

## ВЛИЯНИЕ МОСКОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ НА РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА

**О. Федорова**, кандидат экономических наук, доцент Калужского филиала РАНХ и ГС

**В. Крутиков**, доктор экономических наук, профессор, проректор НМР Института управления, бизнеса и технологий г. Калуга

*структурные реформы, московская агломерация, сельские территории, кооперативное движение, финансово-кредитная система, сельский туризм.*

*structural reforms, the Moscow Metropolitan area, rural areas, the cooperative movement, financial system, rural tourism.*

Насущные проблемы, с которыми столкнулась современная аграрная экономика нашей страны, требуют разработки новых подходов в определении места и роли сельского хозяйства как структурообразующего элемента народнохозяйственного комплекса.

Результаты исследований демонстрируют, что главной задачей России в настоящее время, является стимулирование социального тонуса, который должен реализоваться в массовом участии населения сельских территорий в хозяйственной и управленческой деятельности.

Руководство страны четко сформулировало необходимость всесторонней поддержки развития малого и среднего бизнеса, инвестиционной активности и потребительских расходов населения. [3.]

Необходимость проведения структурных реформ для формирования «новой реальности» активно обсуждается и уже реализуется во многих странах мира.

С похожими проблемами столкнулась Китайская народная республика, которая ради достижения высоких темпов прироста ВВП, допускала длительный период непропорциональное развитие национальной и региональной экономики.

Слабо учитывались интересы населения и необходимость сохранения окружающей среды. В целях привлечения иностранных инвесторов и завоевания внешних рынков Китай принимал политику встраивания в мировые производственные цепочки в качестве поставщика дешевой рабочей силы. В то время как, значительную часть заработанных средств поступали в банки и фонды развитых стран.

В результате накоплен негативный потенциал, который обостряет экономические, социальные, демографические, экологические проблемы. И хотя китайская экономика имеет рост ВВП значительно выше многих стран мировых лидеров, руководством страны принято решение о корректировке экономической стратегии.

Разработан план долгосрочных мер преодоления трудностей и обеспечения дальнейшего устойчивого развития нации.

Во главу угла ставиться не процент прироста ВВП, а достижение высокого качества экономической структуры. Осуществляется разворот в сторону приоритета внутреннего рынка, запросов людей, качественного улучшения и сближения условий жизни населения городов и деревень. Наступает время инновационных производств, основанных на отечественных научных разработках высококачественных и конкурентоспособных товаров и брендов. Предполагается, что будет окончательно покончено с нищетой, в условиях которой все еще живет несколько десятков миллионов китайцев.

Базовыми составляющими реализуемых планов являются следующие элементы. Сокращение разрыва между деревней и городом: будут устранены различия в жизни в деревне

и городе. Продовольственная безопасность: широким массам населения будут доступны, экологически чисты продукты. Улучшение экологии: каждый человек будет дышать свежим воздухом.

В соответствии с принципами «Новой нормы» КНР приступила к реализации плана «Китайской мечты о великом возрождении китайской нации», планируется не только улучшить материальную жизнь народа, но и избавить его от неустроенности и несправедливости прошлых десятилетий. Руководство Китая подчеркивает, что «в обществе все еще существует огромное количество нарушений принципов равноправия и справедливости, реакция на них народных масс стала еще более острой». [4.]

В США действует закон о национальной правительственной программе партнерства типа «ментор – протеже» между крупным и малым бизнесом. В рамках национальной программы «ментор-протеже» предусмотрены стандарты компенсаций затрат компаниям-менторам за услуги, оказываемые подопечным малым предприятиям. В результате в США 2/3 ВВП дают малый и средний бизнесы, реализация инновационных проектов составляет 60% против 10%, реализуемых в России. А в РФ, только с 01.01.2014 в рамках федеральной контрактной системы Российской Федерации не менее 15% годового объема заказов должно быть отдано малому бизнесу и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Не являющаяся высокоразвитой страной, Республика Польша стала лидером среди стран Евросоюза по развитию системы сельского туризма, опередив родоначальницу системы Францию. Прорывной характер темпов формирования системы обеспечен разработкой стандартов, соответствующих требованиям Всемирной туристской организации, и поддержкой государства. В Польше приняты единая классификация гостевых домов приема туристов и стандарты для всех объектов туристической индустрии. Диверсификация производственной и альтернативной деятельности, позволяет успешно решать проблемы повышения благосостояния сельских жителей страны. [3.]

