперативное таможенное управление и контроль всех поступающих и вывозимых грузов.

Сложность развития выражается через необходимость инвестиций, либо одним резидентом СЭЗ, или участие в совместном строительстве.

Более благоприятные стартовые условия для создания ОЭЗ были в районах городов Минск, Гомель, Гродно и Могилёв.

Во-первых, эти центры имели необходимую инфраструктуру, инженерные коммуникации, свободные земельные площади для производственной деятельности.

Во-вторых, здесь присутствует развитая сеть автомобильных, железнодорожных и авиационных коммуникаций.

В-третьих, наличие на границах СЭЗ свободных производственных мощностей действующих предприятий, объектов и строительства, а также земельных участков в районах перспективной промышленности.

Создание свободных экономических зон ставит целью привлечение иностранного капитала, при условии местного производства, с дальнейшим

сбытом товаров (услуг) на экспорт. Суммарный экспорт СЭЗ Белоруссии в 2009 году составил 1176,86 млн. долл., а импорт — 1146,94 млн. долл. Сальдо равняется +29,91 млн. долл. Ситуация изменилась в 2010 году. Экспорт товаров и услуг составил — 1571,24 млн. долл., а импорт — 1588,89 млн. долл. Соответственно сальдо внешней торговли –17,65 м млн. долл.

Наибольшее количество резидентов занято в машиностроении и металлообработке, химической и нефтехимической промышленности. На эти сферы приходится порядка 48 % всех резидентов СЭЗ. Эти отрасли являются высокотехнологическими и требуют постоянных потоков финансовых ресурсов. Эффективность функционирования СЭЗ отражается через объем накопленных инвестиций.

Свободными экономическими зонами Белоруссии за период с 1998 по 2011 годы накоплено иностранного капитала на сумму в 559,87 млн. долларов. В абсолютном выражении наибольший объем ППИ поступил из СЭЗ «Могилев», «Брест», «Минск». Чистые поступления прямых иностранных инвестиций от резидентов СЭЗ составили только 166,52 млн. долл., соответственно 8 % от общего объема прямых инвестиций в страну в 2011 г. Такие показатели ставят под сомнение эффективность функционирования СЭЗ Белоруссии. При наличии таможенных и налоговых льгот, которые в большинстве своем представлены отменой всяких выплат, резиденты СЭЗ не в состоянии качественно привлекать иностранные инвестиции.[139.,161.]

Польша (Республика Польша)

Основная цель их создания в стране – активизация хозяйственной жизни в депрессивных регионах с высоким уровнем безработицы. Образцом послужили некоторые европейские модели.

Однако к моменту принятия польского закона об особых (специальных) экономических зонах (20 октября 1994 г.) он уже в значительной мере устарел из-за смены курса Евросоюза в этой области, поскольку Еврокомиссия вела

масштабную борьбу против индивидуальных и региональных льгот, препятствующих нормальному развитию конкуренции.

В результате переговоров с ЕС польский парламент был вынужден уменьшить льготы при налогообложении хозяйствующих субъектов, действующих в особых экономических зонах. Были принят закон (от 16 ноября 2000 г.) об изменении закона об особых экономических зонах, который вступил в силу 1 января 2001 г.

Особой экономической зоной считается специально отведенная зона с созданной вспомогательной инфраструктурой, в которой хозяйственная деятельность ведется на льготных условиях (освобождение от уплаты подоходного налога с юридических лиц).

Чтобы стать резидентом особой экономической зоны, инвестор должен получить специальное разрешение, выдаваемое органами управления особой экономической зоны. В разрешении на проведение деловой активности в рамках особой экономической зоны инвестор должен предоставить общий обзор инвестиции, предполагаемый уровень занятости, дату начала деловой активности и граничные термины для выполнения всех своих обязательств, перечисленных в разрешении, которое, как правило, действует до конца срока существования особой экономической зоны.

В настоящее время в Польше существуют 14 специальных экономических зон, у большинства из которых есть еще свои, отдельные подзоны. Общая площадь всех зон сегодня составляет около 12 тыс. га, при этом территория, занимаемая всеми особыми зонами в стране, не может превышать 20 тыс. га.

При наличии у предпринимателя заинтересованности в иной локализации своего инвестиционного проекта, вне территории особой экономической зоны, при определенных условиях, возможно включить это место в ее состав.

Условия для ведения бизнеса в пределах особой экономической зоны:

- объем инвестиций должен превысить 100 000 евро, при этом доля собственного капитала предпринимателя не может быть меньше 25%;

- капиталовложения должны осваиваться на протяжении не менее пяти лет, считая со дня завершения проекта (три года для малых и средних предприятий);

- рабочие места на вновь созданных объектах должны поддерживаться и сохраняться на протяжении не менее пяти лет со дня приема на работу (три года – для малых и средних предприятий).

Гарантированная налоговая льгота в виде освобождения от уплаты подоходного налога от юридических лиц (CIT) должна быть полностью использована инвестором до конца существования данной экономической зоны (в настоящее время до 2020 года), но она не может превышать установленный лимит со стороны местных органов власти.

Освобождение от уплаты CIT предоставляется только в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой в рамках данной зоны.

Для выполнения всех требований, необходимых для получения разрешения на ведение хозяйственной деятельности в особой экономической зоне и начала самой деятельности, понадобится от трех до четырех месяцев.[140.]

Мексика (Мексиканские Соединённые Штаты)

Создание в Мексике макиладорас относится к 60-м годам 20-го века, когда была закрыта «Программа Брасеро», позволявшая мексиканцам легально работать в США в статусе сельскохозяйственных рабочих. Это привело к сильнейшему росту безработицы в приграничных зонах. Чтобы решить эту проблему, мексиканское правительство ввело в действие «Программу Макиладора», условия которой были привлекательны для иностранных предприятий.

Макиладорас - это экспортно-производственные зоны, где инвесторам предоставляется льготный режим предпринимательства. Слово «макиладорас» произошло от испанского «макила», что означало плату, которую мельник взимает за помол зерна. К макиладорас относятся промышленные предприятия, занятые производством товаров и услуг на экспорт на базе переработки материалов из-за рубежа.

Развитие этих предприятий с самого начала работы программы было очень активным. В 1985 году макиладорас стали приносить Мексике больше валюты, чем туристический бизнес, а создание NAFTA лишь способствовало их дальнейшему развитию. К концу 20-го столетия на макиладорас приходилось 25% ВВП государства и 17% занятого населения страны.

С усилением глобализации, открытием рынков Китая и созданием СЭЗ в других государствах, количество макиладорас с начала 2000-х стало сокращаться, инвестиции снизились, но индустрия по-прежнему играла существенную роль в мексиканской экономике. В настоящее время, в связи с тем, что заработные платы занятых на предприятиях работников находятся на низких уровнях, Мексика вновь стала привлекательной для крупных транснациональных компаний США, Европы, Японии, производящих электронику, одежду, мебель и автомобили.

Заработная плата мексиканца составляет 25% от уровня зарплаты американца, обладающего такой же квалификацией, а рабочая неделя мексиканца длится 48 часов. Кроме того, приграничное расположение большинства макиладорас делает затраты на транспортировку минимальными. Это не может не привлекать инвесторов на мексиканские территории.

Опыт макиладорас успешно используется в настоящее время не только в Мексике, но и в других странах латиноамериканского региона.[161.]

5.2. Составляющие стратегии социально-экономического развития Калужской области

Калужская область по своим потенциальным конкурентным характеристикам сопоставима с соседними субъектами Центрального федерального округа.

Однако очевидным преимуществом Калужской области среди регионов, окружающих столичный мегаполис, является наибольшая степень приближенности областного центра к Москве. Наличие «выходов» в Московскую область обеспечивает региону транспортную доступность к экономическому центру Российской Федерации, являющемуся крупнейшим потребительским и финансово-инвестиционным рынком страны.

Экономическое развитие территорий Калужской области неравномерно. Основная часть промышленного потенциала сосредоточена на территориях г. Калуги, г. Обнинска и пяти муниципальных районов.

Большая часть субъектов малого предпринимательства (более 70% от общего числа малых предприятий и 60% от общего числа частных предпринимателей) сконцентрирована в городах Калуга и Обнинск, которые являются центрами деловой активности. Малые предприятия Калуги и Обнинска осуществляют 63 % оборота всех малых предприятий области.

На территории Калужской области можно выделить две промышленные зоны. Одна из них вытянута на пространстве с севера на юг. Расположена она на территории от Боровска до Козельска.

Другая территория - на западе - включает Кировский, Людиновский и Спас-Деменский районы. Наименее развита промышленность в северо-западных и южных сельскохозяйственных районах области.

В Стратегии развития Калужской области до 2030 года отмечено, что появление индустриальных и технологических парков, особых экономических

зон, позволит активнее проводить коммерциализацию инновационных разработок.

Документ четко определяет, что основные тренды мирового развития в долгосрочной перспективе будут связаны с усилением глобальной интеграции и ростом ее влияния на жизнь миллионов людей.

Так, например, будут усиливаться тенденции поиска новых форм регионализации и связанные с этим фактором процессы изменения среды обитания (с акцентом на качество жизни), культурной идентичности, «перетекания» человеческого капитала и конкуренции территорий (городов и регионов) за ресурсы развития.

Появление новых технологий обеспечит опережающий рост рынков наукоемких продуктов по сравнению с мировой торговлей в целом (около 10 – 20% против 4 – 8% в год). Одним из решающих факторов конкурентоспособности национальных и региональных экономик станет непрерывная диффузия технических и управленческих разработок из инновационного сегмента в низко технологичные сектора экономики. [11.]

Конкурентоспособность стран и регионов начинает уже сегодня определяться успехами территории в инновационном процессе.

Инновационные процессы серьезно повлияют на социальную структуру, что, в частности, скажется на способах организации жизни и форматах профессиональной занятости. В настоящее время в развитых странах увеличивается удельный вес класса специалистов, не «привязанных» к конкретным организациям и рабочим местам за счет использования персональных информационных инфраструктур.

Начавшись в конце прошлого столетия, этот процесс все серьезнее влияет на структуру профессиональной занятости.

Растущий класс «свободных агентов» предъявляет свои собственные требования на систему расселения, уровень жизненного комфорта, стандарты потребления и пр.

Вокруг крупнейших городских агломераций появляются пояса расселения глубиной до 150 – 200 км, состоящие из специалистов высокого класса, чей уровень потребления довольно высок, а частота контактов с «ядром мегаполиса» сводится к 4 – 6 посещениям в месяц.

Подобные изменения социальной структуры будут происходить в Москве и окружающих ее территориях и могут оказаться существенными уже в среднесрочной (5 – 10 лет) перспективе.

Существуют риски, которые могут в долгосрочной перспективе вызвать торможение развития мировой социально-экономической системы:

исчерпание эффекта инновационной волны 80 – 90-х годов, опиравшейся на массовую компьютеризацию, распространение Интернета и телекоммуникационных систем (отсутствие новых прорывных массовых технологий);

социальные и культурные последствия глобализации, что будет выражаться в серьезном преобладании процессов регионализации над интеграцией, росте анклавности, усилении традиционалистских настроений и возврате к традиционным способам социальной мобилизации;

потрясения на мировых финансовых и валютных рынках, которые могут вызвать серьезное перераспределение мировых финансовых ресурсов;

замедление роста китайской и индийской экономик в результате повышения внутренних издержек модернизации;

рост мировых цен на энергоносители и сырье, связанный с попытками поставить дефицитные ресурсы под наднациональный контроль;

нестабильность поставок основных видов сырья, вызванная ростом террористических угроз и межрегиональных конфликтов;

снижение темпов роста мировой торговли из-за возможной волны усиления протекционизма. [18.,19.]

В настоящее время в России завершается переход к рыночной экономике, восстановлен уровень производства и потребления начала 90-х годов. Однако российская экономика стоит перед долговременным системным вызовом, характеризующимся сочетанием ряда факторов [30]:

- смена экспортно-сырьевого типа развития;
- рост глобальной конкуренции;
- дефицит человеческих ресурсов;
- вызовы новой регионализации;
- конкуренция на рынке высоких технологий.

Стратегия социально-экономического развития Калужской области – документ, разрабатываемый в соответствии с приоритетами государственной социально-экономической политики, на основе прогноза социально-экономического развития Калужской области и Российской Федерации на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования и с учетом схем территориального планирования.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам принятия и организации выполнения стратегии и плана мероприятий по ее реализации определяются Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Документы и механизмы, для которых необходима стратегия социально-экономического развития региона:

- схема территориального планирования области;
- документы территориального планирования органов местного самоуправления;
- получение государственной поддержки в Инвестиционном фонде Российской Федерации;

- выделение средств федерального бюджета на создание особых экономических зон;
- государственные и ведомственные целевые программы (финансирование из областного бюджета);
- документы стратегического планирования муниципальных образований.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации в секторах экономики и предполагаемого осуществления инвестиционных проектов и соглашений на территории Калужской области.

Прогноз социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отражает развитие экономики в условиях реализации региональной политики по поддержанию благоприятного инвестиционного климата, стимулированию экономического роста и модернизации производств.

Стимулирование предпринимательской активности в Калужской области является основой региональной экономической политики, а открытие новых производств дало начало становлению в регионе так называемой "новой экономики".[19.]

Динамика макроэкономических показателей подтверждает оптимальность выстраиваемой региональной политики, при которой кластерный вектор развития определен как основная идея повышения конкурентоспособности и экономического развития.

В формате региональных кластеров успешно развиваются крупнейшие мировые производители, предприятия, представляющие средний и малый бизнес. Все активнее интегрируются в международные цепочки традиционные калужские производства.

В регионе продолжается достаточно уверенный рост обрабатывающих отраслей промышленности, рост объемов жилищного строительства, а также заработной платы и среднедушевых доходов населения. Остается позитивной ситуация на рынке труда и потребительском рынке.

В Калужской области создан бизнес-продукт в виде индустриальных парков с готовой инфраструктурой и условиями, опережающими потребности инвесторов. На базе индустриальных парков большинство инвесторов, приходящих в регион, размещают современные производства, способствуя диверсификации экономики. В 2015 году таких парков в регионе - 10, на их территории реализуются 88 проектов, 64 предприятия уже введены в эксплуатацию.

При этом дальнейшая стратегия развития индустриальных парков сводится к преодолению диспропорций в социально-экономическом развитии северных и южных территорий региона, смещению фокуса их размещения на юг, в промышленно развитые районы, обеспеченные транспортной доступностью. [146.]

Так, с закладки камня ООО "Агро-Инвест" началось "заселение" особой экономической зоны "Людиново", где в будущем разместятся более двадцати российских и иностранных предприятий.

Привлекаемые инвестиции служат фундаментом социально-экономического развития региона. Калужская область вошла в группу IC3 (категория "высокая инвестиционная привлекательность") рейтинга Национального рейтингового агентства, победила в номинации "Регионы с минимальными рисками инвестирования" ("Эксперт РА").

В области сформирован многосторонний промышленный комплекс, потенциал которого связан с автомобилестроением, металлургией, производством строительных материалов, химическим производством. [38.]

Рост промышленного производства в 2014 году обусловлен наращиванием объемов металлургического производства и производства готовых металлических изделий (индекс промышленного производства в январе - июне составил 187%), машин и оборудования (132,8%), химического производства (119,2%), производства пищевых продуктов (122,2%), а также увеличением производства и распределения электроэнергии, газа и воды (115,3%).

С 2006 года в регионе создано 30 предприятий автомобильного кластера. Ядро производственной мощности - заводы компаний "Фольксваген", альянса "Пежо-Ситроен-Митсубиши", "Вольво". Кроме того, 27 компаний производят автомобильные компоненты и оборудование.

Большинство региональных промышленных предприятий начали осваивать механизмы международной интеграции.

В их числе ЗАО "Элмат", российско-испанское предприятие ООО "Си-Ай-И-АВТОКОМ Калуга" (совместное предприятие Калужского завода автомобильного электрооборудования и испанской компании Си-Ай-И АВОМОТИВ МЕРКАДОС). Российско-германское предприятие по производству высокотехнологичных комплексов для обувной промышленности ООО "Калуга-Шен-Заря-Машиностроительное объединение", а также "Компания Рус", объединившая в индустриальном "Ока-парке" российские и иностранные производства.

На территории ОАО "КАДВИ" реализуется проект ООО "Джервази Восток" по производству и покраске кузовов грузовых автомобилей. Подписан протокол о намерениях по выпуску модулей между ОАО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" и японской компанией Hitachi. ОАО "Калужский завод "Ремпутьмаш" начал сотрудничество с американской компанией HARSCO по модернизации производства.

В рамках соглашения с компанией AIS AutomotiveInteriorSystems в ОАО "Агрегатный завод" создается производство автомобильных компонентов и организован участок по ремонту и изготовлению инструмента.

В мае 2014 года в Калужской области введены в эксплуатацию два крупных завода: по производству цемента - ОАО "Лафарж-Цемент" и фармацевтических препаратов - ЗАО "Берлин-Фарма".

До конца 2014 года планируется открытие не менее 13 промышленных предприятий (общий объем инвестиций по соглашениям - 35,8 млрд. рублей) и создание 2,8 тыс. рабочих мест.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства области соответствует ее природно-климатическому потенциалу, а степень сельскохозяйственной освоенности территории Калужской области в целом - средним показателям по нечерноземной зоне.

На селе проживают 24,1% населения области, с сельским хозяйством связано экономическое и социальное положение более 10% населения.

Удельный вес сельскохозяйственной продукции в валовом региональном продукте Калужской области составляет более 7,4%. Хозяйства населения занимают 51,5% в общем объеме сельхозпроизводства, сельхозпредприятия - 44,9%, крестьянские (фермерские) хозяйства - 3,6%.

Общий объем инвестиций, привлеченных в развитие сельскохозяйственных предприятий области за период с 2006 года, составляет более 31,3 млрд. рублей, из которых 17,3 млрд. рублей - средства частных инвесторов.

Для развития сельскохозяйственного производства и решения вопросов социального обустройства села в Калужской области реализуются государственная программа Калужской области "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области".

Для развития агропромышленного кластера в составе государственного автономного учреждения (ГАУ) "Агентство регионального развития Калужской области" создан Центр развития агропромышленного комплекса Калужской области.

Развитие экономики существенно повысило уровень жизни населения Калужской области. По уровню заработной платы Калужская область на протяжении ряда последних лет уступает в Центральном федеральном округе (ЦФО) только Москве и Московской области.

Калужская область первая среди регионов страны с 2009 года реализует Стратегию развития трудовых ресурсов до 2020 года, способствующую эффективному использованию и рациональному территориальному размещению трудовых ресурсов при недостаточном трудоспособном ресурсе региона.

В числе 12 пилотных российских регионов Калужская область участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Всего за 2007 - 2013 годы Калужская область приняла более 21 тыс. соотечественников (16000 в трудоспособном возрасте), что также способствовало сокращению кадрового дефицита и дисбаланса спроса и предложения рабочей силы.

На протяжении ряда лет в регионе сохраняется один из самых низких в стране уровней регистрируемой безработицы, соотношение спроса и предложения рабочей силы составляет 3 к 1, в связи, с чем риск роста безработицы практически отсутствует.

В целях увеличения высокопроизводительных рабочих мест в Калужской области введен льготный режим налогообложения для предприятий, модернизирующих производство.

Качественно меняется уровень профессионального образования, готовятся новые востребованные рынком труда специалисты. Калужская область на конкурсной основе вошла в число регионов, реализующих проект автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" по подготовке рабочих кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе дуального образования.

Ведется создание арендного жилья для работников индустриальных парков, предоставляются социальные выплаты работникам организаций индустриальных парков и промышленных предприятий с численностью более 250 человек для возмещения части первоначального взноса по кредитам или займам на покупаемое или создаваемое (строящееся) жилье, в том числе по ипотечным жилищным кредитам.

Калужский регион все больше становится не только выгодным местом работы, но и привлекательным для жизни и отдыха.

Ввод в действие общей площади жилых домов за последние 13 лет в Калужской области возрос в 3,5 раза. Строятся новые гостиницы, арт-объекты. Развивается туризм - только за период с 2008 года объем туристического потока вырос в 2,5 раза.

Эффективная политика в сфере привлечения инвестиций, масштабная модернизация экономики региона, повышение производительности труда, использование передовых технологий производства - таковы основные составляющие социально-экономического развития Калужской области в предстоящий среднесрочный период.

При этом при разработке прогнозных показателей на среднесрочную перспективу учтены объективное сохранение инерционных трендов на территории страны в целом, сложившихся в последний период, осторожная инвестиционная политика частных компаний, а также повышение

неопределенности траектории дальнейшего экономического развития Российской Федерации, обусловленное усилением геополитической напряженности.[120.,127.,146.]

Также учтена значительная роль региональных факторов, обеспечивающих возможность дальнейшего стабильного развития и диверсификации экономики региона, таких как:

- реализация мероприятий целевых программ, включая федеральные и региональные государственные программы (в 2014 году было запланировано к реализации 11 федеральных целевых программ и 10 государственных программ Российской Федерации; 25 государственных программ Калужской области, 11 ведомственных целевых программ, 2 адресные программы);

- осуществление на постоянной основе работы по привлечению и сопровождению инвесторов (в 2014 году было запланировано проведение порядка 70 переговоров с потенциальными инвесторами, в переговорном портфеле - 39 компаний), при этом будет использоваться "кластерный подход";

- создание и развитие инфраструктуры агропромышленного парка "К-Агро" в Боровском районе (переработка сельскохозяйственной продукции, создание производственной, логистической и сервисной инфраструктуры), агротехнологического парка "Оптинский" в Козельском районе (строительство роботизированных ферм на базе крестьянско-фермерских хозяйств, животноводческих комплексов, реконструкция молокоперерабатывающего завода с увеличением мощности, жилищное строительство);

- развитие инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Людиново";

- создание объектов инфраструктуры мультимодально-терминально-логистического центра на территории индустриального парка "Ворсино" в Боровском районе;

- создание международного аэропорта "Калуга" (завершение строительства взлетно-посадочной полосы аэропорта; строительство нового здания аэровокзала);

- создание международного аэропорта "Ермолино" (строительство объектов инфраструктуры гражданского сектора и реконструкция аэродрома совместного базирования);

- реализация комплекса мероприятий по поддержке субъектов малого, среднего, инновационного предпринимательства (развитие лизинга оборудования; услуги поручительства, предоставление займов и микрозаймов с процентной ставкой от 5%; предоставление грантов; реализация специальных программ обучения и повышения квалификации);

- создание и развитие "Парка малого и среднего бизнеса" (г. Калуга);

- создание инфраструктуры "Технопарка в сфере высоких технологий в г. Обнинске" (система поддержки и продвижения наукоемких, инновационных проектов от момента зарождения научной идеи до организации серийного выпуска продукции);

- создание высокотехнологичных ресурсных центров подготовки кадров для перспективных отраслей экономики региона; постепенная ориентация на обучение граждан новым компетенциям; изменение технологий подготовки;

- строительство арендного жилья.

