

А.П. Панин, В.К. Крутиков, М.В. Якунина

**РЕГИОНАЛЬНОЕ
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ
И ПЛАНИРОВАНИЕ**

Калуга, 2018

ББК 65.04

Р31

Рецензенты:

Захаров И.В., доктор экономических наук, профессор
Сахаров Г.В., доктор экономических наук, профессор

Панин А.П., Крутиков В.К., Якунина М.В.

Р31 **Региональное прогнозирование и планирование.** *Учебно-методическое пособие.* Калуга: Изд-во: АКФ «Политоп», – 2018. – 92 с.

ISBN 978-5-93821-215-2

Учебно-методическое пособие предназначено для формирования необходимых знаний по такой форме проведения региональной политики, как прогнозирование и планирование. В пособии обосновывается необходимость видения перспективы, как фундамента принимаемых управленческих решений, а также, представлены следующие объективные предпосылки регионального прогнозирования и планирования: социально-экономические условия, вызванные территориальным разделением труда; географические, природные и административно-правовые особенности, связанные с территориальным делением.

Рекомендуется для студентов, магистрантов, аспирантов вузов, обучающихся по финансовым и экономическим специальностям, а также преподавателей и специалистов-практиков.

ББК 65.04

© Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского, 2018

© Институт управления, бизнеса и технологий, 2018

© Панин А.П., Крутиков В.К., Якунина М.В. 2018

ISBN 978-5-93821-215-2

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Теоретико-методологические основы процесса управления региональными программами	5
Глава 2. Прогнозирование в системе научных знаний: предмет, функции	27
Глава 3. Понятия, методы, и технологий управления программами развития региона	37
Глава 4. Социально-экономическое прогнозирование при принятии управленческих решений: классификация, анализ, этапы	47
Глава 5. Совершенствование программ и процесса координации программных мероприятий	53
Глава 6. Ресурсное обеспечение программ и оценка эффективности результатов реализации решений	62
ГЛОССАРИЙ	72
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	78

Введение

Переход к устойчивому экономическому росту, позволяющему войти России в число развитых стран, которые смогут освоить VI технологический уклад – насущная проблема развития нашей экономики.

Региональная экономическая политика связана, в первую очередь, с необходимостью устранения неоправданной неравномерности социально-экономического положения регионов, потребностью освоения природных ресурсов, поддержания экологического равновесия, совершенствования территориальной структуры хозяйства, обеспечения занятости населения.

Перспективы современного социально-экономического развития регионов зависят от реализации новых эффективных методов воздействия на экономику, в частности программно-целевого прогнозирования, которое позволяет высокопрофессионально решать стратегические проблемы развития отдельных районов в увязке с единой региональной политикой государства.

В основе прогнозного проектирования заложено понимание принципов взаимодействия общественных наук с практикой управления, определения приоритетов, целей и ценностей воспроизводства человека в современных условиях.

Выработке социально-приемлемых управленческих решений предшествует оценка их социально-экономических последствий, возможностей их ресурсного обеспечения.

Реализация управленческих решений в прогнозном проектировании предполагает организацию диалога всех заинтересованных сторон, с целью учета и согласования интересов различных субъектов, обеспечивающего предотвращение конфликтных ситуаций.

В учебно-методическом пособии выявлены особенности регионального прогнозирования и планирования. Определена специфика этой деятельности в регионах, а также условия инвестирования инновационных проектов с участием иностранных инвесторов;

В пособии, на примере Калужской области, рассматриваются подходы к формированию и совершенствованию механизма, обеспечивающего внедрение новых знаний и технологий с использованием инвестиций.

Глава 1. Теоретико-методологические основы процесса управления региональными программами

Президент России В.В. Путин, подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В Указе поставлена цель обеспечения прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации. В том числе, сформулировано требование по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания. Кроме того, необходимо создать условия и возможности для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Правительству поручено обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

- устойчивый естественный рост численности населения;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);
- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- ускорение технологического развития, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортного ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Следует отметить, что в России с 2006 года было реализовано четыре Приоритетных национальных проекта.

Реализация проектов продемонстрировала, что переход страны на новый качественный уровень цивилизации невозможен без наличия национальной экономики интеллектуальных услуг. Этим обусловлено принятие к реализации Правительством РФ Концепции социально – экономического развития России до 2020 года. Данная концепция является логическим продолжением национальных проектов и ориентирована на инновационный прорыв.

Можно выделить ряд главных целей стратегии социально-экономического развития страны:

Обеспечение гражданам России необходимых условий для нормальной, цивилизованной жизни, свободного развития и самовыражения;

Укрепление единого экономического пространства, политической целостности безопасности страны;

Гармоничное развитие всех регионов на основе их оптимальной специализации в общероссийском и международном разделении труда, использование ресурсного потенциала и других конкурентных преимуществ;

Обеспечение открытости российской экономики как существенного фактора движения в направлении пост индустриализации, а затем формирование общего европейского экономического пространства.

Международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает:

- возможность контроля государства за национальными ресурсами;
- достижение такого уровня эффективности производства и качества продукции, которые обеспечивают ее конкурентоспособность, и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, обмену научно-техническими достижениями;
- стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности;
- способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном динамично развивающемся мире;
- создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение

профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников.

В современных условиях экономических преобразований объективно возрастают роль и значение регионального аспекта в системе рыночного реформирования России. Д. Медведев подчеркнул, что в каждом регионе должна быть принята "внятная программа улучшения инвестиционного климата и создания новых высокопроизводительных рабочих мест на основе так называемых "лучших региональных практик".

Инновационное развитие требует выполнения целого ряда условий, критериев, которым должны удовлетворять как проекты, так и стратегии развития регионов.

Многие субъекты РФ ещё значительно отстают в этом отношении. Поэтому, весьма актуальным является опыт Калужской области по разработке современных механизмов привлечения в инновационное развитие инвестиционного, в том числе иностранного, капитала, что позволило вывести регион в лидеры новой индустриализации.

Региональные программы являются разновидностью целевых программ и служат инструментом регулирования и управления стратегией развития региона, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных территориальных проблем.

Региональные целевые программы являются специфической формой организации расходования средств регионального бюджета. Правовой статус таких программ регулируется соответствующими законами субъектов РФ, и как форма определения направлений расходования бюджетных средств целевая программа принимается в рамках общих правил бюджетного процесса.

Под областной целевой программой понимается комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, увязанных по задачам, ресурсам и срокам осуществления и обеспечивающих эффективное решение системных проблем в сфере экономического, экологического, социального и культурного развития региона.

Региональные программы являются разновидностью целевых программ и служат инструментом регулирования и управления стратегией развития региона, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных территориальных проблем.

Региональные целевые программы являются специфической формой организации расходования средств регионального бюджета. Правовой статус таких программ регулируется соответствующими законами субъектов РФ, и как форма определения направлений расходования

бюджетных средств целевая программа принимается в рамках общих правил бюджетного процесса.

Специфика региональных программ заключается в следующем:

- отбор региональных проблем для программирования проводится территориальными органами власти и управления;
- программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона (край, область, города федерального значения);
- управление проектированием и реализацией программ обеспечивается структурами исполнительной власти региона;
- финансирование программ осуществляется в основном за счет средств соответствующего региона, а также за счет средств государства, инвестиций и т.д.;
- региональные программы увязываются со стратегией или концепцией регионального развития;
- региональные программы обладают строгой целевой направленностью, точной адресностью, конкретным ограничением временных интервалов.

Основной целью региональных программ является эффективное использование и развитие социально - экономического потенциала субъекта Федерации, преимуществ его участия в общероссийском и международном разделении труда и повышение на этой основе уровня жизни населения региона.

Основными задачами региональных целевых программ являются:

- выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;
- формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики; сбалансированное региональное хозяйство в условиях рынка;
- полное и эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов региона;
- развитие производств и сфер в соответствии с государственной структурной политикой;
- охрана окружающей среды; сохранение исторического наследия региона, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки.

В качестве стержня целевой программы выступает цель, вокруг которой группируется комплекс разнообразных мероприятий, составляющих основное содержание программы.

Единая цель целевой программы разворачивается в совокупность задач, решение которых осуществляется с помощью системы мероприя-

тий, реализуемых конкретными исполнителями при определенном ресурсном обеспечении. Эта связанность и представляет существо программы.

Преимущество программ в том, что они обеспечивают концентрацию ресурсов на наиболее перспективных и эффективных направлениях. Программы позволяют ускорить развитие приоритетных отраслей, отдельных регионов и привлекать для этого дополнительные ресурсы.

В работе с региональными целевыми программами выделяются следующие этапы:

- отбор проблем для программной разработки;
- оценка целесообразности принятия решений по проблемам социально-экономического развития региона на основе программно-целевого метода;
- принятие решения о разработке целевой программы;
- разработка проекта целевой программы;
- оценка проекта целевой программы;
- утверждение целевой программы;
- финансирование целевой программы;
- организация управления целевой программой, контроль и оценка эффективности и результативности ее реализации.

Структурно целевая программа состоит из следующих разделов:

- содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом; основные цели и задачи программы;
- сроки и этапы реализации программы;
- система основных мероприятий; ресурсное обеспечение;
- механизм реализации программы; организация управления областной целевой программой и контроль над ходом ее выполнения;
- оценка социально-экономической (экологической) эффективности программы; паспорт программы

Рассмотрим основные положения, и практические рекомендации по разработке мер инвестиционной политики субъектов инвестиционного рынка различных уровней управления для привлечения и эффективного использования инвестиций, воздействия на процесс принятия решений, мониторинга инвестиционной позиции региональной экономики по отношению к другим субъектам РФ и иностранным партнерам, используемые в ходе разработки и реализации программ развития региона. (см. Табл. 1.).

При рассмотрении базовых положений уделяется внимание привлечению иностранного капитала, так как Калужская область является лидером в этом направлении.

Таблица 1. Положения и практические рекомендации по разработке мер инвестиционной политики

Основные Инвестиционные теории	Параметры воздействия	Практические рекомендации по разработке мер инвестиционной политики
1	2	3
<p>Цикл между-народного производства товара</p> <p>Р. Вернон</p>	<p>Промышленные сектора (низко-, средне-, высокотехнологичные), производственные технологии (традиционные, инновационные)</p>	<p>1) систематическое изучение бизнес-деятельности компаний в перспективных секторах и отраслях экономики;</p> <p>2) проведение мониторинга стадий жизненного цикла ведущих отраслей промышленности и высоких технологий, как на глобальном рынке, так и на внутреннем;</p> <p>3) определение секторов экономики, которые движутся от внешнеторгово-ориентированных моделей к инвестиционно-ориентированным;</p> <p>4) разработка отдельных положений инвестиционной политики субъектами хозяйственной деятельности различных уровней по результатам мониторинга;</p> <p>5) отбор иностранных инвесторов в соответствии с положениями инвестиционной политики, которые, расширяя свою деятельность, избегая высоких производственных издержек и располагая передовыми технологиями, ищут новые рынки и новые варианты размещения производств за рубежом.</p>
<p>Монополистическая конкуренция и несовершенство рынка</p> <p>(Хаймер Киндльбергер)</p>	<p>ТНК</p>	<p>1) собирать как можно больше информации о компаниях (тщательная оценка ежегодных финансовых отчетов, изучение истории компании и др.);</p> <p>2) отслеживать международную деятельность рыночных лидеров и их ключевые факторы успеха (корпоративные ресурсы, мотивации, тип технологий и ноу-хау, расходы на НИОКР, типы предпочитаемых инвестиций и др.).</p>

		<p>3) изучать ранжирование ведущих мировых ТНК по следующим переменным: вид деятельности, оборот, зарубежные активы, занятость. Мониторингу должны подлежать не менее Top 200 компаний. Целесообразно отдельно изучать информацию по ведущим ТНК из динамично развивающихся экономик (Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Мексика, Малайзия, Южная Корея) и их международную инвестиционную деятельность.</p> <p>4) определить специфические преимущества компании, определяющие ее готовность к инвестированию и возможным его формам (совместные предприятия, дочерние компании);</p> <p>5) сопоставить ключевые факторы успеха иностранной компании со стратегией развития России;</p> <p>6) использовать полученные данные в разработке инвестиционных программ региона и страны.</p>
<p>ПИИ и олигополистическая защита</p> <p>Никкербоккер Грэм</p>	<p>Национальная инвестиционная политика</p>	<p>1) отбор корпораций из числа соперников тех промышленных лидеров, которые уже проникли на российский рынок, особенно в секторах с олигополистической структурой;</p> <p>2) принятие инвестиционных решений с учетом возможных негативных реакций со стороны гигантов-олигополистов.;</p> <p>3) анализ целевых компаний, их ключевых факторов успеха (умение лидировать, финансовые возможности, глобальная политика, размер и т.д.), а также изучение секторальной структуры экономик их происхождения.</p>
<p>Теория интернализации</p> <p>Ругман</p>	<p>ТНК, международная конкуренция фирм</p>	<p>1) изучить преимущества ведущих ТНК крупного и среднего размера;</p> <p>2) включить в российскую ПИИ-стратегию раздел, касающийся специфических ноу-хау ведущих крупных и средних ТНК.</p> <p>3) акцентировать внимание на ноу-хау и технологиях, предоставляемых средними операторами из выбранных стран, и секторов на основе государст-</p>

		<p>венных приоритетов и российского промышленного потенциала, которые должны развиваться в ближайшие 10-15 лет;</p> <p>4) создать систему по поиску и сбору информации и обучить персонал.</p>
<p>Парадигма «летающих гусей»</p> <p>Акамацу – Коджима Озава</p>	<p>Конкурирующие и другие растущие экономики</p>	<p>1) международная экономическая интеграция позволяет переходным экономикам догонять и даже перегонять передовые, при этом государство должно иметь открытую экономику для иностранных инвесторов;</p> <p>2) при разумной национальной инвестиционной политике фактор прямых иностранных инвестиций может обеспечить ускорение процесса экономического развития;</p> <p>3) экономическое развитие одной страны, вызванное прямыми иностранными инвестициями, может оказать положительное влияние на другие, соседние страны, особенно если их действия скоординированы. Например, позитивные сдвиги в России могут повысить экономический потенциал стран СНГ.</p> <p>4) следование данной теории может позволить уменьшить отставание, используя международную экономическую интеграцию.</p> <p>Для этого целесообразно отслеживать макроэкономические показатели, в частности модели внешней торговли со странами-экспортерами технологий, изучать эволюцию промышленной конкурентоспособности стран-конкурентов.</p>
<p>Конкурентное преимущество наций</p> <p>Портер</p>	<p>Критерии промышленной конкурентоспособности, национальная инвестиционная программа</p>	<p>1) стимулировать развитие секторальных кластеров, при этом для каждого из приоритетных секторов, целесообразно тщательное изучение состояния местного спроса и предложения;</p> <p>2) необходимость сочетания инвестиционной политики с промышленной и налоговой политикой, программой развития малого и среднего бизнеса, мероприятиями по обеспечению занятости;</p> <p>3) понять важность стратегии и пла-</p>

		нирования. Рассмотреть воздействие политики правительства на национальное благосостояние; 4) отслеживать промышленную конкурентоспособность и факторы успеха; 5) установить связь между ПИИ-ситуацией и состоянием экономики.
Эклектическая парадигма Даннинг Нарула	ТНК, конкуренция между странами	1) Исследовать корпоративные специфические факторы успеха местных компаний, способствующие росту конкурентоспособности. 2) Повысить местные преимущества (L-преимущества) в экономической, политической и правовой сферах.

Представляют интерес результаты, которых достигла к.э.н. Н. Аксенова. По ее мнению, современные зарубежные исследователи эффективности государственного контроля рассматривают две формы над движением капитала – контроль над оттоком капитала и контроль над притоком капитала. Для стран с переходной экономикой, в число которых входит Россия, актуальной проблемой является привлечение капитала. При этом прямые иностранные инвестиции (ПИИ) представляют собой не только источник средств, но и возможность получения новых импортных технологий, передового иностранного опыта в области производства и управления. Сопоставим ограничения, выдвигаемые в отношении иностранных инвесторов и предприятий с иностранным капиталом, используемых в международной и российской практике (см. Таб. 2.).

