



Калужский государственный
университет им. К.Э. Циолковского

Крутиков В.К., Дорожкина Т.В.,
Тютин Д.В., Худы-Хыски Д., Якунина М.В.

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Калуга, 2016

ББК 65

К 84

Рецензенты:

Захаров И.В., доктор экономических наук, профессор
Мерзлов А.В., доктор экономических наук, профессор

К 84

Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Тютин Д.В., Худы-Хыски Д., Якунина М.В. *Особые экономические зоны. Учебно-методическое пособие.* Калуга: Изд-во: Стрельцов И.А., 2016. – 180 с.

ISBN 978-5-905697-90-6

Учебно-методическое пособие подготовлена по плану совместной работы Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского (в рамках внутреннего гранта КГУ), Академии Яна Длугоша (г. Ченстохов, Польша) и Института управления, бизнеса и технологий г. Калуга.

Пособие предназначено для формирования необходимых знаний с использованием комплексного подхода к изучению пространственной организации такого специфического экономико-географического объекта, как особая экономическая зона. Проблемы рассматриваются с позиции экономического, организационно-правового, ресурсно-природного характера.

В пособии исследуются вопросы государственного стимулирования развития территорий, ключевые стратегические вопросы стимулирования процесса конструирования и функционирования особых экономических зон в России и за рубежом.

Рекомендуется для студентов, магистрантов, аспирантов вузов, обучающихся по финансовым и экономическим специальностям, а также преподавателей и специалистов-практиков.

© Институт управления, бизнеса и технологий,
Калуга, 2016.

© Среднерусский гуманитарно-технологический
институт, Обнинск, 2016.

© Коллектив авторов, 2016.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Государственное стимулирование территориального развития	6
Глава2. Особые экономические зоны (ОЭЗ): понятие, содержание, особенности, условия	25
Глава3. Разновидности особого правового режима территориально локального ведения предпринимательской деятельности	46
Глава4. Зарубежный опыт функционирования ОЭЗ: конструирование, правовое обеспечение и практика освоения ..	69
Глава5. Организация зональной деятельности в России: этапы, особенности	91
Глава6. ОЭЗ, как составляющая стратегии социально-экономического развития Калужской области	120
Глава7. Ключевые стратегические вопросы современного процесса эффективного становления и развития ОЭЗ	139
ГЛОССАРИЙ	158
ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ	170
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	171

ВВЕДЕНИЕ

Решение современных проблем социально-экономического развития имеет для Российской Федерации важное территориальное измерение. При реализации общего курса государственной региональной политики происходит внедрение различных видов инструментальных новинок при базовом сохранении государственного патернализма. Активно применяется принцип территориально сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности.

Одним из важных инструментов выступают особые экономические зоны (ОЭЗ), которые многие рассматривают как нововведения развивающихся стран последнего десятилетия. Между тем, первые ОЭЗ появились еще три столетия назад - на Гибралтаре в 1704 году, в 1819 году в Сингапуре и в 1848 году в Гонконге. А в настоящее время в мире функционирует несколько тысяч свободных экономических зон.

Понятие «особая зона» объединяет сегодня широкий спектр институциональных явлений, общей чертой которых является преференциальный режим хозяйствования.

Так в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, подписанной 18 мая 1973 года в Киото, подобные зоны определяются как своеобразный внешнеторговый анклав, где любые товары считаются находящимися за пределами национальной территории и не подлежат обычному таможенному контролю.

Таким образом, особая зона выступает не в качестве обособленной географической территории, а как национальное экономическое пространство, где введена и применяется определенная система льгот и стимулов, не используемая на других территориях. Основной общей характеристикой для всех зон является то, что все они представляют собой зоны сознательно организованного предпринимательства, основанного на производстве специализированной продукции или услуг и свободного товарообмена.

Таким образом, ОЭЗ - это территория с выгодным географическим положением, наличием достаточной инфраструктуры, на которой устанавливаются особые режимы и механизмы в области таможенного обложения, налогообложения, ценообразования, инвестирования, а также особый валютный режим с целью привлечения в эти районы материальных, финансовых, технологических и трудовых

ресурсов.

Результатом этого выступит развитие экспортной базы, увеличение валютных поступлений в район, увеличение занятости населения, а также насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами потребительского назначения, повышение жизненного уровня жителей данного района.

Практика функционирования особых зон и соперничество между ними за привлечение иностранного капитала привели к унификации условий, на которых в зону приглашаются инвесторы: каждому типу зон соответствует свой стандартный набор базовых льгот и стимулов, которые дополняются специальными формами поощрений. Данные поощрения направлены либо на решение конкретных задач, таких как ускоренное создание транспортной инфраструктуры, либо на стимулирование отдельных видов деятельности - переработка местного сырья на экспорт, банковские услуги и т.д., либо на привлечение в зону инвесторов определенного типа.

Растущее в России число различных «зональных» образований с льготными режимами приводит к конкуренции регионов за государственные ресурсы и частные инвестиции, что может привести к падению эффективности соответствующего инструментария.

Требуется обеспечить, в процессе применения инструментария, координацию и согласованность принятия государственных решений в масштабах всей страны. Если ранее, в 1990-е годы, регионы стремились к включению в федеральные целевые программы. Теперь их главной задачей выступает централизованное установление на своих территориях особых правовых режимов, гарантирующих федеральные бюджетные вливания по линии различных преференций (таможенных, налоговых, страховых и прочих).

Глава 1. Государственное стимулирование территориального развития

В 2013 году вышла в свет капитальная коллективная монография «Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез» (объемом более чем в 40 печатных листов). В работе обобщены результаты уникального академического исследования пространственного развития России. Исследование выполнено силами 30 институтов пяти отделений Российской академии наук, трех ее отделений и ряда академических региональных центров. Книга включает 18 глав, сгруппированных в две части: «Факторы пространственного развития России и компоненты социоэкономического развития» и «Проблемы развития макрорегионов России в системе национальных и международных связей».

В исследовании изложен ряд следующих положений:

Для предотвращения негативных тенденций в пространственном развитии России надлежит сосредоточить усилия на таких направлениях, как:

1. Обеспечение вхождения России в ту часть мировых и глобальных пространств, которые действительно необходимы для модернизации и развития.
2. Переустройство пространств в отношениях России с наиболее важными и перспективными для нее партнерами по критерию значимости и эффективности конкретных сфер и видов отношений.
3. Аналогичное переустройство и тонкая настройка внутренних пространств России.

Современная Россия, по мнению ученых, имеет явно недостаточное количество «входов» в глобальное пространство. Главная проблема видится в отсутствии у властной элиты современной России внятной стратегии поведения в системе глобального пространства. В связи с чем, обеспечить гармонию динамики российских и глобальных пространств очень сложно.

Социокультурное пространство России дифференцировано на множество региональных и местных сообществ. Его трансформация в качественное новое целое не завершена и подвержена опасным рискам.

Выявлена рискоопасная рассогласованность компонентов социокультурного пространства России, как по горизонтали, так и по вертикали. В частности, горизонтальная рассогласованность проявляется в разрывах экономических и социально-культурных условий жизни населения разных регионов. Они обуславливают значительные межрегиональные различия в условиях социального самочувствия их населения, вплоть до критически низких состояний. Базовый аксиологический конфликт между повседневным гуманизмом законопослушного большинства (около 80%) и властной вседозволенностью меньшинства (около 20%) характерен для

большинства регионов России.

В исследовании приводится «результатирующая составляющая инновационного процесса», которая, по мнению авторов, находит пространственное выражение в следующем:

1. Росте общей конкурентоспособности региона или другого локального объекта вследствие развития передовых технологий, в том числе на глобальном уровне.
2. Повышении уровня социально-экономического развития на основе реализации локальной интеллектуальной, технологической ренты.
3. Приросте интеллектуальных активов, других нематериальных элементов богатства определенных местностей.
4. Укреплении социальной базы инновационного развития путем увеличения доступности инноваций для населения непосредственно в ареале его повседневной жизнедеятельности.
5. Расширении возможностей для улучшения экологической ситуации в регионе.

Анализируя реальное состояние дел в области территориального планирования, исследователи приходят к ряду важных выводов:

1. Процесс шел интенсивно, но бессистемно, в итоге соответствующая методическая база сформировалась в виде конгломерата слабо связанных между собой инструментов, не имеющих надежного методологического, нормативно-правового, информационного, организационного обеспечения.
2. Стране и регионам нужна не вертикаль усиливающегося контроля и множасьихся предписаний, а гибкая и адаптивная система, обеспечивающая между властями разных уровней режим полного, открытого и заинтересованного обмена информацией, необходимой для разработки согласованных перспективных планов и скоординированного их выполнения.
3. Выстраиваемая система должна охватывать не только органы власти разных уровней, но вовлекать в эту деятельность другие заинтересованные стороны – сообщества бизнесменов и население.
4. Попытки «введения» элементов гражданского общества через привычное администрирование к положительным результатам не приводит.
5. Следует помнить, что для России характерно принципиальное иное отношение населения к месту и роли государственной власти во всех сферах жизнедеятельности страны и регионов. Сама власть не имеет традиции рассматривать себя на службе у населения.
6. Поэтому, необходимо уйти от развития событий по пути излишне жесткого и чрезмерно формализованного порядка отношений в духе

укрепляющейся иерархии властной вертикали.

Безусловно, результаты проведенного исследования, опубликованные в монографии, не являются «истиной в последней инстанции», или рецептами для непосредственной практической деятельности. Они формулируют научные идеи, в значительной мере носящие дискуссионный характер, но позволяющие взглянуть на эволюцию взглядов научного сообщества, изучающего пространственное развитие нашей страны. Исследование проводилось в период 2009-2011 гг., за прошедший период произошли значительные изменения, к сожалению, не в положительную сторону для экономики страны.

Так Президент России В.В. Путин в ходе совещания по бюджетным вопросам (сентябрь 2016 года) отметил, что отечественная экономика постепенно преодолевает спад, но положительные тенденции остаются пока неустойчивыми. «Подчеркну: нужно обеспечить такие макроэкономические условия, которые стимулируют рост национальной экономики и сохранение тенденций к снижению инфляции. В среднесрочной перспективе нужно выйти на уровень инфляции в 4%».

Для осмысления современной ситуации, в которой оказались регионы страны, полезно взглянуть на положение дел с историко-экономических позиций, через призму мыслей, изложенных в небольшой брошюре С.Ю. Витте «По поводу национализма. Национальная экономия и Фридрих Лист» (1912 год).

