

Калужский опыт развития индустрии туризма





Валерий Константинович КРУТИКОВ, профессор НОУ ВПО Института управления, бизнеса и технологий (Калуга), доктор экономических наук

Юрий Викторович ЗАЙЦЕВ, преподаватель НОУ ВПО Института управления, бизнеса и технологий (Калуга), кандидат экономических наук

Сегодня демографические показатели, отражающие ситуацию в сельской местности, вызывают глубокую озабоченность. Существуют реальные угрозы того, что в будущем эти территории могут оказаться полностью незаселенными. Данную проблему можно решить путем ускорения экономического развития, в частности становления несельскохозяйственного бизнеса на селе.

Туризм для развития сельских территорий

В настоящее время в Калужской области уже действуют автомобилестроительный, фармацевтический и агропромышленный кластеры. Губернатор Калужской области А. Д. Артамонов отметил: «Мы привыкли, что локомотивами нашего экономического развития и основными источниками доходов областного бюджета являются транспортное

и энергетическое машиностроение, приборостроение и другие отрасли промышленности. Вместе с тем если к традиционному гостеприимству калужан добавить умение получить экономическую выгоду, то сопоставимые доходы в бюджеты может принести развитие туризма. Главное — создать людям необходимые условия для извлечения прибыли из географического положения региона».

Сегодня демографические показатели, отражающие положение дел на

сельских территориях, вызывают глубокую озабоченность. Существуют реальные угрозы того, что в будущем эти территории могут стать полностью незаселенными, создав проблемы, характерные в настоящее время для Сибири и Дальнего Востока. Тогда станет вопрос о заселении их выходцами из других стран.

Данные переписи населения относительно сельских территорий Калужской области не обнадеживают. Количество жителей, которых недосчитались статистики после переписи 2010 года, практически эквивалентно населению трех Мосальских районов области. В области стало больше горожан. Значительная часть жителей региона проживает в Калуге (339 996 человек, или 33,6%) и Обнинске (104 798 человек, или 10,1%) — это почти половина всего населения региона (1 011 608 человек). А восемь лет назад в Калужской области проживал 1 041 641 человек. Данные свидетельствуют о том, что регион имеет тенденцию сокращения населения до менее миллиона жителей. В области есть сельские районы (Куйбышевский, Хвастовичский, Юхновский, Мосальский), количество жителей в которых значительно уменьшилось.

Стоящую проблему можно решить путем ускорения экономического развития территорий за счет увеличения занятости сельского населения, которое повлечет за собой увеличение его численности. Одним из направлений экономического развития является становление несельскохозяйственного бизнеса на селе. Поэтому одним из основных кластеров выступил туристско-рекреационный. В регионе реализуется целевая программа «Развитие вну-

треннего и въездного туризма на территории Калужской области на 2011-2016 годы». До 2016 года в развитие внутреннего и въездного туризма региона будет инвестировано свыше 5,5 миллиарда рублей, в том числе из областного бюджета предполагается выделить более 737 миллионов рублей.

Обладая богатой историей, многовековыми традициями и живописными природными ландшафтами, Калужская область имеет возможности для развития туризма различных форм: делового, культурно-познавательного, религиозного, аграрного и спортивного. Предопределяющими факторами успешного развития отрасли являются близость столицы Российской Федерации, генерирующей мощный поток туристов, и наличие инновационных центров, способных обеспечить конкурентоспособность туристско-рекреационного направления и его динамичное развитие.

Градостроительная деятельность по развитию московской агломерации и Большой Москвы является важнейшим социально-экономиче-

Общая информация

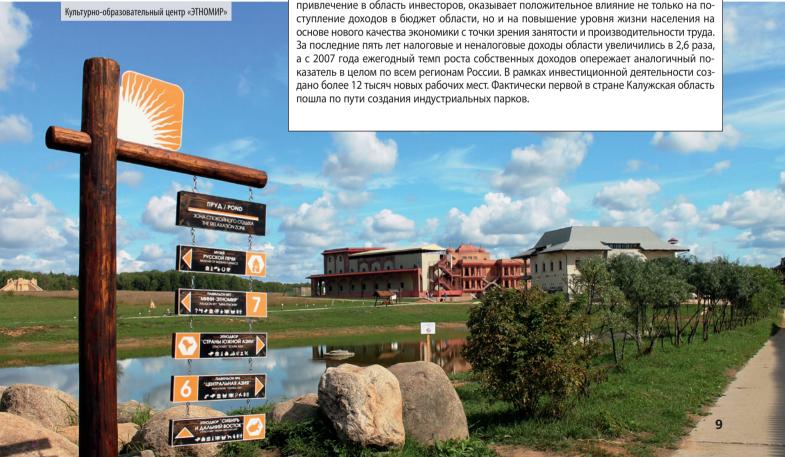
В Калужской области на протяжении ряда лет осуществляется переход на программноцелевые методы формирования регионального и муниципальных бюджетов. Значительная часть расходов бюджета сформирована в виде комплекса областных целевых, долгосрочных, ведомственных и других программ. В программах предусматриваются целевые индикаторы и показатели, сроки и ожидаемый результат. Это предполагает прогнозирование доходов бюджетов на основе реального состояния экономики, оперативную корректировку бюджетов при отклонении поступлений доходов от прогнозных параметров и приведение расходов в соответствие с доходными источниками.