Предполагается увеличение объемов инвестиций в расширение производства, инфраструктурные проекты. Ожидается сохранение значительных объемов инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе в рамках государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства.

В прогнозируемом периоде вложения в основной капитал будут осуществляться как за счет собственных средств, так и привлеченных источников, причем последние сохраняют ведущую роль.

Привлеченные источники, включающие кредиты банков, заемные средства других организаций, средства вышестоящих организаций, средства населения, привлекаемые на строительство жилья, и прочие (за исключением бюджетных средств), в общем объеме инвестиций составят в среднем 54%.

Второй по величине составляющей инвестиций в основной капитал останутся собственные средства организаций (35%). Доля инвестиций из бюджетов всех уровней составит в среднем порядка 11%.

Государственная политика Правительства Калужской области по стимулированию инвестиционной деятельности будет реализовываться путем поддержания достигнутого уровня притока инвестиций в регион и расширения возможных предложений для инвесторов с учетом новых вызовов развития экономики.

Увеличение поступления налогов в бюджет, в том числе за счет привлечения инвесторов на территорию области, создает необходимый финансовый ресурс для дальнейшего развития региона и увеличения социальных расходов.

Одним из приоритетов Стратегии развития Калужской области является создание и развитие кластеров как инновационного способа реализации экономической политики, что позволит обеспечить конкурентоспособность региона не только по стандартным макроэкономическим показателям, но и по состоянию среды жизни и качеству человеческого капитала.

К числу приоритетных относятся 7 кластеров (пространственных):

- жизнеобеспечения и развития среды;
- биотехнологий, фармацевтики, медицинских услуг;
- образовательный;
- автостроительный;
- транспортно-логистический;
- туристско-рекреационный;

— агропищевой.

Используемые в Стратегии понятия.

Кластер – это группа соседствующих взаимосвязанных организаций и других организаций, связанных с ними, действующих в определенной сфере и характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга.

Микрокластер – кластер, имеющий высокую концентрацию территориального расположения, оказывающий ограниченное влияние на развитие других территорий.

Пространственно организованный кластер (пространственный кластер) – кластер, имеющий распределенное территориальное расположение, его функционирование оказывает влияние на повышение уровня развития территорий, способствует выравниванию пространственных дисбалансов.

Девелопмент – область управления бизнесом, недвижимостью, строительством, ориентированная на увеличение стоимости объектов и приносимых ими доходов посредством учета изменяющейся ситуации, оценки рисков, использования возможностей развития, удачного вложения капитала.

Инжиниринг – инженерно-консультативные услуги, работы исследовательского, проектно-конструкторского, расчетно-аналитического характера, подготовка технико-экономических обоснований проектов, выработка рекомендаций в области менеджмента и маркетинга.

Аутсорсинг – передача традиционных неключевых функций организации внешним исполнителям – аутсорсерам, субподрядчикам, высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы; отказ от собственного бизнес-процесса и приобретение услуг по реализации этого бизнес-процесса у другой, специализированной организации. Разновидность кооперирования.

Рурбанизация – распространение городских форм и условий жизни на сельские поселения. Население крупнейших городов переезжает в пригороды, в сельскую местность. Рурбанизация сопровождается переносом в сельскую местность форм хозяйственной деятельности и образа жизни населения, характерных для городов.

Сценарии – различные варианты развития субъекта Российской Федерации, которые зависят от сочетания внешних факторов, действующих на субъект Российской Федерации

Тренд – основные тенденции развития; направленность изменения экономических показателей, определяемая путем обработки отчетных, статистических данных и установления на этой основе тенденций экономического роста или спада.

На развитие кластеров оказывает влияние реализация 12 мега-проектов, которые отличаются следующими особенностями.

Во-первых – тем, что для их реализации необходимы дополнительные усилия и условия. То есть это новые, нестандартные проекты, для которых не разработана схема реализации и для которых необходима готовность их воспринять обществом, институтами, а также системой управления.

Во-вторых – тем, что мегапроекты – это ликвидация наших «узких» мест, «недостающего звена», которые есть сегодня.

В-третьих – они обладают значительным синергетическим и мультипликативным эффектами. То есть каждый из них оказывает влияние на развитие других и их совместная реализация увеличивает общую результативность и положительный эффект.

В-четвертых – они ориентированы на перспективную экономику и увеличивающиеся потребности человека (общества), то есть на «завтрашний день».

В-пятых – это не объекты капитального строительства, которые являются дорогостоящими, но эффект для экономики и социального развития неоднозначен, а скорее институциональные изменения в областях, связанных с потребностями общества и бизнеса.

Перечисленные условия отражают принципы отбора эффективных мегапроектов и расчет эффективности будет выражаться совокупно как хорошее социальное и экономическое самочувствие жителей, бережное использование природных ресурсов.

С учетом того, что государство является социально ориентированным, в их успешной реализации заинтересованы как региональные, так и федеральные власти, так как проекты направлены не на преференции конкретным юридическим лицам, а на создание более успешного и устойчивого будущего для каждого гражданина, а в их лице – и для бизнеса.

Для достижения стратегических приоритетов запланировано осуществление следующих мега-проектов.

«Региональный университет», цель проекта – развитие областной инновационной инфраструктуры и создание коммуникационной, научно-исследовательской, производственной и учебной площадки для развития высокотехнологичного сектора экономики;

«Центр прикладного образования», цель проекта - увеличение предложения квалифицированных трудовых ресурсов в ключевых профессиях и в растущих секторах экономики области, предоставление высококачественного профессионального образования, соответствующего потребностям коммерческих организаций;

«Научно-медицинский центр радиационной медицины», цель проекта – повышение качества и продолжительности жизни населения на основе реализации потенциала и инновационных наработок научных учреждений г. Обнинска;

«Региональный венчурный форум и ярмарка инновационных проектов», цель проекта – согласование интересов власти, бизнеса и науки в сфере высоких технологий для развития областной инновационной инфраструктуры;

«Модернизация транспортной инфраструктуры», цель проекта – рост конкурентоспособности Калужской области за счет обеспечения эффективной транспортной связи между Калужской областью и Москвой, между соседними субъектами Российской Федерации и районами области;

«Межрегиональный туристический бренд», цель проекта – формирование межрегионального туристского бренда как эффективного механизма развития туризма в Калужской области;

«Исторические поселения Калужской области – источник народных традиций», цель проекта - поддержка уникальности традиционной народной культуры поселений Калужской области;

«Инвестиционный форум «Историческая недвижимость», цель проекта – запуск рынка исторической недвижимости на территории Калужской области с учетом роста интереса к этому типу недвижимости как к объекту инвестиций;

«Агентство территориального развития», цель проекта – запуск и координация на территории Калужской области процессов обустройства среды, «нового расселения» и масштабного производства инновационных технологий жизнеобеспечения;

«Региональная агролизинговая компания», цель проекта – повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Калужской области, усиление агропищевой специализации региона в межрегиональном разделении труда;

«Техническое перевооружение коммунальных и индивидуальных жилищных комплексов «Умный дом», цель проекта – содействие обустройству качественно новой среды обитания через внедрение инновационных экологически ориентированных систем жизнеобеспечения;

«Подготовка кадрового резерва управления Калужской области», цель проекта – подготовка конкурентоспособной новой профессиональной и управленческой элиты – специалистов в сфере территориального развития и гражданской службы, способных обеспечить модернизацию и устойчивое развитие Калужской области в российском и глобальном контексте.[120., 127.,146.]

Основными целями создания ОЭЗ, индустриальных парков и инвестиционных площадок в Калужской области являются:

создание высокопроизводительных рабочих мест и обеспечение, тем самым, занятости населения;

привлечение квалифицированных специалистов на работу и проживание в регион, и улучшение, тем самым, демографической ситуации;

снижение территориальных диспропорций развития региона;

снижение уровня монопрофильности территорий;

повышение устойчивости экономики региона за счет ее диверсификации;

увеличение налоговых доходов регионального бюджета за счет создания новых производств, что создает необходимый финансовый ресурс для дальнейшего развития региона и повышения качества жизни населения;

минимизация сроков и затрат инвесторов и региона на реализацию инвестиционных проектов, в том числе за счет обеспечения юридической чистоты участков, создания инженерной и транспортной инфраструктуры, компактного размещения инвестиционных проектов.

Следствием перечисленных целей является достижение стратегической цели социально-экономического развития Калужской области - обеспечения роста качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности региона и устойчивого экономического развития.

Особая экономическая зона «Калуга»

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» создана в соответствии с Постановлением № 1450 Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года на территории Людиновского района Калужской области.

Площадь особой экономической зоны «Калуга» составляет 1042,6 га. Участки расположены на расстоянии 0,1 км от города Людиново в районе деревни Войлово Людиновского района Калужской области (610,6 га) и в районе деревни Козельское Боровского района Калужской области (432 га).

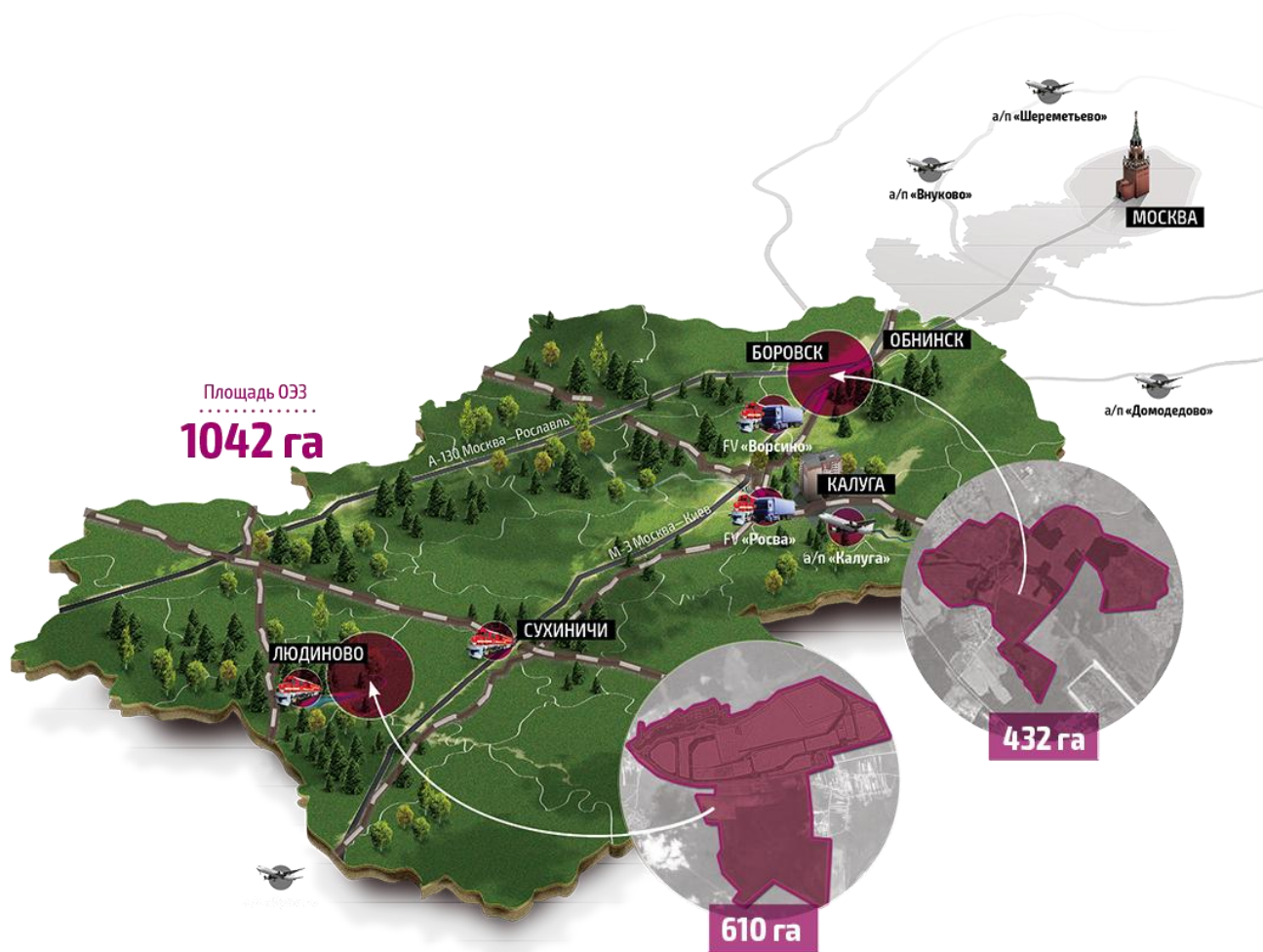


Рисунок 5.- Особая экономическая зона «Калуга»

Финансирование затрат предполагается за счет средств бюджета Калужской области и средств федерального бюджета. Расходы бюджета

Калужской области составят 600 млн. руб., расходы федерального бюджета — 2 600 млн. руб.

В настоящее время резидентами ОЭЗ ППТ «Калуга» являются 6 компаний:

- ООО «Агро-Инвест»,
- ООО «Экологический домостроительный комбинат Людиново»,
- ООО «ВОДОСТОП»,
- ООО «Алхимет»,
- ООО «Сан Марко Россия»,
- ООО «Карандашная фабрика «Красина».
- ООО «Агро-Инвест»

Инвестор реализует проект по строительству тепличных комплексов для круглогодичного выращивания овощей (огурцов, томатов) с применением наиболее современных и эффективных технологий. На участке 237,8 га запланировано размещение 80 га теплиц, а также вспомогательных зданий и сооружений. На сегодняшний день функционирует первая очередь тепличного комплекса 20 га. Заявленный объем инвестиций составляет 12,5 млрд. руб., будет создано 1161 рабочих места.

ООО «Экологический домостроительный комбинат Людиново»

Данный проект предполагает собой строительство ресурсосберегающего домостроительного комбината полного цикла с развитием и использованием собственной сырьевой базы (лес), глубокой переработкой низкосортной мягко лиственной древесины и организацией массового (конвейерного) производства качественного и комфортного жилья эконом-класса высокой заводской готовности из фибролита. Заявленный объем инвестиций составляет 3,8 млрд. руб., будет создано 264 рабочих места.

ООО «ВОДОСТОП»

Проект ООО «ВОДОСТОП» предполагает строительство завода по производству водостойких, шумоизоляционных напольных покрытий. Производство экструдированного паркета является инновационным на отечественном рынке.

При тех же эксплуатационных характеристиках экструдированный паркет обладает серьезными преимуществами перед ламинированным паркетом, перед натуральным паркетом: влагостойкость, звукопоглощение, отсутствие канцерогенных формальдегидов, возможность использования в системе «теплый пол», повышенная огнестойкость, возможность влажной уборки, низкая стоимость.

Заявленный объем инвестиций составляет 652 млн. руб., будет создано 65 рабочих мест.

ООО «Карандашная фабрика «Красина»

ООО «Карандашная фабрика «Красина» - фабрика по производству школьно-пишущей продукции с применением новейшего оборудования и инновационных технологий.

Деятельность фабрики берет начало в 1926 году. ООО «Карандашная фабрика Красина» вошла в Федеральную программу России приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров от 24 июня 2014 г. № 1203. Предприятие выполняет заказы Президента, Правительства РФ, Госдумы, а также крупных российских и зарубежных компаний и банков, а главное, учреждений дошкольного и школьного образования.

Основным преимуществом фабрики «Красина» является наличие собственной производственной базы полного цикла (от получения сырья до изготовления и комплектации товарной продукции).

Собственная база позволяет производить различные виды продукции следующих направлений: дошкольное развитие, обучение, профессиональная продукция. Наличие мощной технологической базы, сформированной за 90 лет

существования компании, позволяет производить продукцию, обладающую уникальными эксплуатационными характеристиками, свойствами и качеством.

Еще одним важнейшим конкурентным преимуществом является капитал бренда «Красин». Российский канцелярский рынок характеризуется отсутствием сильных брендов, исключение составляет «Красин» со своей 90-летней историей законодателя и производителя стабильного качества карандашной продукции. Таким образом, «Красин» - это национальный бренд, который входит в рабочие матрицы всех федеральных дистрибьюторов, являющихся также держателями собственных торговых марок.

Заявленный объем инвестиций составляет 300 млн. руб., будет создано 600 рабочих мест, из них 300 – для людей с ограниченными возможностями.

ООО «Алхимет»

Проект предполагает пилотное внедрение лучших мировых ресурсосберегающих технологий производства стальной оцинкованной проволоки с антикоррозионным покрытием повышенной долговечности. Уникальные технологии, которые будут применены на заводе, не только обеспечивают снижение энергоёмкости продукции в 3-4 раза, но и являются абсолютно экологически чистыми.

Заявленный объем инвестиций составляет 598 млн. руб., будет создано 50 рабочих мест.

ООО «САН МАРКО РУССИЯ»

«SanMarcoGroup» – это группа промышленных предприятий по производству и продаже красок и декоративных покрытий для профессионального строительства. История развития компании, начавшаяся в Италии более полувека назад (в 1962 году), сделала ее лидером на международном рынке.

Сегодня группа Сан Марко включает 9 предприятий по всему миру и 7 торговых знаков и занимает одно из первых мест в отрасли профессиональных красок и декоративных материалов для строительства в Италии.

Каждый год группа инвестирует в исследование и развитие около 5% годового объема продаж предприятия. Завод Сан Марко разработал широкую гамму материалов и циклов окрашивания, как традиционных, так и суперсовременных, опираясь на новые технологии в сфере профессионального строительства.

Постоянные исследования помогли разработать инновационные материалы для фасадных работ на основе силиконовых смол, которые превосходят свойства традиционных материалов на основе извести своей высокой прочностью и долговечностью. Для внутренних работ была разработана широкая гамма материалов с низким воздействием на окружающую среду и высоким качеством красок для создания жилищного комфорта и охраны здоровья человека. Это краски без запаха, без органических растворителей, формальдегидов и опасных для здоровья веществ, антиаллергенные и, в некоторых случаях, предназначенные для помещений, где используются пищевые продукты.

На территории ОЭЗ ППТ «Калуга» инвестор реализует проект по строительству завода по производству лакокрасочных материалов с заявленным объемом инвестиций 168 млн. рублей и созданием 20 рабочих мест.

Минэкономразвития РФ (2016 г. сентябрь) передало Правительству Калужской области полномочия по управлению особой экономической зоной «Калуга», о чем ранее было подписано соответствующее соглашение.

Экспертный и наблюдательный советы по управлению ОЭЗ теперь будут формироваться на региональном уровне. Здесь же будут проходить заседания экспертного совета по рассмотрению заявок на получение статуса резидента, что позволит оперативно проходить эту процедуру.

Соглашение также фиксирует плановые показатели деятельности особой экономической зоны — количество компаний-резидентов и созданных ими рабочих мест, объем инвестиций, выручки, таможенных и налоговых платежей.

Передача полномочий серьёзно повысит оперативность управления особой экономической зоной. Тем не менее, проект продолжает оставаться федеральным, Министерство экономического развития РФ и федеральное правительство никоим образом из этого проекта не уходят, не самоустраниются.

Федеральное министерство продолжает руководить этим процессом, но теперь в большей степени сосредоточится на выработке нормативно-правовой политики этого проекта, на работе с резидентами, на привлечение резидентов, а вот оперативное управление передается в руки руководства региона.

В октябре 2016 года, на заседании экспертного совета ОЭЗ «Калуга» представлены бизнес-планы потенциальных резидентов, планирующих строительство предприятий на площадках экономической зоны.

В состав экспертного совета вошли представители министерства экономического развития Калужской области, профильных министерств и ведомств, институтов развития, научных и деловых организаций, независимые эксперты.

Выпуском обоев на флизелиновой основе займется ООО «ДЕКО ГРУП», стеклянной тары для фармацевтической продукции — ООО «Интерфармгласс Калуга», дозаторов для косметической промышленности и упаковки для жидких моющих средств — ООО «Калуга Полимер».

ООО «Интерфармгласс Калуга» планирует построить завод по производству нейтрального боросиликатного стекла для выпуска стеклянной трубки, ампул, флаконов, картриджей для фармацевтической промышленности.

Спектр выпускаемой продукции проекта позволяет обеспечить импортозамещение продуктов глубокой степени переработки отечественного

сырья – кварцевый песок, кальцинированная сода, поташ и т.д. – в первичную фармацевтическую упаковку.

Продукция имеет большой экспортный потенциал в страны с развитой фармацевтической промышленностью, являясь при этом не сырьевым товаром. Количество создаваемых рабочих мест при реализации первой очереди – 330. Объем инвестиций – 4,763 млрд. рублей.

Общий объем инвестиций составляет 6,5 млрд. рублей.

Члены экспертного совета одобрили проекты, особо отметив их значительную импортозамещающую составляющую, высокий экспортный потенциал и экологическую безопасность.

Площадь особой экономической зоны «Калуга» составила 1042 га. ОЭЗ «Калуга» размещена на двух площадках, расположенных на территории Людиновского и Боровского районов Калужской области, и является ближайшей к Москве промышленной площадкой такого формата. В настоящее время в ОЭЗ «Калуга» — девять резидентов, один из которых ООО «Агро-Инвест» уже реализует проект по строительству тепличных комплексов для круглогодичного выращивания овощей. Подписано еще 12 соглашений о намерениях с компаниями различных профилей.[146.]

5.3. Индустрия услуг и развлечений, как новая точка роста

Современное экономическое развитие разных стран мира претерпевает изменения. В условиях дифференциации, с целью противодействия внешней и внутренней сложной ситуации, вносятся корректировки в методы управления, приоритеты поддержки отраслей, особенности стимулирования выпуска новой продукции и расширение перечня оказываемых услуг. [28.,170.].

Наблюдается переход от модели развития, связанной с приоритетным

положением промышленности, к модели, поощряющей темпы и горизонты развития индустрии услуг.

Подобные изменения связаны с особенностями функционирования индустрии услуг.

Ускорение развития индустрии услуг положительно влияет на уровень занятости населения, так как отрасль характеризуется высокой трудоемкостью.

Высокая занятость, в свою очередь, благотворно влияет на рост доходов населения, содействует перераспределению доходов, что гармонизирует отношения в социуме.

На показатели роста отрасли слабое влияние оказывают внешние факторы, так как индустрия услуг имеет четкую нацеленность на удовлетворение внутреннего потребления.

Рост уровня потребительского спроса стимулирует развитие экономики, увеличивает инвестиционную привлекательность.