И не только потому, что в результате реформ, проведенных Сергеем Юльевичем, рубль укрепился так, что стоил два доллара. Для поколения нынешних «деятелей», это звучит финансово-экономической фантастикой.

Витте в своей брошюре приводит слова Ф. Листа: «Нация, как и человек, не имеет более дорогих интересов, как свои собственные» и рассуждает о следующем: «Экономика должна принимать идею национальности за точку отправления и поучать, каким образом данная нация при настоящем положении всего света и при наличии особых условий, в которых она находится, может сохранять и улучшать свое экономическое положение».

Приводя поучительные примеры из истории развития различных наций, С.Ю. Витте предостерегает от несчастья тех, кто не сумел понять, и проникнуться основными идеями взлетов и падений наций.

Так Ганзейский союз, по его мнению, забыл развивать земледелие своей родины, давая значительный толчок земледелию чужеземных стран. Кроме того, его капитал эмигрировал в Голландию и Англию, где поднял промышленность, богатство и могущество.

Франция поддалась на удочку свободы торговли, и французские рынки перешли в руки англичан. И только обратившись к протекционизму, эта страна

смогла дать толчок национальному производству, воссоздать промышленность.

Англия бдительно и непрерывно наблюдала за тем, чтобы каждое поколение преследовало дело промышленного прогресса. Авангард колониальных завоеваний страны составляли купцы, уверенные, что за ними последуют войска.

Сегодня исследователи различают следующие модели рыночных систем.

Американская модель. Она построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности, обогащения наиболее активной части населения.

Японская модель. Данная модель характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения от роста производительности труда, за счет чего достигается снижение себестоимости продукции: и резкое повышение ее конкурентоспособности на мировом: рынке.

Шведская модель. Она отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения.

Германская модель. Данная модель сформировалась на основе предоставления всем формам хозяйства возможности устойчивого развития. При этом особым покровительством пользуются. Мелкие, средние предприятия, фермерские хозяйства. Государство активно влияет на цены, пошлины и технические нормы.

В российских условиях система регионального управления имеет свои особенности:

Новые отношения создаются в условиях, когда планово-директивные методы управления региональным хозяйством разрушены, а рыночные находятся в процессе формирования.

Регион выступает основным субъектом собственности, который делегирует функции собственника широкому кругу хозяйствующих субъектов.

Формируются партнерские отношения между регионом, муниципалитетами, производственным звеном.

Субъекты регионального управления всесторонне поощряют, стимулируют предпринимательскую деятельность.

Требуется законодательно закрепить функции, компетенции и ресурсы регионов в строгом соответствии с целями управления и объемом решаемых задач.

В рамках региональной экономики исследуются такие проблемы, как:

- региональная политика государства;

- разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития;
- эффективность специализации и комплексного развития региона;
- экономическое районирование;
- районная планировка;
- другие вопросы, связанные с размещением производительных сил и комплексным развитием регионов.

Региональная экономика широко опирается на систему технико-экономических показателей. Она применяет различные методы расчетов экономической эффективности регионального развития производительных сил. Это вызывает необходимость широкого использования экономико-математических методов и моделей.

Понятие «регион» рассматривается со следующих позиций:

- географической (расположение, величина территории и количество населения);
- производственно-функциональной (специфика преобладающих видов деятельности);
- градостроительной (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);
- социологической (нормы общения, поведения).

Регион, как целостную систему характеризуют:

- высокая размерность; большое количество взаимосвязанных подсистем различных типов с локальными целями;
- многоконтурность управления; иерархичность структуры;
- значительное запаздывание координирующих воздействий при высокой динамичности элементов;
- неполная определенность состояний элементов.

Как социально-экономическая система, регион может быть представлен совокупностью пяти основных подсистем, к которым относятся:

- системообразующая база;
- обслуживающий комплекс;
- экология;
- население;
- инфраструктура рынка.

Таким образом, регион можно рассматривать как территорию в административных границах субъекта Федерации, характеризующуюся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.

Комплексность хозяйства региона означает сбалансированность,

пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона. Это такая взаимосвязь между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется основная народнохозяйственная функция - специализация региона, не наблюдается значительных диспропорций внутри региона и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов

Важнейшим признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны. Управляемости способствует целостность региона. Органы власти должны обеспечивать управление всех элементов общественного хозяйства: материального производства, природно-ресурсных потенциалов, инфраструктуры, трудовых ресурсов, а также многообразие связей - торговых, финансовых, социальных, экологических, производственных, которые обладают определенной пространственной и временной устойчивостью.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими ресурсами для самостоятельного, заинтересованного и ответственного решения социально-экономических вопросов, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования.

В тоже время, с регионом связан ряд других понятий.

Региональное разделение труда, как специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Промышленный узел, как группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных, как правило, по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Агломерация, как территориально-хозяйственное сочетание, которое:

- возникает на базе крупного города (нескольких городов) и создает значительную зону урбанизации;

- отличается высокой степенью территориальной концентрации промышленности, инфраструктуры и плотности населения;

- оказывает решающее влияние на экономику и социальную жизнь окружающей территории;

- показывает высокую степень комплексности хозяйства и территориальную интеграцию населения.

Территориально-производственный комплекс (ТПК), как значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих природные ресурсы и получающих дополнительный эффект за

счет сокращения транспортных затрат.

Межотраслевой территориальный комплекс, как интегрированные на территории отраслевые производства, входящие одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющие единую программу развития.

Экономический район, как целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны.

Экономические зоны, как группы укрупненных районов, выделяемые по ряду признаков (территориальному, природно-сырьевому, географическому и т.д.).

Основными элементами экономической системы являются:

- социально-экономические отношения, базирующиеся на сложившихся в каждой экономической системе формах собственности на экономические ресурсы и результаты хозяйственной деятельности;
- организационные формы хозяйственной деятельности;
- хозяйственный механизм, т.е. способ регулирования экономической деятельности на макроэкономическом уровне;
- конкретные экономические связи между хозяйствующими субъектами.

В рамках той или иной экономической системы существуют многообразные модели экономического развития отдельных стран и регионов. Рассмотрим характерные черты основных типов экономических систем.

Под хозяйственной системой понимается система производственно-экономических отношений, определяющая порядок взаимодействия хозяйствующих субъектов в рамках определенных правил и условий, оговоренных или установленных законодательством данного государства.

К числу основных задач регионального управления следует отнести:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности населения региона, высокого уровня и качества жизни;
- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;
- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;
- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;
- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной

инфраструктуры.

Выделяют следующие, основные принципы территориального управления.

Децентрализация, как перемещение принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка.

Партнерство, как отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали.

Субсидиарность, как выделение финансовых ресурсов под заранее определенные цели.

Мобильность и адаптивность, как способность системы регионального управления чутко реагировать на изменения внешней среды.

Выделенной компетенции, как дифференциации функций не между сферами регионального управления, а внутри них.

Под методами регионального управления понимается совокупность приемов и средств воздействия на хозяйствующие субъекты региона. В практике регионального управления используются два основных метода: методы прямого (непосредственного) воздействия на субъекты хозяйствования и методы опосредованного воздействия.

Современные тенденции регионализации требуют новых способов управления. Одним из основных направлений управленческой деятельности является переход от отраслевого к региональному (территориальному) управлению, эффективность которого связана с повышением конкурентоспособности территории и качества жизни ее населения.

По мнению исследователей, инновации основываются на новшествах, или нововведениях. В научной и практической деятельности их принято называть - новациями. Нововведения, таким образом, характеризуют процесс, в ходе которого происходит замена старого объекта новым. Они обеспечивают технологический, управленческий и социально-экономический прогресс человечества.

Исследователи инновационных процессов считают, чтобы стать инновацией, новшество должно быть применено практически. То есть инновация – это конечный результат освоения новшества, позволяющий получить научно-технологический, экономический, социальный и иной значимый эффект.

В свою очередь, под нововведениями и изменениями в поведении понимается процесс обновления (преобразования), основанный на внедрении инноваций в организационные процессы.

Актуальность изменений и нововведений обусловлена необходимостью адаптации к требованиям внешней и внутренней среды, к овладению новыми

знаниями и технологиями, что особенно важно в условиях рыночной экономики.

Объем знаний, которыми владеет человечество, удваивается примерно каждые пять-семь лет, соответственно этому удваивается и количество новых ситуаций, требующих адекватного решения. Это приводит к возрастанию важности задач управления преобразованиями.

Совершенствование любого объекта - это особый вид изменений, отличающийся качественными преобразованиями, приводящими к возникновению нового.

Таким образом, инновации – использование результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование процесса производственной деятельности, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования и других сферах деятельности общества.

Инновационные инвестиции – вложения в нематериальные активы, обеспечивающие внедрение научных и технических разработок в производство и социальную сферу.

То есть вложение капитала в новшества, которые приводят к качественным и количественным улучшениям производственной, и иной деятельности.

Нематериальные активы – определенная группа активов предприятия, обладающих способностью приносить чистый доход (или создающих условия для получения чистого дохода) и способностью отчуждения, используемых в течение длительного срока, но не имеющих физического содержания.

Нематериальные активы подразделяются:

На интеллектуальную собственность. Гуд-вилл, изобретения, полезные модели, промышленные образцы. Товарные знаки, наименования мест нахождения товара, фирменные наименования, знаки обслуживания, секреты производства, программы ЭВМ. Базы данных, авторские и смежные права, лицензии на виды деятельности и др.

Имущественные права. Права пользователя природными ресурсами (земля, вода, недра). Права на имущество (здания, сооружения, оборудование) и др.

Отложенные (капитализированные затраты). Затраты на опытно-конструкторские и иные разработки.

Инновации различаются в зависимости от сфер деятельности:

- Производственные.
- Управленческие.
- Экологические.

- Социально-политические.
- Государственно-правовые.
- В духовной сфере.

Классификации инноваций:

- По области применения (промышленность, управление, социальные).
- По этапам научно-технического прогресса, результатом которого стали инновации (научные, конструкторские, информационные, производственные).
- По степени интенсивности (массовая, равномерная, слабая).
- По темпам осуществления инноваций (быстрые, затухающие, нарастающие, равномерные и др.).
- По масштабам (национальные, региональные, крупные и др.).
- По результативности (низкая, высокая, стабильная).
- По эффективности (социальная, экономическая, экологическая).
- По причинам возникновения (реактивные, стратегические).