Таблица 2. Средства государственного регулирования иностранных инвестиций

Виды ограничений, применяемые в мировой практике	Нормативная база, на основании которой ограничение применяется в Российской Федерации	Характер ограничений
Регистрация и лицензирование	Федеральный закон от 8.08.01г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»	Распространяется на юридических лиц, являющихся коммерческими организациями с иностранными инвестициями (ст. 8 Закона 129-ФЗ)

Регистрация и лицензирование	Письмо ГТК России от 26.08.02 г. № 01-06/34431 «О государственной регистрации организаций с иностранными инвестициями»	Требуется получение лицензии на осуществление банковской, страховой деятельности и деятельности, связанной с движением ценных бумаг в соответствии с законодательством о конкретном виде деятельности
Запрет на вложении ПИИ	Закон №57-ФЗ	Установлены изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов и для группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и (или) совершении ими сделок, влекущих за собой установление контроля над указанными хозяйственными обществами (ст. 1)
	Закон Российской Федерации от 21.02.92г. №2395-1 «О недрах»	Ограничения на получение и владение правами пользования участками недр федерального значения юридическими лицами с участием иностранных инвесторов или иностранными инвесторами (ст. 13.1, 17.1)
	Земельный кодекс Российской Федерации	Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами (п. 3 ст. 15)

	Федеральный закон от 24.07.02 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Иностранные инвесторы и организации, доля иностранных инвесторов в уставном капитале которых более 50 %, могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды (ст. 3)
	Воздушный кодекс Российской Федерации	Создание на территории Российской Федерации авиационного предприятия с участием иностранного капитала допускается при условии, если доля иностранного инвестора не превышает 49 % (ст. 61)
	Закон Российской Федерации от 27.11.92г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»	Лимит участия иностранного капитала в уставных капиталах страховых организаций 25 % и др. (ст. 6)
	Федеральный закон от 31.03.99г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»	Доля иностранных инвесторов не должна превышать 20 % общего количества обыкновенных акций собственников региональных систем газоснабжения и газораспределительных систем (ст. 7)
	Федеральный закон от 26.03.03г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»	Доля Российской Федерации в уставном капитале организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью должна составлять 75 % +1 акция (ст. 8)
	Закон №69-ФЗ	Доля Российской Федерации в уставном капитале организации должна составлять 50 % + 1 акция (ст. 15)

	Федеральный закон от 27.02.03г. № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»	Все акции единого хозяйствующего субъекта находятся в собственности Российской Федерации (ст. 7)
Требования защиты окружающей среды	Федеральный закон от 10.01.02г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Все виды экспертиз и выдача разрешений осуществляются в общем порядке в соответствии с действующим законодательством (ст. 11, 12 Закона № 174-ФЗ)
	Федеральный закон от 23.11.95г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	
Процедурные ограничения	Федеральный закон от 2.12.90 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»	Для государственной регистрации кредитной организации с иностранными инвестициями и филиала иностранного банка и выдачи им лицензий на осуществление банковских операций требуется предоставление дополнительных документов (ст. 17)
Ограничения на возврат капитала и перевод прибыли за рубеж		
Ограничения, связанные с наймом иностранной рабочей силы	НК РФ	Налоговая ставка устанавливается в размере 30% в отношении всех доходов, получаемых физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации (ст. 224) С 1 июля 2010 г. иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на основании патента, исчисляют и уплачивают налог на доходы, полученные от осуществления такой деятельности, в виде фиксированных авансовых платежей в размере 1000 руб. в месяц (ст. 227.1) с последующей индексацией этой суммы

	Федеральный закон от 25.07.02 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»	Необходимость получения работодателем разрешения на привлечение и использование иностранных работников и разрешения на работу для иностранного гражданина (ст. 13) Необходимость получения патента в случае трудовой деятельности иностранных граждан у физических лиц (ст. 13.3)
	Федеральный закон от 8.07.96г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»	Необходимость получения рабочей визы (ст. 25.6)
	Воздушный кодекс Российской Федерации	Создание на территории Российской Федерации авиационного предприятия с участием иностранного капитала допускается при условии, что его руководитель является гражданином Российской Федерации и количество иностранных граждан в руководящем органе авиационного предприятия не превышает одну треть состава руководящего органа (ст. 61)
Требование продажи собственности иностранного инвестора резидентам принимающего государства	Федеральный закон от 9.07.99.г. №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях»	Имущество иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями не подлежит принудительному изъятию, в том числе национализации, реквизиции, за исключением случаев и по основаниям, которые установлены федеральным законом или международным договором Российской Федерации; при национализации иностранному инвестору или коммерческой организации с иностранными инвестициями возмещаются стоимость национализируемого имущества и другие убытки (ст.8)

Классификация методов государственного регулирования иностранных инвестиций, применяемых в мировой практике, представлена в таблице 3.

Таблица 3. Методы государственного регулирования иностранных инвестиций

Методы, направленные на привлечение (стимулирование) иностранных инвестиций	Методы, направленные на ограничение иностранных инвестиций		
	Прямые (формальные) ограничения на основе законодательных норм		Скрытые (неформальные) ограничения
Субсидирование инвестиций. Налоговые и таможенные льготы. - Предоставление концессий. - Система гарантий иностранным инвесторам. - Прочие стимулы.	Абсолютные ограничения (устанавливаются в отношении вложения иностранных инвестиций) - Процентные ограничения на долю в уставном капитале. - Ограничения на долю в объеме активов в определенной отрасли	Относительные ограничения (устанавливаются в отношении деятельности предприятий с иностранным капиталом) - Ограничения, связанные с наймом иностранной рабочей силы. - Требования в отношении условий производственной деятельности. - Установление минимального объема экспорта. - Прочие ограничения	- Деятельность политических и социально- культурных организаций. - Специфика административных процедур в принимающей стране. - Прочие ограничения

Приведем признаки, которые характеризуют смену парадигм в управлении, сформулированные к.т.н. М.Н. Чечуриной:

переориентация от массового производства – стандартизированного, регламентированного, бюрократического – к производству с быстрой сменяемостью моделей, технологий, производству по индивидуальным заказам;

ускорение изменений – сокращение жизненного цикла продуктов и услуг, технологий, смена поколений сложной техники;

разнообразие запросов потребителей, подвижность ресурсов, повышение роли субъективных факторов при разработке и реализации управленческого решения.

М. Чечурина, для представления множества разновидностей управленческих инноваций, разработала следующую классификацию по направлениям деятельности, по объекту управления, по содержанию управленческой деятельности (см. Таб. 4, 5, 6.).

Таблица 4. Классификация по направлению управленческой деятельности

№ п/п	Направление деятельности	Содержание	Управленческие инновации
1	Управление маркетингом	Исследование и прогнозирование развития рынков сбыта. Планирование ассортимента продуктов и услуг. Стимулирование сбыта. Организация товародвижения	Формирование новых областей сбыта (предпринимательское управление). Формирование брендов. Бенчмаркинг. Электронная коммерция.
2	Управление производством (операциями)	Организация управления производством	Производство на заказ (дестандартизация). Децентрализация управления производством. Интегрированные команды.
3	Управление финансами	Управление финансовой деятельностью предприятия	Дополнительная эмиссия акций. Встречные сделки. Взаимозачёты. Налоговое планирование. Страхование рисков. Лизинг.

№ п/п	Направление деятельности	Содержание	Управленческие инновации
4	Управление персоналом	Наём, продвижение, обучение и мотивация персонала	Лизинг рабочей силы (аутстаффинг), использование резюме и тестов при найме. Вводное обучение (после приёма на работу). Участие сотрудников в капитале и прибыли. Рекрутерские агентства (использование услуг). Внедолжностная карьера. Горизонтальная карьера

Таблица 5. Классификация по объекту управления

№ п/п	Объект управления	Содержание	Управленческие инновации
1	Международные объекты (транснациональные компании, международные стратегические альянсы)	Управление глобальной конкуренцией. Управление технологической политикой, Стратегическая политика. Инновационная политика	Международные стратегические альянсы. Мультитранспортные конгломераты. Интегрированные системы технологического развития. Гибридная стратегия (конкуренция и сотрудничество)
2	Государство (национальный уровень)	Управление: - обороной; - здравоохранением; - образованием; - социальной защитой; - культурой	Конкурсный отбор чиновников. Модернизация налоговой системы, территориальные округа, пенсионная система. ГИФО в профессиональном высшем образовании, управление федеральной собственностью

№ п/п	Объект управления	Содержание	Управленческие инновации
3	Регион (региональный уровень) или субъект Федерации	Управление развитием региона	Территориальный принцип. Отраслевой принцип. Технопарки, технополисы. Распределение полномочий между центром и субъектом ведения округов. Управление недвижимостью. Управление проектами на основе промышленных кластеров
4	Муниципальное образование (город, село)	Управление деятельностью муниципального образования	Закрытые территориальные образования (ЗАТО). Управление недвижимостью. Введение субсидий по квартплате, дешёвые товары. Надбавки к пенсиям
5	Организация (компания)	Управление бизнесом	Реинжиниринг бизнеса. Линейные стратегии. Уплотнение структур управления. Реструктуризация предприятия. Корпоративная культура

Таблица 6. Классификация по содержанию управленческой деятельности

№ п/п	Основные виды управленческой деятельности	Содержание	Управленческие инновации
1	Управленческая (методологическая, информационная)	Принятие управленческих решений (УР). Реализация полномочий и функций управления	Управленческое консультирование. Вариационность в УР. Проблемно ориентированный подход. Управление качеством. Управление знаниями. Нелинейные стратегии. Самоуправление

№ п/п	Основные виды управленческой деятельности	Содержание	Управленческие инновации
2	Финансово-экономическая (аналитическая, консультационная)	Регулирование экономических процессов. Распределение ресурсов. Управление финансовыми потоками	Участие персонала в прибылях (привязка к конечному результату). Хозрасчёт. Управленческая прибыль
3	Организационная (диагностическая, инновационная)	Создание, изменение и развитие организации	Централизация — децентрализация. Сетевые организации. Уплощение структуры управления. Проектные команды. Дивизиональные структуры. Холдинги. Технопарки, технополисы. Бизнес-инкубаторы.
4	Социально-психологическая (исследовательская, педагогическая)	Создание и регулирование социально-психологического климата в коллективе. Управление персоналом.	Управленческая, организационная культура. Горизонтальная карьера. Мотивация персонала свободным временем, участие в прибылях. Эгалитаристские подходы и многообразие ролевых функций в управлении персоналом. Лизинг рабочей силы (аутстаффинг).
5	Проектно-плановая	Планирование и проектирование. Бизнес-планирование. Выделение бизнес-процессов	Реинжиниринг бизнеса (управление процессами, а не операциями). Аутсорсинг.

В исследовании Е.Б. Ленчука и Г.А. Власкина обобщен российский опыт использования кластерного подхода в решении задач модернизации и инновационного развития. Уделяется внимание изучению сложившихся подходов, программ и нормативно-правовых актов в сфере формирования кластеров, принятых на государственном и региональном уровнях.

Отмечается, что мировой опыт одной из эффективных форм реализации кластерной политики выделяет создание государственно-частных партнерств, в капитале которых могут участвовать местные власти, коммерческие партнеры и институциональные частные инвесторы, которые заключают договор о стратегическом взаимодействии. Ленчук и Власкин вывели следующую классификацию, основанную на конкретных примерах, и поэтому достаточно наглядную. А, также, разработали меры государственной и муниципальной поддержки кластеров (см. Табл. 7).

Таблица 7. Классификация моделей кластеров РФ

Модель	Где	Специализация	Задачи	База
Инновационная	Сибирь	Биотехнологии, наука о живых, микро- и макро-организмах, медицина, нанотехнологии	Выстроить инновационную модель, повышающую конкурентоспособность отрасли и региона и обеспечивающую качественный и количественный результат.	Алтайский биофармацевтический кластер «Алтай-Био», Новосибирский Био-кластер»
Промышленная	Поволжье	Автомобилестроение, машиностроение авиация	Производить качественную конкурентоспособную продукцию, участвовать в тендерах больших международных групп	Поволжский автомобильный кластер (Самара), Ульяновский авиационный кластер
Динамическая	Центральный ФО	Текстильная промышленность, другие отрасли, теряющие или потерявшие доли рынка	Придать новую динамику, переориентировав промышленность на новые высокотехнологичные продукты с высокой добавленной стоимостью.	Ивановский текстильный кластер

Реструктурирующая	Юг России	Сельское хозяйство и пищевая промышленность	Создать из существующего агрокомплекса настоящий полный производственный цикл от сырьевой базы до глубокой переработки.	Краснодарский сельскохозяйственный кластер
-------------------	-----------	---	---	--

Таблица 8. Меры государственной и муниципальной поддержки кластеров различных типов

Подход «сверху-вниз»: Кластер «Титановая долина»	Подход «снизу-вверх»: Уральский автомобильный кластер
<i>Меры поддержки со стороны федеральных органов</i>	
Средства Инвестиционного фонда Средства Внешэкономбанка Федеральные налоговые льготы Освобождение от таможенных платежей	Косвенно: распространение режима таможенной сборки на автосборочное производство кластера
<i>Меры поддержки со стороны региональных и муниципальных органов управления</i>	
Содействие в создании ключевых факторов успеха кластера (инновационная инфраструктура, образование). Налоговые льготы. Долевое финансирование капитальных вложений в инфраструктуру кластера	Содействие в создании и развитии Новоуральского автомобильного технопарка как части инновационно-производственной инфраструктуры кластера. Налоговые льготы на муниципальном уровне. Долевое финансирование капитальных вложений в инфраструктуру технопарка

Показательная и структура технологического парка, представлена на рисунке 1 .

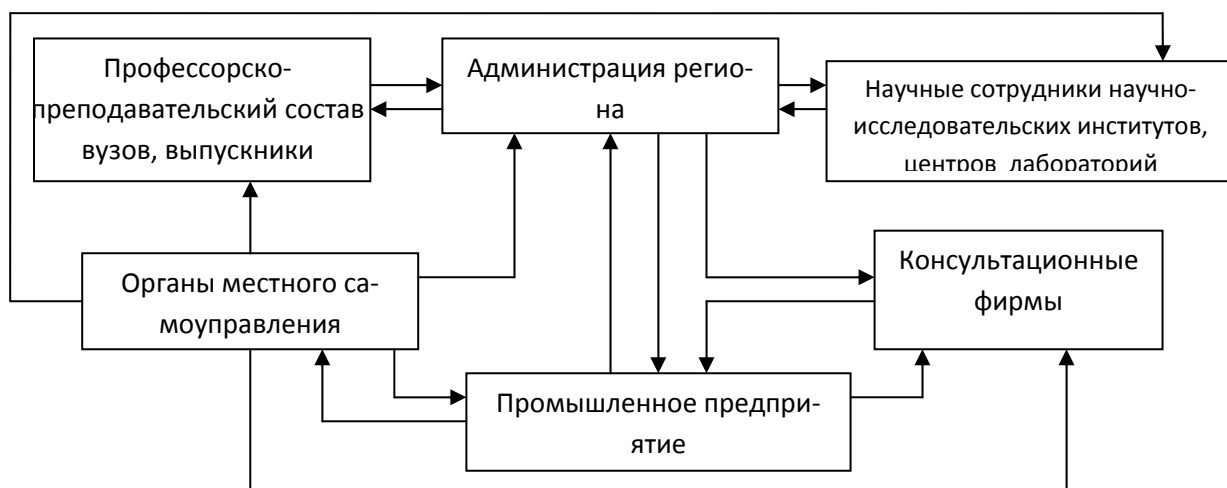


Рис. 1. Структура технологического парка (технопарка)

Необходимо подчеркнуть мысль о том, что инновации не существуют без инвестиций, поэтому нельзя отделять чисто рыночные отношения от социальных, экономических моментов новаторства. Любой проект не может воплотиться в жизнь и принести коммерческий эффект без инвестиционных вложений.

Из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

инновационный путь развития экономики является наиболее эффективным и выгодным на текущий момент и перспективу;

научные подходы к исследованию понятия «инновация» продолжают развиваться, в каждом регионе существуют специфические условия воспроизводства жизни и деятельности людей;

современная наука рассматривает концепцию инновационного развития в широком понимании категории «инновация», как внедрение нового оборудования и технологий, новых подходов к системам управления и созданию инфраструктуры, а также формированию новой проекции мышления;

инновацию, также, можно определить как результат творческой инвестиционной деятельности по разработке и внедрению принципиально новых идей, приносящих коммерческий успех и способствующих обеспечению экономической безопасности регионов.

Контрольные вопросы:

1. Приоритетные национальные проекты и их реализации на территории регионов.

2. Особенности реализации Приоритетных национальных проектов на территории Калужской области.

3. Виды контроля над осуществлением проектов на территории региона.
4. Публичность и персонализированная ответственность за реализацию проектов на территории Калужской области.
5. Минимизации рисков реализации национальных проектов на территории региона за счет расширения применения программно-целевых технологий, своевременного межбюджетного согласования, регулярного получения информации о достижении заданных значений.
6. Инновационная составляющая национальных проектов реализуемых на территории региона.
7. Совершенствования национальных проектов, реализуемых на территории региона, за счет расширения горизонта планирования.
8. Региональные программы, как разновидность целевых программ и инструмент регулирования и управления стратегией развития региона,
9. Региональные целевые программы, как специфическая форма организации расходования средств регионального бюджета.
10. Этапы разработки и реализации региональных целевых программ.

**Темы для обсуждения на семинарских
(практических) занятиях**

1. Инновационное содержание Приоритетных национальных проектов и результаты их реализации на территории Калужской области.
2. Смена парадигмы в управлении программами развития Калужской области: признаки, направленность, проблемы, результаты.

Глава 2. Прогнозирование в системе научных знаний: предмет, функции

Предвидение конкретизируется в двух формах. Первая форма относится к категории предвидения – предсказательная. Вторая форма относится к категории управления. Предсказание подразумевает описание возможных перспектив, состояний, решений проблем будущего. Управленческая форма связана с решением этих проблем путем использования информации о будущем для целенаправленной деятельности личности и общества.