Уровень необходимых инвестиционных ресурсов для обеспечения динамичного становления индустрии услуг, значительно ниже, чем для отрасли промышленности, так как производственная цепочка индустрии услуг короче.

Стимулирование экономики потреблением, сглаживает колебания и вносит, определенную стабильность в социально-экономическое развитие. [83.,101-102.].

Современный уровень экономики, достигнутый развитыми странами, демонстрирует динамичную траекторию производства услуг различного рода и активное расширение их рынка.

В США на индустрию услуг приходится более 74% ВВП. В сфере услуг сконцентрировано, около 80% рабочих мест, среди них, наиболее качественных трудовых ресурсов по стране, до 85%. Перспективы создания новых рабочих мест в США связаны с расширением сферы услуг. [34.].

В Европейском союзе (ЕС) наблюдаются схожие тенденции. Трудоустройством в сфере услуг охвачено, более 66% от общего числа работающих. Занятые услугами обеспечивают создание до 63% ВВП стран ЕС. [34.,107.].

В Китайской народной республике доля индустрии услуг в ВВП составила, около 50%, и темпы роста индустрии услуг значительно превышают темпы роста промышленности. Добавленная стоимость индустрии услуг составила 46,6%, вклад потребления в ВВП составил 54,4%. Показательно, что доходы китайского населения стабильно растут, в том числе, темпы роста сельского населения выше аналогичного показателя городского населения. [113.].

В Республике Беларусь наблюдается тенденция повышения роли индустрии услуг.

Анализ темпов развития отраслей народного хозяйства свидетельствует о том, что развитие сферы услуг, в последнее время опережает темпы роста материального производства. Руководство страны проводит политику преобразования отраслей экономики с приоритетом в поддержку индустрии услуг, которая проявляется в выделении средств на проведение научно-исследовательские работы в сфере услуг и обеспечении отрасли инвестиционными ресурсами. [91.,113.].

Российская Федерация по уровню развития сферы услуг, пока еще отстает от развитых стран, но положительные тенденции носят необратимый, стабильный характер.

России для обеспечения подъема сектора услуг, пришлось преодолеть следующие трудности.

Развитие сферы услуг зависит от уровня доходов населения, существует прямая связь траектории развития услуг от состоятельности граждан.

Количество и качество трудовых ресурсов, техническое, инновационное

обеспечение, непосредственно влияют на уровень производительности труда в сфере услуг.

Государственная поддержка сферы услуг строилась на остаточном принципе.

Структурно-институциональная база стимулирования построения сферы услуг находилась на крайне низком уровне развития.

Произошёл обвал процесса становления сферы услуг на сельских территориях страны и в небольших городах (моногородах).

Существовал разрыв между качеством оказываемых услуг и ценами на них.

Медленно происходил процесс осознания значимости для населения, процесса формирования современной сферы услуг.

Властные структуры длительное время не осознавали значение предприятий малого и среднего бизнеса в развитии современной экономики, а именно эти категории предпринимательства играют ведущую роль в сфере услуг.

Процесс формирования полного спектра услуг и конкурентной среды носил затяжной характер.

Отсутствуют научно-методическое обеспечение процесса строительства современной, инновационной системы сферы услуг. [108.].

Так существуют современные научные взгляды, обосновывающие деление всего общественного хозяйства на две части, которые лежат в основе концепции противопоставления материального производства и сферы услуг. При этом индустриальное общество рассматривается как взаимодействие человека с природой.

Постиндустриальное общество характеризуется конкуренцией между людьми, которая возникает при осуществлении деятельности в сфере культуры и развлечений; в научно-исследовательских и образовательных учреждениях;

при оказании консультационных, юридических, финансово-кредитных и иных услуг.

Особое место занимает процесс оказания публичных услуг населению, осуществляемый органами государственного и муниципального управления. [24.,37.,107.].

Современный прорыв в развитии сферы услуг призван обеспечить инновационную структурную перестройку мировой экономики.

Происходит глобальный процесс сервисизации экономической деятельности, от которого зависит уровень экономического развития стран и качество жизни людей.

При строительстве современной системы сферы услуг, мировая положительная практика демонстрирует эффективность применения кластерной политики, стимулирующей создания новых предприятий на основе современных технологий сервиса, обладающих уникальными качествами.

В деятельности по диверсификации экономики особое место уделяется инновационным малым предприятиям сферы услуг, выступающим в роли детонатора происходящих процессов.

Разработка и реализация стратегических приоритетов развития предприятий сферы услуг, должна быть нацелена на решение стратегических проблем развития субъектов хозяйствования во взаимодействии со сферой услуг, с четкими установками на улучшение качества жизни населения.

Государственным властным структурам следует четко сформулировать меры по совершенствованию инструментария (кластеры, технологические парки, особые экономические зоны, территории опережающего развития и пр.), обеспечивающему современный уровень развитие индустрии услуг.

Туризм сегодня – сфера социально-экономического комплекса, которая в мире превратилась в активно развивающуюся индустрию: каждое шестое рабочее место создается в туристической сфере; к 2020 году количество

международных туристических прибытий в 3 раза превысит показатель 2000 года; ежедневные расходы туристов, вырастут до 5 млрд. долл. в день. [33.]

Исходя из тенденций развития индустрии туризма, руководство России поддержало идею строительства крупного российского парка аттракционов (аналог Диснейленда), который предполагается расположить на территории Калужской, недалеко от границы с Московской областью. [108.]

Проектом, получившим условное наименование "Волшебный мир России», планируется создание десяти тематических парков. Главный парк, который назвали "Узнай Россию", должен включить в себя космическую тематику. Эксклюзивным направлением развития парка выступит создание условий для людей с ограниченными возможностями.

Общая стоимость объекта определена в четыре миллиарда долларов, которые стремятся получить от частных инвесторов США и Ближнего Востока. Поддержка из государственного бюджета не предусмотрена. Сроки реализации – пять лет.

Формулирование идей, создания подобных объектов в России, не отличается новизной.

В 2011 году Д. Медведев поддержал проект создания Диснейленда в Калининградской области, аналогичная попытка в 2012 году предпринималась на Урале (Екатеринбург). Но нестабильная траектория развития российской экономики помешала высокоэффективной реализации этих планов.

В настоящее время в Москве начато строительство парка развлечений - «Остров мечты», который позиционируется, как первый в России всесезонный парк развлечений, который будет напоминать Диснейленд, но с национальными особенностями.

Общая площадь объекта составит 264,3 тысячи кв. метров. На его территории разместится парк киностудии «Союзмультфильм». Основные тематические зоны отдаются отечественным мультяшным героям, но не будут

забыты и персонажи зарубежных фильмов. Главное здание парка будет оформлено, как «Замок Спящей красавицы» из фильма Уолта Диснея.

Объем вложений в создание крупнейшего крытого парка развлечений в мире, составит более 1,5 миллиарда долларов частных инвестиций. Завершить строительство планируется в 2018 году. Проект рассчитан на посещение до 50 тысяч посетителей в день и более 10 миллионов ежегодно. [33.,113.]

Первые парки аттракционов появились в США, около ста лет назад. Кроме цели получения прибыли от продажи развлечений, они решали задачу повышения нормы прибыли от трамвайных перевозок, так как парки строились около конечных станций трамвайных линий.

В настоящее время, по всему миру, парки превратились в высокодоходную индустрию развлечений, привлекательную для всех категорий посетителей, выступающую мощным драйвером развития экономики.

В Европе наибольшей популярностью пользуются.

Порт Авентура (Испания), представляющий шесть тематических зон различных частей света, от Китая до Мексики, с тридцатью аттракционами, девятью горками и водными спусками.

Диснейленд (Франция), представлен пятью тематическими зонами: Дикий Запад, пиратская Страна Приключений, замок Спящей красавицы, лабиринт Алисы, 34 аттракционами (стимулятор полетов, американские горки, трассы, Студия Уолта Диснея).

Парк Астерикс (Франция), является французским ответом на американскую экспансию, где на 6 тематических зонах и 32 аттракционах, герои местных комиксов выступают против персонажей американских мультфильмов.

Леголенд (Дания), где из крошечных деталей знаменитого датского конструктора Лего созданы тематические зоны и аттракционы для детей.

Парк Гардаленд (Италия), объединяет 10 тематических зон,

32 аттракциона и морской аквариум.

Европа-парк (Германия), в котором созданы пятнадцать тематических зон и 54 аттракциона. Зоны и аттракционы посвящены странам и регионам Старого света, в том числе России.

Парк приключений Оне (Литва), представлен, расположенными в живописных местах, трассами. Маршруты проходят по канатам, натянутым между деревьев и перекинутым через реку. Всего организовано 10 трасс, 70 состязаний, 18 спусковых троп.

Парк «Лисеберг» (Швеция), является всемирно известной сценической площадкой для выступления знаменитых звезд рока и поп-музыки. А также, парк представлен замком сказок, отелем привидений, и 36 аттракционами.

Парк аттракционов Эфтелинг (Нидерланды), выглядит уголком живой природы, любезно предоставившей место многочисленным аттракционам, объединенным в 4 тематические зоны. Всего 36 аттракционов, которые населены сказочными персонажами.

Фламинголенд (Великобритания), парк населен сотнями диких животных, главным образом африканских, обитающими на 7 тематических зонах, 59 аттракционах. [20.,83.].

В последние годы Китайская народная республика, по темпам развития парков развлечений, опережает другие страны.

Диснейленд в Пекине.

В Пекине создан аналог парижского Диснейленда – это развлекательный комплекс «Веселая Долина». Парк является самым большим тематический и развлекательным парком в Китае. Он располагается на окраине Пекина, и его площадь составляет 170 тысяч квадратных метров.

Разница между парком «Веселая Долина» и аналогичными мировыми парками заключается в том, что все представленные здесь герои – не из всемирно известных мультфильмов и сказок, а в основном из китайских.

Туристам парк нравится тем, что они могут увидеть много всего нового и необычного. Кроме популярных и известных американских горок, водных и прочих аттракционов здесь устраивают различные театрализованные представления в китайском духе. В этом парке для посетителей представлено 120 аттракционов, среди которых есть и самый уникальный - затерянный мир «Атлантис», его можно считать одним из самых больших и масштабных в мире. Цена входного билета для взрослого – около 25 долларов, а для маленьких детей – в два раза дешевле. Здесь же можно купить национальные сувениры, пообедать в одном из многочисленных ресторанчиков китайской кухни. Сюда приходят целыми семьями, так как созданы условия не только для детского отдыха, но и для прекрасного досуга взрослых

Диснейленд в Гонконге.

Концепция развития Диснейленда в Гонконге состоит он из четырёх тематических частей: главная улица США; мир фантазий; мир приключений; мир будущего.

Главная улица США выполнена в стиле Дикого запада, улицы заполнены старинными автомобилями, ажурными фресками и богатыми виллами.

Мир фантазий представлен любимыми героями из мультфильмов. Возможно, также посетить огромный кинотеатр 3D.

Главный персонаж Мира приключений - Тарзан, который живет на могучем дереве, под которым протекает река, а по ней можно совершить путешествие и встретить бегемотов, пещеры-лабиринты.

В мире будущего созданы условия для катания на картинге и американских горках.

Каждая из зон, отличается чем-то особенным. В одной из зон, постоянно проходят шоу, с участием ростовых кукол – диснеевских персонажей, в другой – расположены разнообразные красочные аттракционы, которые приведут в восторг, любого ребенка.

Диснейленд в Дяляне.

В Дяляне действует парк развлечений, который называют "DiscoveryKingdom". Парк разделен на шесть частей: CrazyTown, Средневековый замок, Волшебный лес, Загадочная пустыня, Свадебный зал и Металлические конструкции. Одним из самых экстремальных аттракционов считаются огромные американские горки. Большим спросом пользуется аттракцион "Пиратский корабль". В CrazyTown есть двадцатиметровая водная горка-канал, по которой можно спуститься на лодке. В середине парка находится большое искусственное озеро, в котором тоже находятся несколько аттракционов. Каждый день в парке проходит парад персонажей популярных мультфильмов, вечером вся территория парка светиться иллюминацией, а перед закрытием проходит ежедневный концерт.

Диснейленд в Шанхае.

Переговоры о создании парка в Шанхае шли более десяти лет и завершились в ноябре 2010 года подписанием соглашения между WaltDisney и китайским подрядчиком. Общий объем инвестиций составил до 5 млрд. долларов. Парк Диснейленд в Шанхае, строительство которого началось в 2011 году, состоит из тематического парка ShanghaiDisneyland, тематических курортных отелей ShanghaiDisneylandHotel и ToyStoryHotel, расположенных вблизи парка, торгово-развлекательного района Disneytown, а также парка отдыха WishingStarPark на площади примерно в 40 гектаров.

Цены на билеты в шанхайском Диснейленде — самые низкие среди парков компании в мире. Цены составляют 370 юаней (56 долларов). При этом цена на билеты в период его открытия (с 16 до 30 июня 2016 года) составила 499 юаней (75 долларов). [43.,48.,94.].

Приступая к реализации проекта «Волшебный мир России» на территории Калужской области, следует тщательно проанализировать положительные международные и российские достижения и недостатки в этой

сфере индустрии туризма и развлечений. Необходимы глубокие научные исследования, которые невозможно провести в рамках подготовки небольшой статьи.

Для обоснования перспективных направлений инновационного развития проекта, интеграции научного и предпринимательского капитала, а также усилий властных структур, нами использованы результаты международного проекта «Детерминанты функционирования и развития современного туристического рынка», которые позволили сформулировать следующие выводы.

В России наблюдается кризис потребления, поэтому окупаемость крупных проектов должны быть рассчитана на длительную перспективу.

Требуется решить большое количество вопросов по урегулированию нормативно-правовой базы в области индустрии туризма. В частности, гармонизация законодательства в сфере туризма по вопросам упрощения визовых процедур, стандартам оказания туристических услуг, классификации мест размещения, квалификации работников сферы туризма.

Целесообразно разработать единую стратегическую программу, в которой определить крупные проекты в области туризма, и меры по взаимодействию федеральных и региональных властей по их совместной реализации.

Обосновать направления по решению проблем межкультурного взаимодействия, основанного на принципах уважения народов, культур, языков, взглядов, этики.

Разработать меры по преодолению ценовой дискриминации: искусственное завышение цен в туристический сезон и пр.

Принятие дополнительных мер по развитию инфраструктуры, обеспечивающей: проезд к местам туристического показа, усиление контроля над увеличивающимся потоком транспорта.

Обеспечение регулярного проведения мероприятий по продвижению

имиджа парка развлечений на мировом рынке туристических услуг. Расширение пропаганды туризма в СМИ, увеличение вложений в рекламу, маркетинг, активизация рынка для выявления туристического потенциала.

Ускорить введение мировых стандартов статистической отчетности в туризме, утвержденных ЮНВТО.

Развитие НИОКР и инноваций: программы бронирования, автоматизация офисных операций, внедрение электронных посадочных документов и других технологических новшеств.

Ужесточение контроля и надзора за соблюдением прав граждан в туристической сфере: деятельность страховых агентств, властных органов, на которые возложены обязанности и пр.

Проведение постоянных исследований по формированию «портрета» современного туриста. В частности, возрастная и половая структура туристов. Например, в последнее время в Китае, занимающем в мире лидирующие позиции по количеству поездок туристов, количество путешествующих женщин увеличилось на 60,9%, их возраст в основном от 25-44 лет. «Портрет» меняется очень динамично. Необходимо знать его предпочтения, особенности: намерения по затратам, размещению, способу путешествия и пр. [48].

Полезно изучить возможные направления государственной поддержки проекта в рамках реализуемых федеральных и региональных программ. Например, целенаправленная и систематическая отправка в парк школьников, студентов по программе «Патриотическое воспитание граждан РФ».

Следует постоянно помнить о том, что синергетический эффект, порождаемый тесной интеграцией власти, бизнеса и социума, позволяет повышать конкурентоспособность сферы туризма, что дает, в свою очередь, мультипликативный эффект на развитие.

5.4.Современные региональные подходы к раскрытию потенциала малого предпринимательства

Современная ситуация, в которой находится экономика России, требует всесторонней модернизации, ориентированной на нужды и потребности большинства населения. Только максимальное вовлечение человеческих ресурсов страны в социально-экономические реформы, позволит обеспечить гармонизацию отношений и экономический рост. [34.]

Еще в работах исследователя феномена предпринимательства П.Ф. Друкера подчеркивается мысль о том, что частное предприятие невозможно отделить от общества, или рассматривать последнее лишь, как внешнюю среду, в которой осуществляется предпринимательская деятельность. Предпринимательская и социальная функции неотделимы, поэтому, даже мелкие предприятия и их руководители несут ответственность за проводимую политику и отвечают за социальную стабильность и обороноспособность своей страны. [33.]

В настоящее время исследователями выявлена проблема отсутствия единого подхода к определению такой категории, как "институт малого и среднего бизнеса", а также общих оснований по составу и содержанию функций малого и среднего бизнеса, заложенных в само понятие, что является наиболее значимым условием при определении данного понятия. В тоже время, представлено наиболее объективное понятие института малого и среднего бизнеса как определенного класса хозяйствующих субъектов, осуществляющих инициативную предпринимательскую деятельность. [87.]

В ряде исследований рассматриваются вопросы необходимости развития малого бизнеса России. Выделены основные его проблемы, определены варианты функционирования субъектов малого предпринимательства; на

основании обобщения зарубежного опыта предложены формы государственной и региональной поддержки развития малого бизнеса, а также модели наиболее выгодного взаимодействия государства и малого предпринимательства; изложены мероприятия долгосрочной целевой программы поддержки экономики малых и средних предприятий. [107.]

Выделен ряд факторов, сдерживающих развитие внешнеэкономической деятельности малого предпринимательства в конкретных субъектах федерации. Выявлены основные тенденции, особенности, характерные для данных регионов. Для устранения проблем и стимулирования деятельности предприятий малого бизнеса на внешних рынках, предложены основные направления и меры, а также инструменты, способствующие повышению эффективности малого бизнеса, как на внешних, так и на внутренних рынках. [108.]

Показательна ситуация по Калужской области, которая выступает в роли лидера по созданию положительного инвестиционного климата и качественным показателям роста, даже в условиях современной, достаточно сложной социально-экономической ситуации. [19.]

Властные структуры региона прошли сложный путь, допустив, первоначально, ряд грубых недочетов в использовании творческого потенциала человека и гражданского общества в целях. [113.]

На территории субъекта федерации длительный период сохранялась напряженность во взаимоотношениях власти и малого бизнеса, связанная с принятием неадекватных решений по увеличению страховых взносов для бизнеса, и запрету торговли в нестандартных павильонах. В результате была прекращена хозяйственная деятельность нескольких тысяч предпринимателей. Негативную реакцию вызвало намерение закрыть центральный рынок областного центра. В совокупности, все это, привело калужское предпринимательское сообщество к организации протестных акций не только в

Калуге. Конфликтная ситуация выплеснулась в центр столицы на Пушкинскую площадь, где 31 марта 2014 года предприниматели Калужской области высказали свое недоверие властным структурам региона, чьи действия вели к утрате работы свыше пяти тысяч представителей малого бизнеса. [113.]

Вместо того, чтобы искать компромисс и решения накопившихся проблем, чиновники объясняли свои просчеты кознями «пятой колонны» и госдепа.

Регион, веками выступавший «форпостом Великого Московского княжества», «калужской провинцией Московской губернии» [64.], а сегодня несомненным лидером новой индустриализации, по вине недалеких чиновников погрузился в раздоры.

Информационно-коммуникационное обеспечение прекращения противостояния со стороны ряда властных структур, не отвечало ни каким требованиям. Данные, которые предоставлялись представителям предпринимательского сообщества и жителям Калуги, отличались нечеткостью, размытостью, бессистемностью. Они не сглаживали конфликт, а вызывали раздражение, так как глубокую аналитическую информацию в публикациях региональной печати и сюжетах телевидения найти было достаточно сложно. Обстоятельных научных исследований на материалах Калужской области в интересах обеспечения региональной экономической безопасности не проводилось. Показательно, что в данных региональной Общественной палаты, за предшествующие годы не удалось обнаружить ни одного серьезного текста, в названии которого фигурировал бы термин «гражданское общество Калужской области».

Опросы населения, проведенные по инициативе Общественной палаты, показали, что у калужан преобладают знания о таких малых формах хозяйствования как кооперативы: гаражные, садоводческие, огороднические и другие. Информация о деятельности иных форм у граждан отличается

размытостью и бессистемностью. [37.]

Возможно, идеи кооперативного движения, близки калужанам в связи с их глубокой исторической памятью. Еще в 1872 году, князь А.И. Васильчиков, ведомый стремлением помочь повышению уровня материального и духовного благосостояния народа и процветанию России, обратился с письмом в Калужскую Губернскую Земскую Управу с просьбой поддержать процесс становления системы сельских ссудо-сберегательных товариществ. А.И. Васильчиков опирался на строгий научный подход в вопросах пропаганды идей кооперации, считая ее силой, способной вырастить независимого предпринимателя, рачительного хозяина, самостоятельно решающего свои духовные и материальные проблемы. Князь писал: «Я полагаю, что условия, которые характеризуют народный кредит, суть следующие: он должен быть местным, он должен быть личным, он должен быть мелким. И только при этих трех условиях он достигнет своей цели - быть общедоступным, что я и называю народным». [24.]

Земская Управа, Земское Собрание и калужский губернатор совместными усилиями активно использовали потенциал правильно организованного мелкого кредита для поднятия материального благосостояния сельского населения, численность которого составляла свыше 90% всего населения региона. Средства для совершенствования сельскохозяйственного производства, строительства жилья, приобретения сырья и материалов при организации промыслов, выстраивания каналов сбыта готовой продукции предоставлял мелкий кредит.

За счет государственного кредита пополнялись оборотные средства системы сельских ссудо-сберегательных товариществ. Что позволяло расширять сферу оказываемых услуг и открывать прокатные пункты машин и оборудования, сельскохозяйственные склады, осуществлять просветительскую деятельность, повышая уровень общего и профессионального образования.

В 1914 году услугами учреждений мелкого кредита пользовалось более половины жителей губернии, или свыше ста тысяч дворов. Средства кредитных учреждений формировались на 60% за счет займов у государства. Просроченные ссуды в общем балансе учреждений Калужской губернии составляли менее 3%.

Положительный исторический опыт был продолжен в 2003 году, когда Законодательное Собрание субъекта федерации, одним из первых в России, приняло закон «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов Калужской области». Законом четко сформулированы меры государственной поддержки и пути их осуществления, включавшие научное, кадровое, финансово-экономическое, информационное и иное обеспечение. [91.]