Классификатор систем управления инновациями:

- По широте воздействия и масштабности (локальная, глобальная).
- По степени радикальности (базисная, улучшающая).
- По источникам идей (открытие, изобретение).
- По видам новшеств (технологическая, конструкторская).
- По способам замещения существующих аналогов (свободное, системное).

Инновационный проект может быть определен как:

- деятельность, мероприятие, предполагающее осуществление комплекса каких-либо действий, обеспечивающих достижение определенных целей;
- система организационно-правовых и расчетно-финансовых документов, необходимых для осуществления действий;
- процесс осуществления инновационной деятельности;
- в целом - сложная система взаимообусловленных и взаимоувязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, направленных на достижение конкретных целей на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Диффузия инноваций – процесс распространения, проникновения в разные области экономики технологических, организационных и иных инноваций.

В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации (2011 г.), для передовых, проявляющих наибольшую инновационную активность регионов, предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки.

В субъектах федерации с развитой инновационной инфраструктурой, предприятий высокотехнологичного бизнеса, научных и образовательных

секторов будут сформированы, выделены и реализованы проекты инновационных центров, объединяющих имеющиеся в субъектах Российской Федерации объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры. Концентрация усилий и координация вложений в отдельные компоненты подобных проектов инновационных центров позволят учитывать успехи регионов в повышении инновационной активности при реализации федеральных мер поддержки образования, науки и инноваций.

Дополнительным элементом координации региональной деятельности в области поддержки и стимулирования инновационной активности должны стать стратегии социально-экономического развития федеральных округов. В них будет осуществляться горизонтальная и вертикальная увязка по срокам и финансам инициатив, имеющих межрегиональное значение, но в то же время, не попадающих в федеральные стратегии.

Помимо финансовой и организационной поддержки регионов, как на начальном этапе создания инфраструктуры, так и на этапе формирования центров инновационного роста предполагается учитывать показатели инновационной активности региона в числе показателей для оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации.

Также будет обеспечена реализация комплекса мер финансовой, образовательной и информационно-консультационной поддержки субъектов Российской Федерации по стимулированию инновационного развития экономики, предполагающей:

- оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики, включая выделение на конкурсной основе субсидий субъектам Российской Федерации на цели развития инновационных территориальных кластеров, участие в формировании региональных венчурных фондов, создание бизнес-инкубаторов, центров коммерциализации технологий, инжиниринговых центров, технологических музеев и др.;

- переориентацию использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на цели поддержки региональных инфраструктурных проектов, способствующих развитию инновационного сектора экономики в регионах – инновационных лидерах;

- обеспечение приоритетности финансирования объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов жилищного строительства в целях развития инновационного сектора в регионах – инновационных лидерах, при формировании и корректировке федеральных целевых программ;

- создание условий для обеспечения эффективной координации на региональном уровне проектов, реализуемых в рамках федеральных программ развития отраслей (секторов) экономики и социальной сферы, программ развития учреждений системы профессионального образования;

- создание условий для эффективного заимствования и адаптации лучших международных практик поддержки инновационной активности территорий, в том числе, за счет содействия в привлечении дополнительного финансирования от международных финансовых организаций, таких как Европейский Банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация группы Всемирного банка, международные инвестиционные институты, созданные странами-членами СНГ;

- обеспечение формирования эффективной системы выявления и распространения лучшей практики деятельности субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер инновационной политики, содействие их нормативно-правовому оформлению.

Позицию сообщества бизнесменов целесообразно рассматривать через призму мнения П.Ф. Друкера, который считает, что в экономике наблюдается принципиально новое явление— систематический инновационный процесс, в рамках которого осуществляются поиск и изучение новых возможностей удовлетворения человеческих желаний и потребностей.

П.Ф. Друкер делает важный вывод о том, что «общество нельзя рассматривать лишь как среду, в которой действует предприятие. Каким бы “частным” ни было предприятие, его все равно невозможно отделить от общества, оно в любом случае выполняет ту или иную социальную функцию».

Исследователем сформулирован ряд концептуальных положений:

- Люди, которым предоставлены полномочия управлять постоянной концентрацией ресурсов, получают определенную власть над другими людьми, принимаемые ими решения оказывают огромное влияние на общество и жизнь отдельных его членов, экономику на многие годы вперед.

- Менеджер должен взять на себя ответственность за общественную пользу, должен подчинить всю свою деятельность этическим нормам.

- Мелкие предприятия (и их руководители) в своей массе оказывают не меньшее влияние на общественное мнение и политику.

- Бизнес является тем элементом нашего общества, который обеспечивает создание и увеличение благосостояния этого общества, укрепляет идейные основы общества, способствует его стабильности, силе, процветанию.

- Компания не является, и ни при каких обстоятельствах не может претендовать на роль дома, семьи, религии, жизни или судьбы для отдельной личности.

- Ответственность менеджмента перед обществом заключается в том, чтобы сделать своим собственным интересом то, что изначально является общественным благом.

- Менеджменту следует избегать принятия на себя ответственности за любую деятельность, которая не должна контролироваться ни профсоюзными лидерами, ни государством.

- Учитывая современное положение в мире, любой бизнес должен вносить свой посильный вклад в оборонную мощь своей страны.

Таким образом, проблему современного экономического роста России следует рассматривать со следующих позиций: макроэкономические аспекты и территориальное измерение.

Учитывать, при этом, следующие особенности трансформирующегося пространства страны: исходную крупномасштабность, неоднородность, целенаправленную освоенность, приобретённую неравномерность, инерционность.

Определённые успехи в территориальном развитии носят фрагментарный и неустойчивый характер, что отмечается руководством страны. Главным смыслом проводимых реформ становится непрерывное обновление инструментария.

О новом этапе подобных нововведений свидетельствуют: динамичное принятие нормативных правовых актов (законов, постановлений, указов); срочное создание организационных структур (министерства, агентства, корпорации); крупномасштабное ассигнование бюджетных средств; массивная пропагандистская компания, живописующая перспективы социально-экономического оживления территорий.

Показательно, что результатом проведенного исследователями (Зубов В.М., Иноземцев В.Л.) научного анализа стал вывод о том, что в настоящее время в России выстроена, так называемая, суррогатная инвестиционная система (СИС). Она включает в себя взаимоотношения между федеральным бюджетом и производственными структурами, а также финансовыми институтами, специальными агентствами, особыми экономическими зонами.

Авторы сводят принципиальную схему инвестиционного процесса к простой формуле. Собственность, не находящую эффективного применения, отдают в аренду тем, кто может ее использовать прибыльно. Самой распространенной формой выступает предоставление кредита из свободных денежных средств. Устойчивость потока обусловлена добровольностью и эффективностью. Добровольность, в свою очередь, определяется эффективностью вложений, подразумевающую надежность возврата средств.

Общественные бюджетные средства расходуются на покрытие текущих общественных нужд. Финансовая система нацелена на инвестиционные проекты, и основывается на возвратности средств, после завершения конкретного проекта.

Насильственным изъятием средств, для реализации инвестиционных проектов, осуществляется с помощью бюджета в случаях, когда общественная значимость проекта очевидна без возможности коммерциализации по срокам и задачам.

В данном случае могут приниматься решения, которые подменяют рыночные инструменты административными инструментами, что неизбежно ведет к снижению эффективности. Решение на основе частной инициативы, когда ответственность за расходование собственных средств персонифицирована, более эффективны, чем использование общественных (государственных) средств в условиях размытой ответственности.

Деформация условий конкуренции и снижение эффективности наблюдается при росте числа реализуемых точечных проектов.

Государство склонно принимать не только решения, направленные на поддержание институциональной среды в устойчивом и благоприятном состоянии для общего пользования, но и частные экономические решения. Отрицательное влияние оказывают решения принятые по поддержке неэффективных компаний за счет успешных компаний. Это связано с тем, что управленцы стремятся улучшить экономический тренд с помощью общественных ресурсов.

Исследователи определили четыре ошибочных, по их мнению, действия которые предопределили формирование суррогатной инвестиционной системы:

Провозглашение задачи удвоить российский ВВП за 10 лет. Таким образом, на второй план были отодвинуты задачи по технологической модернизации экономики и повышения роли институтов, способствующих конкуренции и стимулированию технологических и социальных инноваций.

Концентрация активов в руках государства. Действие характерное для добывающих стран. Привело к доминированию государственного регулирования над предпринимательской инициативой.

Направление усилий на смягчение социальных последствий кризиса (2008-2009 гг.). Действие, связанное с отказом от смены собственников обанкротившихся предприятий. Иждивенчество (за счет средств бюджетов) крупнейших предприятий стало важнейшим фактором экономической политики.

Отсутствие осознания того обстоятельства, что страна нуждается не в

мерах по преодолению временного спада производства, а в новой модели развития, основной целью которой должно стать повышение эффективности хозяйственного механизма.

Два важнейших момента наглядно свидетельствуют о снижении эффективности российской экономики:

Экономика не генерирует принципиально новые технологии или продукты.

Диверсификация экономики имеет отрицательный знак, что проявляется в суммарном вкладе добывающих отраслей в доходы бюджета.

В определении «суррогатная инвестиционная система» изначально нет негативного оттенка. Система может играть позитивную роль, но не должна становиться магистральным направлением совершенствования инновационного процесса.

Различают следующие элементы СИС:

Прямое дотирование предприятий из бюджета (сотни предприятий).

Разновидность – особые экономические зоны. Дотирование осуществляется через льготное налогообложение (28 единиц).

Бюджетные гарантии.

Дотирование из бюджета через псевдо рыночные институты. Резервный фонд. ФНБ. АСИ. ВЭБ. Госкорпорации. Госкомпании и другие (23 института).

Предоставление кредитов ЦБ РФ при посредстве МЭР и ведущих госбанков выборочным предприятиям («проектное финансирование»).

Особые проекты. Имеют цель стимулировать развитие экономики регионов через мультипликативный эффект (АТЭС, Сочи – 14).

В сложившейся ситуации исследователи предлагают повысить общественную эффективность путем перехода на новую технологическую кривую. Для чего сделать ставку не на дотации, а на новые виды бизнеса. Для этого необходимо развернуть денежный поток от дотации убыточных проектов к поддержке потенциально рентабельных.