Предсказание выливается в формы предчувствия, предвосхищения, предугадывания, прогнозирования. Предчувствие (простое предвосхищение) содержит информацию о будущем на уровне интуиции, подсознания. Иногда это понятие распространяют на всю область простейшего опережающего отражения как свойства любого организма.

Предугадывание (сложное предвосхищение) несет информацию о будущем на основе жизненного опыта, более или менее верные догадки о будущем, не основанные на специальных научных исследованиях. Наконец, прогнозирование (которое часто употребляют и в предыдущих значениях) должно означать при таком подходе специальное научное исследование, предметом которого выступают перспективы развития явления.

Управленческая форма выступает в формах целеполагания, планирования, программирования, проектирования, решений вообще.

Целеполагание – это установление идеально предположенного результата деятельности.

Планирование – проекция человеческой деятельности в будущее человеческой деятельности для достижения предустановленной цели при определенных средствах; преобразование информации о будущем в директивы для целенаправленной деятельности.

Программирование в этом ряду понятий означает установление основных положений, которые затем развертываются в планировании, либо последовательности конкретных мероприятий по реализации планов.

Проектирование – создание конкретных образов будущего, конкретных деталей разработанных программ.

Управление в целом как бы интегрирует четыре перечисленных понятия, поскольку в основе каждого из них лежит один и тот же элемент – решение. Но решения в сфере управления не обязательно носят плановый, программный, проектный характер.

В управленческой форме может преобладать волевое начало, и тогда соответствующие цели, планы, программы, проекты, вообще решения оказываются волюнтаристскими, субъективистскими, произвольными. Желательно преобладание в них объективного, исследовательского начала, чтобы они были научно обоснованными и соответствовали ожидаемой эффективности принимаемых решений.

Важнейшие способы научного обоснования управленческих форм – описание (анализ), объяснение (диагноз) и предсказание (прогноз) – составляют три основные функции каждой научной дисциплины.

Прогноз не есть лишь инструмент такого обоснования. Однако его практическое значение сводится именно к возможности повышения с его помощью эффективности принимаемых решений. Именно поэтому прогнозирование за последнее время приняло беспрецедентные масштабы, стало играть важную роль в процессах управления.

Прогнозирование не сводится к попыткам предугадать детали будущего. Прогнозист исходит из диалектической детерминации явлений будущего, из того, что необходимость пробивает себе дорогу через случайности, что к явлениям будущего нужен вероятностный подход с учетом широкого набора возможных вариантов. Только при таком подходе прогнозирование может быть эффективно использовано для выбора наиболее вероятного или оптимального варианта при обосновании цели, плана, программы, проекта, вообще решения.

Прогнозы должны предшествовать планам, содержать предварительную оценку последствий выполнения (или невыполнения) планов, охватывать все, что не поддается планированию.

Прогноз и план различаются способами оперирования информацией о будущем: вероятностное описание – это прогноз, директивное решение относительно мероприятий по достижению возможного, желательного – это план. Прогноз и план могут разрабатываться независимо друг от друга. Но чтобы план был эффективным, ему должен предшествовать прогноз, по возможности непрерывный, позволяющий научно обосновывать данный и последующие планы.

В современном научном мире на первый план выдвигаются следующие проблемы: анализ структуры научных теорий и их функций; понятие научного закона; процедуры проверки, подтверждения и опровержения научных теорий, законов и гипотез; методы научного исследования; реконструкция развития научного знания.

Для научного исследования с позиций современной методологии науки характерно следующее:

- наличие конкретного объекта исследования;

- дифференцированное решение эмпирических, теоретических, познавательных задач;
- четкое различие установленных фактов и гипотез;
- объяснение и прогнозирование фактов и явлений.

Познание – это процесс избирательно – активного действия, отрицания и преемственности исторически сменяющихся, прогрессирующих форм приращения информации.

Научное познание отличается от обыденного системностью и последовательностью, как в процессе поиска новых знаний, так и упорядочения всего найденного, наличного знания. Каждый последующий шаг в науке опирается на предыдущий. Каждое новое открытие становится научной истиной, когда оно входит в качестве элемента в состав определенной системы.

Научные знания характеризуются осмыслением фактов в системе понятий той или иной науки, включаясь в состав теории, образующей высший уровень научного знания.

Осваивая действительность разнообразными методами, научное познание проходит разные этапы. Каждому из них соответствует определенная форма развития знаний.

Основными из этих форм являются факт, теория, проблема (задача), гипотеза, программа. В зависимости от конкретной ситуации доминирует та или иная форма. Но теории должны соответствовать фактам, методы не могут быть любыми, они определяются состоянием теорий, и, наконец, ценности также не произвольны, так как их реализация зависит от фактов (теории и методов).

Научные факты связаны с практической деятельностью человека. В повседневном опыте происходит отбор фактов, составляющих фундамент науки.

Всеобщим основанием каждой науки призваны быть принципы диалектики, как научно – философского метода мышления, основанного на признании всеобщей взаимосвязи материальных объектов и духовных сущностей и их непрерывного развития. В качестве источника развития диалектика утверждает «единство и борьбу противоположных начал». Остановимся на принципах диалектики:

Принцип отражения. Его суть в том, что познание есть идеальное отражение действительности, представляющее качественно новый этап в развитии отражения как свойства всей материи.

Принцип различения и отождествления. Согласно которому при отображении действительности в сознании происходит как различение предметов, свойств и отношений по существенным для решения неко-

торой задачи признакам, так и отождествление по несущественным признакам.

Принцип фундаментальной роли практики. Практика понимается как материальная сознательная деятельность людей по преобразованию природы и общества. Является фундаментальным критерием адекватного отображения действительности. А также основой развития сознания.

Принцип принятия гносеологических предпосылок. Состоит в том, что познание неизбежно упрощает, огрубляет и даже идеализирует отображаемую действительность.

Принцип «снятия» гносеологических предпосылок. В процессе развития познания гносеологические предпосылки, допустимые на одном уровне отображения объекта, на новом уровне должны быть «сняты» и заменены новыми по закону «отрицание отрицания».

Принцип относительности адекватности отражения как рационального, так и чувственного. Все виды, формы и свойства познания и его критерии, в конечном счете, детерминируются решаемыми с их помощью практическими задачами.

Исследователи выделяют три вида творческой деятельности:

- Деятельность комбинационная – создание нового на основе комбинации известного, варьирование элементов и связей между ними;
- Деятельность инновационная – внесение новых, ранее неизвестных элементов в предмет деятельности человека;
- Деятельность исследовательская – создание нового подхода или идеи, которые качественно меняют содержание форм и методов труда.

Исследовательское творчество опирается на научные методы анализа процессов и явлений, на культуру научного поиска.

Любая научная концепция должна соответствовать следующим требованиям:

Научная концепция должна быть целостной и непротиворечивой, т.е. излагать ведущую идею, ее доказательство, содержать оценку экономической деятельности с позиции теории и рекомендации по улучшению практики. При этом факты не должны противоречить идеям, идеи – суждениям, обобщениям, выводам.

Любое доказательство, обоснование концепции или идеи должно соответствовать принципам диалектической логики, ведущим идеям науки, специфике объекта и предмета исследования.

Необходимо обеспечить соотношение теоретического и эмпирического уровней исследования, добиться гармонии эмпирики и теории.

Исходя из цели исследования, необходимо избрать определенный тип исследования, а затем сформулировать все остальные науковедческие вопросы: задачи, гипотезу, методы исследования и др.

Реализация системного подхода в исследовании, который является сегодня ведущим направлением научного поиска.

Наиболее конструктивными из направлений системных исследований считаются:

- Философское направление, на котором осуществляется анализ оснований системного метода, раскрывается статус системного подхода и общей теории систем, стратегии их развития, включая выбор актуальных проблем.
- Системный подход и общая теория систем, имеющие не только общенаучный статус и выполняющие специально – методологические функции, но и обладающие теоретическими функциями.
- Системный анализ, представляющий собой применение различных математических методов, которые базируются на системных идеях и положениях.

Основными понятиями и категориями, используемыми в системных исследованиях, являются:

- система и ее элементы, включающие близкие к ним категории состава и структуры системы, ее модели и моделирование поведения системы, сложности системы вообще и сложности создания модели системы для описания процесса ее функционирования;
- информация и энтропия;
- цель и ее выработка при создании облика системы, а также соотношение понятий цели – управления – эффективности;
- декомпозиция и агрегирование систем с учетом всего комплекса связанных с ними процессов и действий.

Под системным подходом в экономике понимается комплексное изучение исследуемого объекта как единого целого с позиций системного анализа.

Системный подход означает учет всех взаимосвязей, изучение отдельных структурных частей, выявление роли каждой из них в общем процессе функционирования системы и наоборот, выявление воздействия системы в целом на отдельные ее элементы.

Основными функциями прогнозирования являются: научный анализ экономических, социальных, научно-технических процессов и тен-

денций; исследование объективных связей социально-экономических явлений хозяйственного развития в конкретных условиях.

Кроме вышеизложенного, к функциям относятся: оценка сложившегося уровня развития, конкретной ситуации и проявление тенденций, которые могут сложиться в будущем, предсказание новых ситуаций и их оценка; выявление возможных альтернатив развития экономики в перспективе, накопления научного материала для обоснованного выбора определенных решений.

Выделяют следующие основные принципы экономического и социального прогнозирования: системности, научной обоснованности, альтернативности, адекватности.

Основными прогнозами являются:

Экономические прогнозы охватывают прогнозы развития различных экономических явлений и процессов.

Демографические прогнозы охватывают прогнозы движения народонаселения и воспроизводства трудовых ресурсов, уровня занятости, повышение квалификационного и изменения профессионального состава трудовых ресурсов, уровня безработицы.

Прогнозы научно-технического прогресса определяют перспективу экономического потенциала и охватывают прогнозы развития науки, прогнозы комплексных направлений научно-технического прогресса, прогнозы внедрения новой техники и технологий.

Социальные прогнозы охватывают прогнозы потребительского спроса населения, уровня жизни, социально-экономических потребностей населения, изменений образа жизни, социального состава общества.

Система прогнозов по проблемным признакам должна включать: прогнозы последствий от реализации отдельных решений управленческих органов, последствий от возможного и вероятного наступления определенных событий в стране.

По организационному признаку система прогнозов должна охватывать составление комплексного прогноза экономического и социального развития государства прогнозов отдельных производственных, управленческих и территориальных структур.

По временным горизонтам экономические прогнозы классифицируют:

На оперативные прогнозы - до 1 месяца,

На краткосрочные прогнозы - до 1 года,

На среднесрочные прогнозы - до 5 лет,

На долгосрочные прогнозы – от 5 - до 15 лет.

Чем больше период прогнозирования, тем меньше его точность, тем труднее ликвидировать неопределенность, а значит, тем ниже вероятность реализации прогноза.

Целеполагание — один из важнейших компонентов управленческой деятельности, а также общего функционирования, организаций. Оно является и основной функцией руководителя, и этапом управленческой деятельности, и ее структурным компонентом.

Целеполагание определяется как формулировка или выбор цели функционирования организации, а также ее конкретизация на подцели и их согласование.

Существует несколько основных способов классификации целей, различающихся по используемым в них критериям.

Одним из главных параметров системы целей организации является их иерархичность.

Общие цели должны быть конкретизированы в целях основных ее структурных подразделений. Цели индивидуальной деятельности каждого исполнителя должны быть согласованы с целями более высоких уровней и иерархически им соподчинены. Таким образом, цели классифицируются по их иерархическому статусу на четыре основных типа: цели руководства высшего, среднего и низшего уровней управления, а также индивидуальные цели исполнителей.

Поскольку очень большую роль в этой иерархии играют цели второго уровня, то существует еще одна классификация целей организации — по признаку их отнесенности к тому или иному основному структурному подразделению. Это структурное основание предполагает разделение целей на производственные цели, финансовые, перспективные; кадровые, инновационные, исследовательские, административные.

Другое основание классификации целей базируется на функциональном критерии и характеризует в основном деятельность руководителя. При реализации им каждой из основных управленческих функций он формулирует те или иные цели («принять решение», «проконтролировать», «организовать», «мотивировать»).

В большинстве случаев временная классификация целей тесно связана с классификацией целей по критерию их значимости. В этом отношении выделяются три основных типа целей — стратегические, тактические и оперативные.

Деятельность любой организации носит многоплановый, многоцелевой характер.

«Руководить — значит предвидеть» — этим известным выражением можно кратко охарактеризовать роль прогнозирования в управленческой деятельности и в функционировании организаций в целом. Это —

способность «смотреть вперед», выходить за пределы наличного состояния, оценивать будущее и предпринимать соответствующие подготовительные меры.

А. Файоль утверждал: управлять – значит, вести организацию к ее цели, извлекая максимальные возможности из всех имеющихся в ее распоряжении ресурсов. Понятие «управление», по его мнению, объединяет в себе шесть основных функций:

- техническая (технологическая) деятельность (производство, обработка, применение);
- коммерческая деятельность (покупка, продажа, обмен);
- финансовая деятельность (поиски и оптимальное использование капитала);
- обеспечение безопасности (защита собственности и людей);
- отчетная деятельность (инвентаризация, балансовый отчет, расходы, статистика);
- деятельность по управлению (планирование, организация, распоряжение, координация, контроль).

Смысл функции прогнозирования в управленческой деятельности состоит в том, что оно является решающим фактором перехода от стратегии «пассивного реагирования» на изменяющиеся внешние условия к стратегии «активного упреждения» этих изменений и своевременной подготовки к ним, а далее — к мерам по недопущению наиболее негативных из них.

Прогнозирование выступает основным средством трансформации пассивной стратегии управления в активную стратегию, способом замены «терапевтического» управления «профилактическим».

Прогнозирование в управлении и необходимость его совершенствования приобрели еще большую актуальность в связи с получившей в последние десятилетия широкое распространение ситуационной методологией.

Центральная идея ситуационизма — положение о том, что любая организация — это открытая система, которая приспосабливается к своей многообразной внешней и внутренней среде; главные причины того, что происходит внутри организации, лежат за ее пределами.

Поэтому решающими для эффективного управления являются такие понятия, как адаптация и внешняя среда. В свою очередь, сама адаптация может быть двух основных типов: ситуативная адаптация при изменении условий внешней среды и перспективная (упреждающая) адаптация, базирующаяся на обнаружении и заблаговременном учете тенденций изменения внешней среды. В этом случае управление во все большей мере строится по типу так называемого опережающего управления.

Доказано, что оно существенно более эффективно, что и ставит проблему прогнозирования как одну из главных в ситуационной методологии, а следовательно, во всей современной теории и практике управления.

Трудности прогнозирования в среде, включающей большое число факторов, резко возрастают в связи с тем, что они не изолированы друг от друга, а тесно взаимосвязаны. Это дает в итоге ряд обобщающих характеристик внешней среды прогнозирования — взаимосвязанность, подвижность, сложность и неопределенность.

Взаимосвязанность факторов внешней среды — это уровень силы, с которой изменение одного фактора воздействует на другие факторы.

Сложность внешней среды — это количество факторов, на которые организация обязана реагировать, а также уровень вариативности и комплексности каждого фактора.

Подвижность среды — скорость, с которой происходят изменения в окружении организации.

Неопределенность внешней среды является функцией количества информации, которой располагает организация (или ее руководитель), и уверенности в ее достоверности по поводу каждого фактора и их совокупности.

Для характеристики высокой сложности, подвижности, неопределенности изменений внешней среды используется термин «хаотические изменения».

Внутри каждой из них отдельные плановые предположения должны быть обязательно согласованы как по содержанию, так и по хронологии развертывания. Это — так называемые сценарии. Причем они, как правило, базируются на категории контролируемых плановых предположений. Тот или иной сценарий принимается затем как основной в зависимости от того, как будут развертываться внешние события, образующие категорию неконтролируемых плановых предположений.

Наконец, результаты развертывания сценариев сопоставляются, и определяется наиболее приемлемый из них. Как правило, выделяется три основных типа сценариев:

- Оптимистический сценарий — основан на предположении, что экономические и социальные перспективы будут благоприятны;
- Реалистический сценарий — базируется на предположении, что экономические и социальные перспективы останутся на прежнем уровне;

- Пессимистический сценарий — строится на предположении, что экономические и социальные перспективы будут неблагоприятны.

Тем самым «сценарный», подход к прогнозированию рассматривается как средство, позволяющее частично решить основную задачу прогнозирования — задачу оптимального сочетания «жесткости» прогнозов и их необходимой гибкости, изменяемости под влиянием принципиально непредсказуемых ситуационных факторов внешней среды.

Итак, функция прогнозирования является комплексной, сложной и значимой для управленческой деятельности, для деятельности организаций в целом.

Контрольные вопросы:

1. Разнообразие видов человеческой деятельности и их влияние на развитие форм предсказания будущих результатов, как в обыденной жизни, так и в социальной сфере.
2. Особенности употребления терминов «предсказание», «пророчество», «предугадывание», программа, проект
3. Обыденный уровень предвидения и прогнозирования через выявление отдельных признаков происходящих событий.
4. Роль эмпирического наблюдения и чувственного познания мира.
5. Место прогнозирования в системе наук.
6. Основная функция прогнозирования.