В настоящее время, в условиях наличия внешних вызовов и внутренних проблем, руководство страны определило приоритетным направлением государственной политики развитие малого предпринимательства. Президент РФ В.В. Путин демонстрирует открытость и скрупулёзность при обсуждении и принятии самых сложных решений по стимулированию малого бизнеса.

Руководство Калужской области, используя алгоритм поведения Президента страны, предъявляя к принимаемым и реализуемым решениям самые высокие стандарты, сумело верно, оценить ситуацию и внести правильные коррективы в управленческую деятельность.

Представителями властных структур субъекта федерации признано, что в современных нестабильных условиях, активное, устойчивое становление малого и среднего предпринимательства оказывает доминирующее влияние на формирование среднего класса как основы политической и социальной стабильности гражданского общества региона. Развитие малого и среднего бизнеса выступает в роли важнейшего фактора роста валового регионального продукта, одновременно создавая дополнительные источники доходов для

населения.

Сложившаяся в настоящее время ситуация требует от органов государственной власти значительно активизировать политику поддержки этих видов предпринимательства, что определено следующими факторами:

- способностью к быстрому созданию новых рабочих мест;
- влиянием на увеличение доходной части бюджетов всех уровней;
- формированием конкурентной среды, насыщением рынков товарами и услугами;
- оперативным и эффективным решением проблем реструктуризации экономики;
- ускорением инновационных процессов;
- реализацией «социального тонуса», обеспечивающего конкуренцию креативов;
- способностью создавать систему для рационального решения своих задач и реализации различного рода государственных программ, направленных на реализацию главных ценностей: свободы, справедливости, защиты достоинства человека и его собственности.

На сегодняшний день главными барьерами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе, являются:

- негативная динамика рынка кредитования малого и среднего бизнеса;
- низкая доступность производственных, торговых, и иных площадей;
- сохраняющиеся административные барьеры для бизнеса;
- ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к рынкам сбыта, в том числе зарубежным и региональным;

- низкий уровень компетенций владельцев и персонала в субъектах малого и среднего предпринимательства;
- неразвитость инновационной инфраструктуры, в первую очередь, услуг.[90.]

Показательны конкретные действия. Так в октябре 2015 года, в соответствии с постановлением правительства Калужской области, на модернизацию сети торговых объектов выделена субсидия из бюджета в сумме 50 миллионов рублей.

Предпринимателям предоставлено право на получение компенсации, размером до 40% своих затрат на приобретение и монтаж торговых павильонов, но в сумме не более 250 тысяч рублей. Поставлена цель, обновить до 400 объектов малых форм торговли региона.

В первую очередь власти поддерживали предпринимателей-производителей продуктов питания, фермеров, предприятия сервисного обслуживания населения. Положительная реакция граждан последовала незамедлительно. О готовности стать участниками проекта заявили, более 120 предпринимателей и хозяйствующих субъектов. Соответствующее информационное сопровождение принятого постановления, активно обеспечили средства массовой информации.

Получили дополнительное развитие подходы к обеспечению качества сервиса и уровня гостеприимства при формировании системы приема туристов в сельской местности, основу которой составляют предприятия малых форм хозяйствования. Региональное субсидирование субъектов сельского туризма обеспечило создание около 500 гостевых домов, а также организацию более 100 иных субъектов хозяйствования, связанных с отраслью, в сфере ресторанного и гостиничного бизнеса, торговли, предоставления услуг связи, транспорта, медицины и пр.

Из бюджета субъекта федерации субсидии выделяются на безвозмездной

и безвозвратной основе в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год по четко установленному регламенту. Право получения субсидий предоставлено субъектам сельского туризма, зарегистрированным и осуществляющим деятельность по предоставлению комплекса туристско-экскурсионных услуг на сельских территориях Калужской области. В перечень получателей субсидий включены крестьянские (фермерские) хозяйства, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и иные хозяйствующие субъекты. Субсидии предоставляются на строительство гостевых домов и их инфраструктуры; подключение коммуникаций; приобретение основных средств, обеспечивающих развития туристских услуг; возмещение процентных ставок по привлеченным займам в кредитных организациях; возмещение части затрат на проведение выставок и иных мероприятий с целью продвижения туристского потенциала.

В результате, по итогам 2015 года, поток туристов, пользовавшихся услугами сельского туризма, составил, свыше одного миллиона человек, в доходную часть бюджета поступило свыше 1 млрд. рублей. Учитывая современные тенденции развития внутреннего туризма, принятое решение о включении Калужской области в «Золотое кольцо России», поток туристов в регион может увеличиться до 2,5 млн. человек.

Главное, что у предпринимательского сообщества и рядовых калужан появилась уверенность в том, что органы власти стремятся к социально-экономическому и политическому единению. Властные структуры Калужской области полностью подтвердили обоснованность полученного доверия. В 2015 году на финансовую и имущественную поддержку, бесплатную информационную и юридическую помощь, обучение предпринимателей, с учётом федеральных средств, в общей сложности, было направлено свыше 180 млн. рублей.

Областным законодательством для малого и среднего бизнеса установлены дополнительные налоговые преференции. Вновь зарегистрированные предприниматели, которые осуществляют производственную, социальную и научную деятельность, получили двухлетние «налоговые каникулы» по упрощённой и патентной системам налогообложения.

Утверждена норма о льготном праве выкупа арендуемого государственного и муниципального имущества с рассрочкой платежа до трёх лет.

В городах Калуге и Обнинске открылись многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В результате усиления мер поддержки более 800 жителей области открыли собственный бизнес, при этом сократилось количество предпринимателей в сфере торговли, а возросло в промышленности.

Выстраиваются партнёрские отношения с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства, ведется диалог с крупными государственными компаниями, которым предписано увеличить для малого и среднего бизнеса долю заказа на выполнение работ и услуг. [53.]

Органами местного самоуправления активизирована работа по определению участков и помещений с инженерными коммуникациями для быстрого старта новых проектов. Утвержден план мероприятий по содействию развитию конкуренции.

Всесторонняя поддержка малого бизнеса превращается в главную долговременную задачу органов власти Калужской области, в связи, с чем возникла необходимость в совершенствовании инновационной деятельности в Калужской области, разработке новых направлений и механизмов комплексного развития экономики, исходя из имеющихся

внутренних и внешних вызовов.

Главной целью должно стать реальное превращение научно-технического потенциала области в основной фактор, обеспечивающий переход производственно-социального комплекса на инновационный путь развития путем выведения региональной системы малого бизнеса на новый качественный уровень.

Аспекты инвестиционного процесса целесообразно рассматривать с позиций комплексного подхода, во взаимодействии малого предпринимательства с территориальными и производственными подсистемами региона. Следует помнить, что создание достаточных условий и стимулов для развития малого инновационного бизнеса преобразуется в недоступное конкурентам ноу-хау, а в дальнейшем, позволяет перейти к комплексным преобразованиям и инновационным методикам. [29.]

Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности должны стать следующие: обеспечение инновационных разработок малых предприятий в научно-технической сфере; коммерциализация полученных результатов; развитие региональной системы коммерциализации технологий; тиражирование опыта предприятий с высоким инновационным потенциалом. [30.]

Следует, на основе программно-целевых методов формирования бюджета, обеспечить направление средств на формирование посевного финансирования инновационных проектов, расширение центров коллективного пользования оборудованием, предоставления грантов начинающим малым инновационным предприятиям. [106.]

Учитывая, что малый бизнес занимает одно из первых мест в рейтинге экономических приоритетов, необходимо сформировать стройную систему его инвестиционной поддержки, направленную на стимулирование инновационного содержания, как самого бизнеса, так и предпринимателей.

[110.]

Осознавая тот важнейший факта, что развитие малого бизнесаэто трансформационный процесс совершенствования экономических отношений, необходимо выделить самое главное - формирование инновационного мышления и поведения. Свободной, творческой личности, которая легко адаптируется к постоянно изменяющимся внешним и внутренним факторам рыночных отношений, конструктивно реагирует на различные проблемы и вызовы, создаются комфортные условия для реализации своих идей. Построение новой социально – экономической проекции региональных территорий на основе равного доступа к ресурсам самоутверждения личности, возможно только при условии преодоления бюрократизма, коррупции и недостатков структурно – экономического плана. [21.]

Следует остановиться на сформулированном, концептуальном положении. Само по себе, развитие малого бизнеса не является главной целью. Важнейшей целью в процессе выступает совершенствование экономических отношений. Малый бизнес, выступающий как носитель мощного потенциала конкуренции креативов, в отличие от корпоративного бизнеса, изначально характеризуется незащищенностью, связанной с отсутствием стройной системы материально-технических, финансово-экономических, информационно-коммуникационных, и иных связей.

Но именно он, при условии выполнения целого ряда жестких требований, является, как показывает самая передовая мировая практика рыночных отношений, первоначалом крупнейших транснациональных корпораций. Для примера таких, как те, у истоков которых стояли Б. Гейц, С. Джобс, Г. Форд, Д. Гэмбл , У. Проктер, Ф. Марс и другие предприниматели, которые смогли вывести человечество на новый цивилизационный уровень развития.

Следовательно, государство, стремящееся обеспечить переход своей экономики в шестой технологический уклад, и тем самым приблизить

обширные горизонты социально-экономического развития, обязано защищать и всячески стимулировать активное развитие малого предпринимательства. Государство, оказывающее развитию системы малого бизнеса всемерную поддержку, использует его потенциальные возможности для рационального решения своих задач по увеличению народного благосостояния.

Важной тенденцией современного движения малого предпринимательства является консолидация структур бизнеса различных видов, их участие в разработке национальных стратегий развития.

Консолидация предпринимателей выполняет еще одну функцию – защиты собственного бизнеса. Речь идет о создании ассоциаций, выстраивающих взаимоотношения, как с членами добровольных союзов, так и с внешними партнерами. В соответствии с законодательством, ассоциации (союзы) могут выступать в качестве некоммерческих организаций организацией, чья деятельность направлена на оказание услуг своим членам. Для выполнения функции защиты членов, ассоциации занимаются вопросами представительства и лоббирования их интересов на региональном и федеральном уровнях.

Государственные структуры заинтересованы в структурно-институциональном обеспечении деятельности ассоциаций, четком закреплении нормативно-правовых и процедурных положений, так как представители малого бизнеса интегрируют в своей деятельности экономические и социальные цели, ориентированные непосредственно на интересы общества и конкретного человека. [25.]

Показателен исторический пример столкновения взглядов В.И. Ленина и А.В. Чаянова. Чаянов пытался убедить вождя мирового пролетариата в том, что кооперацию и государство можно образно сравнить с водой и огнем. Если суметь их согласовать, то из воды и огня получится паровая машина, способная выполнить огромную полезную работу. [93.]

К сожалению, политика тотального огосударствления экономической жизни стала, в свое время, приоритетной. Но логика общественных процессов неизбежно вновь привела к возрождению развития общества на принципах демократии.

Исторический и современный опыт демонстрируют следующую истину, что именно для малого бизнеса характерно внедрение инноваций и эффективное использование человеческого капитала.

Для расширения роли малого бизнеса в реализации региональных проектов и программ, необходим переход от его разового участия в отдельных мероприятиях, к формированию социально-экономической политики с участием малого бизнеса.

Требуется установление перспективного партнерства государства и бизнеса. Особая потребность для инвестиционного стимулирования развития малого бизнеса концентрируется на муниципальном уровне, на сельских территориях, в моногородах, что обусловлено необходимостью решения конкретных социально-экономических проблем инновационного развития.

5.5. Развитие агропромышленного комплекса региона: новый качественный уровень сотрудничества

Ответом на новые внешние и внутренние вызовы, брошенные развитию региональных агропромышленных комплексов (АПК) современной России, должен стать новый качественный уровень сотрудничества.

Преодоление современных проблем и построение новых перспектив развития связаны с инновационными системами управления, современными технологиями, развитием инфраструктуры сельских территорий, количеством и качеством трудового потенциала.

Целесообразно учитывать и влияние процессов глобализации на региональный уровень, так как в современных условиях регионы выступают в качестве самостоятельных субъектов международных отношений. От руководства субъектов федерации требуется выстраивать аграрную политику с учетом факторов влияния внешнего мира и принимаемых мер по защите национальных интересов. В четкой сбалансированности должны приниматься решения по предоставлению преференций отечественным и иностранным инвесторам и осуществлению деятельности по стимулированию социально-экономического развития конкретных территорий, повышающему уровень жизни населения. [36.,75.]

Калужская область, как и все субъекты федерации, столкнулась в настоящее время с проблемами, вызванными санкциями, и проявлением иных негативных явлений.

Губернатор области А.Д. Артамонов, объективно оценивая ситуацию, считает, что 2015 год не относится к таким, по итогам которого приходится говорить о выдающихся достижениях, и видит главную задачу в сохранении экономической и социальной стабильности.

Это связано с тем, что индекс промышленного производства в области за год сократился на 9,1%, а объём реального объёма валового регионального продукта снизился на 6,5%. Производство автомобилей за год уменьшилось на 28,4%, автомобильных компонентов - на 12,3%, железнодорожной техники – на 30%, телевизоров – на 47%.

В то же время, производство лекарственных препаратов выросло на 7%, продуктов питания – на 9%, металлопроката – на 14%, стройматериалов – на 21%. Номинальный объём валового регионального продукта за год увеличился и составил 313,5 млрд. рублей. Объём инвестиций в основной капитал составил 92,5 млрд. рублей.

Открылись 9 крупных предприятий, среди которых фармацевтические

заводы «Ново Нордиск», «Астра Зенека», «Ниармедикфарма», биотехнологический комплекс «Росва», тепличный комплекс «Агро Инвест», серийное производство двигателей на заводе «Фольксваген».

В области, также готовятся к открытию новых предприятий по производству энергосберегающих оконных профилей, очистителей воздуха, пластмассовых и резинотехнических изделий, сверхтонких керамических панелей, ювелирных изделий, вагонного литья.

При этом наибольший прирост валовой добавленной стоимости обеспечивает сельское хозяйство. [36., 146., 147.]

Ранее, в период 2007-2008 гг., Калужская область не являлась лидером в производстве сельскохозяйственной продукции, уступая по показателям большинству соседних регионов. [36.]

Определенный рост сельскохозяйственной продукции наблюдался в растениеводстве, что это не оказывало влияния на решение проблем обеспечения продуктами питания жителей региона. Негативное влияние оказывали и мировые колебания цен. В результате уровень цен на готовую продукцию в регионе, показатели рентабельности производства и его конкурентоспособности носили неустойчивый характер. [75., 145.]

Калужская область выступает в качестве лидера по привлечению в экономику региона иностранного капитала, что неоднократно отмечалось руководством страны. В тоже время, наблюдается смещение демографических показателей. Кадры сельских территорий, в первую очередь молодые, предпочитают переселяться в Калугу, Обнинск, и примыкающие к ним населенные пункты, где развернута деятельность разнообразных кластеров. АПК региона ощущает дефицит кадров специалистов и рабочих профессий. [146.]

Главной целью социально-экономического регионального развития стало стимулирование высокопроизводительного труда, который обеспечил

наивысшую эффективность использования производственных ресурсов и повысил качество и уровень жизни населения.

Для ее обеспечения, в первую очередь, решена проблема по оценке современного состояния деятельности органов власти всех уровней, обеспечивающих внедрение инноваций в сфере регионализации, повышающих роль социально-ориентированных направлений развития сельских территорий. Эта работа проведена с учетом мнения бизнеса, экспертных и общественных организаций, жителей региона.

В результате, за последние семь лет производство продукции сельского хозяйства в области выросло в два раза. Инвестиции и эффективное использование средств государственной поддержки позволили увеличить производство в сельскохозяйственных организациях на 12,7 процента, а в фермерских хозяйствах – почти на 38 процентов.

За счёт собственного производства агропромышленный комплекс региона сегодня обеспечивает потребности населения в мясе, молоке, картофеле, овощах.

По целевой программе создано 27 роботизированных молочных ферм, на которых введено в эксплуатацию более 100 роботизированных установок. Акцент на развитие молочного животноводства позволил занять области второе место в стране по темпам производства молока. [143.,146.]

Компания «Мираторг» завезла в целый ряд районов 6700 голов мясного скота.

Помимо молочного и мясного животноводства, предприятия и фермерские хозяйства занимаются выращиванием овощей, грибов, плодово-ягодной продукции, разведением цесарки, кроликов, овец, коз и многими другими видами деятельности. В 2016 году заработают два новых тепличных комплекса.

Создан центр аквакультуры, который начал выращивать мальков

осетровых, сиговых и лососевых рыб для рыбоводческих хозяйств по всей стране. Рыбоводческие хозяйства, в скором времени, полностью удовлетворят спрос жителей области на рыбу лососёвых пород.

В 2015 году федеральные, областные и муниципальные контрольные органы совместными действиями вернули в оборот более 7 000 гектаров неиспользуемых земель. В текущем году работа по эффективному управлению земельными ресурсами будет активизирована.

Решена главная задача бюджетной политики - сохранение устойчивости и платежеспособности областного бюджета. Доходы консолидированного бюджета по итогам прошедшего года составили 54 млрд. 963 млн. рублей, что на 5,3 процента больше показателя предыдущего года. Сохранена социальная направленность большей части бюджетных расходов, выполнены все мероприятия программных указов Президента РФ. Более 97 процентов расходов распределено по целевым программам.

За последние четыре года суммарный объем капиталовложений инвесторов в предприятия составил, около 193 млрд. рублей, а каждый рубль бюджетных затрат вернулся в троекратном размере. [146-147.]

В сложной ситуации, которая связанная с замедлением темпов экономического развития России, а также допущенными просчетами при формировании интегрированной инновационной системы, калужане, в очередной раз, демонстрируют осуществление стратегического прорыва при реализации приоритетов бюджетной политики.

Одним из важнейших направлений в политике Калужской области выступает развитие агропромышленного комплекса (АПК).

АПК выступает приоритетом, нацеленным на повышение качества жизни населения, и главным элементом инновационного развития региональной экономики. В развитых странах уровень развития агропромышленного комплекса, рассматривается, как оценка уровня цивилизованности развития

страны в целом. В Калужской области сделан серьезный задел по выстраиванию новой цивилизационной проекции, гармонично объединяющей власть, бизнес и общество.

Положениями, содержащимися в Доктрине продовольственной безопасности России, поставлена задача, обеспечения 90 процентов внутреннего потребления жителей страны товарами собственного производства.

Продукция отрасли животноводства в потребительской корзине россиян, составляет до 50%, в том числе молоко и молочные продукты – 17%.

Эксперты в области здравоохранения считают, что необходимая норма потребления молока и производных от него продуктов, должна составлять до 340 кг, в то время как на одного жителя страны приходится свыше 250 кг. [145.,146.]

Специалисты связывают решение проблем развития молочного скотоводства в стране с перспективами перехода на новый инновационный уровень развития отрасли. Отмечается наличие тенденций к увеличению производства продукции, как в сельскохозяйственных организациях, так и в фермерских хозяйствах.

В исследуемом вопросе показателем опыт последних лет по развитию молочного скотоводства в Калужской области. Регион входит в московскую агломерацию, связан с Большой Москвой устойчивыми хозяйственными связями. Потенциал реализации молока и молочной продукции столичным потребителям неограничен.

Поэтому, основное направление специализации сельскохозяйственного производства региона – молочно-мясное скотоводство. Наряду с основной отраслью сельскохозяйственные товаропроизводители занимаются выращиванием картофеля, овощей, плодов и ягод.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех

категорий Калужской области в 2015 году составил 36,7 млрд. руб., индекс физического объема – 110,0 %. По данным органов государственной статистики удельный вес сельскохозяйственной продукции в валовом региональном продукте составляет более 9,6 процентов.

По состоянию на начало 2016 года, численность крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий составила 138,6 тыс. голов (107,1% к уровню 2014 года).

В том числе коров – 57,8 тыс. голов (105,8% к уровню 2014 года). За 2015 год в хозяйствах всех категорий произведено молока – 253,8 тыс. тонн (111,2%). Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях составил 5 048 кг.

Положительную динамику в развитии молочного скотоводства, по мнению руководства региона, обеспечивает роботизация молочных ферм. С переходом на новые технологии в животноводстве производство молока во всех категориях хозяйств выросло на 11,2%, в сельскохозяйственных организациях – на 14,2%.

В настоящее время, лидирующие позиции занимают аграрии Перемышльского, Жуковского, Малоярославецкого, Козельского, Ферзиковского и Медынского районов, в двадцати семи хозяйствах которых запущены в эксплуатацию 110 роботов на фермах и комплексах.

Ключевым направлением в обеспечении развития сельского хозяйства остается привлечение частных инвестиций. В течение 2006-2015 года объем инвестиций в развитие сельского хозяйства составил 39,8 млрд. руб., из них 22,0 млрд. руб. средства частных инвесторов, 17,8 млрд. руб. инвестиционные кредиты банков.

Региональная программа «100 роботизированных ферм», была принята по инициативе губернатора Калужской области А.Д. Артамонов в ноябре 2014 года. Руководитель субъекта федерации так сформулировал ее содержание:

«Мы поставили амбициозную задачу – сформировать новый имидж Калужской области, как территории где производится самое высококачественное молоко. Этот проект получает серьезную поддержку из областного бюджета, - только на этот год запланирована сумма в миллиард рублей». [36., 143.]

Широко известно, что Калужская область является одним из лидеров по созданию инвестиционной привлекательности своей территории для иностранных инвесторов.

Руководство страны ратует за реализацию политики замещения импорта, восстановление аграрной науки, наполнения их инвестиционным содержанием.

Сегодня российский рынок роботизированных технологий пока находится в начальной стадии развития. Но его формирование и динамичное развитие полностью зависит от проявляемого интереса и стимулирования, как со стороны государства, так и частного капитала.

Безусловно, как демонстрирует положительный зарубежный и отечественный опыт, переход на роботизированные технологии позволяет производителям сельскохозяйственной продукции переходить на новый технологический уровень, повышать производительность и качество выпускаемой продукции. Но для обеспечения процесса требуется всесторонняя поддержка целого комплекса мероприятий, включающих: племенную работу в молочном животноводстве, создание прочной кормовой базы, сервисное обслуживание и прочее.

Ряд последних лет, наблюдается значительный прорыв в развитии собственного производства техники и оборудования для сельского хозяйства. Отечественные организации разработали и предлагают к внедрению несколько тысяч новейших моделей и образцов сельскохозяйственной техники и оборудования.

В частности, положительные результаты получены в ходе осуществления Государственной программы развития сельского хозяйства и Программы

развития промышленности до 2020 года, в которых проблемам развития робототехники уделено достойное внимание. [13.,145.].

Интеграция ресурсов на федеральном уровне и уровне субъекта федерации, позволила бы активизировать деятельность в сфере роботизации молочных ферм.