Разумеется, механический перенос положительного опыта различных стран в российскую аграрную социально-экономическую жизнь, вряд ли возможен. Но важнейшие подходы и компоненты, безусловно, следует использовать.

В России до настоящего времени отсутствует долгосрочная стратегия развития. Экономика страны еще решает проблемы догоняющего развития. Существует масса перекосов и нестыковок в хозяйственной и социальной жизни. В тоже время такие составляющие международного опыта, как: разворот к приоритету внутреннего рынка; улучшение и сближение условий жизни населения городов и деревень; стимулирование инновационного производства; производство высококачественных и конкурентоспособных товаров на основе отечественных научных разработок, должны вызывать большой интерес у российских экономистов, политиков, представителей бизнеса.

Сегодня в первую очередь оказалась востребована кредитно-финансовая система, способная с минимальными бюджетными издержками, целенаправленно доставить ресурсы для обеспечения реализации конкретных проектов, работающих в аграрной экономике.

В очередной раз, как демонстрируют результаты историко-экономических исследований народнохозяйственной практики нашей страны, в условиях кризисов, хаоса возникает потребность активной поддержки малых форм хозяйствования.

Приобретает актуальность положение о том, что отличительным признаком развитой финансово-кредитной системы рыночного типа является диверсификация кредитных учреждений, которые действуют в реальной хозяйственной жизни не только с целью получения сверхприбылей, но и с целью удовлетворения потребностей широко круга клиентов в необходимых ресурсах. И осуществляя свою деятельность, эти учреждения должны в отдаленных российских поселениях, которых насчитывается десятки тысяч, на сельских территориях, где и решаются проблемы стабилизации цен на продукты питания, их качества, а в конечном итоге, продовольственной безопасности всей страны.

История отечественной кредитно-банковской системы демонстрирует примеры, поучительные для дня нынешнего. Это высокоэффективная деятельность кооперативной

финансовой системы, возглавляемой Московским народным банком (МНБ), организованным в 1898 году, как особое учреждение мелкого кредита.

МНБ выступал в качестве организатора кооперативного движения, объединяя в единую кредитно-финансовую систему разрозненные кредитные кооперативы на самых отдаленных сельских территориях Российской Империи. Через кредитные и иные кооперативные структуры (снабженческие, сбытовые, перерабатывающие и пр.) крестьяне обеспечивались финансовыми ресурсами, семенами, удобрениями, сельскохозяйственной техникой и инвентарем. Решались вопросы жилищного и производственного строительства, оказания различных услуг, получения образования и прочее. Кредитно-банковские операции осуществлялись во всех малых городах, сельских поселениях России и за рубежом. Услугами единой системы пользовались до 65 % населения страны, что составляло, около 92 млн. человек. [2.].

Предложения академических научных кругов по совершенствованию современных государственных антикризисных мер представлены, в частности, разработкой принципа многоканальности финансово-кредитной системы.

Реальная региональная экономическая практика раскрывает этот принцип. Законодательное Собрание Калужской области в феврале 2015 года, после того как цены на продукты в субъекте федерации возросли на 31 %, сделало заявление о том, что сейчас, как никогда, необходимы доступные кредиты и развитая инфраструктура на селе. Комиссии областного Собрания по обеспечению социальной стабильности предложено срочно рассмотреть вопросы дополнительной поддержки кредитных кооперативов, так как эти учреждения способны помочь фермерам, оказавшимся в сложных условиях. [5.]

Уместно вспомнить мнение выдающего деятеля российского кооперативного движения, князя А.И. Васильчикова: «Позволю себе высказать слова, которые составляют мое глубокое и коренное убеждение: отказывать народным массам в кредите составляет такую же экономическую ошибку и – скажу более - такое же общественное преступление, как отказывать народу в правосудии». [2.]