А СИС выступают как звенья механизма нерационального использования ресурсов национальной экономики. Они обеспечивают перекачку ресурсов в неэффективные виды деятельности из бизнесов, которые могли бы производить новые продукты и технологии.

Необходимо повышать качество инвестиционных проектов и запускать действительно инновационные импульсы.

В.А. Мау, исследуя процесс построения современных моделей роста, структурные трансформации, направления экономической политики (в первую очередь, политику замещения импорта), на основании проведенного анализа, предлагает следующие приоритеты.

Формирование инвестиционного климата, как первоочередная задача, стоящая перед всеми уровнями власти, и как главный критерий оценки работы региональных администраций. Среди приоритетных мер по улучшению инвестиционного (и предпринимательского климата) должны быть:

- дерегулирование экономики;
- реформа контрольно-надзорных органов, с внедрением риск-ориентированного подхода;
- поддержка малого и среднего бизнеса, в том числе, путем создания Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства.
- развитие конкуренции, как важное направление стимулирования предпринимательской активности. Девальвация, по его мнению, делает эту проблему особенно актуальной, так как ограничивает доступ на отечественный рынок иностранных товаров.

Институциональные реформы в отраслях человеческого капитала – образование, здравоохранение, пенсионная система. Необходимо обеспечить сбалансированное решение стоящих перед ними задач: социальной (развитие собственно человеческого потенциала), фискальной (эффективное расходование финансовых ресурсов) и инвестиционной.

В российской региональной политике главенствующие позиции занимает государственный патернализм. То есть в комплексе факторов территориального развития решающую роль сохраняют меры государственного содействия. Подобные меры, зачастую, не столько дополняют, сколько замещают активизацию деятельности по саморазвитию территорий. Федеральными органами власти применяются различные инструменты для решения проблем экономического роста отдельных территориальных образований. При этом, практически применяется единый инструментарий как для вывода территорий из депрессивного состояния, так и для стимулирования «опережающего развития».

Отсутствует общепринятый, целесообразный, законодательно закрепленный порядок применения государством разнообразного инструментария. Не сконструирована система, что приводит к неупорядоченному его применению, что отрицательно влияет на деятельность государства по стимулированию территориального развития в рамках концепции так называемых точек роста.

Приоритетным способом решения актуальных проблем территорий государство избрало использование особых правовых режимов ведения предпринимательской деятельности в границах локальных территориальных образований. Нововведение включает в себя создание на немногих специально

отобранных отдельных территориях особо благоприятных предпосылок для ускоренного экономического оживления. Волны от ускоренного оживления (в соответствии с концепцией «диффузии инноваций») должны широко распространиться за пределами привилегированных территорий – «точек роста».

Рост в таких «точках пространства» достижим посредством обеспечения бизнесу выгодных местных условий хозяйствования, гарантирующих предпринимательский интерес и привлечение инвесторов.

Под «местными условиями специально выбранной территории» понимается комплекс особенностей. К особенностям относятся: месторасположение, инфраструктурное обустройство, режимы преференций. Преференции охватывают: налоги, землепользование, таможенные, регистрационные и прочие сборы. Акценты делаются на степень привлекательности не столько на внутрироссийском масштабе, а в глобальном, международном контексте.

Российским законодательством допускается применение нескольких механизмов, использующих указанный принцип «территориального сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности». Список инструментов включает:

- особые экономические зоны (несколько типов);
- индустриальные промышленные парки;
- технопарки;
- зоны территориального развития;
- инновационные кластеры;
- промышленные округа;
- территории опережающего развития;
- свободные порты.

С нарастанием разнообразием особых правовых режимов, расширяется и масштаб их распространения по территории страны.

Вопросы для самоконтроля

1. Направления, для предотвращения негативных тенденций в пространственном развитии России (мнения ученых)
2. Элементы «результатирующей составляющей инновационного процесса» (мнения ученых)
3. Проблемы реального состояние дел в области территориального планирования страны (мнения ученых)
4. Работа С.Ю. Витте «По поводу национализма. Национальная экономия и Фридрих Лист» и современные интересы России.

5. Современные модели рыночных систем и российские особенности.
6. Регион, как целостная система: понятие, характеристики.
7. Основные задачи регионального управления
8. Понятие «инновации», «инновационные инвестиции»
9. Нематериальные активы, как понятие, и их подразделение.
10. Разделение инноваций в зависимости от сфер деятельности
11. Стратегией инновационного развития Российской Федерации (2011 г.), ее роль в поддержке регионов
12. Диффузия инноваций, как процесс: ее значение для развития территорий
13. П.Ф. Друкер о предпринимательской деятельности: основные положения
14. Понятие «суррогатная инвестиционная система» (мнение ученых): преодоление негативов
15. Особые правовые режимы ведения предпринимательской деятельности в границах локальных территориальных образований: цель, задачи
16. Понятие «местные условия специально выбранной территории» и его содержание
17. Государственный патернализм: цель, задачи, методы
18. Инструментарий, базирующийся на принципе «территориального сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности»

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. «Инновация» как экономическая категория, введенная в научный оборот австрийским ученым Й. Шумпетером (работа «Теория экономического развития» 1911 г.), ее трактовка в широком смысле.
2. Роль государственного патернализма в развитии инструментария, базирующегося на принципе «территориального сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности».

Список литературы

1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р.
2. Витте С.Ю. По поводу национализма. Национальная экономика и Фридрих Лист. Собрание сочинений и документальных материалов. Т.1 Пути сообщения и экономическое развитие России. Кн. , ч1ю – М.: Наука. 2004.
3. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны//Российский экономический журнал №2. 2016. С. 66
4. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». 2015.

5. Зинов В.Г. Менеджмент инноваций [Текст] / В.Г. Зинов. - М.: Дело, 2005. - 496 с.
6. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 1.// Вопросы экономики №12. 2015. С.107-123.
7. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 2.// Вопросы экономики №1. 2016. С.117-137.
8. Крутиков В.К., Аракелян С.А., Дорожкина Т.В., Федорова О.В. Региональная экономика Издательство «Эйдос». 2015.
9. Мау В. Антикризисные меры или структурные реформы: экономическая политика России в 2015 году//Вопросы экономики№2. 2016. С5-33.
10. Швецов А. Уникальное академическое исследование пространственного развития России (концептуально-методологические основы, организационные аспекты и результаты реализации междисциплинарной программы Президиума РАН)//Российский экономический журнал №3. 2014.
11. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал №3. 2016. С. 20.
12. Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез. – М.: Медиа-Пресс, 2013.
13. Путин В.В. выступление на совещании по бюджету сентябрь 2016. <http://www.km.ru/economics/2016/09/28/vladimir-putin/785198-prezident-rossii-poruchil-snizit-uroven-inflyatsii>
14. Зубов В.М., Иноземцев В.Л. Суррогатная инвестиционная система. <http://institutiones.com/investments/2580-surrogatnaya-investicionnaya-sistema.html>
15. Шумпетер Й. «Теория экономического развития»1911г., <http://www.studfiles.ru/preview/6064894/page:11>.
16. Druker P. Innovation and Entrepreneurship (Practice Principles) – L.: Pan Books, 1986.

Глава 2. Особые экономические зоны (ОЭЗ): понятие, содержание, условия

Результаты исследования монографического, нормативно-правового, практического материала позволяют сделать вывод о том, что, существует некоторое смешение понятий в рамках данной тематики.

Разные взгляды на понятие особая экономическая зона.

В рамках российского законодательства обобщённое понятие — особая экономическая зона(ОЭЗ), или в некоторых учебниках или статьях — свободная экономическая зона(СЭЗ). Но в целом общее понятиеОЭЗ является равноценно терминуСЭЗ.

Другой взгляд со стороны перевода понятия— *specialeconomiczone*. Чаще переводят как ОЭЗ (особая экономическая зона). Но иногда переводят дословно «Специальная экономическая зона», сокращённо также СЭЗ, что может вносить некоторую путаницу.

Ещё одно смешение понятий возникает при толковании термина Зона свободной торговли как подсистема Торговых ОЭЗ.

Существует понятие зоны свободной торговли, как степени интеграции. При этом содержание рассматривается следующим образом:

- предоставление беспошлинного режима для товаров стран-подписантов на основе договора, подписанного странами-подписантами,
- предоставление беспошлинного режима для товаров стран-подписантов на всей территории стран подписантов.

Одновременно существует понятиезоны свободной торговли, какклассификацииторговых особых экономических зон, которые:

- действуют на основе решения внутри одной страны (иногда, в случае трансграничных зон— нескольких),
- действуют для всех стран, выполнивших критерии,
- могут действовать не только в отношении товаров,
- часто предоставляютсяльготы, причём не только таможенные.

Необходимо уточнить, что и в английском языке существует смешение понятий. Например – понятие «*freetradezone*» может рассматриваться, и как зона свободной торговли и, как этап интеграции.

Цели создания ОЭЗ с точки зрения государства:

- Привлечение прямых иностранных капиталов, передовых технологий производства товаров и услуг.
- Создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала.
- Развитие экспортной базы.
- Замещение импорта.
- Апробация новых методов менеджмента и организации труда.

- Цели создания с точки зрения инвесторов.
- Приближение производства к потребителю.
- Минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин.
- Доступ к инфраструктуре.
- Использование более дешёвой рабочей силы.
- Снижение административных барьеров.
- Развитие территории.

Классификация ОЭЗ.

ОЭЗ могут быть классифицированы по видам хозяйственной деятельности, по степени организации, по степени интеграции в национальную экономику, по принципу национальности и по системам предоставляемых льгот.

По видам хозяйственной деятельности.

Торговая зона (ТЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и т.п.). Отличаются достаточно быстрой окупаемостью.

Основные виды:

- Свободные порты.
- Свободные города.
- Зоны свободной торговли.
- Свободные таможенные зоны.
- Магазины DutyFree.

Промыленно-производственная зона (ППЗ) — часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы. Часто может служить целям экспортного ориентирования или импортозамещения.

Основные виды:

- Зона одной отрасли.
- Зона одного предприятия.
- Экспортно-производственная зона.
- Промышленный парк.

Технико-внедренческая зона (ТВЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации. Нацелены на разработку НИОКР и коммерциализацию результатов.

Некоторые виды:

- технопарк;
- технополис.

Сервисная зона— территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг (экспортно-импортными операциями, операциями с недвижимостью, перевозками).