При этом руководитель министерства сельского хозяйства региона, заявляет: «Несмотря на удорожание оборудования, мы этот проект продолжим. Тем более что в этом году одна из европейских компаний начнет выпуск роботизированных установок в Калужской области». [143.].

Реализация Доктрины продовольственной безопасности России на уровне субъектов федерации должна соответствовать принципам, подходам, сформулированным федеральными органами власти с учетом особенностей развития отечественного агропромышленного комплекса

При осуществлении аграрной политики на местах следует помнить, что единая национальная инновационная система, может быть сформирована только при гармоничном размещении региональных элементов системе.

Следует обеспечить постоянный мониторинг и контроль над процессом реализации Доктрины продовольственной безопасности России. Установить соответствующий уровень ответственности региональных властей за необоснованное использование ресурсов бюджетных средств на проекты противоречащие цели и задачам, сформулированным в Доктрине.

В условия реализации государственной политики замещения импорта, с учетом имеющихся разработок современных отечественных инноваций в управлении, технологиях развития отечественного животноводства, целесообразно поддерживать отечественные образцы, осуществляя деятельность по стимулированию их коммерциализации.

5.6.Проведение структурных реформ в экономике сельских территорий региона с использованием потенциала кооперативного движения

В условиях складывающейся современной экономической обстановке, характеризующейся неопределённостью, колебаниями на международных рынках, важным фактором стабилизации ситуации в агропромышленном комплексе России выступает стимулирование внутреннего спроса. По мнению ведущих ученых страны, основные принимаемые меры в настоящее время, должны быть направлены на поддержание потребительских расходов населения и инвестиционной активности. [136., 63.]

Схожие идеи формулировались и ранее, до того как в отношении нашей страны стали применяться недружественные меры, направленные на ее изоляцию от возможностей получения выгод в процессе реализации потенциала экономической глобализации.

Нигматулин Р.И., разрабатывая стратегию модернизации России, опирался на следующие основные принципы: справедливое распределение доходов в обществе, повышение покупательского спроса населения, сбалансированность экономики, в которой главным инвестором выступает народ. [72.]

Глазьев С.Ю. предлагал основываться в экономическом развитии страны на внутренние источники денежного предложения кредитно – финансовой системы. [29.]

Еще более четко, с позиций понимания накапливавшихся проблем, высказывались Евстигнеев Р., и Евстигнеева Л. Они определили, что главной проблемой являются не размеры накопленных резервов государства, а проблемы социального тонуса. Социальный тонус проявляется в массовом участии населения в социально-экономической жизни страны, хозяйственной

активности каждого гражданина. [34.]

Насущная необходимость проведения структурных реформ активно обсуждается представителями высших эшелонов власти и научного сообщества России.

Спорную трактовку пониманию структурных изменений дал вице-премьер Правительства РФ И. Шувалов, который считает, что структурные изменения - это изменения правил игры. Правительство не проводит корректировки правил потому, что сегодня общество не готово их поддержать. В качестве примеров Шувалов привел вероятность сокращения бюджетной сети в здравоохранении и образовании страны. [109.]

За рубежом эта тема, также, является исключительно актуальной. Руководством Китая высказывается мнение, что темп роста, больше не играет ключевой роли в оценке экономики страны, а числовые показатели не являются главными ориентирами. На первое место ставятся комплексные структурные реформы. При этом китайская экономика сохраняет стабильный рост, непрерывно улучшается ситуация в сфере занятости, совершенствуется сектор услуг. [98.]

Современные вызовы, брошенные России, требуют разработки новых подходов в определении места и роли сельского хозяйства как структурообразующего элемента народнохозяйственного комплекса. А вхождение российской экономики в систему общемирового хозяйства, сопровождается усложнением экономических связей, и ставит задачи выявления отечественных конкурентных преимуществ, а также места российского агропромышленного комплекса в глобальной производственной цепочке поставок и наращивания стоимости.

Сегодня, в первую очередь, оказалась востребована кредитно-финансовая система, способная с минимальными бюджетными издержками, целенаправленно доставить ресурсы для обеспечения реализации конкретных

проектов, работающих в аграрной экономике на реализацию целей политики импортозамещения.

В очередной раз, как демонстрируют результаты историко-экономических исследований народнохозяйственной практики нашей страны, в условиях кризисов, хаоса активно ведется поддержка малого бизнеса (малых форм хозяйствования).

Вновь стало актуальным положение о том, что отличительным признаком развитой финансово-кредитной системы рыночного типа является диверсификация кредитных учреждений, которые действуют в реальной хозяйственной жизни не только с целью получения сверхприбылей, но и с целью удовлетворения потребностей широко круга клиентов в необходимых ресурсах. И осуществляют эти учреждения деятельность не только в пределах Садового кольца, или на центральных улицах областных столиц, но и в отдаленных российских поселениях, которых насчитывается десятки тысяч, на сельских территориях, где и решаются проблемы стабилизации цен на продукты питания, их качества, а в конечном итоге, продовольственной безопасности всей страны.

По оценкам экспертов в нашей стране осуществляют свою деятельность около 900 банков. Для сравнения, в Германии действуют 250 банков, при сопоставимых размерах экономики. Достаточно показательным является пример взаимодействия с клиентами банкой системы федерального союза германских народных банков и банка «Райффайзен», который занимается координацией деятельности кредитных кооперативов, объединяя тысячи кооперативов, расположенных непосредственно в сельской местности. То есть, их услуги оказываются там, где в них нуждаются производители продовольственной продукции.

Система кредитных кооперативов Германии аккумулирует свыше 40 % всех финансовых депозитов страны, обеспечивает свыше 20 % общего объема

выданных кредитов, значительная часть которых приходится на сельское хозяйство.

Ни один российский банк не располагает подобной системой, в основе которой лежат кооперативные кредитные учреждения на местах, предпочитая заниматься деятельностью, далекой от обслуживания реальных секторов экономики. Не случайно российский Центробанк активно проводит политику отзыва лицензий у кредитных учреждений, оторвавшихся от реальной экономической деятельности . [142.]

История отечественной банковской системы демонстрирует совершенно иные примеры, поучительные для дня нынешнего. Это высокоэффективная деятельность кооперативной финансовой системы, возглавляемой Московским народным банком (МНБ), организованным в 1898 году, как особое учреждение мелкого кредита.

МНБ выступал в качестве организатора кооперативного движения, объединяя в единую кредитно-финансовую систему разрозненные кредитные кооперативы на самых отдаленных сельских территориях Российской Империи. Через кредитные и иные кооперативные структуры (снабжение, сбытовые, перерабатывающие и пр.) крестьяне обеспечивались финансовыми ресурсами, семенами, удобрениями, сельскохозяйственной техникой и инвентарем. Решались вопросы жилищного и производственного строительства, оказания различных услуг, получения образования и прочее. Кредитно-банковские операции осуществлялись во всех малых городах, сельских поселениях России и за рубежом. Услугами единой системы пользовались до 65 % населения страны, что составляло, около 92 млн. человек. [39.]

Предложения академических научных кругов по совершенствованию современных государственных антикризисных мер представлены, в частности, разработкой принципа многоканальности финансово-кредитной системы. [136.]

Реальная региональная экономическая практика раскрывает этот

принцип. Председатель Законодательного Собрания Калужской области, В. Бабурин, в феврале 2015 года, после того как цены на продукты в субъекте федерации возросли на 31 %, заявил о том, что сейчас, как никогда, необходимы доступные кредиты и развитая инфраструктура на селе. Комиссии областного Собрания по обеспечению социальной стабильности предложено срочно рассмотреть вопросы дополнительной поддержки кредитных кооперативов, так как эти учреждения способны помочь фермерам, оказавшимся в сложных условиях. [166.]

Уместно вспомнить мнение выдающего деятеля российского кооперативного движения, князя А.И. Васильчикова: «Позволю себе высказать слова, которые составляют мое глубокое и коренное убеждение: отказывать народным массам в кредите составляет такую же экономическую ошибку и – скажу более - такое же общественное преступление, как отказывать народу в правосудии». [24.]

В работах талантливого российского ученого-экономиста Л.Б. Кафенгауза, содержатся принципы, которые легли в основу ведения дел российскими предпринимателями (1912 год). Ученый обосновывает необходимость конструктивной деятельности властных структур, как необходимого условия для результативного ведения бизнеса. Подчеркивает значение предпринимателя, как узловой фигуры организации хозяйственной деятельности, влияющей на благополучие всей страны. Делает вывод о том, что только гармония интересов, взаимопонимание предпринимателей и наемных работников позволяет реализовать их потенциалы. [44.]

Калужская губернская история кооперативного строительства полностью совпадает с опытом Российской Империи. Бережно относясь к опыту предков, калужане еще в 2003 году, одними из первых среди субъектов федерации, приняли закон о государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. Это позволило привлечь

кооперативный потенциал в комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение региональных проблем. [14.]

В дальнейшем законодательная база совершенствовалась. Так, в 2014 году разработано и утверждено положение, регламентирующее порядок возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами в российских кредитных организациях. В областном бюджете региона на период, включающий 2016 год, предусмотрены средства на возмещение части затрат. [15.]

Регион в полной мере ощущает проблемы, общие для всей России, и связанные с формированием конкурентных преимуществ отечественного сельского хозяйства. Но имеются и особенности, характерные для подмосковного региона, такие как маятниковая миграция экономически активной части населения в столицу (она составляет свыше 300 тыс. человек). Привлекательна и работа на современных промышленных предприятиях, созданных иностранными инвесторами («Фольксваген», «Вольво», «Пежо-Ситроен» и др.). В Калужской области это привело к концентрации значительной части населения в городах Обнинске и Калуге, при оттоке рабочей силы с сельских территорий. [146.]

С учетом внешних и внутренних вызовов требуется сформулировать адекватные современные подходы к решению возникающих проблем. Определенную положительную роль, безусловно, может сыграть инновационная реализация потенциала кооперативного движения.

В 2013 году группой исследователей представлены результаты анализа индекса конкуренции регионов. Ученые и практики определили предполагаемые регионы, которые должны взять на себя ответственность за экономический рост России. Наивысший рейтинг получили следующие

регионы: Москва, Московская область, Республика Татарстан, Свердловская область, Санкт-Петербург, Краснодарский и Красноярские края. Калужская область не включена в «полюса роста», так как, по мнению исследователей, она, с учетом теснейших политических, социально-экономических, экологических и иных связей, является составной частью московской агломерации. [62.]

Оценка неразрывной связи Калужской губернии с Москвой, как важного, конструктивного фактора, содержится еще в материалах Первого губернского кооперативного съезда, проходившего в 1914 году. Обсуждая злободневные проблемы создание особого фонда для обеспечения долгосрочного кооперативного кредита, открытия своего местного кооперативного банка и тесного взаимодействия с губернскими и земскими властными структурами, депутаты – кооператоры решали их, учитывая перспективы объединения с Московским союзом кооперативов. [119.]

В настоящее время наблюдается процесс сокращения численности постоянного населения многих сельских муниципальных районов. Но одновременно, сельские территории Калужской области стали исключительно привлекательными для москвичей, как туристско-рекреационная зона. В отпускной сезон, за счет отдыхающих жителей столицы, население региона удваивается. Только поток туристов, пользующихся услугами сектора сельского туризма, в 2015 году составил до одного миллиона человек, пополнивших доходную часть бюджета области на сумму, около 1 млрд. рублей. Тенденции прошлого года связаны с падением спроса на выездной туризм (до 20%), повышением интереса к местам отдыха внутри страны (до 30%). В целом поток туристов в регион может увеличиться до 2,5 млн. человек. Нет сомнений, что сельский туризм в ближайшие годы получит дополнительные стимулы для развития. [134.]

Индустрия туризма в этом секторе, как правило, представлена малым

бизнесом, который осуществляет хозяйственную деятельность по приему, питанию, транспортировке, и оказанию иных услуг туристам. Открываются широкие возможности для развития малого предпринимательства на селе, способного создать новые рабочие места, обеспечить достойную заработную плату, в целом повысить уровень жизни на сельских территориях. [68.]

Кооперация, обладающая мощным потенциалом, призвана обеспечить комплексом услуг предприятия малого бизнеса за счет горизонтальной и вертикальной интеграции, а также, компенсировать недостаточный экономический вес каждого сельского индивидуального предпринимателя.

Поиск дополнительных форм кооперативного движения, в складывающихся современных условиях, следует осуществлять с учетом уже имеющегося международного и отечественного опыта. Креативная составляющая кооперативов безгранична. В мире появились кооперативные организации футбольных болельщиков, переводчиков, представителей интернет сообщества, работников, оказывающих услуги по уходу за детьми, больными, инвалидами, престарелыми и многие другие. [39., 63.]

В Калужской области накоплен опыт по оказанию кооперативных кредитно-финансовых услуг при газификации отдаленных деревень, когда интегрируются средства государственно-частного партнерства федерального и регионального уровня, для проведения газовых магистралей, со средствами учреждений кооперативного кредита, финансирующих работы по подключению конкретных потребителей к сетям. В качестве потребителей выступают как местные жители, так и москвичи, купившие дома на селе.

Значительным спросом у сельского населения области пользуется образовательный кредит, предоставляющийся на обучение в ВУЗах, или переобучение, повышение квалификации. Удельный вес средств, выделяемых на образовательные нужды, в общем объеме финансовых заемных ресурсов кооперативов составляет до 15 %.

Для обеспечения реализации потенциала кредитной кооперации в сфере научно-образовательной деятельности, творческим коллективом разработан пакет документов (устав, положение) для практического внедрения в образовательных учреждениях региона.

Сегодня система высшего профессионального образования Калужской области представлена одним государственным университетом, тремя негосударственными институтами и, более чем двадцатью филиалами образовательных учреждений высшего образования. Менее половины этих учреждений осуществляют набор на бюджетные места, и количество бюджетников ВУЗах сокращается. Так, студенты-заочники обучаются на платной основе. [146.] Формирование региональной системы учреждений кооперативного кредита на базе образовательных учреждений, в первую очередь ВУЗов, предоставляет возможность, с одной стороны получить практические навыки осуществления кредитно-финансовых отношений. С другой стороны, стимулирует процесс совершенствования системы научно-образовательного кредита и позволяющего успешно преодолеть существующие проблемы, как в процессе получения качественного образования, так и при ведении научно-исследовательской работы.

Имеется в регионе и достойный тиражирования опыт внедрения в систему сельского здравоохранения технологических, управленческих инноваций, благодаря подвижнической деятельности москвичей, для которых старинный городок Таруса, в котором они создали благотворительный фонд - «Общество помощи Тарусской больнице», является вторым домом. [164.]

«Вторые дома» для жителей столицы становятся не образным, отвлеченным понятием, а конкретной недвижимостью, в которую вложены средства, и местом длительного пребывания.

Та же Таруса, с 1246 года уютно расположилась у впадения речки Таруса в реку Ока. Местность отличается природным ландшафтом, сформировавшимся

под влиянием только природных факторов. В 36 км от Серпухова разместился уникальный по своему облику, город, наделенный статусом природно-архитектурного заповедника, занесенный в перечень исторических городов России. Одноэтажные постройки позапрошлого века, атмосфера, буквально напитанная историей жизни и творчества российской богемы: писателей, поэтов, художников и режиссеров. Место творчества и отдыха таких знаменитостей как Марина Цветаева, Константин Паустовский, Виктор Борисов-Мусатов, Николай Заболоцкий, Василий Поленов, Святослав Рихтер.

До городка, расположенного в тихом сельском районе Калужской области, из столицы несколько раз в день от автостанции «Теплый стан» отправляется автобус «Москва – Таруса». Хорошо налажен железнодорожный и автомобильный поток. Среда комфортна для жизни и занятия бизнесом. [164., 146.]

В развитых странах, как показало исследование, наблюдается тенденция к переселению людей, обладающих достатком, из крупных мегаполисов на рекреационные территории, при условии наличия удобных транспортных, информационно-коммуникационных, и иных связей с местом осуществления основной деятельности. Аналогичная тенденция в последнее время активно проявляется у жителей «большой» Москвы. [57.]

Производственная сфера калужского села имеет свои показательные, для экономики аграрного сектора всей страны, примеры. С 1992 году фермер Давыдов А.В. внедрил так называемую «североамериканскую» технологию производства «мраморного мяса», экологически чистой говядины. Производство было организовано на заброшенных землях. Сегодня это возрожденный сельский населенный пункт, получивший официальный статус. Хозяйство, продолжая совершенствовать производство, добилось 100% рентабельности, общего объема до 25 тонн говядины, с годовым оборотом, около 7 млн. рублей.

Фермер, начинавший свою деятельность с использованием возможностей кредитного кооператива, получив первоначальные заемные средства на приобретение элитного скота, сегодня поставляет качественную продукцию в ряд магазинов, в том числе г. Москвы. [57.,60.]

Заглядывая с социально-экономическое прошлое Калужской губернии, а ныне области, невольно обращаешь внимание на слова первого калужского краеведа Д.И. Малинина: «Главным занятием жителей Калужской губернии является земледелие, которым занимаются жители во всех уездах. Во многих уездах все же хлеба не хватает. Скотоводством губерния похвалиться не может, так как в губернии слишком мало лугов, а поэтому излишки скота в крестьянском хозяйстве не замечаются». [60.]

Экономически выжить калужскому крестьянству, а 90 % населения составляли крестьяне, позволял «отход» на заработки в столичные города Москву и Петербург, который составлял в 1909 году, около 200 тысяч из 1,5 миллионов жителей Калужской губернии.

Еще селяне перебивались промыслами. Самыми распространенными являлись обработка дерева, производство колес, дуг, корыт, бочек, телег, саней. Но, особенно славилась губерния самопрялочным промыслом, 60 %, или 300 тысяч самопрялок Российской Империи производились в регионе. [60.]

В настоящее время, негативный сценарий развития сельского хозяйства региона, начертанный, когда-то, краеведом Д.И. Малининым, полностью опровергнут, и важнейшей составляющей прорыва в развитии агропромышленного комплекса выступила успешная реализация потенциала малого предпринимательства и кооперативного движения.

В Калужской области во главу угла социально-экономического развития агропромышленного комплекса поставлено стимулирование высокопроизводительного труда, который обеспечил наивысшую эффективность использования производственных ресурсов и повысил качество

и уровень жизни населения.

Для обеспечения реализации этой важнейшей цели, в первую очередь, решена проблема по оценке современного состояния деятельности органов власти всех уровней, обеспечивающих внедрение инноваций в сфере регионализации, повышающих роль социально-ориентированных направлений развития сельских территорий. Эта работа проведена с учетом мнения бизнеса, экспертных и общественных организаций, жителей региона.

В результате, за последние семь лет производство продукции сельского хозяйства в области выросло в два раза. Инвестиции и эффективное использование средств государственной поддержки позволили увеличить производство в сельскохозяйственных организациях на 12,7 процента, а в фермерских хозяйствах – почти на 38 процентов.

За счёт собственного производства агропромышленный комплекс региона сегодня обеспечивает потребности населения в мясе, молоке, картофеле, овощах.

По целевой программе создано 27 роботизированных молочных ферм, на которых введено в эксплуатацию более 100 роботизированных установок. Акцент на развитие молочного животноводства позволил занять области второе место в стране по темпам производства молока.

Помимо молочного и мясного животноводства, предприятия и фермерские хозяйства занимаются выращиванием овощей, грибов, плодово-ягодной продукции, разведением цесарки, кроликов, овец, коз и многими другими видами деятельности. В 2016 году заработают два новых тепличных комплекса.

Создан центр аквакультуры, который начал выращивать мальков осетровых, сиговых и лососевых рыб для рыбоводческих хозяйств по всей стране. Рыбоводческие хозяйства, в скором времени, полностью удовлетворят спрос жителей области на рыбу лососёвых пород.

В 2015 году федеральные, областные и муниципальные контрольные органы совместными действиями вернули в оборот более 7 000 гектаров неиспользуемых земель. В текущем году работа по эффективному управлению земельными ресурсами будет активизирована.

Решена главная задача бюджетной политики - сохранение устойчивости и платежеспособности областного бюджета, что, в свою очередь, позволяет обеспечивать устойчивое, комплексное развитие сельских территорий.

Доходы консолидированного бюджета по итогам прошедшего года составили 54 млрд. 963 млн. рублей, что на 5,3 процента больше показателя предыдущего года. Сохранена социальная направленность большей части бюджетных расходов, выполнены все мероприятия программных указов Президента РФ. Более 97 процентов расходов распределено по целевым программам.

За последние четыре года суммарный объем капиталовложений инвесторов в предприятия составил, около 193 млрд. рублей, а каждый рубль бюджетных затрат вернулся в троекратном размере. [146.]

Социально неприемлемые в настоящее время, структурные реформы по направлениям, сформулированным Шуваловым [109.], могут стать реальностью, при выполнении следующих условий: реализации принципа справедливого распределения доходов в обществе [72.]; создании инфраструктуры, адекватной требованиям современности; использовании, как важной составляющей, потенциала кооперативного движения. [39.]

При осуществлении деятельности, направленной на решение задач по комплексному структурному реформированию социально-экономических отношений на сельских территориях Калужской области, с реализацией возможностей предоставляемых кооперацией, необходимо учитывать следующие обстоятельства.

Сложная социально-экономическая ситуация в стране требует построения

новых перспективных направлений, связанных с формированием качеств, которыми должна обладать современная экономика. Основные тренды определяются поиском новых форм регионализации, проявляющихся в интеграции ресурсов развития.

В происходящих процессах акценты делаются на качество жизни, и связанное с ним перетекание человеческого капитала. Главной целью региональной политики выступает стимулирование эффективного использования ресурсов путем построения институциональной среды, обеспечивающей реализацию «социального тонуса» жителей села, и делающей, в целом, привлекательным проживание и занятие предпринимательством на сельских территориях.

Властные структуры области обязаны повысить роль социально-ориентированных направлений развития территорий, с учетом, что они является составной части московской агломерации.

Эффективную социально ориентированную экономику можно формировать только благодаря подъему сектора услуг. Новые подходы к региональному управлению сектором услуг связаны с реализацией потенциала кооперативного движения. Следует активизировать работу по формированию целостной модели объединения сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации и иных форм кооперативов, во всем их многообразии. Одновременно развивать систему их общественных представительских ассоциаций. Необходимо вовлекать в эту деятельность, как местных жителей, так и представителей Москвы, проживающих на сельских территориях.

Стимулируя процесс создания структур, использующих модель потребительской кооперации, в конечном итоге, создаем целостную систему, основанную на государственно-частном партнерстве, реализации государственной политики поддержки инициатив граждан, направленной на развитие инновационного бизнеса на селе.

В перспективе, целесообразно выступить с инициативой организации субрегионального кооперативного банка, как пилотного проекта, с четко определенными задачами по поддержке малых форм хозяйствования и придания экономической силы индивидуальным предпринимателям, а также инициативным гражданам, проживающим в сельской местности.