Данный метод позволит более эффективно, целенаправленно и результативно расходовать бюджетные средства, а также повысить ответственность конкретных исполнителей мероприятий программ. Оказание финансовой помощи из регионального бюджета рассматривается не как правило, а как временная мера. Намечено сокращение количества субсидий, не связанных с реализацией целевых программ. Продолжается работа по совершенствованию системы межбюджетных отношений, которая стимулирует активность в работе, исключает иждивенческие настроения и помогает тем, кто не на словах, а на деле решает задачи своего развития.

Проделанная работа позволила Калужской области занять лидирующие позиции по показателю роста промышленного производства среди регионов Центрального федерального округа. В среднесрочном периоде 2013-2015 годов прогнозируется рост объемов промышленного производства в среднем от 8% до 14% в год. Сегодня в области реализуется 647 инвестиционных проектов в различных отраслях — от промышленности до туризма. В экономику региона в течение 2014 года инвестировано свыше 28 миллиардов рублей и 513 миллионов долларов.

Доходы областного бюджета на 85% сформированы за счет налоговых доходов. Основную долю в налоговых доходах занимают налог на прибыль организаций (35,8%), налог на доходы физических лиц (31%), акцизы (26,2%). Наибольший прирост по итогам 2014 года планируется по налогу на прибыль организаций — более 2,5 миллиарда рублей, или на 44%, а также налогу на доходы физических лиц — более 1 миллиарда рублей, или на 12%. Прогнозируемые бюджетные поступления будут направлены на реализацию целевых программ «Комплексное развитие инновационной системы Калужской области», «Развитие малого и среднего предпринимательства в Калужской области» и еще свыше 80 программ.

Проводимая с 2006 года органами власти Калужской области политика, направленная на привлечение в область инвесторов, оказывает положительное влияние не только на попошла по пути создания индустриальных парков.





ским фактором, который влияет на темпы экономического роста и конкурентоспособность экономики Калужской области. Разработка концепции развития московской агломерации, которая началась в конце 2011 года, охватывает не только рази перспективным направлением для Калужской области является аграрный туризм. При этом в структуре внутреннего и въездного туризма области, аграрный туризм ранее не получал развития. Реализация программы «Развитие аграрного туризма на

В 14 районах Калужской области реализовано свыше 20 инвестиционных проектов с организацией 79 объектов аграрного туризма

витие Москвы, но и всей агломерации, включая подмосковные территории, к которым по проекту Большой Москвы относятся и территории Калужской области.

Туристский поток Калужской области, по подтвержденным исследованием данным, оценивается на уровне 356,6 тысячи человек, или 0,1% от общего объема внутреннего туристского потока Российской Федерации. Ежегодный объем потребления туристско-экскурсионных услуг туристами и экскурсантами, посещающими Калужскую область (в основном это гостиничный сервис), оценивается в 15,5 миллиона рублей.

Аграрный туризм

Новым направлением развития туризма в Российской Федерации 2010-2012 годы» позволила стимулировать формирование основных прорывных, инновационных зон в раз-Они связаны со способами интерпретации среды, соединения приропредусматривающий развитие объектов размещения туристов на основе традиционного деревенского дома, в небольших гостиницах в сельской местности, специализированных поселениях, созданных сельской семьей на базе собственного дома или приусадебного участка, стал отличительным признаком регионального аграрного туризма.