Основные виды:

- Зона свободных банковских услуг.
- Зона свободных финансовых услуг.
- Зона свободных страховых услуг
- Зона свободных туристско-рекреационных услуг.
- Офшорная зона— отдельно, но есть отличия.

Комплексные зоны. Представляют собой зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности на территории отдельного административного района. Это— зоны свободного предпринимательства в Западной Европе, Канаде, сформированные в депрессивных районах, специальные экономические зоны в Китае, территории особого режима в Аргентине, Бразилии.

Некоторые виды:

- Свободная зона.
- Свободная экономическая зона.
- Особая экономическая зона.

По степени организации.

Территориальные ОЭЗ— льготы предоставляются на конкретной территории, часто присутствует развитая инфраструктура. Их виды:

Анклавные зоны— либеральная политика, но в области лишь одного региона, что снижает их связи с другими регионами страны. Бывают часто свободными портами, зонами свободной торговли.

Открытые зоны— существует политика таможенного контроля, но нет такого особого ограничения, что делает их более связанными с другими регионами. Часто бывают комплексными зонами, зонами услуг: финансовых, туристско-рекреационных.

Функциональные ОЭЗ— льготы предоставляются под конкретную деятельность, причём размещаться предприятие может быть в любом месте страны. По факту, компаниям предоставляется свободный экономический режим в зависимости от того, в какие сферы намерено государство привлекать компании. Часто бывают экспорто-ориентированных компаний

Территориально-функциональные ОЭЗ

По степени интеграции в национальную экономику.

Зоны, интегрированные в национальную экономику. Ориентир —

развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону; помощь в решении проблемы экспортного производства; повышение технологического уровня производства; повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей. Бывают часто комплексными, технико-внедренческими и пр.

Анклавные (экспортно-ориентированные). Производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна. То есть работа в рамках программ сбыта товаров на внешнем рынке. Бывают часто торговыми и промышленно-производственными: зоны одного предприятия, экспортно-производственные зоны, разные высокотехнологичные компании.

По принципу национальности:

- Национальные.
- В рамках одного государства.
- Трансграничные.
- В рамках двух и более государств.

Примеры: В 1950-е гг. создавали в практике ЕС (Еврорегионы), до 100 штук, в которых участвует сейчас даже Россия; «Треугольник экономического роста», «Зоны экономического роста» в рамках АТЭС. Затем такие зоны стали создаваться даже в Африке.

По системам льгот:

- Налоговые льготы: предоставление налоговых льгот;
- Торговые, или таможенные (импорт), — частичное или полное освобождение от импортных пошлин на полуфабрикаты, сырье и т. п., ввозимых для использования внутри зоны;
- Таможенные льготы — освобождение от экспортных пошлин на изготовленную внутри зоны продукцию.
- Финансовые льготы — инвестиционные субсидии, государственные льготные кредиты, сниженные ставки на оплату коммунальных услуг и аренду производственных помещений;
- Административные льготы — упрощенный порядок регистрации предприятий, упрощенный порядок въезда-выезда иностранных граждан, беспрепятственный вывоз правомерно полученной прибыли иностранными гражданами за рубеж;
- На территории Российской Федерации.

Особые экономические зоны — это территории, которые государство наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных инвесторов в приоритетные для России отрасли.

Цель создания особых экономических зон— развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы. Развитием особых экономических зон в России занимается специально созданная управляющая компания— ОАО ОЭЗ «Особые экономические зоны», единственным акционером, которого является само государство.

На территории ОЭЗ действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности:

Инвесторы получают созданную за счет средств государственного бюджета инфраструктуру для развития бизнеса, что позволяет снизить издержки на создание нового производства

- Благодаря режиму свободной таможенной зоны резиденты получают значительные таможенные льготы;
- Предоставляется ряд налоговых преференций;
- Система администрирования «одно окно» позволяет упростить взаимодействие с государственными регулирующими органами.

В России существуют особые экономические зоны четырёх типов:

- Промышленно-производственные зоны или промышленные ОЭЗ.
- Техничко-внедренческие зоны или инновационные ОЭЗ.
- Портовые зоны.
- Туристско-рекреационные зоны или туристические ОЭЗ.

Кроме того, в Калининградской области с 1991 года действует ОЭЗ (СЭЗ «Янтарь», ОЭЗ в Калининградской области), условия функционирования которой на настоящий момент оговорены в отдельном Федеральном законе № 16-ФЗ от 10.01.2006 г.

В Магаданской области действует ОЭЗ, условия функционирования которой на настоящий момент оговорены в отдельном Федеральном законе № 104-ФЗ от 31.05.1999 г.

Всего на 1 января 2016 года в России действовали 33 особые экономические зоны: девять промышленно-производственных, шесть технико-внедренческих, три портовых и пятнадцать туристско-рекреационных.

Промышленные ОЭЗ

Обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям— это лишь основные характеристики промышленных (промышленно-производственных) зон,

определяющие их преимущества.

Размещение производства на территории промышленных зон позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек.

Промышленные зоны располагаются на территории Елабужского района Республики Татарстан (ОЭЗ «Елабуга») и Грязинского района Липецкой области (ОЭЗ Липецк).

12 августа 2010 года подписано постановление Правительства РФ о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Самарской области (Тольятти (особая экономическая зона)), территория которой непосредственно примыкает к Тольятти.

В декабре 2010 года— была создана Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Титановая долина» (Верхняя Салда, Свердловская область).

В августе 2015 года Правительство РФ подписало Постановление № 826 о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа «СТУПИНО КВАДРАТ» в Ступинском муниципальном районе Московской области.

В числе приоритетных направлений деятельности промышленных зон производство:

- Автомобилей и автомобильных компонентов.
- Строительных материалов.
- Химической и нефтехимической продукции.
- Бытовой техники и торгового оборудования.
- Инновационные ОЭЗ.

Шесть инновационных зон располагается на территории Татарстана, Томска, Санкт-Петербурга, Москвы (Зеленограда), Дубны и Фрязино (Московская область). *Приоритетными направлениями развития инновационных зон являются:*

- Нано- и биотехнологии.
- Медицинские технологии.
- Электроника и средства связи.
- Информационные технологии.
- Точное и аналитическое приборостроение.
- Ядерная физика.
- СВЧ-технологии.
- Туристические ОЭЗ.

Туристско-рекреационная зона

Располагаясь в самых живописных и востребованных туристами регионах

России, туристические (туристско-рекреационные) ОЭЗ предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

Семь туристических зон располагаются на территории Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Калининградской области, Ставропольского края, Приморского края. Еще шесть вновь созданных ОЭЗ располагаются в Северокавказском федеральном округе.

Портовые ОЭЗ

Портовые зоны находятся в непосредственной близости от основных глобальных транзитных коридоров. Их положение позволяет получить доступ к быстрорастущему рынку крайне востребованных портово-логистических услуг, как на Дальнем Востоке, так и в центральной части России. Создается сроком на 49 лет.

Отличительной особенностью особой экономической зоны на базе аэропорта «Ульяновск-Восточный» (особая экономическая зона) является её близость к предприятиям ульяновского авиационного кластера. Это создаёт предпосылки для развития проектов, связанных с техническим обслуживанием и переоборудованием воздушных судов.

Основное направление развития портово-логистической зоны в Хабаровском крае— формирование современного многопрофильного портового, судоремонтного центра, который опирается на удобное географическое положение и уже существующую инфраструктурную базу.

2 октября 2010 года Премьер-Министр России В. Путин подписал постановление № 800 Правительства РФ о создании ПОЭЗ «Мурманск».

26 октября постановление вступило в силу. На территории ОЭЗ «Мурманск» возможно строительство контейнерного терминала, модернизация действующих и возведение новых портовых мощностей по приему, перевалке и погрузке насыпных и наливных грузов. Кроме того, возможна сборка буровых установок, что имеет большое значение для успешного освоения шельфовых месторождений нефти и газа. Инвесторы портовой ОЭЗ «Мурманск» получают налоговые и таможенные льготы, а также подключения к инфраструктурным объектам. Инвесторам гарантируется неизменность налоговых льгот в течение всего срока существования особой экономической зоны.

Условия создания:

В ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. оговорено несколько условий создания ОЭЗ на территории России:

На территории государства могут создаваться только четыре типа ОЭЗ:

- Инновационные (Технико-внедренческие) (площадью не более 4 км²);
- Промышленно-производственные (с 2012 года площадью не более 40 км²);
- Туристско-рекреационные;
- Портовые.

Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

На территории ОЭЗ не допускается:

- Добыча и переработка полезных ископаемых;
- Производство и переработка подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов;
- ОЭЗ, кроме ОЭЗ туристско-рекреационного типа, могут создаваться только на земельных участках, находящихся в государственной собственности;
- Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ.

Одной из современных разновидностей особого правового режима территориально локального ведения предпринимательской деятельности выступают *территории опережающего развития (ТОР)*.

Федеральные власти, именно с ними связывают надежды на успешную реализацию стратегии форсированного социально-экономического развития дальневосточного макрорегиона.

Сеть ТОР должна обеспечить инвесторам идеальные условия для деятельности, что сделает Дальний Восток конкурентоспособным в бизнесе, с представителями таких стран и городов, как Китай, Япония, Корея, Сингапур, Гонконг.

Регламентирует работу по созданию сети ТОР ФЗ №473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», принятый 29 декабря 2014 года. Одновременно внесены поправки в Налоговый Кодекс и приняты изменения в Гражданский и Земельный кодексы РФ.

Основопологающая идея ТОР состоит в предоставлении преференций инвесторам, намеревающимся хозяйствовать на специально отобранной территории.

Министр по развитию Дальнего Востока Александр Галушка дал достаточное четкое определение территориям опережающего экономического развития на Дальнем Востоке – это особые экономические зоны (ОЭЗ), индустриальные парки, техно- и агропарки и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

В отличие от существующих ОЭЗ, ТОР изначально предполагается

создавать под конкретных крупных инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие виды планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Территория опережающего развития создается на 70 лет, и срок ее существования может быть продлен, что не предусмотрено в отношении особых экономических зон. ОЭЗ создаются на 49 лет. Зоны территориального развития создаются на 12 лет.

В рамках ТОР разрешается вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары. Указанная деятельность запрещена в ОЭЗ.

В рамках ТОР должно быть обеспечено максимальное упрощение процедур реализации инвестиционных проектов. Вводится режим свободной таможенной зоны и предоставляются беспрецедентные налоговые льготы.