Достижение максимального синергетического эффекта возможно при условии интеграции предпринимательских сообществ, домохозяйств отдельных граждан, осуществляющих свою деятельность, и проживающих в границах московской агломерации, а также органов власти и социумов Калужской области и Большой Москвы.

5.7. Внедрение стратегии институционального управления для решения проблем долговых обязательств региона и открытости бюджета

В завершающемся, 2016 году остро стоят задачи, связанные с обеспечением сбалансированности бюджета Калужской области, сформулированные Президентом РФ в Бюджетном послании 13 июня 2013 года. [153.]

Решению поставленных Президентом задач мешают высокий уровень долговых обязательств субъекта федерации и зависимость от финансовой помощи из федерального бюджета.

Действительно, в текущем году дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности получали семьдесят один субъект Федерации из восьмидесяти пяти. Бюджетные кредиты регионам направлялись на покрытие дефицитов бюджетов и временных кассовых разрывов, осуществление мероприятий связанных с форс-мажорными ситуациями.

[65.,147.]

Но Калужская область, даже на фоне других регионов, проявляла особую активность в заемной политике, стремясь встроиться в глобальную экономическую действительность в качестве самостоятельного субъекта международных отношений.

Если прогнозировать ситуацию, опираясь на новую редакцию Бюджетного кодекса, вступающую в силу в 2019 году, регион должен быть признан неустойчивым с точки зрения государственного долга. В последнее время четко прослеживается тенденция, когда рыночные кредиты, которых у Калужской области достаточно, замещаются долгом перед бюджетом вышестоящего уровня. Таким образом, государственные средства выступают в качестве бесплатного источника решения накопившихся проблем.

Научно-исследовательским финансовым институтом (НИФИ) по заказу Министерства финансов Российской Федерации в последние годы проводится рейтинг по уровню открытости бюджетных данных. При проведении мероприятия используется методика, связанная с отказом от согласования данных оценки с регионами и осуществлением оценки по бальной шкале. Поэтапная оценка открытости бюджетных данных включает следующие позиции: характеристику утвержденного бюджета; публичность предоставления данных о показателях деятельности государственных учреждений региона, участие социума, бюджет для граждан и др.

Сама методика проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году, а также показатели по этапам проведения, достаточно детально представлены на сайте НИФИ.

В августе исследователями института представлен рейтинг открытости бюджетных данных субъектов РФ в первом полугодии 2016 года. Калужская область оказалась среди замыкающих таблицу рейтинга, с показателем 25,6%,

который является худшим в Центральном федеральном округе. По показателям, связанным с принятием закона о бюджете и отчетом, об его исполнении (бюджет для граждан), а также по публичным сведениям о деятельности государственных учреждений и участии социума в формировании бюджета Калужская область заняла самые последние позиции рейтинга.

По субъектам федерации самыми закрытыми являются бюджетные данные в Ингушетии и Северной Осетии-Алании.

Наиболее высокими показателями отличаются Оренбургская область, Краснодарский, Красноярский края, которые отнесены к группе с очень высоким уровнем прозрачности бюджета. Показатели указанных регионов составляют от 79,3 до 100 процентов от максимально возможного количества баллов.[156.]

Безусловно, представленные результаты рейтинга, настоятельно требуют переосмысления происходящих в регионе процессов. В тоже время, изменения произошедшие в социально-экономической жизни Калужской области, благодаря активной позиции региона в качестве самостоятельного субъекта международных отношений неоспоримы, о чем свидетельствует оценка, данная Президентом России Путиным В.В.:

"Пример Калужской области показывает, что и в не простых условиях сегодняшнего дня можно активно и инициативно работать. Привлекать инвестиции, диверсифицировать структуру региональной экономики, расширять доходную базу бюджета» [157.].

Возникшие, в ходе проведения рейтинга по уровню открытости бюджетных данных, проблемные вопросы могут быть решены благодаря использованию потенциала экономики, основанной на знаниях, и высокопрофессиональных кадров.

Сегодня в области еще существуют нерешенные задачи по преодолению отрыва системы образовательных учреждений от реальных потребностей

экономической жизни, преобладанию административных подходов в процессе гармонизации взаимоотношений власти, бизнеса и социума.

Не в полной мере, сформирована система, охватывающая широкие слои населения и обеспечивающая распространение знаний, и вовлечение креативной части населения в обсуждение насущных проблем становления экономики региона.

Руководством области принимаются меры по конструктивному выстраиванию научно-образовательных процессов и обеспечению инновационного развития народного хозяйства высококвалифицированными кадрами. [146.,147.].

Следует учитывать, что Калужская область входит в московскую агломерацию и объединена со столичными научно-образовательными центрами неразрывными связями. [36.].

Значительные сдвиги наблюдаются в реализации политики объединения учебных заведений для создания мощного регионального университета, отвечающего международному уровню.

Пока, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, делает первые шаги в своем становлении. Серьезно расширена материально-техническая база. Но при отсутствии научных школ, высококвалифицированных кадров профессорско-преподавательского состава, соответствующих условий для ведения исследований по бюджетным, инновационным, управленческим тематикам, сложно ожидать немедленно положительного результата.

В сложившейся ситуации положительный эффект может быть получен при умелом использовании потенциала Финансового университета при Правительстве РФ, представленного на калужской земле своим полнокровным филиалом. [112.].

Уже разработанные, и реализуемые в головном вузе инновационные

образовательные программы должны быть включены в процесс активной экономической региональной деятельности Калужской области. Следует создать социально-экономическую систему координат, обеспечивающую калужан, обладающую высокими профессиональными качествами, инновационным мышлением, объективной возможностью для самореализации. Экономически активные граждане, в свою очередь, повлияют на креативную составляющую всего калужского социума, в том числе в вопросах бюджетной политики и ее прозрачности. [23.,80.].

Следует радикально поменять социально-экономический архаичный ландшафт региона и перевести его на новый цивилизационный уровень. Полезно вспомнить слова великого новатора современности - Стива Джобса: «Чаще всего люди не понимают, что им на самом деле нужно, пока сам им этого не покажешь» [144.].

В Финансовом университете уже имеется база для осуществления инновационного прорыва. Этот потенциал должен быть использован и для формирования мощного регионального университета, способного чутко реагировать на происходящие трансформации в экономике Калужской области, включая бюджетную политику, а также на процессы, происходящие в обществе, бизнесе, власти.

Сама возможность возникновения досадной ситуации, аналогичной рейтингу по долговым обязательствам субъекта федерации и недостаточной открытостью бюджетных данных, будет исключена благодаря внедрению элементов стратегии институционального управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для обозначения российской экономики ряд исследователей предложили термин «нестационарная».

В качестве показательного примера нестационарного поведения приводится ситуация с падением цен на нефть в 2015 году. Снижение цен на нефть вызвало закономерное снижение цен на моторное топливо во всем мире. Исключение составила только Россия. По мнению экспертов, за избранный неповторимый путь, стране приходится расплачиваться потерей эффективности.

Нестационарность российской экономики проявляется в следующем:

- разнородная и часто двузначная инфляция;
- резкие изменения курса рубля по отношению к основным валютам, что вызывает удорожание импорта;
- значительное расхождение между банковскими процентами ставки по кредитам и по депозитам;
- дорогие деньги, к тому же короткие;
- существенное различие цены денег для российских и зарубежных участников, участвующих в проекте;
- отсутствие установившихся рынков и, как следствие, существенные различия между рыночной стоимостью имущества и той, по которой она показана в балансе фирмы;
- практически ежегодные «новации» в налоговой системе;
- реальная опасность потерять бизнес в результате «наезда» представителей власти.

Показателен пример из практики Калужской области. Компания «Volkswagen» работает в Калужской области с 2007 года. Объем инвестиций в

производство автомобилей оценивается в 1,3 млрд. евро.

После масштабной выездной проверки, осуществленной в ноябре 2013 года Межрегиональной инспекцией УФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №8 (Санкт-Петербург), деятельности компании за 2010-2012 годы, налоговики выявили, что «Volkswagen» незаконно воспользовался льготой по налогу на имущество и списал с их счета 618 млн. руб.

В эту сумму входят собственно доначисления налогов на имущество и прибыль, НДС, а также штраф и пени.

Специалисты высказывают мнение, что причиной конфликта является нестабильность законодательной базы Калужской области. Законодательство о налоге на имущество изменялось в регионе пять раз, только в течение 2013 года – трижды.

Представители «Volkswagen» считают, что менять законодательство столь часто некорректно, и пытаются отстаивать свои интересы в судебном порядке. Предметом спора между компанией и межрегиональным налоговым органом России являлось применение положений регионального законодательства об использовании льготы по налогу на имущество.

Компания уверена, что применению подлежит редакция законодательства, действовавшая на момент заключения инвестиционного соглашения о сотрудничестве «Volkswagen» с администрацией Калужской области, которая предусматривала полное освобождение от налогообложения всего имущества инвестора, созданного и приобретенного в результате реализации инвестиционного проекта.

Глава Центра стратегических разработок, экс-министр финансов РФ А. Кудрин, в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2016», сформулировал следующие позиции.

Ряд социальных расходов бюджета, в соответствии с майскими указами президента, в том числе повышение заработной платы бюджетникам, стоит

отложить для балансировки бюджета.

Чтобы повысить зарплату при не растущих доходах, мы должны будем сократить ремонты школ, обеспечение оборудованием и соответствующими материалами больниц. Вот этот опасный маневр.

Кудрин предложил сделать более длительный срок на выполнение этих указов.

«Майские указы» — это серия указов, подписанных В. Путиным 7 мая 2012 года в день его вступления в должность президента РФ.

Выполнение большей части задач, поставленных указами, должно быть завершено к 2018 году. «Майские указы» призваны решить широкий круг проблем в социальной сфере, в частности, в здравоохранении и образовании.

А. Кудрин считает, что необходимо перераспределить бюджет в сторону увеличения расходов на образование, медицину и инфраструктуру. Расходы следует нарастить хотя бы на 1% ВВП в ближайшие 3–5 лет за счет изменения структуры.

Действительно, стране требуются широкомасштабные реформы, но проводить их с нынешней системой управления опасно.

Нужно свести все к одной реформе — к развитию качества управления, начав с исполнительной вертикали.

В настоящее время новых инвестиционных проектов крайне мало и поддержки со стороны спроса также нет: и доходы населения, и спрос со стороны государства снижаются.

Источников для новой волны экономического роста пока не видно.

Есть только один выход из ситуации — развернуть серьезные реформы всех отношений в экономике. Экономическое развитие последних десятилетий и появление новых технологий требует радикальных перемен в сфере управления. В России, сложнейшие системы управления во многом остались архаичными.

В настоящее время между странами мира идет глобальная конкуренция. Побеждают те, кто инвестировал в развитие системообразующих институтов, во все, что связано с человеческим капиталом, в построение инвестиционного климата.

Речь ведется о качестве структуры органов власти, распределение компетенций между ними, а также качестве процессов, систем и проектной деятельности.

Но все это, в конечном счете, создают люди, поэтому нужно либо менять людей, либо развивать их. Главной является задача развития существующих управленцев. Заниматься этим должна отдельная структура. Нужно иметь специальный аппарат, который занимается только планированием изменений, подготовкой специалистов для всех ведомств, пилотированием изменений и контролем над реализацией реформ.

Система будет работать эффективно, если в центр этой системы, будут поставлены интересы гражданина и бизнеса.

Историко-экономический анализ деятельности российской системы инструментов свидетельствует о следующих результатах.

Обосновывая идею создания ОЭЗ в России, предполагалось, что эти зоны станут передовыми анклавами привлечения в страну отечественных и иностранных инвестиций, передового зарубежного опыта, новых технологий, повысят уровень занятости населения и, как следствие, ускорят социально-экономическое развитие региона в целом.

Приводился положительный опыт создания и функционирования ОЭЗ в Китае, США, Бразилии, Мексике и др. странах, достигших значительных успехов в этом вопросе.

Мировой опыт свидетельствует, что специальные экономические зоны базируются в большей степени на льготах за счет средств бюджетов территорий, на которых расположены такие зоны.

Это вызвано тем, что предоставление льгот конкретной территории за счет общенациональных централизованных фондов вызывает закономерные вопросы и аналогичные запросы со стороны других территорий, средства которых аккумулированы в общегосударственных централизованных фондах.

Если речь идет о предоставлении льгот на федеральном уровне, то такие льготы должны отвечать интересам государства.

То есть быть выгодными для всех субъектов федерации или их большей части, а так же должны быть обоснованы, так как не всегда самым целесообразным вариантом развития территории или отрасли является создание для них льготного режима.

Во всем мире, создавая ОЭЗ, государства инвестируют значительные финансовые средства, рассчитывая на окупаемость проектов и дальнейший приток капитала в бюджеты различных уровней.

Продуманная политика поощрения притока капитала, особенно иностранного, в определенные отрасли экономики, а также в отдельные регионы может дать значительный экономический эффект и придать новый импульс развитию региона.

В России нет четкого представления о рациональной специализации зон и их возможной роли в развитии региональной экономики и совершенствовании структуры всего народного хозяйства страны.

Но, несмотря на все трудности при создании и функционировании ОЭЗ, они предлагают определенные преимущества, как государству, так и иностранному капиталу.

Экспортер капитала и технологии рассчитывает на большую прибыль, меньшие расходы и административные хлопоты, а организаторы - на увеличение занятости в прилегающем районе, сравнительно быстрое создание конкурентоспособного производства, на освоение технологического и управленческого опыта, приток валютных поступлений, что в конечном итоге

будет способствовать ускорению социально-экономического развития региона в целом.

В Основных направлениях налоговой политики РФ постоянно отмечается необходимость выработки общего подхода к расчету эффективности налоговых льгот и преференций.

Это нужно для того, чтобы выявить слабые места в налоговом законодательстве и сформировать действенные налоговые стимулы для развития экономики и восстановления экономического роста.

Требуется корректировка законодательства РФ в отношении государственных программ, а также бюджетного, таможенного и налогового законодательства.

Принятие законов о налоговых льготах не сопровождается определением целевых показателей, которые будут достигнуты в результате использования льгот, нет и критериев, по которым можно было бы определить экономический и бюджетный эффект от их действия.

Следует разработать показатели эффективности налоговых льгот и преференций, и принять решение об отмене неэффективных льгот и замене их инвестиционным налоговым кредитом.

Требуется конкретизация налоговых льгот и преференций с точки зрения конечной цели, и изменение компетенций органов власти по их установлению.

Одним из эффективных решений данной проблемы может стать опыт создания профильных комиссий. Работа комиссии должна заключаться в анализе работы всех целевых показателей, предоставлении отчетом Правительству РФ на рассмотрение и принятия решения по поводу присвоения территории статуса ОЭЗ.

Использование инструментария в некоторых отраслях носит специфический характер (ядерная химия, медицина, авиация).

В связи с этим проблема с подбором кадров стоит очень остро.

При решении проблем с дефицитом кадров можно использовать опыт

создания инжиниринговых центров, ориентированных на инновационные отрасли промышленности. Данные центра обеспечат сосуществование науки и технологий.

Перспективным направлением является сотрудничество резидентов с университетами и иными учебными заведениями в вопросах подготовки и переподготовки кадров, а также создание на территориях регионов специализированных образовательных центров для обучения студентов с учетом специфики компаний-резидентов.

Положительный пример из практики формирования Калужского кластера фармацевтики и биотехнологий.

Особенностью калужского подхода в развитии кластера фармацевтики и биотехнологий выступает диверсификация, проявляющаяся в предоставлении преференций крупнейшим мировым игрокам фармацевтического рынка, и одновременной, поддержке малых предприятий, осуществляющих инновационный, зачастую рискованный, поиск.

Для реализации подхода, уделяется должное внимание подготовке высококвалифицированных кадров с использованием возможностей высших и средне-специальных образовательных учреждений Калужской области и Москвы, кадровых систем крупных биофармацевтических компаний.

Привлечение отечественных и зарубежных специалистов, способных выполнять работы специальных компетенций с одновременным формированием образовательного центра для подготовки персонала (лаборанты, технологи, техники и т.д.) и заключением соглашений с ведущими ВУЗами страны на подготовку специалистов высшей категории.

Стратегической целью развития Калужского фармацевтического кластера является вхождение в тройку лидеров по производству инновационных фармацевтических препаратов в России. Активная деятельность, несущая мощный синергетический заряд по формированию в регионах кластеров

фармацевтики, биомедицины, биотехнологии, сегодня сталкивается с новыми вызовами.

Следует выделить следующие принципиальные позитивные рекомендации.

- приходится признать, что у нашей страны плохо, получается, выстраиваться в глобальные инвестиционные и финансовые связи;

- ОЭЗ, ставшие мощнейшим двигателем экономики от Китая до Мексики, у нас, пока, практически не прижились;

- к инструменту ОЭЗ относятся как к самоцели, забывая, что это всего лишь средство решения проблем пространственного развития, которое нужно рассматривать во взаимодействии со всеми другими элементами системы поддержки;

- следует отметить чрезмерно широкое распространение особых правовых режимов и предоставления принципиального права на их использование, практически всем регионам;

- не надо забывать, что запуск механизма функционирования территорий с особым режимом сложный, длительный, дорогостоящий процесс, кроме того всегда «штучный товар», который невозможно поставить на поток;

- для принятия обоснованных решений о создании территорий с особым режимом, важно рассматривать такое нововведение, как инвестиционный проект, оценка эффективности которого – неременная предпосылка принятия решения о начале его реализации;

- важную роль играет наличие реально заинтересованных инвесторов;

- оценка эффективности должна быть направлена не только на сравнение установленных и фактических показателей, а также затраченных средств, но и на анализ полноты и качества социально-экономических эффектов и степени участников процесса;

- следует иметь убедительные свидетельства фактического эффекта

«диффузии инноваций»;

- для обеспечения распространения инноваций нужны не только генерирующие их «точки роста», но и благоприятный внешне средовой климат;

- недопустимо создание «анклавов», «бизнес-резерваций», паразитирующих за счет других территорий;

- существующая современная погоня регионов за федеральными налоговыми льготами и прочими преференциями не имеет ничего общего с современным региональным саморазвитием в федеративном государстве, и на пользу стране она не идет;

- временные локальные эффекты, в конечном итоге ведут к повышению общесистемных рисков нарушения единства, целостности и однородности социоэкономического пространства;

- растущее число различных «зональных» образований с льготными режимами, не может не приводить к росту конкуренции регионов за государственные ресурсы, что требует обеспечения координации и согласованности принятия государственных решений в масштабах всей страны.

В связи с этим основными условиями реализации потенциала новых технологий, с точки зрения вклада в восстановление экономического роста, выступают следующие положения:

Повышение качества институциональной политики, включая приостановку спорных реформ, обеспечение приоритета научного сообщества, переход к проектному управлению.

Формирование системы Единого межведомственного заказчика для «сквозного» управления научно-техническим развитием в целях формирования государственного спроса на развитие науки и технологий.

Реструктуризация государственных корпораций научно-технического профиля и организация в них проектных офисов.

Отработка со финансирования технологических проектов.

Основные направления, конкретные меры восстановления экономического роста и их результативность определяются возможностями и эффективностью использования собственного потенциала регионов и региональной политикой федеральных властей.

Реализация потенциала экономического роста зависит от создания благоприятных условий и выбора направлений его использования.

Восстановление экономического роста позволит сформировать ресурсы для решения задачи структурной перестройки экономики в период 2017-2025 гг.

Должен начаться активный переход к внутри ориентированному инвестиционному росту, в рамках которого будет обеспечена структурно-технологическая модернизация.

Модернизация призвана обеспечить рост эффективности производства и конкурентоспособности российской экономики, а также создать потенциал расширения экспорта.

Необходимо расширить инвестиционную активность при повышении качественных параметров уровня жизни населения.

Перспективная модель экономического развития России и соответствующая ее экономическая политика включает две стадии.

Первая стадия (горизонт до 2020-2025 гг.). Формируется необходимый экспортный потенциал и значительно повышается общая эффективность производства.

Вторая стадия. Обеспечивается наращивание объема доходов от внешнеэкономической деятельности, достаточное для формирования устойчивой экономической динамики и устранения отставания по ключевым показателям уровня жизни от развитых стран.

ГЛОССАРИЙ

Абстракция (лат. *abstractio*- отвлечение) - форма познания, представляющая собой мысленное выделение существенных свойств и связей предмета и отвлечение от других его свойств и связей, признаваемых «частными», несущественными.

Анализ (греч. *analysis* - разложение, расчленение) - представляет собой метод научного исследования, состоящий в мысленном или фактическом разложении целого на составные части.

Анклавные (экспортно-ориентированные) зоны, в которых производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна.

Антисипативный (предварительный) способ начисления процентов- выполняется в начале каждого интервала начисления. Сумма процентных денег определяется исходя из наращенной суммы. Процентной ставкой будет выраженное в процентах отношение суммы дохода, выплачиваемого за определенный интервал, к величине наращенной суммы, полученной по прошествии этого интервала. Определяемая таким способом процентная ставка называется (в широком смысле слова) учетной ставкой, или антисипативным процентом.

Бенчмаркинг- способ изучения деятельности хозяйствующих субъектов, прежде всего своих конкурентов, с целью использования их положительного опыта в своей работе. Бенчмаркинг общий - сравнение показателей производства и продажи своих продуктов

с показателями бизнеса достаточно большого числа продуцентов или продавцов аналогичного продукта. Бенчмаркинг функциональный - сравнение параметров работы отдельных функций (например, операций, процессов, приемов работ и т. п.) продавца с аналогичными параметрами наиболее успешных предприятий (продавцов), работающих в сходных условиях.

Бизнес-инкубатор - структура, специализирующаяся на создании благоприятных условий для возникновения и эффективной деятельности малых инновационных организаций, реализующих оригинальные научно-технические идеи.

Бизнес-план инновационного проекта - комплексный стратегический документ, дающий представление о будущем предприятия, обращенный к потенциальному инвестору в инновации с целью привлечения его капитала.

Бренд (англ. *brand*- «клеймо, фабричная марка») - символическое воплощение комплекса информации, связанного с определенным продуктом или услугой; обычно включает в себя название и другие визуальные элементы (цветовые схемы и символы).

Бренд-стратегия (брендинг) - целостный маркетинговый комплекс по созданию дополнительных конкурентных преимуществ у данного предпринимателя или товара на рынке; комплексная проработка имиджа хозяйствующего субъекта на основе продвижения его брендов на рынке.

Бухгалтерская рентабельность инвестиций (англ. *return on investment* - ROI- отношение средней величины дохода фирмы по бухгалтерской отчетности к средней величине инвестиций).