Темы для обсуждения на семинарских (практических) занятиях:

1. Типология прогнозов по уровням
2. Период упреждения прогноза
3. Формы представления научных прогностических исследований.

Глава 3. Понятия, методы, и технологий управления программами развития региона

В 2003 году, по интегральному инвестиционному потенциалу, являющемуся главным показателем инвестиционного климата, Калужская область в рейтинге регионов России занимала 40-е место, что ниже уровня 1995 года (33-е место). По инвестиционному потенциалу в 2003 году Калужская область находилась лишь на 10-м месте среди 18 регионов ЦФО. В течение 2000-2003 годов наблюдался ежегодный, но крайне медленный рост интегрального инвестиционного рейтинга области. Однако объем иностранных инвестиций быстро снижался.

«Золотая середина», которую занимала область в рейтинге регионов по трудовому потенциалу, была малопривлекательна для инвесторов. Сохранялось сложное положение с квалифицированными кадрами, необходимыми для успешного развития экономики области. Многие специалисты, особенно молодые, предпочитали уезжать в Москву, Санкт-Петербург. Вызывало беспокойство качество подготовки специалистов.

Наблюдался низкий уровень среднедушевых доходов населения области. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2003 году составляла 33,2 %, что в 1,5 раза было выше среднероссийского показателя (22,5 %). Низкий уровень доходов населения области приводил к низкому уровню потребления основными продуктами питания. Регион находился в «лидерах» среди регионов ЦФО по относительному объему ветхого и аварийного жилья и стоимости жилья.

Объем промышленной продукции в 2003 году, по сравнению с 1995 годом, вырос в сопоставимых ценах на 54 %, но по этому показателю область в 2003 году занимала лишь 46-е место в России и 13-е в ЦФО.

Катастрофическое положение сложилось в сельском хозяйстве, где отсутствовала стратегия путей дальнейшего развития, не были определены приоритетные направления.

Направления решения стоящих перед Калужской областью проблем были сформулированы в 2007 году официальным документом - «Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года». В подготовке стратегии, кроме региональных специалистов, приняли участие эксперты Академии Народного Хозяйства при Правительстве РФ, ФГУП ЦНИИАТОМИНФОРМ, Московской высшей школы социально-экономических наук, Центра стратегических исследований ЦФО.

В рамках разработки стратегии был проведен комплекс исследований и разработок. Исследования позволили определить структурные приоритеты развития инновационного и инвестиционного комплексов региона.

Инновационная система региона строится на трех базовых элементах: законодательном обеспечении инновационной и инвестиционной деятельности, развитии инновационной инфраструктуры, насыщении сферы инноваций высококвалифицированными кадрами.

Используя рычаги управления, руководители регионального и муниципальных уровней влияют на значения измеримых параметров, что, в конечном итоге, способствует социально-экономическому развитию Калужской области.

В то же время, региональную инновационную систему нельзя сводить только к перечню индикаторов и отдельных свойств элементов системы. Система представляет собой развернутую взаимосвязанную картину, объективно отражающую осуществление перехода региона от инерционного к инновационному пути развития, с учетом капиталовложений иностранных инвестиций. Подобная схема управления происходящими процессами обеспечивает поддержание инновационной активности и исключает несовершенство и неэффективность отдельных звеньев системы.

В условиях рыночной экономики территориальные образования конкурируют между собой. Территории ведут борьбу за привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест и, в конечном итоге, за повышение уровня жизни населения и перспективы инновационного развития. Добиться этого можно, улучшая общие условия производственной деятельности, развития бизнеса, делая территорию привлекательной для проживания и временного пребывания.

По мнению руководства страны, важным катализатором роста экономики в настоящее время являются иностранные инвестиции. Иностранные инвестиции рассматриваются в качестве резерва развития прогрессивных производственных технологий, они призваны улучшить культуру управления за счет иностранного опыта эффективного менеджмента, а также способствовать развитию необходимой для выхода продукции на мировой рынок инфраструктуры и повышению качественного уровня персонала.

Следует объективно и беспристрастно рассмотреть различные мнения ученых, сформулированные по проблемам привлечения иностранных инвестиций в экономику страны, а также региональную практику.

В. Захаров и Е. Голикова приходят к однозначному заключению о том, «Привлечение и получение внешних инвестиций не может никоим образом служить основой развития инвестируемого государства», так как неотъемлемым признаком иностранных инвестиций является внешнее изъятие, а инвестирование является одним из способов развития инвестирующего государства.

А.С. Нешиной, обосновывая свое видение концептуальных положений промышленной политики в РФ, отмечает, что в основе развития экономики России должно быть инновационное обновление основных фондов, введение новых технологий в материальное производство, но: «...Россия, как самодостаточная страна, должна опираться в экономическом развитии на собственные внутренние ресурсы».

Р.И. Нигматулин, разрабатывая стратегию модернизации экономики России, сформулировал три ее фундаментальных принципа: всестороннее сбалансирование экономики; справедливое распределение доходов в обществе; опережающее повышение покупательского спроса. Нигматулин доказывает, что в сбалансированной экономике главный инвестор – народ. Но это возможно при условии, что фонд оплаты труда должен составлять 60-70 % ВВП, как в развитых странах.

В.М. Полтерович выдвинул стратегию интерактивной модернизации, основанную на догоняющем развитии с широкомасштабным заимствованием передовых западных технологий, методов организации производства и систем управления. Исключительный интерес представляет идея ученого о последовательных стадиях догоняющего развития. Каждой стадии присущи свои инструменты стимулирования роста, включая переход от заимствования к инновациям.

С.Ю. Глазьев предложил стратегию опережающего развития, опирающуюся на внутренние источники денежного предложения кредитно-финансовой системы, включающую и компонент догоняющего развития, так как технологический уровень повышается от заимствования - к инновациям.

А.А. Акаев, формируя стратегию инновационного технологического прорыва, определил, что страна, опирающаяся исключительно на собственную технологическую базу, не может обеспечить темпы роста экономики свыше 2-3 % в год. Акаев обстоятельно обосновал следующую мысль: «Только оптимальное сочетание собственных и заимствованных технологических инноваций, благодаря их синергетическому эффекту, позволит добиться высоких устойчивых темпов прироста российской экономики на уровне 7-8 % в год, характерных для быстроразвивающихся стран».

Показательны исследования национальных моделей развития, основанных на диффузии технологий, осуществленные О.Г. Голиченко. Так, анализируя индийскую модель, Голиченко выявил следующее: «Иностранные и частные предприятия рассматривались как угроза государству. Со временем в стране стали осознавать необходимость проведения политики подхватывания иностранных технологий, чтобы сократить углубляющийся технологический разрыв с промышленно развитыми странами».

Изучение китайской модели позволило ему сделать следующее заключение: «В свою очередь, для иностранных компаний Китай стал привлекательным не только как место для создания производственных платформ глобального рынка, но и как наиболее быстро растущий рынок».

Не следует забывать, что если за период 2008-2011 гг. российский ВВП вырос на 5,5 %, то китайский – на 44,2 %, индийский – на 34,1 %. По росту ВВП за четыре года Россия занимает последнее, пятое место в группе БРИКС и 11-ю позицию среди государств G20. Лидирует в обеих группах Китай.

Обратимся к региональной практике Калужской области. Проведенный анализ развития указанного субъекта РФ за последние пять лет, позволяет сделать вывод о том, что благодаря иностранным инвестициям (при этом прямые иностранные инвестиции составили, почти 90 % от общего объема иностранных инвестиций), фактически в регионе проведена повторная индустриализация.

За анализируемый период построено больше 1 млн. м.2 производственных площадей, в 2,5 раза увеличен объем промышленного производства. За все время советской власти и постперестроечный период Калужская область таких результатов не достигала.

Это наглядно подтверждается сравнением показателей производительности труда на предприятиях новой экономики – созданных за последнюю пятилетку, и традиционных.

Разница в производительности труда у них по валовому выпуску на одного работника составляют более 1500 %, то есть на предприятиях новой экономики производительность в 15 раз выше. Если брать такой показатель, как прибыль на одного работника – то, получаем такую же картину – 1002 % (744,5 тыс. руб. и 74 тыс. руб.). Соответственно, и разница в зарплате тоже кратная – 253 %, и 364 % - разница в уплаченных налогах. Важно отметить, что примерно 92 % работников всех компаний, а их больше 30, - это 37 тысяч человек, которые постоянно проживают в Калужской области.

Сравнивая ситуацию в области до начала реализации региональной экономической политики, и ситуацию сегодня, можно сделать вывод о том, что регион был бы на 7-м месте в ЦФО по уровню зарплаты. А сегодня Калужская область на 3-м месте после Москвы и Московской области.

Для расширения применения программно-целевого метода в Калужской области сформирована достаточно полная нормативная правовая база. Разработка областных и долгосрочных целевых программ осуществляется в соответствии порядком разработки, рассмотрения и реализации областных целевых программ и долгосрочных целевых программ соответственно, которые устанавливают правовые принципы, экономические условия, порядок формирования и реализации областных и долгосрочных целевых программ.

Для анализа использования программно-целевого метода ежегодно составляется рейтинг результативности целевых программ.

По итогам каждого квартала анализируется ход финансирования и реализации целевых программ. Информация о реализации областных целевых программ размещается на сайте органов государственной власти Калужской области. Итоги реализации областных целевых программ освещаются в средствах массовой информации.

По результатам проведения рейтинга результативности целевых программ выявляются причины, отрицательно влияющие на ход их реализации, и готовятся предложения о досрочном их прекращении или внесении изменений в их содержание.

Описанный выше механизм разработки и реализации целевых программ на территории Калужской области является функциональным и приносящим результаты.

В Калужской области на протяжении ряда лет осуществляется переход на программно-целевые методы формирования регионального и муниципальных бюджетов.

Это означает, что значительная часть расходов бюджета сформирована в виде комплекса областных целевых, долгосрочных, ведомственных и других целевых программ. В программах предусматриваются целевые индикаторы и показатели, сроки и ожидаемый результат. Это предполагает прогнозирование доходов местного бюджета на основе реального состояния экономики, оперативную корректировку бюджетов при отклонении поступлений доходов от прогнозных и приведение расходов в соответствие с доходными источниками.

Данный метод позволит более эффективно, целенаправленно и результативно расходовать бюджетные средства, а также повысить ответственность конкретных исполнителей мероприятий программ.

Оказание финансовой помощи из регионального бюджета рассматриваться не, как правило, а как временная мера. Намечено сокращение количества субсидий, не связанных с реализацией целевых программ. Продолжается работа по совершенствованию системы межбюджетных отношений, которая стимулирует активность в работе, исключает иждивенческие настроения и помогает тем, кто не на словах, а на деле решает задачи своего развития.

Это позволило Калужской области занять лидирующие позиции по показателю роста промышленного производства среди регионов Центрального федерального округа.

Проводимая с 2006 года органами власти Калужской области политика, направленная на привлечение в область инвесторов, оказывает положительное влияние не только на поступление доходов в бюджет области, но и на повышение уровня жизни населения на основе нового качества экономики с точки зрения занятости и производительности труда.

Важно отметить, что приход крупных иностранных компаний в Калужскую область создал здесь конкурентную среду.

Но, в тоже время, следует отметить ряд серьезных проблем, требующих обдуманых, взвешенных и конструктивных решений:

- Иностранные инвесторы создают на территории области предприятия исключительно со 100 % иностранным капиталом.
- Наблюдается нежелание передавать передовые технологии, ноу-хау, управленческий опыт и т.д.
- Региональные предприятия традиционной промышленности не привлекаются в процесс модернизации производства с использованием иностранного капитала.
- Предоставляемые иностранным инвесторам преференции, зачастую недоступны для предприятий традиционной промышленности.
- Иностранные инвестиции в регион ориентированы на создание промышленных зон, а не на полноценный цикл от разработки продукции до ее производства и реализации.
- Население неоднозначно оценивает социально-экономическую динамику развития региона.

Ответом на последний, из приведенных проблемных пунктов, по нашему мнению являются принципиально верные рассуждения Л. Евстигнеевой и Р. Евстигнеева о том, что: «Главный ресурс преодоления кризиса заключается не в размерах валютно-денежных резервов государства (хотя, конечно, это важно), а в резервах демократического

устройства общества и государства. Это проблема социального тонуса». Социальный тонус, по мнению ученых, является производным от массового участия населения в формировании социальных целей и приоритетов государства. Самоорганизация во всей полноте ее смыслов, возможностей и механизмов принадлежит синергетике. Осознать это – значит решить задачи преодоления финансово-экономического кризиса.

Целесообразно рассмотреть указанные проблемы с позиций процесса управления экономической безопасностью региона.

Управление безопасностью – непрерывный процесс обеспечения и защиты экономических интересов региона от внутренних и внешних угроз (источников опасности), обеспечиваемый путем осуществления комплекса мер, направленного на поддержание устойчивости функционирования и потенциала развития региона.

Основными задачами управления безопасностью являются:

- оценка и выработка основных направлений деятельности по обеспечению экономической безопасности;
- разработка перспективных программ совершенствования системы безопасности;
- разработка предложений о содержании и характере взаимодействия между участниками системы мониторинга и управления экономической безопасностью в процессе обеспечения безопасности;
- рассмотрение проектов о составе, состоянии и деятельности системы безопасности по отчетным периодам;
- планирование и проведение контрольных и профилактических мероприятий по безопасности;
- системно-аналитическое изучение сложившейся ситуации и тенденций ее развития.

Процесс управления экономической безопасностью региона включает в себя следующие 5 стадий:

- внесение изменений и дополнений в систему индикаторов, экономической безопасности региона (в случае необходимости);
- определение органов региональной и федеральной власти и общественных институтов, ответственных за возникновение критических угроз и кризисных ситуаций;
- разработка методов и механизмов противодействия критическим угрозам;
- определение органов власти и общественных институтов, ответственных за нейтрализацию последствий возникших кризисных ситуаций и предотвращение новых;
- внедрение методов и применение механизмов противодействия критическим угрозам на практике.

Результаты функционирования системы управления безопасностью региона могут проявиться в следующем:

- создание единой информационной базы данных (системы индикаторов и пороговых значений) для мониторинга угроз и причиненного ими ущерба экономики региона;

- определение основных внешних и внутренних угроз и разработка мероприятий по их нивелированию для экономики региона;

- координация и методическое руководство деятельностью администраций городов и районов, государственных предприятий и учреждений, иных организаций региона по вопросам, связанным с антикризисным управлением;

- внедрение в практику работы органов региональной исполнительной власти принципов, обеспечивающих профессиональное поведение антикризисных управляющих;

- координация и методическое обеспечение деятельности министерств и ведомств, администраций городов и районов, государственных предприятий и учреждений, иных организаций по предупреждению кризисных ситуаций;

- осуществление государственной политики по финансовому оздоровлению экономики региона;

- разработка и реализация антикризисных технологий в отраслях экономики;

- установление преград для злоупотреблений и криминальных явлений в экономике - разработка механизмов по их предотвращению (региональные нормативные акты);

- выработка единых стандартов и методологии антикризисного управления;

- создание системы СМИ, специализированной структуры антикризисного управления;

- разработка программ развития проблемных территорий региона;

- установление партнерских связей, отношений с другими российскими регионами, которые в настоящее время ведут активную работу по обеспечению региональной экономической безопасности. Основными преимуществами предлагаемой системы являются:

1. Малозатратность при ее создании и функционировании - отсутствие необходимости в создании новых государственных органов.

2. Стимулирование работы региональных органов исполнительной власти по принципу взаимодействия государства и общества. Укрепление существующих и возникновение новых функциональных связей между министерствами и ведомствами и общественными организациями.

3. Гибкость системы – ее способность к трансформации при изменении внешних и внутренних факторов, определяющих ее функционирование и участников (например, возможность оперативно вносить изменения в систему индикаторов или изменять состав участников при изменении структуры исполнительной власти региона).

4. Возможность непрерывно отслеживать негативные изменения в социально-экономических отношениях региона, определять сферы экономики, в которых они проявляются.

5. Оперативность принятия решений по противодействию угрозам экономической безопасности.

6. Высокая эффективность функционирования, за счет коллегиального принятия решений, четкого распределения ответственности за возникновение кризисных ситуаций и их нейтрализацию за конкретными министерствами и ведомствами.

Именно «системные проблемы», как отмечено в понятии региональной программы (Постановление Губернатора Калужской области от 02.02.2005 N 33), в различных сферах региона и являются источником кризисных ситуаций, преодоление и предотвращение которых является главной задачей обеспечения экономической безопасности.

В настоящее время уже существует, как уже отмечалось, порядок разработки, рассмотрения и реализации областных целевых программ, который утвержден постановлением Губернатора Калужской области от 02.02.2005 № 33.