Для резидентов предусмотрено ограничение по количеству и продолжительности проверок их деятельности.

Глава Минэкономразвития России предложил распространить режим ТОР на всю страну. В частности, федеральное правительство поддержало специальный законопроект о создании территорий опережающего развития в моногородах. Имеются в виду моногорода с уже сложным социально-экономическим положением и демонстрирующие риски его ухудшения.

Современное состояние деятельности по формированию особых экономических зон.

В Российской Федерации институт особых экономических зон сформирован Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ).

С вступлением в силу указанного Федерального закона прекратили свое существование все созданные ранее экономические зоны за исключением функционирующей в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области».

В настоящее время в Российской Федерации, кроме особых экономических зон, создание которых осуществляется в соответствии с вышеназванными федеральными законами, существуют следующие зоны территориального развития:

- особая экономическая зона, созданная в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- созданные в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- свободная экономическая зона, созданная в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

- территории опережающего развития, созданные в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации на территориях 30 субъектов Российской Федерации созданы 33 особые экономические зоны, из них 9 промышленно-производственного типа, 6 технико-внедренческого типа, 3 портовые зоны и 15 - туристско рекреационного типа.

Правовой режим ОЭЗ на территории Российской Федерации, порядок создания и прекращения существования, а также особенности ведения предпринимательской деятельности на их территории определены Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ.

Несмотря на то, что с момента принятия указанного Федерального закона в него вносились многочисленные изменения (19 редакций), механизм создания, развития и управления ОЭЗ не совершенен и требует доработки.

В 2014 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование механизма функционирования и управления 138 особыми экономическими зонами.

Законопроектом предусматривались разделение особых экономических зон по уровням на федеральные и региональные с различным порядком создания, функционирования и преференций, возможность осуществления на территории федеральной ОЭЗ промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско- рекреационной деятельности, установление правовых основ создания и функционирования региональных ОЭЗ.

Счетной палатой Российской Федерации в заключении от 7 июля 2014 года № ЗСП-296/08-02, направленном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации письмом от 8 июня 2014 года № 01-1955/08-

02, было рекомендовано доработать законопроект. Без учета замечаний Счетной палаты указанный законопроект был принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (постановление от 17 сентября 2014 года № 4876-6 ГД).

До настоящего времени указанный законопроект во втором чтении не рассматривался. С момента создания первых ОЭЗ прошло почти 10 лет, при этом до настоящего времени отсутствует документ, определяющий стратегию развития особых экономических зон, конкретные цели и задачи государства в данной области и пути их реализации.

Кроме того, на этапе согласования с Минэкономразвития России программных и стратегических документов целесообразна их увязка с механизмом особых экономических зон.

При значительном объеме средств, направленных из федерального бюджета на создание и функционирование ОЭЗ, ни отдельной государственной программы Российской Федерации, ни подпрограммы в составе государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», объединяющей в себе все направления расходования средств и мероприятия по созданию и функционированию ОЭЗ, не предусмотрено.

При этом основные направления механизма создания и развития ОЭЗ рассредоточены по нескольким мероприятиям и госпрограммам, что привело к ослабленному контролю над эффективностью указанного механизма, необоснованному планированию бюджетных ассигнований на указанные цели и отсутствию комплексной оценки влияния функционирования ОЭЗ на создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

В государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, предусмотрено 2 основных мероприятия по финансированию проектов в сфере создания и функционирования особых экономических зон: «Развитие особых экономических зон» (финансирование по разделу 04 «Национальная экономика») и «Реализация проекта Международного банка реконструкции и развития «Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации» (финансирование по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»).

В настоящее время статьей 3 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ определено, что целями создания ОЭЗ являются развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей

экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработка технологий и коммерциализация их результатов, производство новых видов продукции.

Данная формулировка целей является общей, их содержание не раскрывается, фактически это просто группировка видов экономической деятельности, а некоторые понятия пересекаются между собой.

Например, обрабатывающие отрасли могут быть высокотехнологичными отраслями, а разработка технологий и их коммерциализация также должна иметь место в обрабатывающих отраслях.

Разработка единой государственной политики в сфере создания, функционирования и управления ОЭЗ возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Изначально, с 2005 года, функции по управлению ОЭЗ и контролю над выполнением соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ осуществляло Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (далее - РосОЭЗ), подведомственное Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 года № 1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» РосОЭЗ упразднено и его функции переданы Минэкономразвития России.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или управляющей компании на основании Соглашения о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной могут быть переданы отдельные полномочия по управлению ОЭЗ.

Управляющая компания - открытое акционерное общество, которое создано в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации.

Или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2006 года № 211, РосОЭЗ осуществляло полномочия по реализации от имени Российской Федерации прав акционера (100%) условий для создания объектов инфраструктуры и иных объектов, а также для

управления указанными объектами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 641 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» указанные полномочия были переданы Минэкономразвития России.

По состоянию на 1 января 2016 года под управлением АО «ОЭЗ» находилось 5 ОЭЗ, под управлением дочерних обществ АО «ОЭЗ» - 19 ОЭЗ (в том числе 6 ОЭЗ под управлением АО «КСК»), под управлением юридических лиц, не являющихся дочерними обществами по отношению АО «ОЭЗ», - 3 ОЭЗ.

Акционерное общество «Особые экономические зоны»

На момент преобразования федерального государственного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Внешстройимпорт» в ОАО «ОЭЗ» (с 2014 года - АО «ОЭЗ») его уставный капитал составлял 85,7 млн. рублей.

Уставный капитал АО «ОЭЗ» увеличивался за счет средств, выделенных из федерального бюджета в виде взносов Российской Федерации в уставный капитал.

По состоянию на 1 января 2016 года уставный капитал АО «ОЭЗ» составляет 121615,9 млн. рублей и состоит из 121615947 штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая.

Все акции полностью оплачены, привилегированных акций нет. АО «ОЭЗ» в действующих на территории Российской Федерации кредитных организациях открыто 29 счетов в рублях и 2 счета в иностранной валюте (доллары США и евро), а также 2 лицевых счета для учета операций не участника бюджетного процесса в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства.

С 2006 года в структуру АО «ОЭЗ» входили 9 филиалов. Филиалы находятся в Республике Бурятия, Иркутской, Самарской и Ульяновской областях. Филиалы представлены в Республике Алтай, г. Санкт-Петербурге, г. Москве (Зеленоград), Краснодарском и Ставропольском краях.

Из них в период с 2011 года ликвидированы 4 филиала (в Краснодарском крае и Ставропольском крае, Ульяновской и Самарской областях).

АО «ОЭЗ» является управляющей компанией пяти особых экономических зон (ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург», ОЭЗ «ТРТ «Долина Алтая», ОЭЗ «ТРТ «Байкальская гавань», ОЭЗ «ТРТ «Ворота Байкала»).

АО «КСК» является управляющей компанией шести особых экономических зон (туристический кластер в Северо-Кавказском федеральном округе).

Остальные 16 особых экономических зон находятся под управлением различных юридических лиц, созданных для управления соответствующими зонами, 13 из которых являются дочерними АО «ОЭЗ» акционерными обществами.

Особые экономические зоны, на создание которых не были предусмотрены бюджетные ассигнования из федерального бюджета (ОЭЗ «ППТ «Ступино-Квадрат», ОЭЗ ППТ «Лотос»), находятся под управлением юридических лиц, не являющихся дочерними по отношению к АО «ОЭЗ».

Вопрос о передаче полномочий по управлению 5 ОЭЗ не решен в связи с неурегулированностью вопросов, связанных с земельными участками (на территории Республики Адыгея, Ставропольского края, Краснодарского края, Мурманской области, острова Русский).

ОЭЗ «ТВТ «Фрязино» создано в декабре 2015 года. Полномочия по управлению ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» и ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» дочерним АО «ОЭЗ» не переданы. Аналогичная ситуация по объектам - общество АО «ОЭЗ «Зеленоград», АО «ОЭЗ «Иркутск», АО «ОЭЗ «Алтай».

В соответствии с условиями соглашений об управлении, компания выполняет следующие функции:

- обеспечивает создание объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для функционирования ОЭЗ, в соответствии с Перечнем объектов инфраструктуры;

- обеспечивает функционирование указанных объектов; - привлекает резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ;

- разрабатывает проект планировки ОЭЗ и представляет его на утверждение в Минэкономразвития России;

- обобщает и направляет в Минэкономразвития России в сроки, установленные соглашением об управлении, фактические значения показателей функционирования ОЭЗ, отражающие деятельность управляющей компании и резидентов ОЭЗ, и установленные соглашением об управлении.

Кроме того, дополнительными соглашениями к соглашениям об управлении ОЭЗ Минэкономразвития России передавало управляющим компаниям ряд полномочий, в том числе:

- опубликование не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных СМИ, определяемых Минэкономразвития России, сведений о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду;

- управление и распоряжение земельными участками и иными объектами

недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ и находящимися в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном соглашением об управлении;

- получение технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществление передачи этих условий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство и реконструкцию на территории ОЭЗ.

В последнее время, отдельным стратегическим направлением развития страны называют сокращение числа монопрофильных муниципальных образований.

Согласно вектору на сокращение моногородов в них в ближайшие два года будут создавать условия для ведения бизнеса.

Ставятся следующие задачи по превращению моногородов, в города со здоровой структурой экономики:

- Увеличение трудовой занятости населения.
- Улучшение качества городской среды.
- Повышение инвестиционной привлекательности моногородов.
- Создание не менее 200 000 новых рабочих мест к 2018 г.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)» (с изменениями и дополнениями), в перечне числятся 319 муниципальных образований. В них проживает каждый десятый гражданин России.

Они внесены в реестр моногородов, зависимых от градообразующего предприятия.

В соответствии со следующими нормативно-правовыми документами:

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)";

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы" (Республика Карелия);

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 942«О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск" (Свердловская область);

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск" (Кемеровская область) – в России *созданы территории*

опережающего социально-экономического роста.

Законом о территориях опережающего социально-экономического развития на десять лет снижаются ставки страховых взносов с 34 до 7,6%, федеральная часть налогов обнуляется, а региональная ставка снижается на 5 п. п.

Резиденты ТОСЭР на пять лет освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество.

Намечено создать инфраструктуру промышленных парков, в которых будут построены предприятия разного профиля.

Будут открыты бизнес-инкубаторы для субъектов малого и среднего бизнеса.