Венчурные (рисковые) фирмы - небольшие, очень гибкие и эффективные предприятия, которые создаются с целью апробации, доработки и доведения до промышленной реализации «рисковых» инноваций.

Виоленты- фирмы с «силовой» стратегией, обладающие крупным капиталом, высоким уровнем освоения технологии.

Внедренческие фирмы - предприятия, содействующие развитию инновационного процесса и, как правило, специализирующиеся на внедрении не использованных патентовладельцами технологий, на продвижении на рынок лицензий перспективных изобретений, разработанных отдельными изобретателями, на доводке изобретений до промышленной стадии, на производстве небольших опытных партий объектов промышленной собственности с последующей продажей лицензии.

Внутренняя норма прибыли, или внутренний коэффициент окупаемости инвестиций, IRR(англ. *internal rate of return*) - уровень окупаемости средств, направленных на цели инвестирования. Формально *IRR* определяется как коэффициент дисконтирования, при котором чистая приведенная стоимость *NPV* равна нулю, т. е. инвестиционный проект не обеспечивает роста ценности фирмы, но и не ведет к ее снижению. Именно поэтому в отечественной литературе внутреннюю норму прибыли иногда называют проверочным дисконтом, так как она позволяет найти граничное значение коэффициента дисконтирования, разделяющее инвестиции на приемлемые и невыгодные.

Воспроизводственная функция инновации - означает, что инновация представляет собой важный источник финансирования расширенного воспроизводства.

Гипотеза (греч. *hipothesis* - основание, предположение) - научное предположение, выдвигаемое для объяснения какого-либо явления и требующее проверки на опыте и технического обоснования.

Декурсивный способ начисления процентов - проценты начисляются в конце каждого интервала начисления. Их величина определяется исходя из величины предоставляемого капитала. Соответственно декурсивная процентная ставка, или, что то же, ссудный процент, представляет собой выраженное в процентах отношение суммы начисленного за определенный интервал дохода к сумме, имеющейся на начало данного интервала.

Деловая игра - модель взаимодействия людей в процессе достижения целей экономического характера. Деловая игра подразумевает имитацию группой лиц хозяйственной деятельности на модели экономической системы.

Дисконт (discount- скидка) - разница между заданной стоимостью в будущем и ее современной величиной.

Дисконтированный срок окупаемости (discountpaybackperiodDPP) - период, за который кумулятивная сумма (сумма нарастающим итогом) дисконтированных денежных поступлений сравнивается с суммой первоначальных инвестиций; по экономическому содержанию соответствует смысл аналогичного показателя срок окупаемости (PP) для расчета срока возврата инвестиций.

Диффузия инновации - процесс, посредством которого нововведение распространяется по коммуникационным каналам между членами социальной системы во времени.

«Дерево целей» - упорядоченная иерархия целей, выражающая их внутренние взаимосвязи и соподчинение. «Дерево целей» является

нормативным методом выявления функций системы, основное содержание которого заключается в способе перехода от глобальной цели к совокупности более мелких подцелей.

Заказчик - будущий владелец и пользователь результатов проекта. В качестве заказчика может выступать как физическое лицо, так и юридическое.

Зона свободной торговли (ЗСТ) - территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и т.п.).

Зона совместного предпринимательства - обособленная часть территории страны, рассматриваемая как находящаяся вне ее таможенной территории, на которой вводятся особые таможенный, арендный, налоговый, валютный, визовый, трудовой и другие режимы, создающие благоприятные условия для иностранных капиталовложений и осуществления совместного предпринимательства на льготной налоговой и таможенной основе.

Зоны, интегрированные в национальную экономику, ориентированные на развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону, и помогающие решать проблемы экспортного производства, повышение технологического уровня производства, повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей.

Иерархия - расположение частей или элементов целого в порядке от высшего к низшему.

Изобретение - техническое решение, обладающее новизной, практической применимостью, полезностью для хозяйственной деятельности.

Это могут быть новые приборы, механизмы, инструмент, другие приспособления, созданные человеком.

Имитационная стратегия - модель деятельности, используемая фирмами, имеющими сильные рыночные и технологические позиции.

Инвестиции интеллектуальные - вложение средств в обучение, подготовку и переподготовку персонала, в получение лицензии и «ноу-хау», в совместные научные разработки

Инвестиционная функция инновации - использование прибыли от инновации для последующего инвестирования.

Инвестор - физические или юридические лица, вкладывающие средства в проект.

Инжиниринг (англ. *engineering* - изобретательность, знание) - инженерно-консультационные услуги исследовательского, проектно-конструкторского, расчетно-аналитического характера, подготовка технико-экономических обоснований проектов, выработка рекомендаций в области организации производства и управления, т. е. комплекс коммерческих услуг по подготовке и обеспечению процесса производства и реализации продукции, по обслуживанию и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, обособленные в самостоятельную сферу коммерческой деятельности.

Инжиниринговые фирмы - предприятия, деятельность которых связана с созданием объектов промышленной собственности, проектированием, производством и эксплуатацией машин, оборудования, организацией производственных процессов с учетом их функционального назначения, безопасности и экономичности.

Инициация (в инновационном процессе) - деятельность, состоящая в выборе цели инновации, постановке задачи, выполняемой инновацией, поиске идеи инновации, ее технико-экономическом обосновании и в материализации идеи.

Инновационная активность - интенсивность осуществления экономическими субъектами деятельности по разработке и вовлечению новых технологий или усовершенствованных продуктов в хозяйственный оборот.

Инновационная деятельность - усилия по доведению научно-технических идей, изобретений, разработок до результата, пригодного в практическом использовании.

Инновационная игра - совокупность мероприятий, направленных, прежде всего, на обучение персонала мыслить перспективно, нестандартно, а также на обучение специальным методам и приемам ориентирования в нестандартных ситуациях.

Инновационная инфраструктура - комплекс организаций, фирм, предприятий, объединений с принадлежащими им разнообразными ресурсами, охватывающий весь цикл осуществления инновационной деятельности.

Инновационная политика государства - совокупность форм, методов и направлений воздействия государства на производство с целью выпуска новых видов продукции и технологии, а также на расширение рынков сбыта отечественных товаров на этой основе.

Инновационная сфера - область деятельности производителей и потребителей инновационной продукции, включающую создание, распространение и диффузию инноваций

Инновационный менеджмент - система (от греч. *systema*- целое, составленное из частей) управления, состоящая из двух подсистем:

управляющей подсистемы (субъект управления) и управляемой (объект управления). Это самостоятельная область экономической науки и профессиональной деятельности, направленная на формирование и обеспечение достижения любой организационной структурой инновационных целей путем рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов; одна из разновидностей функционального менеджмента, непосредственным объектом которого выступают инновационные процессы во всем их разнообразии.

Инновационный проект - система взаимосвязанных целей и задач их достижения, представляющая собой комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, организационных, финансовых, коммерческих и других мероприятий, соответствующим образом увязанных по ресурсам, срокам и исполнителям, оформленных комплектом проектной документации и обеспечивающих эффективное решение конкретной научно-технической задачи (проблемы), выраженной в количественных показателях и приводящей к инновации.

Инновационный процесс - инновационная деятельность какого-либо субъекта экономики, процесс, направленный на разработку, реализацию результатов законченных научных исследований и научно-технических достижений в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, а также связанных с этим дополнительных научных исследований и разработок.

Инновация - конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта,

внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности либо в новом подходе к социальным услугам. Инновация представляет собой материализованный результат, полученный от вложения капитала в новую технику или технологию, в новые формы организации производства труда, обслуживания и управления, включая новые формы контроля, учета, методов планирования, анализа и т. п.

Инсайт - интеллектуальное явление, осознание решения некоторой проблемы.

Субъективно инсайт переживают как неожиданное озарение, постижение.

Интервал начисления - минимальный период, по прошествии которого происходит начисление процентов.

Интуиция (лат. *intueri*- пристально, внимательно смотреть) - способность непосредственно, как бы внезапно, без логического обдумывания находить правильное решение проблемы. Интуитивное решение возникает как внутреннее озарение, просветление мысли, раскрывающее суть изучаемого вопроса.

Исполнитель (организация-исполнитель, подрядчик, субподрядчик) - юридическое лицо, несущее ответственность за выполнение работ по контракту.

Команда проекта - организационная структура, возглавляемая руководителем проекта и создаваемая на период осуществления проекта с целью эффективного достижения его целей.

Коммутанты - фирмы, занимающиеся средним и мелким бизнесом, ориентированным на удовлетворение местных национальных потребностей.

Комплексная зона - "открытый" город или особый район, ставящий перед собой широкие задачи использующие элементы разных видов свободных экономических зон.

Консорциум - временное объединение крупных фирм (компаний) в рамках межфирменной кооперации, предполагающее совместное финансирование, проведение стратегических НИОКР, разработку технологий и стандартов в течение определенного периода времени.

Корпорация - добровольное объединение независимых промышленных предприятий, научных, проектных, конструкторских и других организаций с целью повышения эффективности любого вида деятельности на основе коллективного предпринимательства.

Маркетинг инновации - процесс, охватывающий планирование производства инноваций, исследование рынка, налаживание коммуникаций, установление цен, организацию продвижения инноваций и развертывания служб сервиса.

Метод Дельфи- один из наиболее распространенных экспертных методов прогнозирования. При этом методе в процессе исследования исключается непосредственное общение между членами группы и проводится индивидуальный опрос экспертов с использованием анкет для выяснения их мнения относительно будущих гипотетических событий.

Метод написания сценариев заключается в подборе коллектива для составления сценария будущего развития процессов и для выявления потенциальных последствий, которые могут при этом возникнуть.

Методы анализа - методы, основанные на разложении целого на элементы и последующем установлении взаимосвязей между ними.

Методы побуждения - методы экономии ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности товаров и услуг, инфраструктуры, качества жизни населения на основе оптимизации управленческого решения и мотивации персонала на его реализацию.

Методы принуждения - методы, которыми управляющая подсистема воздействует на управляемую подсистему. Эти методы менеджмента опираются на систему законодательных актов страны и региона; систему нормативно-директивных и методических документов фирмы и вышестоящей организации: систему планов, программ, проектов, заданий; систему оперативного руководства (власти).

Методы прогнозирования - совокупность приемов мышления, способов, позволяющих на основе анализа информации о прогнозном объекте вынести относительно достоверное суждение о будущем развитии объекта. От типа объекта зависит тип применяемого метода (фактографические, экспертные, комбинированные).

Методы убеждения - методы, позволяющие субъекту управления, зная психологические установки сотрудников, убеждать их в необходимости качественно, в срок и с наименьшими затратами выполнить задание.

Множитель (коэффициент) наращивания - величина, показывающая, во сколько раз вырос первоначальный капитал.

Мэрджер (от англ. *merge* - поглощать, соединять) - поглощение фирмы более сильной компанией, слияние фирм.

Наращение (рост) первоначальной суммы долга - увеличение суммы долга за счет присоединения начисленных процентов (дохода).

Наступательная стратегия - комплекс действий фирм, основывающих свою деятельность на принципах предпринимательской конкуренции.

Она свойственна малым инновационным фирмам.

Научно-технические советы - группа ведущих специалистов по тематическим направлениям проекта, несущая коллективную ответственность за выбор научно-технических решений, уровень их реализации и т. п.

Новация (лат. *novation* - изменение, обновление) - новшество, которого не было раньше: новое теоретическое знание, новый метод, принцип и т. п.

Номинальная ставка - текущая рыночная ставка процента без учета темпов инфляции, или иначе, процентная ставка, выраженная в рублях (долларах США) по текущему курсу.

Ноу-хау (от англ. *knowhow* - досл. знаю как) - совокупность технических, технологических, коммерческих, организационных знаний, необходимых для организации производства.

Оборонительная стратегия - нацеленность на удержание конкурентных позиций фирмы на уже имеющихся рынках.

Объект управления (в инновационном менеджменте) - инновации, инновационный процесс и экономические отношения между участниками рынка инноваций (продуцентов, продавцов и покупателей).

Описательный метод - отражение потенциального воздействия результатов осуществляемых проектов на ситуацию на определенном рынке товаров и услуг.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) - это определяемая правительством часть территории Российской Федерации со специальным режимом для предпринимательской деятельности. В свободной зоне действует

особый налоговый, таможенный, лицензионный и визовый режимы.

Открытие - процесс получения ранее неизвестных данных или наблюдение ранее неизвестного явления природы.

Оффшорные зоны - небольшие государства или территории, привлекающие иностранные капиталы посредством предоставления налоговых и других льгот при проведении финансово-кредитных операций в иностранной валюте с иностранными резидентами.

Патент - документ, подтверждающий приоритет и авторство, а также исключительное право патентообладателя на изобретение, полезную модель либо на промышленный образец.

Пациентная (нишевая) стратегия - типична для фирм, вставших на путь узкой специализации для ограниченного круга потребителей. Свои дорогие и высококачественные товары они адресуют тем, кого не устраивает обычная продукция.

Период (срок) окупаемости инвестиций (англ. *payback period* - PP) - срок, необходимый для возмещения суммы первоначальных инвестиций.

Период начисления - промежуток времени, за который начисляются проценты (поступает доход).

Порто-франко (Freeport; итал. Portofranco) - вольная гавань; порт на побережье или внутренний порт, который пользуется правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров.

Поставщик - организация, обеспечивающая материально-техническое обеспечение проекта (его закупки и поставки).

Прием инновационного менеджмента - способ воздействия управляющей подсистемы (субъект управления) на управляемую подсистему

(объект управления), охватывающую инновации, инновационный процесс и отношения на рынке реализации инновации.

Прогнозирование - специфический вид человеческой деятельности, процесс, в котором после переработки, систематизации, упорядочения информации появляется возможность форматировать суждения о том, как изменится прогнозируемый объект в будущем.

Продуктовая инновация - внедрение новых или усовершенствованных продуктов.

Продуктовая стратегия - ориентация на создание новых товаров, услуг, технологий.

Проектировщик - специализированная проектная организация, разрабатывающая проектно-сметную документацию.

Промышленно-производственная зона (ППЗ) - часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы.

Простой внутриорганизационный инвестиционный процесс - создание и использование новшества внутри одной и той же организации, которое в этом случае не принимает непосредственно товарной формы.

Простой межорганизационный инвестиционный процесс - предполагает, что новшество выступает как предмет купли-продажи между организациями.

Простые процентные ставки - применяются к одной и той же первоначальной денежной сумме в течение всего периода начисления.

Простые ставки ссудных (декурсивных) процентов - применяются обычно в краткосрочных финансовых операциях, когда интервал начисления совпадает с периодом начисления (и составляет, как

правило, срок менее одного года) или когда после каждого интервала начисления кредитору выплачиваются проценты.

Процентная ставка - величина, характеризующая интенсивность начисления процентов.

Проценты - доход от предоставления капитала в долг в различных формах (ссуды, кредиты и т. д.) либо от инвестиций производственного или финансового характера.

Процессная продуктовая инновация - освоение новых форм и методов организации производства при выпуске новой продукции.

Распространение инновации - информационный процесс, форма и скорость которого зависят от мощности коммуникационных каналов, особенностей восприятия информации хозяйствующими субъектами, их способностей к практическому использованию этой информации.

Расширенный инновационный процесс - создание новых производителей нововведения, нарушение монополии производителя-пионера, что посредством взаимной конкуренции способствует совершенствованию потребительских свойств выпускаемого товара.

Реальная ставка - номинальная ставка процентов за вычетом ожидаемых (предполагаемых) темпов инфляции.

Реинжиниринг - фундаментальное переосмысление и радикальное перепроектирование деловых процессов для достижения резких, скачкообразных улучшений современных показателей деятельности компании, таких как стоимость, качество, сервис и темпы. Реинжиниринг отличается от инжиниринга тем, что при одной и той же конечной цели первый предполагает ее достижение не за счет традиционных решений, а за счет

инноваций, внедрения в производства новейших достижений НТП для резкого улучшения результатов производства.

Рентабельность инвестиций (англ. *profitabilityindex*, *PI*- индекс доходности) - показатель, позволяющий определить, в какой мере возрастает ценность фирмы в расчете на один рубль вложенных инвестиций.

Рисковый капитал - особая форма вложения капитала в объекты инновационной деятельности с высоким уровнем риска в расчете на быстрое получение дохода.

Руководитель проекта (в принятой на Западе терминологии - «проект-менеджер») - юридическое лицо, которому заказчик делегирует полномочия по руководству работами над проектом: по планированию, контролю и координации работ участников проекта.

Свободная экономическая зона (ОЭЗ) - часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории (принцип "таможенной экстерриториальности") и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению.

Сетевое планирование - графоаналитический метод управления процессами создания (проектирования) любых систем. Основным элементом при этом методе является сетевой график.

Синтез (греч. *synthesis* - соединение, сочетание, составление) - метод научного исследования какого-либо предмета или явления, состоящий в познании его как единого целого, в единстве и взаимной связи его частей.

Слияния и поглощения (M&A - Mergers and Acquisitions) - общее определение для сделок, где происходит передача корпоративного контроля, включая покупку и обмен активами. К сделкам M&A относятся

слияние, поглощение, создание альянсов, сделки по выкупу акций с использованием заемных средств, продажа бизнес-единиц и другие сделки, где происходит передача корпоративного контроля.

Сложные процентные ставки - способ увеличения вложенной суммы, когда по прошествии каждого интервала начисления первоначальная сумма увеличивается на сумму начисленных процентов.

Сопоставительная экспертиза - сравнение положения предприятий и организаций, получающих государственное финансирование и не получающих его; внимание обращается на сравнимость потенциальных результатов осуществляемого проекта, что составляет одно из требований проверки экономической обоснованности конкретных решений по финансированию краткосрочных и быстроокупаемых проектов.

Социальный эффект - результат, способствующий удовлетворению потребностей человека и общества, не имеющих, как правило, стоимостной оценки (улучшение здоровья, удовлетворение эстетических запросов и т. д.).

Стимулирующая функция инновации - побуждение предпринимателя постоянно изучать спрос, совершенствовать организацию маркетинговой деятельности, применять более современные приемы управления финансами (реинжиниринг, бренд-стратегия, бенчмаркинг и др.) для получения прибыли за счет реализации инновации.

Стратегии интенсивного развития - усилия по наращиванию потенциала организации в результате лучшего использования своих внутренних сил и тех возможностей, которые предоставляет внешняя среда.

Стратегический альянс - соглашение участников межфирменной кооперации (корпорации) на проведение комплекса сложных работ по всему инновационному циклу.

Стратегия - взаимосвязанный комплекс действий во имя укрепления жизнеспособности и мощи отдельного предприятия (фирмы) по отношению к его конкурентам.

Стратегия сокращения - усилия организации по выявлению и сокращению нецелесообразных издержек.

Страхование риска - передача определенных рисков страховой компании.

Субъект управления (в инновационном менеджменте) - один или группа специалистов, которые с использованием различных приемов инновационного менеджмента осуществляют целенаправленное функционирование объекта управления.

Сценарий - способ описания состояния системы в условиях неопределенности (не количественный прогноз, а гипотетическая последовательность развития событий в будущем).

Территория опережающего экономического развития (ТОЭР) – это особые экономические зоны (ОЭЗ), индустриальные парки, техно - и аграрные парки, и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - это территория муниципального образования (моногород, сельское поселение), обладающая особым юридическим статусом. Статус предполагает действие льготных экономических условий на осуществление деятельности для предпринимателей.

Юридические лица, которые ведут свое хозяйствование на территории ТОСЭР, называются ее резидентами.

Технико-внедренческая зона (ТВЗ) - территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации. Примеры ТВЗ: технопарки, технополисы.

Технологическая зона - разновидность свободной экономической зоны на базе интеграции высокоразвитого производства, науки и образования. Технополисы пользуются разнообразными льготами и обеспечивают разработку и внедрение современной технологии с помощью национальных и иностранных предприятий и организаций.

Технополис(научный парк, технологический парк) - комплекс из нескольких десятков или сотен исследовательских учреждений, промышленных фирм (преимущественно малых), внедренческих, венчурных организаций и других, которых связывает заинтересованность в появлении новых идей и их скорейшей коммерциализации.

Транснациональная корпорация - общество с дочерними фирмами и филиалами в различных странах.

Туристско-рекреационная зона (ТРЗ) - территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность - создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма.

Управление инновационным проектом - процесс принятия и реализации управленческих решений, связанный с определением целей, организационной структуры, планированием мероприятий и

контролем за ходом их выполнения, направленных на реализацию инновационной идеи.

Финансово-промышленная группа - организационная структура, объединяющая промышленные предприятия, банки, торговые организации, связанные между собой единым технологическим циклом для повышения конкурентоспособности товаров и услуг.

Фронтирование рынка, или *фронтинг* (от англ. *front*- выходить на), - операция по захвату рынка хозяйствующего субъекта или зарубежного рынка.

Функциональные стратегии - группа научно-технических, производственных, маркетинговых и сервисных стратегий.

Функция (лат. *functio*- исполнение, совершение) экономической категории - внешнее проявление ее свойств в заданной системе отношений; функции инновации характеризуют ее значение в экономической системе государства и ее роль в хозяйственном процессе.

Холдинг (холдинговая компания) - форма организации ФПГ, предполагающая создание материнской и дочерних компаний, где первая владеет контрольным пакетом акций остальных (дочерних компаний).

Центры развития - форма организации инновационного процесса, предполагающая создание хозяйственно самостоятельных подразделений, не связанных с основной сферой деятельности фирмы.

Чистая приведенная стоимость (от англ. *netpresentvalue*, *NPV*) - разность между суммой чистых дисконтированных денежных поступлений от реализации инвестиционного проекта и суммой инвестиций, необходимых для реализации этого проекта; показывает ценность фирмы, на которую она увеличивается в результате реализации инвестиционного проекта.

Экономическая эффективность инновации - результат, получаемый в ходе вложения ресурсов (денежных, материальных, информационных, рабочей силы) в новый продукт или операцию (технологию) и обладающий определенным полезным эффектом (выгодой); другими словами, это отношение экономического эффекта от внедрения инноваций к обусловившим его затратам.

Эксплерентная (пионерная) стратегия - создание новых или радикальное преобразование сложившихся сегментов рынка, осуществляемая первопроходцами в поиске и реализации революционных решений.

Эффект - достигаемый результат в его материальном, денежном, социальном выражении; разница между результатами и затратами (абсолютная величина).

Эффективность - результативность процесса, операции, проекта, определяемая как отношение эффекта, результата к затратам, обусловившим его получение; отношение полученного результата к вызвавшим его затратам (относительная величина).