Контрольные вопросы:

1. Признаки классификации региональных программ развития.
2. Специфика региональных программ.
3. Порядок отбора региональных проблем для программирования.
4. Учет особенностей социально-экономического развития региона при разработке программ развития.
5. Кластерная политика региона и управление программами развития
6. Бюджетный процесс и программно-целевое развитие региона
7. Формирование региона комфортного для проживания и занятия бизнесом
8. Структурно-институциональное обеспечение региональных программ развития
9. Инновационное развитие региона и реализация программ развития
10. Ресурсное обеспечение программ развития региона

11. Программы Калужской области, связанные с развитием АПК
12. Решение демографической проблемы Калужской области и программы развития региона
13. Роль программ развития региона в коммерциализации знаний
14. Инновационные механизмы государственной поддержки программ развития региона.

**Темы для обсуждения на семинарских
(практических) занятиях**

1. Социальная направленность бюджета Калужской области и ее реализация с использованием программ развития региона
2. Иностранные инвестиции и программы развития региона: зарубежный и отечественный подход
3. «Экономика знаний» и реализация потенциала региона с использованием программ развития.

Глава 4. Социально-экономическое прогнозирование при принятии управленческих решений: классификация, анализ, этапы

Типология прогнозов может строиться по различным критериям в зависимости от целей, задач, объектов, предметов, проблем, характера, периода упреждения, методов, организации прогнозирования и т.д.

Соответственно различаются два типа прогнозов: поисковые (их называли прежде исследовательскими, изыскательскими, генетическими и т. п.) и нормативные (их называли программными, целевыми).

Поисковый прогноз — определение возможных состояний явления в будущем. Имеется в виду условное продолжение в будущее тенденций развития изучаемого явления, независящее от возможных решений, действия, на основе которых способны радикально изменить тенденции, вызвать в ряде случаев самоосуществление или саморазрушение прогноза. Такой прогноз отвечает на вопрос: что вероятнее всего произойдет при условии сохранения существующих тенденций?

Нормативный прогноз — определение путей и сроков достижения возможных состояний явления, принимаемых в качестве цели. Имеется в виду прогнозирование достижения желательных состояний на основе заранее заданных норм, идеалов, стимулов, целей.

Поисковый прогноз строится по определенной шкале возможностей, по которой затем устанавливается степень вероятности прогнозируемого явления.

При нормативном прогнозировании происходит такое же распределение вероятностей, но уже в обратном порядке: от заданного состояния к наблюдаемым тенденциям.

Нормативное прогнозирование в некоторых отношениях очень похоже на нормативные плановые, программные или проектные разработки. Но последние подразумевают директивное установление мероприятий по реализации определенных норм, тогда как первое — стохастическое (вероятностное) описание возможных, альтернативных путей достижения этих норм.

Нормативное прогнозирование является предпосылкой нормативных разработок в сфере управления, помогает вырабатывать рекомендации по повышению уровня объективности и, следовательно, эффективности решений. Это обстоятельство побудило выявить специфику прогнозов, обслуживающих соответственно целеполагание, планирование, программирование, проектирование, непосредственно организацию

управления. В итоге по критерию соотнесения с различными формами конкретизации управления некоторые специалисты выделяют ряд подтипов поисковых и нормативных прогнозов.

Целевой прогноз желаемых состояний отвечает на вопрос: что именно желательно и почему. В данном случае происходит построение по определенной шкале (поле, спектре) возможностей оценочной функции. То есть функции распределения предпочтительности: нежелательно — менее желательно — более желательно — наиболее желательно — оптимально. Ориентация - содействие оптимизации процесса целеполагания.

Плановый прогноз выполнения (или невыполнения) планов представляет собой по существу выработку поисковой и нормативной прогнозной информации для отбора наиболее целесообразных плановых нормативов, заданий, директив с выявлением нежелательных, подлежащих устранению альтернатив и с тщательным выяснением прямых и отдаленных, косвенных последствий принимаемых плановых решений. Такой прогноз отвечает на вопрос: как, в каком направлении ориентировать планирование, чтобы быстрее достичь поставленных целей.

Программный прогноз отвечает на вопрос: что конкретно необходимо, чтобы достичь желаемого. Здесь важны и поисковые, и нормативные прогнозные разработки. Первые выявляют проблемы, которые нужно решить, чтобы реализовать программу, вторые определяют условия реализации.

Программное прогнозирование должно сформулировать гипотезу о возможных взаимовлияниях различных факторов, указать гипотетические сроки и очередность достижения промежуточных целей на пути к главной цели. Тем самым завершается отбор возможностей развития объекта исследования, начатый плановым прогнозированием.

Проектный прогноз рисует конкретные образы того или иного явления в будущем при допущении ряда пока еще отсутствующих условий. Здесь также важно сочетание поисковых и нормативных разработок.

Проектные прогнозы содействуют отбору оптимальных вариантов перспективного проектирования, на основе которых должно развертываться затем реальное, текущее проектирование.

Организационный прогноз текущих решений для достижения предусмотренного желаемого состояния явления, поставленных целей отвечает на вопрос: какие организационные мероприятия необходимо провести для того, чтобы достичь цели. Сопоставление результатов поисковых и нормативных разработок должно охватывать весь комплекс организационных мероприятий, повышая тем самым общий уровень управления.

Временная градация прогнозов является относительной и зависит от характера и цели данного прогноза.

По объекту исследования различаются естественноведческие, научно-технические и обществоведческие (социальные в широком значении этого термина) прогнозы.

В естественноведческих прогнозах различие между предсказанием и пред указанием незначительно или практически равно нулю из-за невозможности управления объектом, так что здесь в принципе используется только поисковое прогнозирование с ориентацией на возможно более точное предсказание будущего состояния явления.

В обществоведческих прогнозах как взаимосвязь, так и различия между предсказанием и пред указанием настолько значительны, что способны давать эффект самоосуществления или, напротив, саморазрушения прогнозов действиями людей на основе целей, планов, программ, проектов, решений вообще (включая принятые с учетом сделанных прогнозов). Научно-технические прогнозы занимают в этом отношении как бы промежуточное положение.

Естественноведческие прогнозы разделяются на следующие подтипы: метеорологические; гидрологические; геологические; биологические, включая фенологические и сельскохозяйственные; медико-биологические; космологические; физико-химические прогнозы явлений микромира.

Научно-технические прогнозы в узком смысле, или, как их еще называют, технологические, инженерные, охватывают перспективы развития материалов и режима работы механизмов, машин, приборов, электронной аппаратуры, всех явлений техно сферы.

В широком смысле — в смысле перспектив развития научно-технического прогресса — они охватывают перспективные проблемы развития науки, ее структуры, сравнительной эффективности различных направлений исследования, дальнейшего развития научных кадров и учреждений, а также перспективные проблемы техники (системы «человек-машина»).

Обществоведческие прогнозы делятся на подтипы:

- социально-медицинские (здравоохранение, включая физическую культуру и спорт);
- социально-географические;
- социально-экологические;
- социально-космические;
- экономические;
- психологические прогнозы;
- демографические;

- филолого-этнографические;
- архитектурно-градостроительные;
- образовательно-педагогические;
- культурно-эстетические;
- государственно-правовые, или юридические;
- внешнеполитические;
- военные.

Типология прогнозов не исчерпывается перечисленными критериями и классификацией.

Инструментарий прогнозирования. В основе прогнозирования лежат три взаимодополняющих источника информации о будущем:

оценка перспектив развития, будущего состояния прогнозируемого явления на основе опыта, чаще всего при помощи аналогии с достаточно хорошо известными сходными явлениями и процессами;

условное продолжение в будущее (экстраполяция) тенденций, закономерности, развития которых в прошлом и настоящем достаточно хорошо известны;

модель будущего состояния того или иного явления, процесса, построенная сообразно ожидаемым или желательным изменениям ряда условий, перспективы развития которых достаточно хорошо известны.

В соответствии с этим существует ряд дополняющих друг друга способов разработки прогнозов:

Опрос населения, экспертов с целью упорядочить субъективные оценки прогнозного характера. Особенно большое значение имеют экспертные оценки. Опросы населения в практике прогнозирования применяются пока что сравнительно редко;

Экстраполирование и интерполирование (выявление промежуточного значения между двумя известными моментами процесса) — построение динамических рядов развития показателей прогнозируемого явления на протяжении периодов основания прогноза в прошлом и упреждения прогноза в будущем;

Моделирование — построение поисковых и нормативных моделей с учетом вероятного или желательного изменения прогнозируемого явления на период упреждения прогноза по имеющимся прямым или косвенным данным о масштабах и направлении изменений. Наиболее эффективная прогнозная модель — система уравнений. Однако имеют значение все возможные виды моделей в широком смысле этого термина: сценарии, имитации, графы, матрицы, подборки показателей, графические изображения и т. д.

Логическая система понятий:

Прием прогнозирования — конкретная форма теоретического или практического подхода к разработке прогноза, одна или несколько математических или логических операций, направленных на получение конкретного результата в процессе разработки прогноза.

Процедура — ряд приемов, обеспечивающих выполнение определенной совокупности операций.

Метод — упорядоченная совокупность приемов, направленных на разработку прогноза в целом.

Методика — упорядоченная совокупность приемов, процедур, операций, правил исследования на основе одного метода или чаще определенного сочетания нескольких методов.

Методология прогнозирования — область знания о методах, способах, системах прогнозирования.

Способ прогнозирования — получение и обработка информации о будущем на основе однородных методов разработки прогноза.

Система прогнозирования (прогнозирующая система) - упорядоченная совокупность методик, технических средств для прогнозирования сложных явлений или процессов.

Общая логическая последовательность важнейших операций разработки прогноза сводится к следующим основным этапам:

В отношении прогноза абсолютная верификация возможна только после перехода периода упреждения из будущего в прошлое.

Но задолго до этого можно и должно прибегать к повторным или параллельным исследованиям по иной методике. Если результаты параллельных исследований по разным методикам совпадают, есть основания считать степень достоверности прогноза высокой, если нет — есть время для поиска и устранения ошибок или недочетов в методике разработки прогнозов.

Критерием истинности научной информации, как известно, является практика. Однако практику нельзя понимать лишь как чисто эмпирический опыт сегодняшнего дня. Понимание практики включает, прежде всего, общественно-историческую практику развития человеческого общества в целом. Поэтому проблема истинности прогноза не может ограничиваться возможностью сиюминутной практической проверки, она должна связываться с реальными тенденциями развития общества.

В конечном итоге любая верификация прогноза не является самоцелью. Если прогноз дает эффект повышения научного уровня управления, он выступает как полноценный результат научного исследования задолго до возможности абсолютной верификации. В этом отношении современная наука имеет проверенных на практике примеров.

При разработке концепции «прогноза-плана» необходимо решить две основные проблемы.

Первая заключается в том, чтобы выделить и формализовать требования к прогнозам по виду, составу и структуре информации, формам ее представления в органы планирования и управления.

Вторая определяет необходимость методического обеспечения разработки прогнозов, ориентирования их на целевые функции и показатели систем планирования и управления. Эта задача должна решаться в рамках единой методики с использованием специальных методов и приемов, учитывающих специфику развития объекта прогнозирования. Задача заключается не в том, чтобы прогнозировать все подряд, а в том, чтобы выделить в системе планирования области и показатели, где прогнозная информация абсолютно необходима.

Контрольные вопросы

1. Понятия нормативного, а также целевого, планового, программного прогнозов.

2. Логика исследования при подготовке нормативного прогноза.

3. Нормативный прогноз как определение путей и сроков достижения возможных состояний явления, принимаемых в качестве цели на основе заранее заданных норм и мотивов.

4. Выбор наилучших значений данных по критериям при подготовке нормативного прогноза.

5. Виды, методы, пути и средства апробации проектов.

6. Структурно-институциональный механизм реализации проекта.

7. Показатели эффективности проекта.

8. Мониторинг и коррекция проекта по итогам его проведения.

Темы для обсуждения на семинарских (практически) занятиях

1. Основные методологические принципы анализа объектов прогнозирования

2. Классификация объектов прогнозирования

Глава 5. Совершенствование программ и процесса координации программных мероприятий

По мнению ведущих экономистов, регионы страны обречены на два сценария. Первый - превращение в сырьевой придаток с устаревшими оборудованием и инфраструктурой, а также неразрешенными проблемами. Второй - создание инновационной экономики с современной инфраструктурой и новыми рабочими местами для специалистов, обеспеченных комфортными условиями проживания.

Основные тренды мирового развития в долгосрочной перспективе связаны с усилением глобальной интеграции и ростом ее влияния на жизнь людей. Наблюдается усиление тенденций поиска новых форм регионализации и градостроительства. Происходят процессы изменения среды обитания с акцентом на качество жизни, культурной идентичности, «перетекания» человеческого капитала и конкуренции территорий городов и регионов за ресурсы развития.

Переход на качественно новый уровень развития возможен только при наличии значимой экономики интеллектуальных услуг. Культура, наука и образование должны стать основой экономики и политики субъектов РФ. А инновационная экономика невозможна вне творческой среды. Поэтому главным достоянием региона должны стать умные, здоровые и свободные люди, действующие в сложном, открытом, неустойчивом, быстром мире.

Главной целью социально-экономического регионального развития должно стать стимулирование высокопроизводительного труда, который обеспечит наивысшую эффективность использования производственных ресурсов и повысит качество и уровень жизни населения.

Требуется разработка проблем по оценке современного состояния деятельности органов власти всех уровней, обеспечивающих внедрение инноваций в сфере регионализации, повышающих роль социально-ориентированных направлений развития территорий. А это не возможно без учета мнения бизнеса, экспертных и общественных организаций, жителей региона.

Решение большого количества накопившихся социальных проблем требует формирования новых подходов к региональному управлению социально-экономическим развитием.

Главная и достаточно трудная задача управления – определить свое место в новом экономическом пространстве, обеспечить развитие

сферы публичных услуг через эффективную социально ориентированную экономику.

Так как основным инструментом реализации социально-экономической политики субъектов Федерации являются программы социально-экономического развития, то несомненный научный и практический интерес представляет поиск новых подходов к их формированию и реализации с целью повышения эффективности использования как бюджетных, так и внебюджетных средств на развитие сферы публичных услуг.

В практической деятельности по управлению программами развития Калужской области необходимо определить направления совершенствования организационно-хозяйственного механизма привлечения иностранных инвестиций в инновационное развитие региона, а также предложить ряд мер эффективного противостояния угрозам критического характера - как внешним, так и внутренним.

Обосновать необходимость:

- в создании равных условий отечественным и иностранным производителям;

- в привлечении современных технологий посредством создания альянсов с действующими российскими предприятиями,

- в формировании системы подготовки специалистов для технологических кластеров, использующих современное зарубежное оборудование.

Активный инвестиционный процесс на протяжении последних лет позволил создать положительную динамику развития промышленности в регионе. Автопром Калужской области становится крупнейшим автомобильным кластером России.

Но вследствие нежелания передавать технологии, ноу-хау, в настоящее время иностранные инвесторы предпочитают создание на территории области предприятий исключительно со 100 % иностранным капиталом.

Сегодня доля зарегистрированных на территории Калужской области предприятий со 100 % иностранным капиталом по объему отгруженных товаров собственного производства уже составляет более 40 % валового внутреннего продукта региона, и по прогнозам эта доля будет возрастать.

Иностранные инвестиции должны быть источником недостающего отечественным предприятиям традиционной промышленности капитала для модернизации производств этих предприятий, источником интеллектуальной собственности, передовой техники и технологии, управленческого опыта, которые могут стать основой отечественных разработок конкурентоспособной продукции, повышения качества менеджмента, культуры производства.

Однако практически нет примеров контрактации, создания совместных предприятий иностранных компаний с местными профильными товаропроизводителями. Интересы отечественных товаропроизводителей не учитываются, не используются их огромные возможности.

Предприятия, которые сегодня называют предприятиями «традиционного бизнеса», предприятиями «традиционной промышленности», в создании калужского автомобильного кластера не участвуют. Объективно состояние большинства из них остается неудовлетворительным, но и условия, в которых они работают, несопоставимы с условиями, созданными для иностранных инвесторов. Все это приводит к сохранению периферийного, подчиненного положения региона в сфере технологического обмена.

К сожалению, инновационная составляющая упомянутых инвестиционных процессов отсутствует, хотя инновационный путь развития декларируется как стратегическое направление для экономики Калужской области. Основа обеспечения устойчивого современного экономического роста – модернизация экономики на передовой научно-технической основе, а не просто увеличение объема промышленного производства и некоторое увеличение заработной платы работников. Сегодня иностранные инвестиции в регион ориентированы на создание промышленных зон, а не на полноценный цикл от разработки продукции до ее производства и реализации.

Необходимо стимулировать сокращение неиспользуемых мощностей, площадей, улучшать показатели фондоотдачи, производительности труда и прочие важнейшие экономические показатели предприятий традиционной промышленности области. Это, в свою очередь, будет снижать дефицитность площадок в индустриальных зонах, расходы по организации новых индустриальных зон.

Поведение власти в этих условиях носит противоречивый характер. Правительство области ставит цель модернизации региональной (отечественной) экономики, с другой стороны предпочтение отдано привлечению и стимулированию иностранных инвесторов. А для традиционных предприятий многие параметры, заложенные в нормативно-правовой базе региона, недостижимы.