Намечено минимизировать до месяца срок согласования всех процедур от подачи заявления о желании стать резидентом индустриальных парков до получения такого статуса.

Кратко обобщим представленную информацию.

Особая экономическая зона (ОЭЗ)– это территория, обладающая особым юридическим статусом, на которой действуют льготные экономические условия на осуществление деятельности для российских или иностранных предпринимателей.

Юридические лица, которые ведут свое хозяйствование на территории ОЭЗ, называются ее резидентами.

Создание ОЭЗ в первую очередь призвано решить стратегические задачи развития страны в целом или отдельных ее регионов в частности. Также с помощью инструмента особых зон решаются вопросы развития отдельных отраслей (промышленность, внешняя торговля, социальная сфера, научно-технический прогресс и т.д.).

Государство, организуя ОЭЗ:

- привлекает частные отечественные и иностранные капиталы (инвестирование в передовые производства или инфраструктуру),
- способствует созданию рабочих мест для квалифицированных кадров (таким образом, способствуя удержанию интеллектуального потенциала в стране),
- осуществляет политику импортозамещения и развития отечественного производителя.

Резиденты, участвуя в функционировании ОЭЗ, получают возможность:

- снизить производственные и административные расходы за счет льготного налогообложения, пошлин, арендных ставок и проч, а значит, создавать конкурентоспособный продукт;

- привлекать квалифицированных специалистов из числа отечественных кадров;
- минимизировать собственные затраты за счет льготных условий на экспорт и импорт и увеличить доходную часть.

Кроме того, достаточно часто строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ государство производит полностью или частично за свой счет.

Основная суть создания ОЭЗ – освоение или развитие новых территорий (или отраслей). Как наглядный пример можно привести Крым: на территории полуострова весь бизнес адаптирован под украинское законодательство и систему налогообложения.

Для того чтобы предприниматели смогли перестроить систему хозяйствования и выйти на ценовой уровень России, нужно время и льготные условия.

Именно на это и пошло правительство РФ, снизив налоги на добавленную стоимость, упростив систему таможенных пошлин, пересмотрев систему страхования и регистрации предприятий.

Особый предпринимательский режим создается всегда таким, чтобы он был выгоден резидентам, которые в свою очередь выполняют стратегическую задачу развития определенной отрасли или территории, выпускают необходимый государству продукт

Представляемые льготы и преференции.

- инвестиционные и налоговые льготы (например, налоговые каникулы различной продолжительности, налоговые освобождения и/или низкие ставки взимаемых налогов, отсутствие валютного контроля и свободное возвращение прибыли);
- торговые привилегии (минимальные торговые ограничения) – сниженные ставки или отсутствие пошлин на импорт сырья, полуфабрикатов и основных фондов, необходимых для производства и экспорта полуфабрикатов или конечной продукции;
- мягкие ограничения (или отсутствие ограничений) на владение иностранцами производственными фондами;
- относительно дешевые и доступные инфраструктура и услуги – обеспечение электроэнергией, водой, дорогами, транспортными и коммуникационными услугами (например, субсидирование платы за коммунальные услуги);
- относительно дешевые и доступные земельные участки и здания – обеспечение производственных и складских площадей по низким ставкам арендной платы (зачастую субсидируемых);
- минимальные стандарты требований к рабочему месту и заработной

плате или их отсутствие (т.е. вопросы охраны здоровья и безопасности на производстве);

- минимальные стандарты требований к охране окружающей среды и уровню загрязнений или их отсутствие;
- большое количество дешевой, и не объединенной в профсоюзы рабочей силы (или ограничения на организации трудящихся);
- доступ к рынкам (к внутреннему рынку страны, где располагается зона, и/или к рынкам соседних стран);
- долгосрочные налоговые каникулы и льготы в части налога на прибыль;
- упрощенные таможенные процедуры (например, таможенная регистрация прямо в пределах предприятия или ускоренное получение разрешения).

Существуют следующие виды особых экономических зон:

- зоны свободной торговли – не попадающие под юрисдикцию национальной таможенной территории, где проводится хранение продукции, ее предпродажная подготовка, упаковка, тестирование и т.д.;
- промышленно-производственные зоны – промышленные комплексы, специализирующиеся на производстве определенного товара;
- технико-внедренческие зоны – районы научно-технической, проектной и инженерной деятельности и изысканий (технопарки);
- туристические зоны – рекреационные зоны для туризма и отдыха, где действуют льготы для предпринимателей;
- сервисные зоны – территория, на которой осуществляется финансовая (офшоры) или экспортно-импортная деятельность (риэлтерские и транспортные услуги); комплексные зоны – территория льготного хозяйствования, определенная административными границами района.

ОЭЗ могут быть классифицированы по выполняемым функциям, степени интеграции в экономику и системам предоставляемых льгот.

По функциям:

Зона свободной торговли (ЗСТ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества ит.п.).

Промышленно-производственная зона (ППЗ) — часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы.

Технико-внедренческая зона (ТВЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации. Примеры

ТВЗ: технопарки, технополисы.

Туристско-рекреационная зона (ТРЗ)— территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность — создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма.

Сервисная зона— территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг (экспортно-импортными операциями, операциями с недвижимостью, перевозками)

Комплексные зоны. Представляют собой зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности на территории отдельного административного района. Это — зоны свободного предпринимательства в Западной Европе, Канаде, сформированные в депрессивных районах, специальные экономические зоны в Китае, территории особого режима в Аргентине, Бразилии.

По степени интеграции в экономику:

Зоны, интегрированные в национальную экономику, ориентированные на развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону, и помогающие решать проблемы экспортного производства, повышение технологического уровня производства, повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей.

Анклавные (экспортно-ориентированные) зоны, в которых производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна.

По системам льгот:

Налоговые: налоговые «каникулы»— частичное или полное освобождение инвесторов от уплаты налогов на собственность и имущество, НДС и т.п.

Таможенные (импорт)— частичное или полное освобождение от импортных пошлин на полуфабрикаты, сырье и т.п., ввозимых для использования внутри зоны;

Таможенные (экспорт)— освобождение от экспортных пошлин на изготовленную внутри зоны продукцию.

Финансовые — инвестиционные субсидии, государственные льготные кредиты, сниженные ставки на оплату коммунальных услуг и аренду производственных помещений.

Административные— упрощенный порядок регистрации предприятий, упрощенный порядок въезда-выезда иностранных граждан, беспрепятственный вывоз правомерно полученной прибыли иностранными гражданами за рубеж.

Территория опережающего экономического развития (ТОЭР) – это особые экономические зоны (ОЭЗ), индустриальные парки, техно - и аграрные

парки, и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - это территория муниципального образования (моногород, сельское поселение), обладающая особым юридическим статусом. Статус предполагает действие льготных экономических условий на осуществление деятельности для предпринимателей.

Юридические лица, которые ведут свое хозяйствование на территории ТОСЭР, называются ее резидентами.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие «особая экономическая зона», и ее сущность
2. Государственные цели создания ОЭЗ
3. Интерес резидентов, участвующих в функционировании ОЭЗ
4. Представляемые участникам ОЭЗ льготы и преференции.
5. Существуют следующие виды особых экономических зон.
6. Классификация ОЭЗ по выполняемым функциям
7. Классификация ОЭЗ по системам льгот
8. Деятельность, которая недопустима на территории ОЭЗ
9. Виды зон территориального развития
10. Акционерное общество «Особые экономические зоны»: задачи, функции, деятельность

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. Разработка единой государственной политики в сфере создания, функционирования и управления ОЭЗ.
2. АО «ОЭЗ», как управляющая компания особых экономических зон: порядок взаимоотношений с региональными властями.
3. Порядок решения вопроса о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на уровень субъекта федерации

Список литературы

1. Федеральный Закон N 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в

- Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).
 5. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы".
 6. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск".
 7. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск".
 8. Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)».
 9. Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 14К (1089). «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации».
 10. Аكوпова Е.С., Мировая экономика и международные экономические отношения. - М., 2006.
 11. Имамудинов И. Зона особого внимания / И. Имамудинов, Д. Медовников, Е. Рыцарева // Эксперт. 2005. № 6. С. 60–65.
 12. Краснолуцкая Н.Т. Особая экономическая зона. - М.: Благовест-В, 2007.
 13. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. Март (№ 10). С. 10.
 14. От сырья к высоким технологиям // Эксперт Сибирь. 2006. № 30. С. 27–28.
 15. Родионов И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? / И. Родионов, И. Грачев // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.
 16. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. - М.: Грант, 2006.
 17. Скоч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. № 7–8. С. 202–214.

Глава 3. Разновидности особого правового режима территориально локального ведения предпринимательской деятельности

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", к нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в сфере особых экономических зон (ОЭЗ), относятся следующие документы.

Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (Соглашение о СЭЗ).

Иные акты таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – Таможенный союз).

Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ в ред. от 04.03.2013 (Закон об ОЭЗ) и иные принимаемые в соответствии с ним федеральные законы.

Подзаконные нормативно-правовые акты (указы Президента, постановления Правительства).

Иные нормативные правовые акты.

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны (п.1 ст. 2).

ОЭЗ создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции (ст. 3 ФЗ об ОЭЗ).

Для приобретения индивидуальным предпринимателем или коммерческой организацией статуса резидента ОЭЗ и внесения соответствующей записи в реестр резидентов Закон об ОЭЗ предусматривает заключение с органами управления ОЭЗ соглашения о ведении деятельности на территории таких зон.

Данное соглашение представляет собой договор, по которому одна сторона (резидент ОЭЗ) обязуется осуществлять промышленно-производственную, технико-внедренческую, туристско-рекреационную или портовую деятельность на территории ОЭЗ, а другая сторона (орган управления ОЭЗ) обязуется совершать действия, предусмотренные в договоре.

Предметом соглашения о ведении предпринимательской деятельности является осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности, в число которых входит:

- *промышленно-производственная деятельность*– производство и (или) переработка товаров (продукции), их реализация; деятельность по логистике — оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров (ч. 1 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- *техничко-внедренческая деятельность*– инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем. А также предоставление резидентам технико-внедренческой ОЭЗ услуг инновационной инфраструктуры, необходимой для осуществления их деятельности (ч. 2 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- *туристско-рекреационная деятельность*– деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан. А также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод (ч. 2.1 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- *портовая деятельность*– осуществляемые на территориях морского порта, речного порта, аэропорта виды деятельности:

- складирование, хранение товаров, и другие обычно оказываемые в морском порту, речном порту, аэропорту услуги в соответствии с международными договорами и законодательством РФ;

- снабжение и снаряжение судов, воздушных судов (в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами), оснащение судов, воздушных судов;

- производство, ремонт, техническое обслуживание, модернизация морских судов, речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий и т. д.