Калужская губернская история кооперативного строительства полностью совпадает с опытом Российской Империи. Бережно относясь к опыту предков, калужане еще в 2003 году, одними из первых среди субъектов федерации, приняли закон о государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. Это позволило привлечь кооперативный потенциал в комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение региональных проблем. В дальнейшем законодательная база совершенствовалась. Так, в 2014 году разработано и утверждено положение, регламентирующее порядок возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами в российских кредитных организациях. В областном бюджете региона на период до 2016 года предусмотрены средства на возмещение части затрат. [1,2.]

Регион в полной мере ощущает проблемы, общие для всей России, и связанные с формированием конкурентных преимуществ отечественного сельского хозяйства. Но имеются и особенности, характерные для подмосковного региона, такие как маятниковая миграция экономически активной части населения в столицу (она составляет свыше 300 тыс. человек). Привлекательность работы на современных промышленных предприятиях, созданных иностранными инвесторами («Фольксваген», «Вольво», «Пежо-Ситроен» и др.). В Калужской области это привело к концентрации значительной части населения в городах Обнинске и Калуге, при мощном оттоке рабочей силы с сельских территорий.

Кризисные явления 2015-2016 гг. привели к массовым сокращениям сотрудников на предприятиях иностранного капитала, вызванным уменьшением рабочих смен. [3,5.]

С учетом внешних и внутренних вызовов требуется сформулировать адекватные современные подходы к решению возникающих проблем. Определенную положительную роль, безусловно, может сыграть инновационная реализация потенциала кооперативного

движения.

Так, по результатам анализа индекса конкуренции регионов, Калужская область не включена в «полюса роста», так как, по мнению исследователей, она, с учетом теснейших политических, социально-экономических, экологических и иных связей, является составной частью московской агломерации. [3.]

Оценка неразрывной связи Калужской губернии с Москвой, как важного, конструктивного фактора, содержится еще в материалах Первого губернского кооперативного съезда, проходившего в 1914 году. Обсуждая злободневные проблемы создание особого фонда для обеспечения долгосрочного кооперативного кредита, открытия своего местного кооперативного банка и тесного взаимодействия с губернскими и земскими властными структурами, депутаты – кооператоры решали их, учитывая перспективы объединения с Московским союзом кооперативов. [2.]

В настоящее время наблюдается процесс сокращения численности постоянного населения многих сельских муниципальных районов, но одновременно, сельские территории Калужской области стали исключительно привлекательными для москвичей, как туристско-рекреационная зона. Тенденции развития туризма в России 2015 года, связаны с падением спроса на выездной туризм (до 20%), повышением интереса к местам отдыха внутри страны (до 30%). В целом поток туристов в регион может увеличиться до 2,5 млн. человек. Нет сомнений, что сельский туризм в ближайшие годы получит дополнительные стимулы для развития. [3.]

Индустрия туризма в этом секторе, как правило, представлена малыми формами хозяйствования, которые осуществляет деятельность по приему, питанию, транспортировке, и оказанию иных услуг туристам. Открываются широкие возможности для развития малого предпринимательства на селе, способного создать новые рабочие места, обеспечить достойную заработную плату, в целом повысить уровень жизни на сельских территориях.

Кооперация, обладающая мощным потенциалом, призвана обеспечить комплексом услуг предприятия малого бизнеса за счет горизонтальной и вертикальной интеграции, а также, компенсировать недостаточный экономический вес каждого сельского индивидуального предпринимателя.

В складывающихся современных условиях, как показывает отечественный и зарубежный опыт, креативная составляющая кооперативов безгранична. Создаются кооперативные организации футбольных болельщиков, переводчиков, представителей интернет сообщества, работников, оказывающих услуги по уходу за детьми, больными, инвалидами, престарелыми и другие.

В Калужской области, которая в Российской империи имела статус «калужской провинции Московской губернии», сегодня накоплены перспективные наработки по оказанию кооперативных кредитно-финансовых услуг при газификации сельских населенных пунктов. В качестве потребителей газа выступают как местные жители, так и москвичи, купившие дома на селе. При этом экономическую активность проявляет, именно последняя категория «новых селян». Они проявляют инициативу по интеграции разрозненных средств (государственных, муниципальных частных) с ресурсами кооперативных кредитных учреждений. Обеспечивают, таким образом, работы по проведению магистральных газопроводов и подключению конкретных потребителей к сетям.