Более того, с учетом рассмотрения сегодня на федеральном уровне возможной отмены ускоренной амортизации оборудования, приобретенного в лизинг, увеличения нормативов отчислений в резервы и единого социального налога для традиционных первичных и агрегированных звеньев промышленности (предприятий, хозяйственных ассоциаций, финансово-промышленных объединений) создаются неконкурентные условия.

Для изменения ситуации необходим закон о стимулировании инвестиций в совместные предприятия на территории Калужской области.

Формами поддержки могут быть предоставление субъектам инвестиционной деятельности средств областного бюджета в виде бюджетного кредита, бюджетных инвестиций, субсидий и субвенций; налоговых льгот; государственных гарантий Калужской области; имущества, находящегося в областной собственности, на льготных условиях, а также ряд форм косвенного стимулирования создания совместных предприятий.

При этом следует учитывать, что прямые иностранные инвестиции в российскую экономику снова сократились. Неважно обстоят дела и с отечественными инвестициями. Из России за границу в прошлом году инвестировано больше, чем накоплено.

Общие тенденции, характерные для страны, нельзя не учитывать при формировании экономической политики региона. Поэтому предложения по формированию вертикально и горизонтально интегрированных хозяйственных структур в регионе с участием иностранного бизнеса и, возможная при этом диверсификация инвестиционной деятельности, представляются перспективными.

Требуется корректировка межбюджетных отношений с целью поддержки регионов-лидеров, улучшивших институциональную среду для привлечения иностранных инвесторов. Необходимо стимулировать их конкуренцию за инвестиции и человеческий капитал, так как именно регионы-лидеры способны реализовать замысел прорыва страны в VI технологический уклад.

В этом плане показательна ситуация по Калужской области, продолжающей активную деятельность по привлечению новых инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

Для обеспечения новых производств достаточным количеством трудовых ресурсов, правительство области планирует увеличить численность работающих за счет привлечения экономически активных жителей с других территорий.

Но в ближайшие годы российские регионы вступят в острую конкурентную борьбу не только за инвестиции, но и за квалифицированные трудовые ресурсы.

Исследования подтверждают, что для обеспечения дальнейшего развития региона, отвечающего всем современным требованиям, и не только как центра передовой промышленности, требуется создание условий для успешной самореализации жителей, стабильного улучшения уровня и качества жизни. На основе инноваций в области должны развиваться культура, сфера услуг населению, включая инфраструктуру

образования и здравоохранения. Должен быть сформирован регион, комфортный и для бизнеса и для проживания.

Обеспечить инновационную активность региона призвана подготовка высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов по тем направлениям, которые реально востребованы на рынке труда и обеспечивают развитие промышленного, научного, культурного потенциалов области. Необходимо теснейшим образом организовать взаимодействие с работодателями, чтобы они давали заказ и содействовали подготовке специалистов с учетом своих требований.

В сфере научно-образовательной деятельности главной задачей руководства Калужской области и представителей крупных иностранных инвесторов в среднесрочной перспективе должно стать создание университета с международным участием.

Без университета не могут быть покрыты растущие потребности региональной экономики в квалифицированных специалистах различного профиля. Формирование современного образовательного учреждения должно основываться на следующих базовых положениях: создание системы подготовки специалистов для формирующихся технологических кластеров, способных использовать современное зарубежное оборудование; формирование инновационной структуры непрерывного образования, включая трансферт технологий управления инвестиционными проектами; внедрение системы управления учебным процессом с учетом прогрессивных организационно-финансовых моделей развитых стран.

Должна быть поставлена задача формирования координационной структуры, согласующей интересы всех игроков регионального инновационного развития – одной из первых в российской практике региональной коммуникационной, научно-исследовательской, производственной и учебной площадки для развития высокотехнологичного сектора экономики.

Складывающаяся ситуация определила необходимость рассмотрения вопросов, которые следует решить для обеспечения экономической безопасности деятельности по привлечению иностранных инвестиций.

Для этого потребовалась систематизация подходов к определению всех уровней экономической безопасности. Следует рассматривать экономическую безопасность, как деятельность по привлечению иностранных инвестиций и систему социально-экономических отношений на всех ее уровнях, с позиций противодействия внешним и внутренним критическим угрозам. На Рисунке представлена схема формирования системы инвестиционной безопасности Калужской области.

Региональная инвестиционная безопасность определяется как такое состояние социально-экономических отношений региональной экономической системы, при котором она способна эффективно противостоять всем угрозам критического характера. На региональную инновационную безопасность при привлечении иностранных инвестиций влияют как факторы, связанные с международной и национальной экономической безопасностью, так и связанные с экономической безопасностью отдельных хозяйствующих субъектов и граждан.



Рис. Формирование системы инвестиционной безопасности в Калужской области

Необходимо выделить следующие показатели, характеризующие способность экономики к устойчивому росту:

1. Динамика изменения валового регионального продукта (ВРП) на территории.

2. Инвестиционная безопасность. Способность экономики территории к росту и расширенному воспроизводству.

3. Производственная безопасность. Способность производственного потенциала адекватно реагировать на падение промышленного производства на территории.

4. Научно-техническая безопасность. Поддержание научно-технического потенциала территорий и сохранение ведущих отечественных научных школ.

5. Внешнеэкономическая безопасность. Зависимость экономики территорий от развития экспорта важнейших видов продукции и продовольствия.

6. Энергетическая безопасность. Способность удовлетворять потребность экономики в топливно-энергетических ресурсах.

7. Финансовая безопасность. Устойчивость финансовой системы территории.

Способность обеспечения приемлемого уровня существования на территории характеризуется следующими показателями:

1. Социальная безопасность.

2. Демографическая безопасность. Устойчивость к депопуляции на территории.

3. Исключение криминализации общества и сфер хозяйственной и финансовой деятельности на территории.

4. Продовольственная безопасность. Обеспечение душевого потребления сельскохозяйственной продукции на территории в соответствии с медицинскими нормами питания.

С учетом факторов инвестиционных рисков, следует выделить важнейшие критерии и индикаторы безопасности

Решить накопившиеся проблемы в сформированной вертикали власти самостоятельно региональные и муниципальные органы не способны, так как необходимы изменения в налоговом, бюджетном и ином законодательстве, где прерогатива принадлежит федералам.

Анализ мировых процессов и российских условий позволяет сделать вывод о том, что решение множества проблем развития человеческого потенциала в стране лежит в создании системы социально-экономического устройства, которая открывала бы простор для всестороннего совершенствования человека. Россия, с учетом положительного мирового опыта, должна выработать собственный вариант социально-экономического устройства.

Формирование «среднего класса» должно стать главной целью перехода к цивилизованной экономике, так как развитие гражданского общества и формирование «среднего класса» - почти синонимы. Для России, где поляризация общества зашкаливает, вложения в человеческий капитал возмутительно малы, а провозглашенный инновационный процесс слаб, нет более актуальной проблемы. Необходимо уделить самое серьезное внимание этой форме экономических отношений. Институты местного самоуправления, некоммерческих организаций должны быть использованы как эффективный механизм самоорганизации предпринимательства и граждан, как часть системы мер по восстановлению доверия населения к экономической политике государства.

Существуют серьезные вызовы, поэтому следует работать на опережение. То есть вести строительство системы гражданского общества одновременно «снизу - вверх», и «сверху - вниз». При этом властные структуры обязаны продемонстрировать намерения нормально управлять страной - неукоснительно соблюдать законы, следовать единым целям и задачам по выводу государства и общества из состояния кризиса, при этом сохраняя базовые ценности: свободу, частную собственность и правовое государство, которое их гарантирует и защищает. Сама власть должна быть под постоянным вниманием общества, которое не позволяет ей отрываться от народа, не исполнять обещания, нарушать законы, ею же принятые. Строительство системы «снизу-вверх» обеспечивает создание требуемой адекватной обратной связи с органами власти. Инициатива конкретных дел должна исходить и «сверху», и «снизу».

Указанные обстоятельства необходимо учитывать в процессе формирования и управления программами развития региона в условиях избранного инновационного пути

Контрольные вопросы:

1. Особенности современных новых форм регионализации и градостроительства.
2. Направленность процессов изменения среды обитания (акцент на качество жизни, «перетекания» человеческого капитала и т.д.)
3. Содержания понятия «экономика интеллектуальных услуг»
4. Современное состояние деятельности органов власти региона, обеспечивающих внедрение инноваций в сфере регионализации
5. Формирование новых подходов к региональному управлению социально-экономическим развитием

6. Направления совершенствования организационно-хозяйственного механизма привлечения иностранных инвестиций в инновационное развитие региона

7. Меры эффективного противостояния угрозам критического характера (внешним и внутренним)

8. Разработка и реализация программ, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региона в борьбе за инвестиции и человеческий капитал

9. Создание условий для успешной самореализации жителей, стабильного улучшения уровня и качества жизни.

10. Экономическая безопасность, как деятельность по привлечению иностранных инвестиций и система социально-экономических отношений, противостоящая угрозам

11. Определение необходимости поддержки развития гражданского общества во всем его многообразии социально-экономической жизни региона

12. Координация работы по организации «третьего сектора» (информационная, методическая и иная поддержка)

13. Важнейшие функции некоммерческих организаций в условиях инновационного развития

14. Формирование «среднего класса», как главная цель перехода к цивилизованной экономике

15. Управление программами развития региона в условиях ведения строительства системы гражданского общества одновременно «снизу - вверх», и «сверху - вниз».

Темы для обсуждения на семинарских (практических) занятиях

1. Современные проблемы, связанные с привлечением в регион иностранного капитала и их решение программно-целевыми методами.

2. Взаимоотношение власти, бизнеса и гражданского общества в условиях реализации программ инновационного развития региона.

Глава 6. Ресурсное обеспечение программ и оценка эффективности результатов реализации решений

В управленческих процессах под эффективностью обычно понимают результативность каких-либо действий. Эффективность связана с сопоставлением в той или иной форме результатов и затрат, необходимых для их достижения.

Определение эффективности какой-либо системы предполагает выполнение следующих операций:

- измерение получаемых результатов системы;
- оценка результатов; измерение затрат, необходимых для получения данных результатов;
- оценка затрат;
- сопоставление результатов и затрат – расчет эффективности.

В случае участия государства в инвестиционном процессе в качестве инвестора региональные органы власти, призванные регулировать социально-экономические процессы соответственно в регионе, исходят из интересов всей территории. При этом безопасность и срок возврата капиталовложений для инвесторов являются одним из важнейших критериев.

Посредством поддержки высокоэффективных коммерческих проектов, распределения финансовых потоков и централизованных кредитных ресурсов через субсидии, налоговые льготы и прочее органы власти субъектов федерации могут осуществлять регулирование развития отдельных отраслей, секторов экономики, территориальных образований. В этом процессе государственные инвестиции являются важнейшим элементом региональной социально-экономической политики.

Средства федерального, регионального, муниципального бюджетов выступают также в роли катализатора увеличения активности частных инвесторов.

В свою очередь, активное инвестиционное развитие множества хозяйствующих субъектов способствует укреплению экономики регионов и страны в целом. Это связано с поступлением налогов в бюджеты различных уровней, с повышением конкурентоспособности российских предприятий и производимой ими продукции на отечественных и международных рынках.

Оценку эффективности региональных целевых программ и проектов необходимо использовать для выработки структуры бюджетных

расходов на реализацию региональной социально-экономической политики. Наличие критериев оценки эффективности региональных программ и проектов помогает рационально и контролируемо осуществлять реализацию принятых к финансированию региональных целевых программ, позволяя более эффективно расходовать имеющиеся ресурсы, а также аргументировать правильность принимаемых управленческих решений.

Оценка эффективности целесообразна при системном подходе, когда показатели ожидаемой эффективности региональных целевых программ и проектов достоверны и проверяемы, когда на основе этих показателей и с учетом их сопоставления определяются приоритеты расходования бюджетных средств и в дальнейшем осуществляется постоянный мониторинг достижения заявленных целей и результатов. Во всем мире принято, что практически любой инвестиционный проект при всех его положительных характеристиках и значимости для общества должен содержать экономический или социальный эффект и тем самым обеспечивать возмещение вложенных средств. Структура видов эффективности региональных инновационных программ представлена на Рисунке.

Базой для оценки инвестиционных программ и проектов являются «Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов». Они соединили в себе международный опыт разработки инвестиционных проектов и отечественную практику и содержат систему показателей, критериев и методов оценки экономической эффективности проектов.

Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (ИП) учитывают:

- относительно высокую и переменную во времени инфляцию, динамика которой часто не совпадает с динамикой валютных курсов;
- возможность использования в проектах нескольких валют одновременно;
- неоднородность инфляции, т.е. различие по видам продукции и ресурсов темпов роста цен на них;
- специфическую роль государства, заключающуюся:
 - в регулировании цен на некоторые важные для реализации многих инвестиционных проектов виды товаров и услуг;

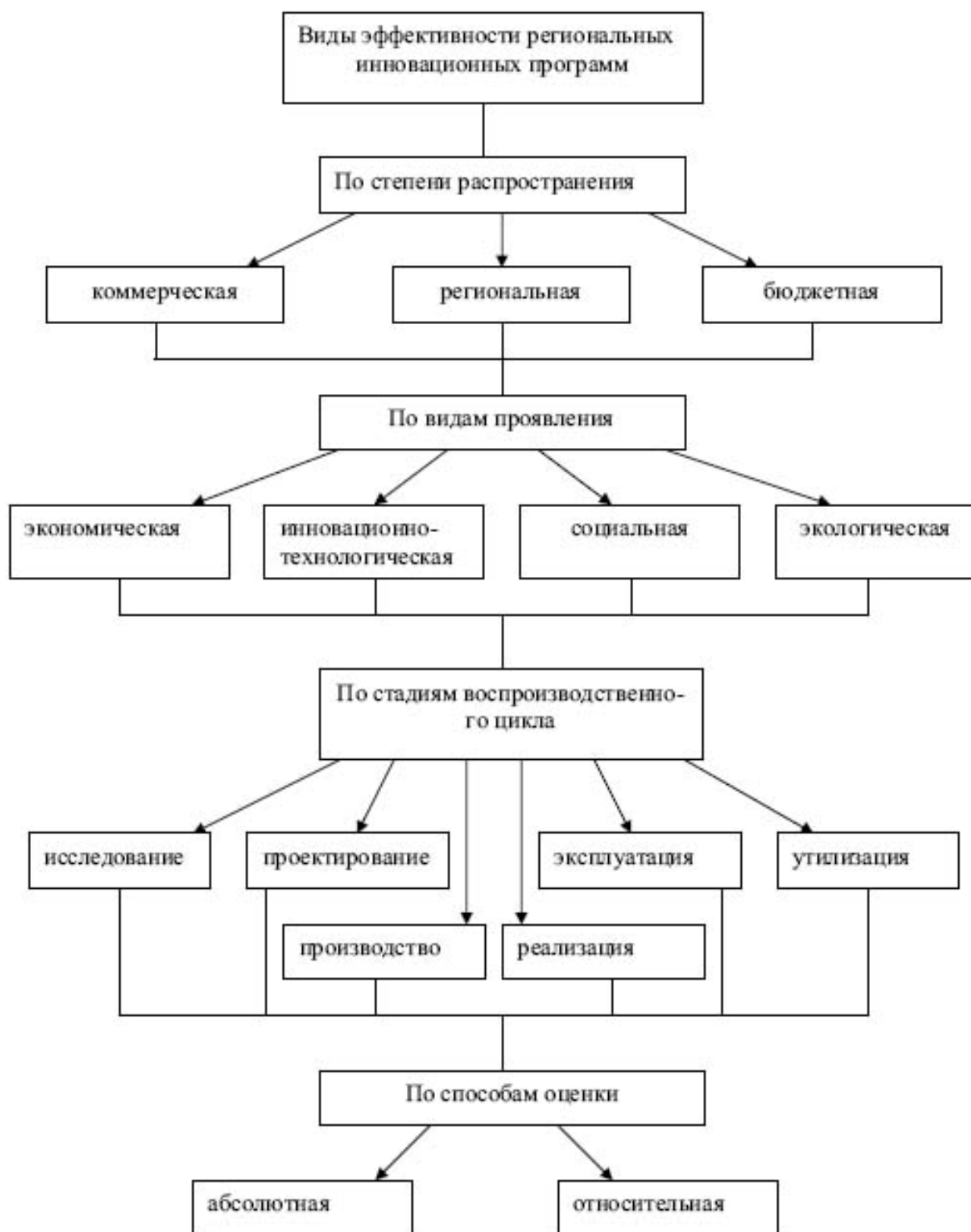


Рис. Структура видов эффективности региональных инновационных программ

в практике оказания поддержки некоторым инвестиционным проектам при общей ограниченности бюджетных средств;

- относительно высокую, переменную во времени и неодинаковую для различных российских и зарубежных участников проекта цену денег, что приводит к большому разбросу и динамичности индивидуальных норм дисконта, кредитных и депозитных процентных ставок;

- отсутствие эффективных рынков, в особенности рынка ценных бумаг и недвижимости, и как следствие - существенное различие между "справедливой" и рыночной стоимостью ценных бумаг, а также между оценочной и рыночной стоимостью имущества;

- значительную неопределенность исходной информации для оценки инвестиционных проектов и высокий риск, связанный с их реализацией;

- сложность и нестабильность налоговой системы;

- отличие от западной системы бухгалтерского и статистического учета.