Эффективность инноваций - их способность сберегать соответствующее количество труда, времени, ресурсов и денежных средств в расчете на единицу всех необходимых и предполагаемых полезных эффектов создаваемых продуктов, технических систем, структур. Размер эффекта от реализации инноваций непосредственно проявляется в следующих значениях: а) продуктивном (улучшение качества и рост товарного ассортимента); б) технологическом (рост производительности труда и улучшение его условий); в) функциональном (рост эффективности управления); г) социальном (улучшение качества жизни).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный Закон N 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016)
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)
5. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы"
6. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск"
7. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск"
8. Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)»

9. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р.

10. Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 14К (1089). «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации»

11. Постановление Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250 (в редакции от 13.07.2012 №353, от 26.08.2014 №506, 12.02.2016 №89) одобрена Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года «Человек - центр инвестиций»

12. Постановление Правительства Калужской области от 22 августа 2014 г. №493. О Прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 гг.»

13. Ведомственная целевая программа «Создание 100 роботизированных молочных ферм в Калужской области» Приказ МСХ Калужской области от 24.02.2014 г. № 39.

14. Закон «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов на территории Калужской области». 10 июня 2003 г. № 207-ОЗ.

15. Постановление Правительства Калужской области от 28 февраля 2013 г. № 105, утвердившее «Положение о порядке предоставления из областного бюджета субсидий в рамках подпрограммы "Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области".

Монографии, статьи, учебно-методические пособия

16. Аكوпова Е.С., Мировая экономика и международные экономические отношения. - М., 2006.
17. Арман Г. Единая конкурентная политика: одна из основ успешного функционирования ЕЭП//Рынок и конкуренция.-2012.- №2.
18. Артамонов А.Д. Инновации в регион. / А.Д. Артамонов // Информационный вестник. - Калуга. 2010 - №4.
19. Артамонов А.Д. Калужский вектор. Опыт развития региона. – М.: Книжный Мир. 2011. - С.29.
20. Балаева О.Н. Сфера услуг в мировой экономике: тенденции // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 3. С. 23–28
21. Бегунов Л.А. Управленческое экономическое мышление как характеристика компетенций субъекта управления (менеджера) // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. - №1. С. 126.
22. Беспалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон в России//Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XLV международная науч.- практическая конференция № 1(45). – Новосибирск: СибАК, 2015.
23. Блинов А., Рудакова О. Модернизация образования и безопасность государства// Экономист. №1. 2013.
24. Васильчиков А.И. Ссудо-сберегательные товарищества в России // Русские общественные вопросы. – Спб., 1872. – С. 305-303.
25. Виленский А. О передаче контрольных и регулирующих функций государства объединениям малых предприятий// Вопросы экономики - 2003.- № 11. С.99-109.

26. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика: учебное пособие 5-е изд., перераб. И доп. М.: ПолиПринтСервич, 2015.
27. Витте С.Ю. По поводу национализма. Национальная экономика и Фридрих Лист. С.Ю. Витте. Собрание сочинений и документальных материалов. Т.1. Книга 2. Часть 1. Москва. Наука. 2004. С.68.
28. Воронина Н.А. Сфера услуг: показатели значимости в экономике страны // Российское предпринимательство. 2010. № 6. Вып. 2. С.
29. Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. М.: Экономика. - 2010.
30. Голиченко О. Модели развития, основанного на диффузии технологий. Вопросы экономики. 2012. №4.
31. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны // Российский экономический журнал №2. 2016. С. 66
32. Дерягин А.В. Научная элита Калужской области. Калуга НИИ «Ресурс». 2008. С. 395-405.
33. Друкер П. Инновации и предпринимательство (принципы, практика) – Л.: PanBooks, 1986. С.79-95.
34. Евстигнеев Р., Евстигнеева Л. Стратегия выхода России из кризиса // Вопросы экономики. 2009. - №5 – С.47-58.
35. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К. Иностранные инвестиции: привлечение и эффективное использование. Калуга. Издательство «Эйдос». 2015.
36. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». 2015.

37. Зайцев Ю.В., Щепакин К.М. Выстраивание современной проекции социально-экономических отношений в регионе/Ю.В. Зайцев, К.М. Щепакин// Известия Тульского государственного университета. 2015. - Выпуск 3. Часть 1. с.404-416.
38. Захаров В., Голикова Е. Иностранные инвестиции в экономику России: за и против. Проблемы теории и практики управления. 2012. №3.
39. Захаров И.В., Крутиков В.К., Рассказов А.Н. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов. - М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2005.
40. Зинов В.Г. Менеджмент инноваций [Текст] / В.Г. Зинов. - М.: Дело, 2005. - 496 с.
41. Ивантер В.В. Восстановление экономического роста в России. Научный доклад ИНП РАН//Проблемы прогнозирования №5. 2016. С. 3.
42. Имамутдинов И. Зона особого внимания / И. Имамутдинов, Д. Медовников, Е. Рыцарева // Эксперт. 2005. № 6. С. 60–65.
43. Каточков В.М. Инновационные направления развития сферы услуг как фактор экономического роста // Вопросы инновационной экономики. 2014. № 1. С. 14–20.
44. Кафенгауз Л.Б. Эволюция промышленного производства России. - М.: Эпитафия, 1994.
45. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 1.// Вопросы экономики №12. 2015. С.107-123.
46. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 2.// Вопросы экономики №1. 2016. С.117-137.

47. Клинова М., Сидорова Е. Человеческий капитал в Европейском союзе: государственный и наднациональный контексты // Вопросы экономики. 2012. - № 8.
48. Кондратьев В.Б. Сфера услуг в постиндустриальной экономике // Креативная экономика. 2011. № 7. С. 128–135.
49. Коробов О.В., Жариков В.В., Беспалов В.В. Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы // Аудит и финансовый анализ №5. 2014.
50. Королев Ю.А. Развитие особых экономических зон в Российской Федерации как инструмента повышения инновационного потенциала: противоречия, тенденции и перспективы. Экономические науки. Финансы, денежное обращение и кредит. 2009.
51. Косов В.В. 1300... Про оценку инвестиций // Экономическая наука современной России №2(73). 2016 С. 151.
52. Краснолуцкая Н.Т. Особая экономическая зона. - М.: Благовест-В, 2007.
53. Кричевский Н.А. Корпоративная социальная ответственность /Н.А. Кричевский С.Ф. Гончаров. М.: Дашков и К., 2008. 216 с.
54. Крутиков В.К., Аракелян С.А., Дорожкина Т.В., Федорова О.В. Региональная экономика Издательство «Эйдос». 2015.
55. Крутиков В.К., Гворыс В., Дорожкина Т.В., Зайцев Ю.В. Инновации в развитии индустрии туризма региона. Калуга. ЗАО «Прайт-К». 2013.
56. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Зайцев Ю.В. Регионализация как драйвер социально-экономического развития (опыт, проблемы, перспективы). Калуга. Издательство «Эйдос». 2014. С. 6 – 15.
57. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Якунина М.В. Малые формы хозяйствования, как драйверы инноваций и диверсификации на селе // Научное обозрение. 2014. - №6.

58. Крутиков В.К., Ерохина Е.В., Зайцев Ю.В. Инновационная активность региона и иностранный капитал. Калуга Типография «Флагман». 2012.
59. Крутиков В.К., Легостов В.В. Малое предпринимательство и социально-экономический рост: Анализ отечественного и зарубежного опыта. — М.: Изд-во «Ноосфера», 2006. — 466 с.
60. Крутиков В.К., Смолянский С.В. Предпринимательство и трансформации общества. Анализ отечественного и зарубежного опыта. — М.: Изд-во «Ноосфера». — 2005. С.286.
61. Крутиков В.К., Федорова О.В. Влияние московской агломерации на развитие сельских территорий региона// Журнал АПК: экономика управление №3- 2016. 17.
62. Крыловский А. «Индекс конкуренции регионов - полюса роста России»// Экономика и жизнь. - 2013. - №42 (9508).
63. Маганов В.В. Политика и структура сберегательного консерватизма социально ориентированного кредитного института// Научное обозрение. - 2014. - №6.
64. Малинин Д.И. Калуга. Опыт исторического путеводителя по Калуге и главным центрам губернии. — Калуга: Золотая аллея. — 2004. - С. 45- 47.
65. Малис Н.И. Налоговые льготы, преференции и доходы бюджета// Финансы - 2016. - №8.
66. Маннапов Р.Г., Берешева Л.А. Региональный аспект развития сферы услуг в контексте модернизации отечественной экономики // Проблемы современной экономики. 2013. № 1. С. 11.
67. Мансуров Т. Становление и развитие евразийской интеграции//Международная экономика. -2013. -№12.
68. Мартынов К.П. Многофункциональное развитие сельских территорий России // Научное обозрение. — 2014. - №6.

69. Мау В. Антикризисные меры или структурные реформы: экономическая политика России в 2015 году//Вопросы экономики №2. 2016. С5-33.
70. Менделеев Д. Проблемы экономического развития России. М.: Соцэкгиз, 1960. - С.154.
71. Морозова И., Мысин М. Знание дает рост// Креативная экономика №6. 2014. С.3.
72. Нигматулин Р.И. Как обустроить экономику и власть России. М.: Экономика. 2007.
73. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. Март (№ 10). С. 10.
74. Осипов В.А., Газалиев М.М. Новая экономическая политика Калужской области: от инвестиций к ускоренному росту//Ученые записки РГСУ. – 2014.- №4(126), том 1. С. 153-160.
75. Папцов А.Г. Экономика аграрного сектора развитых стран в условиях мирового продовольственного кризиса.- М.: Гриф и К, - 2009. - С.47.
76. Полтерович В.М. Куда идти: двадцать четыре тезиса // Экономическая наука современной России №3(66) 2014 г.
77. Прокопович С.Н. Кооперативное движение в России. Его теория и практика. М., 1913. С. 123.
78. Родионов И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? / И. Родионов, И. Грачев // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.
79. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. - М.: Грант, 2006.
80. Савченко П., Федорова М. Человеческая доминанта в современных условиях// Экономист. - №3. – 2013.

81. Сергиенко Н.С., Сусякова О.Н. Развитие системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Калужской области// Статьи и доклады участников международной научно-практической конференции «Инновационное развитие - от Шумпетера до наших дней: экономика и образование». Калуга. 1-2 октября 2015. М.: Издательство «Научный консультант». 2015. С. 361-365
82. Скоч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. № 7–8. С. 202.
83. Сосунова Л.А., Рябова Е.В. Функциональное управление развитием сферы услуг // Российское предпринимательство. 2013. № 8. С. 133–142.
84. Станченко Л. Туристов станет больше//Китай - №5(127). – 2016.- С.40.
85. Сунь Ели. Мышление и стиль работы нового руководства Китая. /О книге «Си Цзиньпин о государственном управлении»//Китай. - 2014. - № 11(109). - С.21.
86. Сусякова О.Н. Перспективы развития инвестиционного потенциала Калужской области//Статьи и доклады участников международной научно-практической конференции «Инновационное развитие - от Шумпетера до наших дней: экономика и образование». Калуга. 1-2 октября 2015. М.: Издательство «Научный консультант». 2015. С. 396-400
87. Тихомирова О.Г. Глобализация и малый бизнес: новые возможности для малых и средних предприятий//Менеджмент в России и за рубежом.- 2011.-№3. С. 79 - 85.
88. Турсунмухамедов И.Г. Развитие форм инновационного предпринимательства в региональной экономике// Калужский экономический вестник №1. 2016. С.100-102.

89. Улюкаев А. Вызовы экономического развития РФ и государственная экономическая политика//Вопросы экономики №6. 2016. С.36- 45.
90. Федоренко В. Ф., Буклагин Д. С., Аронов Э. Л. . Инновационная деятельность в АПК: состояние, проблемы, перспективы: науч. изд. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2010. с. 94-96.
91. Федорова О.В. Аграрные преобразования в условиях замещения импорта: производственная и альтернативная деятельность на селе. Калуга: Издательство «ИП Якунин А.В.», 2015. – 183 с.
92. Цзунхэ. Место Китая в мировой торговле//Китай №3 (101). 2014. С.27.
93. Чаянов А.В. Доклад о сельскохозяйственной кооперации Всероссийскому съезду СНХ. М., 1918. С. 303.
94. Черемисина А.С. Развитие сферы услуг как важнейшее направление трансформации отраслевой структуры экономики Республики Беларусь // Проблемы управления. 2009. № 4. С. 156–161.
95. ЧжаоМиньхао. Глобализация нового типа.//Китай № 10. 2016 г.
96. ЧжуТаотао. Огромный потенциал для углубления кооперации//Китай № 10. 2016 г.
97. ЧжуТаотао. Опыт Китая в ВТО: уроки для России//Китай №10(84). 2012. С.31.
98. ЧзунХэгао Что значит 7,4%//Китай №2(112) февраль 2015 С.30-31
99. ЧунЯтуВездесущие «made in China»//Китай №9 (95). 2013. С.39
100. ЧэньНань. Новый бум покупки европейский предприятий// №4(78). 2012. - С. 35.
101. Шаньшань Ю. Динамичное развитие внешних инвестиций Китая// №2(100).- 2014. С.27-28.
102. Шашьшань Ю. Стабильный рост экономики//Китай №8. 2014. С. 26.

103. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал - 2016. - №3. С. 20.

104. Швецов А. Уникальное академическое исследование пространственного развития России (концептуально-методологические основы, организационные аспекты и результаты реализации междисциплинарной программы Президиума РАН)//Российский экономический журнал №3. 2014.

105. Шершунов В.А. Управление инвестиционным и инновационным развитием Костромской области. М.: «Современная экономика и право». 2004. - С. 45-49.

106. Шестакова Е.В. Как вести бизнес в условиях санкций// Финансовый менеджмент. 2014. - №5. С. 3-10.

107. Шестоперов О. Современные тенденции развития малого предпринимательства в России//Экономические новости. – 2001. – № 4. – С. 65-83.

108. Шишин С.В. Глобализация экономики и ее воздействие на предпринимательскую деятельность// Россия в глобальной экономике: актуальные тенденции / Под ред. Ф.И. Шамхалова. Вып.8 (Сегодня и завтра российской экономики). – М.: Экономика, 2006.

109. Шувалов И. Откровения первого вице-премьера//Эксперт. №7(933) 9-15 февраля 2015. С. 6.

110. Шумпетер Й. Теория экономического развития. – М.: Прогресс. 1982. С. 170.

111. Шушкевич Ю.А. Восточный шанс. Русско-японская война 1904-1905 г.г. в ретроспективе исторического выбора. – М.: Компания «Спутник+». – 2005. - С.320.

112. Эскиндаров М.А. Основной критерий оценки вуза - востребованность его выпускников// Деньги и кредит. - №9. – 2012.

113. Якунина М.В., Крутиков В.К., Посыпанова О.С. Модернизация и безопасность региона. ИП Якунина. Калуга. 2015. С.105-110.

114. Янсон Ю.Э. Опыт статистического исследования о крестьянских наделах и платежах. СПб. 1881. – С.199.

Научно-практические материалы, отчеты, статистические сборники

115. Военно-статистический сборник. Выпуск 4: Россия /Под ред. Н.Н. Обручева. СПб. 1871. – С.176-180.

116. История крестьянства западного региона России (1861-1917). – Калуга: Изд-во научной литературы Н.Ф. Бочкаревой. 2004. - С.292-297.

117. Московский финансовый форум как лаборатория моделирования и финансовой мысли: успешный старт. Материалы//Финансы №10. 2016 г. С.3-17.

118. Обзор. От сырья к высоким технологиям // Эксперт Сибирь. 2006. № 30. С. 27–28.

119. Первый губернский кооперативный съезд в Калуге. 1914г. (архивные дела №№ 5176, 5177, 4781 Калужской областной библиотеки).

120. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации: Статистические сборники. – Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2012-2013.

121. Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез. – М.: Медиа-Пресс, 2013.

Интернет ресурсы и литература на иностранных языках

122. Druker P. Innovation and Entrepreneurship (Practice Principles) – L.: Pan Books, 1986.

123. http://inozemtsev.net/doc/vert/1251655062_krichevsky.pdf

124. <http://www.ksonline.ru/183756/krupnejshie-biznes-proekty-sfo-zona-osoboj-ekonomiki-odna-na-vsyu-sibir/>

125. Tourism Highlights 2009 Edition [Электронный ресурс]. URL: [http://www. Unwto.](http://www.Unwto.)

126. Анисимова А. Это будет способствовать оттоку части инвесторов из Швейцарии <http://www.kommersant.ru/doc/2111682>.

127. Артамонов А. 24.11.2008. Анатолий Артамонов: для нашей области двигателем роста являются инновации и инвестиции. Интервью. URL: <http://www.informetr.ru/journal/news/region/3950>

128. Бутрин Д. Генштаб не верит несекретным прогнозам. <https://news.mail.ru/economics/27340097/?frommail=1>

129. Гайдерова Е.А. Формирование сферы услуг в условиях новой экономики России. URL: <http://m-economy.ru/art.php?nArtId=3409>.

130. Греф указал на опасность серьезных реформ в России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forbes.ru/news/289867-gref-ukazal-na-opasnost-sereznykh-reform-v-rossii>

131. Дмитрий Медведев предложил Владимиру Путину измениться. Для реформы государственного управления требуется создать комиссию, считает премьер. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/04/22/638724-dmitrii-medvedev-predlozhil-vladimiru-putinu-izmenitsya>

132. Зубов В.М., Иноземцев В.Л. Суррогатная инвестиционная система. <http://institutiones.com/investments/2580-surrogatnaya-investicionnaya-sistema.html>

133. Иноземцев В. НИУ «Высшая школа экономики». Когда начнут борьбу с бедностью? [Электронный ресурс]. URL: http://www.aif.ru/money/opinion/kogda_nachnut_borbu_s_bednostyu

134. Исаев В., Внутренний туризм поддержит падающий рынок. 1 декабря 2014. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.fimip.ru/news/1417450020/>.

135. Клейнер Г.Б. Какая экономика нужна России и для чего? (опыт системного исследования)//Вопросы экономики № 10. 2013. URL: http://www.vopreco.ru/rus/archive.files/n10_2013.html.

136. Кокошин А. Ведущие ученые РАН дали рекомендации по выходу России из кризиса. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://news.mail.ru/politics/20958653/?frommail=1>.

137. Кричевский, Иноземцев. Доклад Постпикалевская Россия. <http://www.uapa.ru/adv/5061/print/>

138. Об утверждении новой редакции государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» [Электронный ресурс.]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/11912/>.

139. Обзор экономической сферы Республики Беларусь. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: http://ved.gov.ru/exportcountries/by/about_by/eco_by.

140. Особые (свободные) экономические зоны Польши. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskije-zoni-v-polshe-1706>.

141. Особые экономические зоны Китая. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskije-zoni-v-kitae-1688>

142. Отзыв лицензий у банков: наступило ли смутное время? [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://kapital-rus.ru/articles/article/243665/>

143. Отчетный доклад главы регионального министерства сельского хозяйства Л. Громова. Отчетный доклад главы регионального министерства

сельского хозяйства Л. Громова. – [Электронный ресурс.]. – Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/selhoz/news/detail.php?ID=197934>.

144. Официальная страница русского перевода книги «Стив Джобс». Электронный ресурс. [Режим доступа]: <http://stevejobsthebio.com>.

145. Официальный интернет-портал Министерства сельского хозяйства России Электронный ресурс. [Режим доступа]: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14857.19.htm>.

146. Официальный Портал органов власти Калужской области [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main/>.

147. Официальный сайт Росстата. [Электронный ресурс].- Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/.

148. Портал органов власти Забайкальского края <http://www.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/>

149. Портал органов власти Липецкой области <http://www.admlip.ru/>

150. Портал органов власти Томской области <https://tomsk.gov.ru/>

151. Портал Правительства Калининградской области <http://www.gov39.ru/>

152. Промышленная робототехника в России. Краткий обзор роботизации, проблем и перспектив внедрения промышленных роботов на отечественных предприятиях [Электронный ресурс.]. – Режим доступа: http://www.umpro.ru/index.php?page_id=17&art_id_1=395&group_id_4=92.

153. Путин В.В. выступление на совещании по бюджету сентябрь 2016. <http://www.km.ru/economics/2016/09/28/vladimir-putin/785198-prezident-rossii-poruchil-snizit-uroven-inflyatsii>

154. Путин одобрил создание «Диснейленда» в Калужской области. Июнь. 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/news/2016/06/09/disneylandofkaluga/>.

155. Сайт Министерства экономического развития РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.economy.gov.ru/>.

156. Сайт Научно-исследовательского финансового института. <http://www.nifi.ru/ru/rating/2016/2016-1-results.html>

157. Сайт Президента РФ [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://президент.рф>.

158. Сайт Российской ассоциации производителей сельхозтехники «Росагромаш» [Электронный ресурс.]. – Режим доступа: <http://agroinfo.com/tag/rosagromash/>.

159. Сайт Счетной Палаты РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>.

160. Сартан Я. 10 парков развлечений в Европе. Март 2016 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://travel.rambler.ru/article/242/>.

161. Свободные экономические зоны: мировая практика. http://world-economic.com/ru/articles_wej-114.html.

162. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main>

163. Сфера услуг в современной экономике. URL: <http://voprosik.net/sfera-uslug-v-sovremennoj-ekonomike>.

164. Таруса врачует сердца. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.vest-news.ru/article.php?id=4125>.

165. Тужилин А.Д. Развитие особых экономических зон в Китае // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/01/62513>.

166. Цены на продукты выросли на 31%. Депутаты требуют увеличить долю местных продуктов. [Электронный ресурс].- Режим доступа:

<http://ikaluga.com/news/2015/02/05/ceny-na-produkty-vyrosli-na-31-deputaty-trebuyut>.

167. Чурмантеева К. Особые экономические зоны Индии: вклад в будущее. <http://www.ft.com/cms/s/0/c19d6992-714b-11dc-98fc-0000779fd2ac.html>.

168. Шумпетер Й. «Теория экономического развития» 1911г., <http://www.studfiles.ru/preview/6064894/page:11>.

169. Экономика России будет стагнировать в ближайшие три года. [Электронный ресурс]. URL: <https://openrussia.org/post/view/17773/>.

170. Яковлева Н.В. Инновационная инфраструктура как основной элемент сферы услуг современной экономики. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnaya-infrastruktura-kak-osnovnoy-element-sfery-uslug-sovremennoy-ekonomiki>.

Крутиков В.К., Якунина М. В., Худы – Хыски Д.

**Совершенствование инструментов государственного
стимулирования развития региона**

Подписано в печать ... формат 60×84/16
Печать офсетная. Гарнитура Times New Roman
Объем 20 п.л. Тираж 500 экз. Заказ ...

Издательство ИП Якунин Алексей Викторович

Отпечатано в типографии
РИА «Калужский Печатный Двор»
248021, г. Калуга, ул. Московская 247, тел.: 750-736