В 14 районах Калужской области реализовано свыше 20 инвестиционных проектов с организацией 79 объектов аграрного туризма, из них пять

территории Калужской области на витии туризма и рекреации региона. ды и культуры. Именно такой подход, создано на базе крестьянских (фермерских) хозяйств. Увеличение количества объектов аграрного туризма позволило принимать одновременно более 2,6 тысячи туристов, создать свыше 600 новых рабочих мест, увеличить объем платных услуг в туристско-экскурсионной сфере в 1,2 раза по сравнению с 2008 годом (в объеме свыше 1 миллиарда рублей в действующих ценах). А в конечном итоге увеличить налоговые поступления от функционирования объектов аграрного туризма в бюджеты всех уровней.

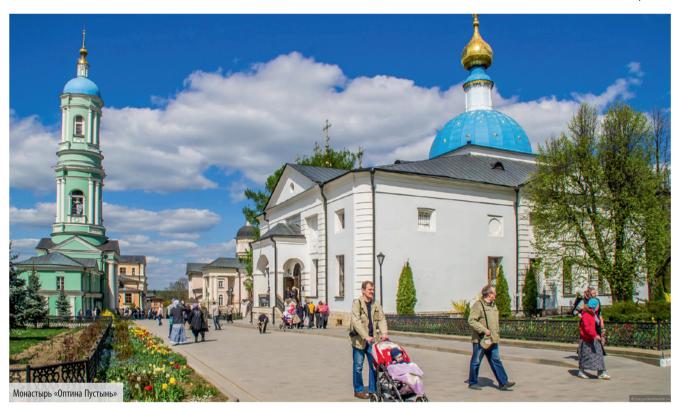
Сельскохозяйственная кредитная кооперация

Решая проблемы развития индустрии туризма, не следует забывать, что субъекты аграрного туризма сегодня остро нуждаются в обеспечении кредитно-финансовыми ресурсами. Удовлетворить их потребности возможно только путем формирования диверсифицированной системы, адаптированной к современным вы-

В Калужской области разработана и реализуется система субсидирования субъектов аграрного туризма. Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на участие в выставочной деятельности с целью продвижения туристского потенциала, на развитие материально-технической базы, на развитие несельскохозяйственных видов деятельности, связанных с развитием аграрного туризма. Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год.

Особое место в региональной кредитно-финансовой системе обеспечения аграрного туризма занимает сельскохозяйственная кредитная кооперация. Это связано с тем, что за годы реформ еще не сформировалась целостная кредитная система по обслуживанию сельских территорий, особенно сектора малых форм хозяйствования, вследствие высокой





степени риска и низкой доходности операций. Формирование системы сельской кредитной кооперации рассматривается руководством области как одно из важнейших направлений реформирования финансово-кредитного механизма на сельских территориях, при этом необходимо учитывать следующие базовые положения.

На территории Калужской области внешние факторы благоприятствуют развитию кооперативного кредита. Действует региональный закон, направленный на создание социально-экономических условий государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. Кредитным кооперативам выделяются средства из областного бюджета на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и областных целевых программ. Их включают в комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение территориальных проблем. Все это способствует вовлечению предпринимателей и граждан, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства, в экономику области через кредитные кооперативы.

В результате проведенной работы на территории сельских поселений области зарегистрировано 86 сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, которые уже предоставили сельским жителям более 3,6 тысячи займов на сумму более 300 миллионов рублей. Общая сумма кредитов и займов, привлеченных на развитие сельскохозяйственной и непрофильной деятельности малыми формами хозяйствования в Калужской области за 2009–2012 годы, составила свыше миллиарда рублей.

Таким образом, органы государственной власти Калужской области, с одной стороны, создают условия для развития рыночных отношений как основы экономики, поддерживая предпринимательскую, частную инициативу, многообразие форм собственности, хозяйствования, финансово-кредитного обеспечения, выстраивают вектор инновационного развития. С другой стороны, ре-

гиональные власти сами выступают как равноправный участник рыночных отношений, преобладая на стратегическом направлении — развитие индустрии туризма, сформулированном с применением программно-целевых методов.

Решая вопросы устойчивого, комплексного социально-экономического развития сельских территорий, органы власти Калужской области умело используют потенциал государственно-кооперативного партнерства. При этом одновременно создается целостная модель сельскохозяйственной кредитной кооперации как важная составляющая общей кредитно-финансовой системы страны, обслуживающая отдаленные сельские территории, малые формы хозяйствования и граждан. Активизируется социальный тонус населения и расширяется база его доверия и поддержки органов власти. За счет расширения системы общественных представительских кооперативных объединений решаются проблемы высокой степени бюрократизации и коррупционности российского чиновничества.