Сельские жители области активно используют образовательный кредит, предоставляющийся на обучение в ВУЗах, удельный вес средств, выделяемых на образовательные нужды, в общем объеме финансовых заемных ресурсов кооперативов составляет до 15 %. А достойное образование выступает для молодежи в качестве социально-экономического лифта, позволяющего занять достойное место в социуме. Вот только ситуация требует, чтобы это достойное место молодые люди могли найти на селе.

Жители столицы оказали свое влияние и на развитие здравоохранения. Ярким примером выступает, достойный тиражирования, опыт внедрения в систему сельского здравоохранения технологических, управленческих инноваций, практическая реализация

которых стала возможна при содействии благотворительного фонда - «Общество помощи Тарусской больнице», созданного по инициативе и поддержке москвичей. [47.]

Старинный городок Таруса, да и весь район, стали «вторым домом» для жителей столицы, местом длительного проживания, требующим достойного уровня медицинского обеспечения. [3,5.]

В развитых странах, как показало исследование, наблюдается тенденция к переселению людей, обладающих достатком, из крупных мегаполисов на рекреационные территории, при условии наличия удобных транспортных, информационно-коммуникационных, и иных связей с местом осуществления основной деятельности. Аналогичная тенденция в последнее время активно проявляется у жителей «большой» Москвы.

Новые формы социально-экономического развития сельских территорий, должны опираться на интеграцию ресурсов развития.

В происходящих процессах акцент следует делать на качество жизни, и связанное с ним перетекание человеческого капитала. Главной целью региональной политики выступает стимулирование эффективного использования ресурсов путем построения институциональной среды, обеспечивающей реализацию «социального тонуса» жителей села.

Властные структуры области обязаны повысить роль социально-ориентированных направлений развития территорий, с учетом, что они является составной части московской агломерации.

Осуществление деятельности, направленной на решение задач по комплексному структурному реформированию социально-экономических отношений на сельских территориях подмосковных регионов, как показывает опыт Калужской области, связано реализацией потенциала кооперативного движения.

Новые подходы к региональному управлению сектором услуг связаны с реализацией потенциала кооперативного движения. Следует активизировать работу по формированию целостной модели объединения сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации и иных форм кооперативов, во всем их многообразии.

Необходимо сформировать институциональную среду, стимулирующую вовлечение в процесс реформирования, как местных жителей, так и представителей Москвы, проживающих на сельских территориях.

Целесообразно стремиться к созданию целостной системы, основанной на государственно-кооперативном партнерстве, способствующем реализации государственной политики поддержки инициатив граждан, направленной на развитие инновационного бизнеса на селе.

Формирование целостной системы, обеспечивающей синергетический эффект, возможно при условии интеграции предпринимательских сообществ, домохозяйств отдельных граждан, осуществляющих свою деятельность, и проживающих в границах московской агломерации, а также органов власти и социумов подмосковных регионов и Большой Москвы.

## Литература

1. Постановление Правительства Калужской области от 28 февраля 2013 г. № 105, утвердившее «Положение о порядке предоставления из областного бюджета субсидий в рамках подпрограммы "Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области".
2. Захаров И.В., Крутиков В.К., Рассказов А.Н. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов.- М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2005.
3. Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». Калуга. 2015.

4. Тавровский Ю. «Новая норма» ведет к Китайской мечте.//Китай. №12(122) декабрь 2015. С.28.
5. Официальный Портал органов власти Калужской области [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main/>.

*РЕЗЮМЕ. В статье определены особенности развития Калужской области, которая входит в московскую социально-экономическую агломерацию. Обоснована необходимость проведения комплексных структурных реформ в аграрной экономике региона на базе государственно-кооперативного партнерства.*

*ABSTRACT. In the article the features of development of the Kaluga region, which is a part of Moscow socio-economic agglomeration. The necessity of comprehensive structural reforms in the agrarian economy of the region on the basis of state and cooperative partnership.*