В основу оценок эффективности ИП положены следующие основные принципы, применимые к любым типам проектов независимо от их технических, технологических, финансовых, отраслевых или региональных особенностей:

- рассмотрение проекта на протяжении всего его жизненного цикла (расчетного периода) - от проведения прединвестиционных исследований до прекращения проекта;

- моделирование денежных потоков, включающих все связанные с осуществлением проекта денежные поступления и расходы за расчетный период с учетом возможности использования различных валют;

- сопоставимость условий сравнения различных проектов (вариантов проекта);

- принцип положительности и максимума эффекта. Для того чтобы ИП, с точки зрения инвестора, был признан эффективным, необходимо, чтобы эффект реализации порождающего его проекта был положительным; при сравнении альтернативных проектов, предпочтение должно отдаваться проекту с наибольшим значением эффекта;

- учет фактора времени. При оценке эффективности проекта должны учитываться различные аспекты фактора времени, в том числе динамичность (изменение во времени) параметров проекта и его экономического окружения; разрывы во времени (лаги) между производством продукции или поступлением ресурсов и их оплатой; неравноценность разновременных затрат и/или результатов (предпочтительность более ранних результатов и более поздних затрат);

- учет только предстоящих затрат и поступлений. При расчетах показателей эффективности должны учитываться только предстоящие в ходе осуществления проекта затраты и поступления, включая затраты, связанные с привлечением ранее созданных производственных фондов, а также предстоящие потери, непосредственно вызванные осуществлением проекта. - сравнение "с проектом" и "без проекта". Оценка эффективности ИП должна производиться сопоставлением ситуаций не "до проекта" и "после проекта", а "без проекта" и "с проектом";

- учет всех наиболее существенных последствий проекта. При определении эффективности ИП должны учитываться все последствия его реализации, как непосредственно экономические, так и внеэкономические. В тех случаях, когда их влияние на эффективность допускает количественную оценку, ее следует произвести. В других случаях учет этого влияния должен осуществляться экспертами;

- учет наличия разных участников проекта, несовпадения их интересов и различных оценок стоимости капитала, выражающихся в индивидуальных значениях нормы дисконта;

- многоэтапность оценки. На различных стадиях разработки и осуществления проекта (обоснование инвестиций, ТЭО, выбор схемы финансирования, экономический мониторинг) его эффективность определяется заново, с различной глубиной проработки;

- учет влияния на эффективность ИП потребности в оборотном капитале, необходимом для функционирования создаваемых в ходе реализации проекта производственных фондов;

- учет влияния инфляции (учет изменения цен на различные виды продукции и ресурсов в период реализации проекта) и возможности использования при реализации проекта нескольких валют;

- учет (в количественной форме) влияния неопределенностей и рисков, сопровождающих реализацию проекта.

Определение и виды эффективности ИП

Эффективность ИП - категория, отражающая соответствие проекта, порождающего данный ИП, целям и интересам его участников.

Осуществление эффективных проектов увеличивает поступающий в распоряжение общества внутренний валовой продукт (ВВП), который затем делится между участвующими в проекте субъектами (фирмами (акционерами и работниками), банками, бюджетами разных уровней и пр.). Поступлениями и затратами этих субъектов определяются различные виды эффективности ИП.

Рекомендуется оценивать следующие виды эффективности:

- эффективность проекта в целом;
- эффективность участия в проекте.

Эффективность проекта в целом оценивается с целью определения потенциальной привлекательности проекта для возможных участников и поисков источников финансирования. Она включает в себя:

- общественную (социально-экономическую) эффективность проекта;

- коммерческую эффективность проекта.

Показатели общественной эффективности учитывают социально-экономические последствия осуществления ИП для общества в целом, в том числе как непосредственные результаты и затраты проекта, так и "внешние": затраты и результаты в смежных секторах экономики, экологические, социальные и иные внеэкономические эффекты. "Внешние" эффекты рекомендуется учитывать в количественной форме при наличии соответствующих нормативных и методических материалов. В отдельных случаях, когда эти эффекты весьма существенны, при отсутствии указанных документов допускается использование оценок независимых квалифицированных экспертов. Если "внешние" эффекты не допускают количественного учета, следует провести качественную оценку их влияния. Эти положения относятся также к расчетам региональной эффективности.

Показатели коммерческой эффективности проекта учитывают финансовые последствия его осуществления для участника, реализующего ИП, в предположении, что он производит все необходимые для реализации проекта затраты и пользуется всеми его результатами.

Показатели эффективности проекта в целом характеризуют с экономической точки зрения технические, технологические и организационные проектные решения.

Эффективность участия в проекте определяется с целью проверки реализуемости ИП и заинтересованности в нем всех его участников.

Эффективность участия в проекте включает:

- эффективность участия предприятий в проекте (эффективность ИП для предприятий-участников);

- эффективность инвестирования в акции предприятия (эффективность для акционеров акционерных предприятий - участников ИП);

- эффективность участия в проекте структур более высокого уровня по отношению к предприятиям - участникам ИП, в том числе:

 - региональную и народнохозяйственную эффективность - для отдельных регионов и народного хозяйства РФ;

 - отраслевую эффективность - для отдельных отраслей народного хозяйства, финансово-промышленных групп, объединений предприятий и холдинговых структур;

- бюджетную эффективность ИП (эффективность участия государства в проекте с точки зрения расходов и доходов бюджетов всех уровней).

Оценка эффективности проводится в два этапа.

Перед проведением оценки эффективности, определяется общественная значимость проекта. Общественно значимыми считаются крупномасштабные, народнохозяйственные и глобальные проекты.

Этапы оценки.

Первый этап. Рассчитываются показатели эффективности проекта в целом. Цель этого этапа - агрегированная экономическая оценка проектных решений и создание необходимых условий для поиска инвесторов. Для локальных проектов оценивается только их коммерческая эффективность и, если она оказывается приемлемой, рекомендуется непосредственно переходить ко второму этапу оценки.

Для общественно значимых проектов оценивается в первую очередь их общественная эффективность в соответствии с разд.4. При неудовлетворительной общественной эффективности такие проекты не рекомендуются к реализации и не могут претендовать на государственную поддержку. Если же их общественная эффективность оказывается достаточной, оценивается их коммерческая эффективность.

При недостаточной коммерческой эффективности общественно значимого ИП рекомендуется рассмотреть возможность применения различных форм его поддержки, которые позволили бы повысить коммерческую эффективность ИП до приемлемого уровня.

Если источники и условия финансирования уже известны, оценку коммерческой эффективности проекта можно не производить.

Второй этап оценки осуществляется после выработки схемы финансирования. На этом этапе уточняется состав участников и определяются финансовая реализуемость и эффективность участия в проекте каждого из них (региональная и отраслевая эффективность, эффективность участия в проекте отдельных предприятий и акционеров, бюджетная эффективность и пр.).

Для локальных проектов на этом этапе определяется эффективность участия в проекте отдельных предприятий-участников, эффективность инвестирования в акции таких акционерных предприятий и эффективность участия бюджета в реализации проекта (бюджетная эффективность). Для общественно значимых проектов на этом этапе в первую очередь определяется региональная эффективность, и в случае, если она удовлетворительна, дальнейший расчет производится так же, как и для локальных проектов. При необходимости на этом этапе может быть оценена также отраслевая эффективность проекта.

В регионе осуществляется переход на программно-целевые методы формирования областного и муниципальных бюджетов. Это означает, что значительная часть расходов областного бюджета сформирована в виде комплекса областных целевых, долгосрочных целевых, ведомственных и других целевых программ. В программах предусматриваются целевые индикаторы и показатели, сроки и ожидаемый результат.

Этот метод позволит более эффективно, целенаправленно и результативно расходовать бюджетные средства, а также повысить ответственность конкретных исполнителей мероприятий программ. Руководством Калужской области поставлена задача формирования бездотационного бюджета. Это обеспечивает региону самодостаточность. Предоставляет гораздо больше возможностей для формирования, так называемого, бюджета развития. Для области это, в первую очередь, развитие сети автодорог, комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства.

Направляя ресурсы в эти сферы, администрация региона привлекает инвесторов для развития индустрии строительных материалов, создает условия для сбалансированности спроса и предложения на рынке жилья. А это позволяет сдерживать рост цен. Кроме того, значительная доля бюджетных средств направляется на субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей по различным направлениям, что является действенным механизмом, препятствующим росту цен на продукты питания.

Проводимая региональная политика, направленная на привлечение в область инвесторов, оказывает положительное влияние не только на поступление доходов в бюджет области, но и на повышение уровня жизни населения на основе нового качества экономики с точки зрения занятости и производительности труда.

В рамках инвестиционной деятельности созданы тысячи новых рабочих мест. В соответствии с налоговым законодательством Калужской области, льготы по уплате налога на имущество организаций и налога на прибыль предоставляются организациям, осуществляющим капитальные вложения, независимо от места происхождения капитала.

Главная цель бюджетной политики - решение ключевых задач, от которых зависит развитие области и повышение качества жизни жителей.

Для достижения этой цели нужно развивать собственную налоговую базу, увеличивать собираемость налогов и иных платежей в бюджет. Поэтому в области доходов ставятся следующие основные задачи:

- обеспечивать согласованные действия органов исполнительной власти и местного самоуправления, территориальных федеральных органов. Это необходимо для укрепления финансовой дисциплины организаций, мобилизации доходов, ликвидации задолженности по платежам в бюджеты, соблюдения работодателями трудового законодательства;

- добиваться максимальной мобилизации имущественных налогов. В первую очередь земельного налога и налога на имущество физических лиц. Это необходимо проводить и для введения налога на недвижимость.

Министерством финансов региона продолжает взаимодействие с рейтинговыми агентствами по мониторингу и поддержанию кредитного рейтинга области. Это позволит повысить инвестиционную привлекательность области и снизить стоимость заемных средств.

Дополнительные расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Акценты финансового контроля будут смещены с контроля смет и затрат на контроль количества, качества и себестоимости выполнения услуг.

Новыми механизмами повышения эффективности использования бюджетных средств являются различные способы привлечения средств бизнеса. Для реализации инвестиционных проектов по созданию инженерной и социальной инфраструктуры необходимо шире применять механизмы государственно-частного партнерства.

Контрольные вопросы:

1. Понятие эффективности в управленческих процессах.
2. Последовательность операций при определении эффективности.
3. Участия государства в инвестиционном процессе в качестве инвестора
4. Поддержка высокоэффективных коммерческих проектов посредством распределения финансовых потоков и централизованных кредитных ресурсов через субсидии, налоговые льготы и прочее
5. Активное инвестиционное развитие множества хозяйствующих субъектов, как средство укрепления экономики регионов
6. Критерии оценки эффективности региональных программ
7. Требования к достоверности показателей ожидаемой эффективности региональных целевых программ и проектов

8. Содержание экономической или социальной эффективности инвестиционного проекта

9. Основные принципы, положенные в основу ИП.

10. Определение и виды эффективности ИП

11. Цели оценки эффективности проекта в целом

12. Цели оценки эффективности участия в проекте.

13. Показатели общественной эффективности проекта

14. Показатели коммерческой эффективности проекта

15. Отражение в бюджетном процессе Калужской области вопросов ресурсного обеспечения и оценки эффективности программ развития региона.

Темы для обсуждения на семинарских (практических) занятиях

1. Операции, выполняемые при определении эффективности результатов управления программами развития региона

2. Средства федерального, регионального, муниципального бюджетов как катализатор увеличения активности частных инвесторов.

3. Международный опыт и отечественная практика разработки инвестиционных проектов: система показателей, критериев и методов оценки экономической эффективности.

Глоссарий

А

Акция - эмиссионная ценная бумага, закрепляющая права ее владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации.

Амортизация – списание балансовой стоимости основных фондов предприятия в процессе их использования на производимую продукцию для создания амортизационного фонда на обновление изнашивающихся активов.

Аннуитет – равновеликие денежные потоки, возникающие через равные промежутки времени.

Б

Бизнес-инкубатор – организация, созданная для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг.

В

Внутренняя ставка доходности – показатель эффективности инвестиционного проекта; представляет собой ставку дисконтирования, при которой достигается безубыточность проекта, означающая, что дисконтированная величина потока доходов равна дисконтированной величине потока затрат, т.е. NPV проекта равна нулю.

Д

Денежные активы – права на получение денежных сумм от других физических и юридических лиц.

Денежный поток – это зависимость от времени денежных поступлений и платежей при реализации порождающего его проекта, определяемая для всего расчетного периода.

Дисконтированный срок окупаемости – срок, в течение которого инвестор сможет вернуть первоначальные затраты, обеспечив при этом требуемый уровень доходности.

Диверсификация – распределение инвестиций между различными типами ценных бумаг и компаниями, относящимися к разным отраслям производства.

Доходность – способность ценных бумаг приносить доход за счет роста курсовой стоимости и возможности получения дополнительных доходов (в виде дивидендов или купонных выплат).

Ж

Жизненный цикл проекта – период времени, в течение которого реализуются цели, поставленные в проекте; включает следующие фазы: прединвестиционную, инвестиционную, эксплуатационную, ликвидационную.

И

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность – вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционный рынок – форма взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности, воплощающая инвестиционный спрос и инвестиционное предложение.

Инвестиционное предложение – совокупность объектов инвестирования во всех его формах: вновь создаваемые и реконструируемые основные фонды, оборотные средства, ценные бумаги, научно-техническая продукция, имущественные и интеллектуальные права и др.

Инвестиционный цикл – движение инвестиций, в процессе которого они последовательно проходят все фазы воспроизводства от момента мобилизации инвестиционных ресурсов до получения дохода (эффекта) и возмещения вложенных средств.

Инвестиции в нематериальные ценности – вложение денег в научные исследования, переподготовку персонала, нематериальные активы.

Имущественные права – субъективные права участников правоотношений, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, а так же материальными требованиями, которые возникают между участниками по поводу распределения этого имущества: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право наследования, имущественные права на объекты интеллектуальной собственности и т.д.

Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в

соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Инвестиционный климат – совокупность политических и экономических условий, обеспечивающих прибыльное и надежное вложение средств в инвестиционные объекты.

Инвестиционный фонд - находящийся в собственности акционерного общества либо в общей долевой собственности физических и юридических лиц имущественный комплекс, пользование и распоряжение которым осуществляются управляющей компанией исключительно в интересах акционеров этого акционерного общества или учредителей доверительного управления.

Индекс рентабельности проекта – показатель эффективности проекта, рассчитываемый как отношение текущей стоимости доходов к инвестиционным затратам.

Инвестор – субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий вложение собственных и заемных средств в форме инвестиций и обеспечивающий их целевое использование.

К

Кластер (англ. cluster – скопление) – объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определёнными свойствами. В экономике - сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний.

Кредит – заем предоставляемый в денежной форме банком или иной кредитной организацией заемщику на условиях срочности, возвратности и платности за использование.

Л

Лизинг - это вид предпринимательской деятельности, направленной на инвестирование временно свободных или привлеченных заемных средств, когда по договору финансовой аренды (лизинга) арендодатель (лизингодатель) обязуется приобрести в собственность обусловленное договором имущество у определенного продавца и предоставить это имущество арендатору (лизингополучателю) за плату во временное пользование для предпринимательских целей.

Ликвидность ценной бумаги - способность быстрого обращения в денежные средства без существенных потерь в цене для владельца.

Н

Наращение – процесс, в котором при известных величинах первоначальной суммы, ставки дохода и периода требуется определить будущую сумму.

Несистематический риск – вид инвестиционного риска, который связан с деятельностью конкретного субъекта или с вложениями в конкретные объекты инвестирования и негативных последствий которого можно избежать при повышении эффективности управления инвестиционной деятельностью.

П

Потенциальный инвестиционный спрос – величина аккумулированного экономическими субъектами дохода, который может быть направлен на инвестирование; составляет потенциальный инвестиционный капитал.

Портфельные инвестиции – вложения, направленные на получение дохода и диверсификации рисков.

Портфель ценных бумаг – набор ценных бумаг для достижения определенной цели, управляемый как самостоятельный инвестиционный объект.

Р

Реальный инвестиционный спрос – действительная потребность хозяйственных субъектов в инвестировании; представляет собой инвестиционные ресурсы, которые непосредственно предназначены для инвестиционных целей.

Реальные инвестиции – инвестиции в основной капитал (основные средства: в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря), капитальный ремонт основных фондов и на прирост запасов материальных оборотных средств.

Рейтинг – отнесение к разряду, категории. Относительная кредитоспособность определенного заемщика или качество и надежность ценных бумаг, определяемых специальным учреждением.

Риск – вероятность наступления в ходе реализации проекта какого-либо неблагоприятного или благоприятного события, которые проявляются из-за неопределенности.

С

Систематический риск – риск, общий для всех участников инвестиционной деятельности и форм инвестирования. Определяется факторами, на которые инвестор при выборе объектов инвестирования не может повлиять.

Ставка дисконтирования – процентная ставка, используемая для приведения ожидаемых будущих денежных сумм к текущей стоимости. Ставка дисконтирования равна требуемой инвестором норме дохода на вложенный капитал в сопоставимые по уровню риска объекты инвестирования.

Стратегические инвестиции – вложения, направленные на приобретение контроля над собственностью для обеспечения реального управления предприятием.

Т

Технический анализ – направление в анализе фондового рынка, базирующееся на изучении спроса и предложения ценных бумаг, динамики объемов продаж, динамики курсов, выявлении закономерностей и составлении краткосрочных прогнозов.

Ф

Финансовые инвестиции – вложения в акции облигации, векселя, другие ценные бумаги и финансовые инструменты.

Франчайзинг – franchising – (также франчайзинг, франшизинг, льготное предпринимательство, коммерческая концессия):

а) форма продолжительного делового сотрудничества, в процессе которого крупная компания предоставляет индивидуальному предпринимателю или группе предпринимателей лицензию (франшизу) на производство продукции, торговлю товарами или предоставление услуг под торговой маркой данной компании на ограниченной территории, на срок и условиях, определенных договором;

б) процесс создания, поддержания и развития франшизной системы посредством владельцев независимых предприятий.

Ц

Ценные бумаги – это документы, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможна только при предъявлении ценной бумаги; виды – облигации, акции, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты и т.д..

Ч

Чистая текущая стоимость – показатель эффективности инвестиционного проекта, рассчитываемый как разность дисконтированных к одному моменту времени потоков доходов и расходов инвестиционного проекта.

Э

Эмитент – государство, организация, учреждение, выпускающие в обращение денежные знаки, ценные бумаги, платежно-расчетные документы.

Эффективность инвестиционного проекта – категория, отражающая соответствие проекта, порождающего данный инвестиционный проект, целям и интересам его участников.

Список источников и литературы

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный Закон N 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016).
4. Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104ФЗ (ред. от 19 декабря 2005 г., с изм. от 26 декабря 2005 г.) «Об особой экономической зоне в Магаданской области» (принят ГД ФС РФ 23 апреля 1999 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 1 января 2006 г.).
5. Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13ФЗ (ред. от 10 января 2006 г.) «Об особой экономической зоне в Калининградской области» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995 г.).
6. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 117 ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 8 июля 2005 г.).
7. Федеральный закон от 6 декабря 2005 г. № 15 ФЗ «О внесении изменения в статью 241 части второй налогового кодекса Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 18 ноября 2005 г.).
8. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

10. Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»
12. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
13. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
16. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
20. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
21. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
23. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза,

- принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).
24. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).
 25. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ
 26. Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).
 27. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.
 28. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
 29. Послание Президента Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года // Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>;
 30. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р.
 31. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 79 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа». Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
 32. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
 33. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».
 34. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
 35. Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил

- оформления и подачи заявки на создание ОЭЗ» от 13.09.2005 г. (в ред. от 31.07.2006 г.) № 564.
36. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору заявок на создание ОЭЗ» от 13.09.2005 г. (в ред. от 31.07.2006 г.) № 563.
 37. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).
 38. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы".
 39. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск" .
 40. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск".
 41. Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)».
 42. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении типовых форм соглашений о введении промышленно-производственной и технико-внедренческой деятельности на территории ОЭЗ» от 10 марта 2006 г. №64.
 43. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. Санкт-Петербург.
 44. Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 14К (1089). «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использова-

ния средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации».

45. Постановление Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250 (в редакции от 13.07.2012 №353, от 26.08.2014 №506, 12.02.2016 №89) одобрена Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года «Человек - центр инвестиций»
46. Постановление Правительства Калужской области от 22 августа 2014 г. №493. О Прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 гг.»
47. Постановление Губернатора Калужской области от 02.02.2005 N 33 «Об утверждении Положения о порядке разработки, рассмотрения и реализации областных целевых программ»

Монографии, статьи и учебно-методические пособия

48. Акопова Е.С., Мировая экономика и международные экономические отношения. - М., 2006.
49. Андреев, А.В. Региональная экономика: учебник для студентов, обучающихся по специальности "Национальная экономика"/ А. В. Андреев, Л. М. Борисова, Э. В. Плучевская. - Санкт-Петербург: Питер, 2012. - 464 с.
50. Арженовский С.В. Методы социально-экономического прогнозирования. М., 2008, 236 с.
51. Артамонов А.Д. Инновации в регион. / А.Д. Артамонов // Информационный вестник. - Калуга. 2010 - №4.
52. Арустамов, Э. А.. Внешнеэкономическая деятельность: учеб. для студ. сред. проф. образования/ Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. - Москва: КноРус, 2011. - 168 с.
53. Бестужев-Лада И. В. Социальное прогнозирование: курс лекций / И. В. Бестужев-Лада, Г. А. Наместникова. — М.: Педагогическое общество России, 2002.
54. Беспалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон в России// Экономика и современный ме-

- неджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XLV международная науч.-практическая конференция № 1(45). – Новосибирск: СибАК, 2015.
55. Бильчак В. С, Захаров В. Ф. Региональная экономика. Калининград: Янтарный сказ, 1998.
 56. Бильчак В. С. Приграничная экономика. Калининград: Изд-во КГУ, 2001.
 57. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. — М.: Экономика, 2002.
 58. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика: учебное пособие 5-е изд., перераб. И доп. М.: ПолиПринтСервич, 2015.
 59. Витте С.Ю. По поводу национализма. Национальная экономика и Фридрих Лист. Собрание сочинений и документальных материалов. Т.1 Пути сообщения и экономическое развитие России. Кн. , ч1ю – М.: Наука. 2004.
 60. Гельбрас В.Г. Экономика Китайской Народной Республики. – М.: Квадрига, 2010 – 578с.
 61. Голиченко О. Модели развития, основанного на диффузии технологий. Вопросы экономики. 2012.№4.
 62. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны//Российский экономический журнал №2. 2016. С. 66
 63. Дин Жуджунь, Ковалев М.М., Новик В.В. / Феномен экономического развития Китая. – Минск: Издательский центр БГУ, 2008 – 298с.
 64. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». 2015.
 65. Захаров В., Голикова Е. Иностраные инвестиции в экономику России: за и против. Проблемы теории и практики управления. 2012. №3.
 66. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны. – М: Юнити, 2005 – 14-15с.
 67. Зинов В.Г. Менеджмент инноваций [Текст] / В.Г. Зинов. - М.: Дело, 2005. - 496 с.
 68. Ивантер В.В. Восстановление экономического роста в России. Научный доклад ИНП РАН//Проблемы прогнозирования №5. 2016. С. 3.

69. Имамутдинов И. Зона особого внимания / И. Имамутдинов, Д. Медовников, Е. Рыщарева // Эксперт. 2005. № 6. С. 60–65.
70. Кашина Н. В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний восток России [Текст] // Экономика региона. — 2016. — Т. 12, вып. 2. — С. 569–585
71. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 1.// Вопросы экономики №12. 2015. С.107-123.
72. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 2.// Вопросы экономики №1. 2016. С.117-137.
73. Коробов О.В., Жариков В.В., Беспалов В.В. Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы//Аудит и финансовый анализ №5. 2014.
74. Королев Ю.А. Развитие особых экономических зон в Российской Федерации как инструмента повышения инновационного потенциала: противоречия, тенденции и перспективы. Экономические науки. Финансы, денежное обращение и кредит. 2009.
75. Косов В.В. 1300... Про оценку инвестиций//Экономическая наука современной России №2(73). 2016 С. 151.
76. Кравцова С.А. Свободные экономические зоны в мировой экономике. Изд-во БГУЭП, 2002.
77. Краснослущкая Н.Г. Особые экономические зоны. – М.: Благовест-В, 2007.
78. Крутиков В.К., Аракелян С.А., Дорожкина Т.В., Федорова О.В. Региональная экономика Издательство «Эйдос». 2015.
79. Крутиков В.К., Легостов В.В. Малое предпринимательство и социально-экономический рост: Анализ отечественного и зарубежного опыта. — М.: Изд-во «Ноосфера», 2006. — 466 с.
80. Малис Н.И. Налоговые льготы, преференции и доходы бюджета// Финансы №8. 2016. С.35
81. Мау В. Антикризисные меры или структурные реформы: экономическая политика России в 2015 году//Вопросы экономики№2. 2016. С5-33.
82. Национальная экономика: учеб.для студентов вузов, обуч. по

- напр. 080100 "Экономика" и эконом. спец./ Рос. эконом. акад. им. Г.В. Плеханова; ред. Р. М. Нуреев. - Москва: ИНФРА-М, 2012. - 655 с.
83. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. Март (№ 10). С. 10.
 84. От сырья к высоким технологиям // Эксперт Сибирь. 2006. № 30. С. 27–28.
 85. ПанкаджГемават. Мир 3.0: Глобальная интеграция без барьеров. — М.: Альпина Паблишер, 2013. — 415 с.
 86. Попова, Л.И. Таможенные процедуры: сборник тестов: учебно-методический комплекс для студентов специальности 036401.65 "Таможенное дело" очной и заочной форм обучения / Л. И. Попова; Тюм. гос. ун-т, Финансово-экономический ин-т. - Тюмень : Изд-во ТюмГУ, 2014. - 40 с.
 87. Портяков В. Я. Экономические реформы в Китае (1979—1999 гг.). — М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2002. — 178 с.
 88. Раджабова З.К. Мировая экономика: Учебник для вузов Изд. 2-е, перераб., доп. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 194.
 89. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации: Статистические сборники. – Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2012-2013
 90. Родионов И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? / И. Родионов, И. Грачев // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.
 91. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. - М.: Грант, 2006.
 92. Скоч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. № 7–8. С. 202–214.
 93. Смитиенко, Б.М. Международные экономические отношения: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Мировая экономика"/ ред. Б. М. Смитиенко. - 2-е изд. - Москва: ИНФРА-М, 2012. - 528 с. 23
 94. Собянин С.С. От сбалансированного бюджета – к экономическому росту, постепенно//Финансы. №10. 2016. С.4-5.
 95. Сунь Ели. Мышление и стиль работы нового руководства Китая.

- /О книге «Си Цзиньпин о государственном управлении»//Китай. - 2014. - № 11(109). - С.21.
96. Ушаков Д.Л. Офшорные зоны в практике российских налогоплательщиков. Юристъ, 2001.
97. Фищенко К. С. Предпосылки и условия создания территорий опережающего развития // Вопросы экономики и управления. — 2017. — №1. — С. 123-128.
98. Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез. – М.: Медиа-Пресс, 2013.
99. Цзунхэ. Место Китая в мировой торговле//Китай. - 2014.- №3 (101). С.27.
100. Чернышев С.Л. Моделирование экономических систем и прогнозирование их развития: Учебник. – М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2003. – 232 с.
101. ЧжуГаотао. Опыт Китая в ВТО: уроки для России//Китай. - 2012. - №10(84). С.31.
102. ЧунЯтуВездесущие «made in China»//Китай. - 2013. - №9 (95). С.39
103. ЧэньНань. Новый бум покупки европейский предприятий// Китай. -2012. - №4. С.3
104. Шаньшань Ю. Динамичное развитие внешних инвестиций Китая// Китай. - 2014. - №2(100).- С.27-28.
105. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал №3. 2016. С. 20.
106. Швецов А. Уникальное академическое исследование пространственного развития России (концептуально-методологические основы, организационные аспекты и результаты реализации междисциплинарной программы Президиума РАН)//Российский экономический журнал №3. 2014.
107. Шкваря, Л.В. Мировая экономика: схемы и табл. : учеб. пособие для студентов вузов, обуч. по эконом. спец./ Л. В. Шкваря. - 2-е изд., перераб. и доп.. - Москва: Юнити- Дана, 2011. - 391 с.
108. Druker P. Innovation and Entrepreneurship (Practice Principles) – L.: Pan Books, 1986.

Научно-практические материалы, периодические издания, Интернет ресурсы

Периодические издания:

109. «Таможня»,
110. «Таможенный альманах»,
111. «Таможенный вестник»,
112. «Таможенные ведомости»,
113. «Экономист»,
114. «Российский экономический журнал»,
115. «Вопросы экономики»,
116. «Экономика и жизнь»,
117. «Мировая экономика и международные отношения»,
118. «Внешняя торговля» и др.

Интернет-ресурсы:

119. www.customs.ru. (Официальный сайт Федеральной таможенной службы).
120. www.vch.ru (Виртуальная таможня: таможенное законодательство и новости таможни, обзоры прессы).
121. www.poshlina.ru (Бизнес и финансы).
122. www.tamognia.ru (Таможенный правовой портал: все о таможенных правилах).
123. www.utu.customs.ru (Сайт Уральского таможенного управления).
124. www.utmn.ru.custom (Сайт ТюмГУ: таможенное дело).
125. www.consultant.ru (Справочно-правовая система «Консультант Плюс»).
126. www.garant.ru (Справочно-правовая система «Гарант»).
127. www.wto.org. (Сайт Всемирной торговой организации).
128. www.wcoomd.org. (Сайт Всемирной таможенной организации).
129. www.worldcustomsjournal.org. (Международный таможенный электронный журнал).
130. www.admtyumen.ru (Официальный портал органов государственной власти Тюменской области).

131. Тужилин А.Д. Развитие особых экономических зон в Китае // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/01/62513>
132. Свободные экономические зоны: мировая практика. http://world-economic.com/ru/articles_wej-114.html
133. Особые экономические зоны Китая. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskie-zoni-v-kitae-1688>
134. Чурмантеева К. Особые экономические зоны Индии: вклад в будущее. <http://www.ft.com/cms/s/0/c19d6992-714b-11dc-98fc-0000779fd2ac.html>
135. Особые (свободные) экономические зоны Польши. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskie-zoni-v-polshe-1706>
136. Анисимова А. Это будет способствовать оттоку части инвесторов из Швейцарии <http://www.kommersant.ru/doc/2111682>
137. Портал органов власти Липецкой области <http://www.admlip.ru/>
138. Портал органов власти Забайкальского края .<http://www.xn-80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/>
139. Портал Правительства Калининградской области <http://www.gov39.ru/>
140. Портал органов власти Томской области <https://tomsk.gov.ru/> Портал органов власти Калужской области. <http://www.admoblkaluga.ru/main/>
141. Артамонов А. 24.11.2008. Анатолий Артамонов: для нашей области двигателем роста являются инновации и инвестиции. Интервью. URL: <http://www.informetr.ru/journal/news/region/3950>
142. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main>.
143. Клейнер Г.Б. Какая экономика нужна России и для чего? (опыт системного исследования)//Вопросы экономики № 10. 2013. URL: http://www.vopreco.ru/rus/archive.files/n10_2013.html.
144. Кричевский, Иноземцев. Доклад Постпикалевская Россия. http://inozemtsev.net/doc/vert/1251655062_krichevsky.pdf.

145. Экономика России будет стагнировать в ближайшие три года.
<https://openrussia.org/post/view/17773/>
146. Бутрин Д. Генштаб не верит несекретным прогнозам.
<https://news.mail.ru/economics/27340097/?frommail=1>
147. Греф указал на опасность серьезных реформ в России.
<http://www.forbes.ru/news/289867-gref-ukazal-na-opasnost-sereznykh-reform-v-rossii>
148. Дмитрий Медведев предложил Владимиру Путину измениться. Для реформы государственного управления требуется создать комиссию, считает премьер.
<http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/04/22/638724-dmitrii-medvedev-predlozhit-vladimiru-putinu-izmenitsya>.
149. Сайт Счетной Палаты РФ <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>.
150. Сайт Министерства экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru/>.
151. Сайт Росстата www.gks.ru/.
152. Зуева С.В. Зарубежный опыт социально-экономического развития территорий. <http://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-territoriy>
153. Приоритетные национальные проекты <http://www.rost.ru/>
154. Futura – футурология, прогнозирование, сценарии будущего
<http://www.futura.ru/>
155. Прогнозы и прогнозирование <http://prognoz.org/>
156. Социальное проектирование. Эффективные инструменты реализации <http://www.socialproject.ru/socialproj/theory.php>
157. Интернет – ресурс. <http://www.Economy.gov.ru>
158. Сайт профессор В.К. Крутиков vkrutikov.ru

А.П. Панин, В.К. Крутиков, М.В. Якунина

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ
И ПЛАНИРОВАНИЕ**

Издательство АКФ «Политоп»
248016, Калуга, ул. К. Либкнехта, 18, офис 424
Тел. (4842) 75-95-30
e-mail: polytope@kaluga.net <http://www.politop.net>

Подписано в печать 10.11.2018. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать цифровая. Объем 5,625 усл. печ. л.
Тираж 300 экз. Заказ № 154.



Отпечатано в типографии «Наша Полиграфия»,
248009, Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
☎ (4842) 77-00-75; +7 910 910 5054
✉ ilstrel@yandex.ru
💻 nasha-poligrafia.ru