Исходя из предмета соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ, можно выделить четыре вида соглашения:

- об осуществлении промышленно-производственной деятельности,
- об осуществлении технико-внедренческой деятельности,
- об осуществлении туристско-рекреационной деятельности,
- об осуществлении деятельности в портовой ОЭЗ.

Для примера, в Российской Федерации осуществляют деятельность следующие особые экономические зоны.

Промышленно-производственного типа:

- «Алабуга»;
- «Липецк»;
- «Гольягти»;
- «Титановая долина»;

Технико-внедренческого типа:

- «Дубна»;
- «Томск»;
- «Зеленоград»;
- «Санкт-Петербург»;

Портового типа:

- «Ульяновск Восточный»;
- «Советская гавань»;
- «Мурманск»;

Туристско-рекреационного типа:

- «Алтайская долина»;
- «Бирюзовая Катунь»;
- «Байкальская гавань»;
- «Ворота Байкала»;
- «Куршская Коса»;
- «Гранд СпаЮца»;
- «остров Русский».

В совокупность особых экономических зон *туристического типа (туристический кластер)* входят особые экономические зоны, расположенные в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Дагестан.

Режим ОЭЗ предоставляет инвесторам право получать таможенные и налоговые льготы, а также иные привилегии, что обеспечивает инвесторам ряд конкурентных преимуществ. По данным Минэкономразвития России, система налогообложения, существующая в ОЭЗ, обеспечивает их резидентам получение 30-процентной финансовой выгоды.

В соответствии со ст. 36 Закона N 116-ФЗ, налогообложение резидентов особой экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Положения об уплате налогов применяются к резидентам ОЭЗ с изъятиями, установленными законодательством о налогах и сборах.

Соответствующие изменения внесены в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 22.07.2005 N 117-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Особый налоговый режим заключается в применении для резидентов особых экономических зон особых (льготных) налоговых ставок по отдельным налогам (налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, единый социальный налог), уплачиваемых в рамках общего режима налогообложения. Установлено положение о том, что резидент соответствующей особой экономической зоны ведет на ее территории только промышленно-производственную, технико-внедренческую или туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении указанной деятельности в соответствии с федеральным законом об особых экономических зонах в Российской Федерации.

Глава 8 ФЗ об ОЭЗ предусматривает применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон.

Данная глава содержит общие положения о порядке применения процедуры свободной таможенной зоны на территории особых экономических зон: понятие и допустимость применения такого режима к товарам в особых экономических зонах различных видов.

Применение процедуры свободной таможенной зоны является элементом специального правового режима осуществления экономической деятельности на территории особых экономических зон наряду со специальным налоговым режимом резидентов особых экономических зон и другими гарантиями.

Часть 1 данной статьи содержит отсылочную норму, определяя свободную таможенную экономическую зону как свободную экономическую зону по смыслу таможенного законодательства таможенного союза. Подробнее это понятие раскрывается в п. 1 ст. 37 Закона.

На международно-правовом уровне режим свободной экономической зоны (свободного склада, свободного порта) раскрывается, прежде всего, в Киотской конвенции 1973 г. "Об упрощении и гармонизации таможенных процедур".

Российской Федерацией действующая редакция Конвенции не ратифицирована, однако правовое регулирование как до вступления в силу

норм Таможенного союза, так и после в целом принимается с учетом положений международных правовых документов. На наднациональном уровне правовой режим свободной таможенной зоны регулируется соглашениями Таможенного союза. Национальное законодательное регулирование исчерпывается отсылочной нормой ст. 37 комментируемого Закона.

Ч. 2 ст. 36 Закона об ОЭЗ исключает из-под действия режима свободной таможенной зоны туристско-рекреационные особые экономические зоны.

Это обусловлено большой территорией туристско-рекреационных зон и характером особой осуществляемой там деятельности, на поддержание которой направлено создание особых экономических зон данного типа.

Режим свободной экономической зоны рассчитан на применение, прежде всего, к импортным или подлежащим переработке товарам. Основным видом экономической деятельности в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа является производство туристских услуг, а также создание объектов туристической инфраструктуры, развитие территории в целом.

Детализируем некоторые положения Федерального закона от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Статья 4. Типы особых экономических зон:

1. На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

1) промышленно-производственные особые экономические зоны;

2) технико-внедренческие особые экономические зоны;

3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;

(пункт 3, который введен Федеральным законом от 03.06.2006 N 76-ФЗ)

4) портовые особые экономические зоны.

(пункт 4, который введен Федеральным законом от 30.10.2007 N 240-ФЗ)

1.1. Для обеспечения указанных в статье настоящего Федерального закона целей создания особых экономических зон особые экономические зоны одного типа или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства Российской Федерации в кластер (часть 1.1 введена Федеральным законом от 30.11.2011 N 365-ФЗ).

2. Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Техничко-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра (в ред. Федеральных законов от 03.06.2006 N 76-ФЗ, от 25.12.2009 N 340-ФЗ, от 30.11.2011 N 365-ФЗ, от

13.07.2015 N 213-ФЗ).

2.1. Туристско-рекреационные особые экономические зоны и портовые особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории (часть 2.1 введена Федеральным законом от 03.06.2006 N 76-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 30.10.2007 N 240-ФЗ, от 30.11.2011 N 365-ФЗ).

2.2. Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий морских портов, речных портов, территорий аэропортов.

Портовые особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта. В границах портовых особых экономических зон могут располагаться объекты инфраструктуры морского порта в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров (в ред. Федеральных законов от 25.12.2009 N 340-ФЗ, от 18.07.2011 N 215-ФЗ).

2.3. Портовые особые экономические зоны создаются в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем пятьдесят квадратных километров (часть 2.3 в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 231-ФЗ).

2.4. Увеличение площади особых экономических зон осуществляется постановлением Правительства Российской Федерации (часть вторая.4 введена Федеральным законом от 25.12.2009 N 340-ФЗ).

3. Особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации. Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития (в ред. Федеральных законов от 07.11.2011 N 305-ФЗ, от 03.12.2011 N 392-ФЗ).

4. В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной особой экономической зоны, не допускается размещение

объектов жилищного фонда (часть четвертая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

5. На территории особой экономической зоны не допускается:

1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов (п. 1 в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 231-ФЗ);

2) утратил силу. - Федеральный закон от 23.07.2013 N 231-ФЗ;

3) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

Право комиссии таможенного союза устанавливать виды деятельности, запрещенные на территории СЭЗ, предусмотрено Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010).

6. Правительство Российской Федерации может определять иные виды деятельности, осуществление которых не допускается в особой экономической зоне (часть шестая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

Статья 6. Создание и прекращение существования особых экономических зон

1. Решение о создании особой экономической зоны на территориях субъекта Российской Федерации и муниципального образования принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования подает в Правительство Российской Федерации заявку на создание особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач федерального, регионального и местного значения.

Порядок оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечень документов, прилагающийся к заявке, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Отбор заявок на создание особых экономических зон одного типа осуществляется на основе конкурсного отбора. Положение о проведении конкурса по отбору заявок утверждается Правительством Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, на территориях

которых создается особая экономическая зона, в течение тридцати дней с даты принятия Правительством Российской Федерации решения о создании особой экономической зоны заключают соглашение (далее - соглашение о создании особой экономической зоны), в котором устанавливаются:

1) объем и сроки финансирования создания инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета(п. 1 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

2) план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории;

3) комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования;

4) права на имущество, созданное за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в соответствии с планом обустройства и материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории и расположенное в границах особой экономической зоны. А также на объекты инфраструктуры этой зоны, расположенные на прилегающей к особой экономической зоне территории и непосредственно с ней связанные(п. 4 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

5) порядок управления объектами недвижимости и объектами инфраструктуры, созданными за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и расположенными в границах особой экономической зоны. А также порядок эксплуатации и содержания таких объектов, в том числе осуществления их капитального ремонта(п. 5 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

6) порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, созданным за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. Расположенным в границах особой экономической зоны, после прекращения существования особой экономической зоны(п. 6 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

7) обязательства органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению налоговых льгот резидентам особой экономической зоны;

8) порядок формирования наблюдательного совета особой экономической зоны;

9) обязательства исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по делегированию федеральному органу

исполнительной власти, уполномоченному осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости в пределах территории особой экономической зоны на срок ее существования;

10) обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования по передаче федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности, в пределах территории особой экономической зоны на срок ее существования;

11) иные условия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

5. Объекты инфраструктуры особой экономической зоны могут создаваться за счет других источников.

6. Особая экономическая зона создается на двадцать лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

7. Досрочное прекращение существования особой экономической зоны допускается только в случае, если:

1) это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;

3) в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется промышленно-производственная, технико-внедренческая или туристско-рекреационная деятельность (часть седьмая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

8. Решение о досрочном прекращении существования особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Органы управления особыми экономическими зонами

1. Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (далее - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон).

2. Управление особыми экономическими зонами возлагается на

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы.

3. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы (далее также - органы управления особыми экономическими зонами) составляют единую централизованную систему управления особыми экономическими зонами. Финансирование расходов на содержание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

4. Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны, контроля за выполнением соглашения о создании особой экономической зоны, контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории. А также для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития особой экономической зоны, контроля за реализацией этих планов создается наблюдательный совет особой экономической зоны (в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

5. В состав наблюдательного совета особой экономической зоны входят представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его соответствующего территориального органа, представитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представитель исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, представители резидентов особой экономической зоны и иных организаций.

6. В состав наблюдательного совета технико-внедренческой особой экономической зоны помимо лиц, указанных в части 5 настоящей статьи, могут входить представители образовательных и научно-исследовательских организаций, действующих в границах муниципального образования, на территории которого расположена особая экономическая зона.

7. Полномочия наблюдательного совета особой экономической зоны определяются Положением о наблюдательном совете особой экономической зоны, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Полномочия органов управления особыми экономическими зонами

1. Органы управления особыми экономическими зонами:

1) осуществляют регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов особой экономической зоны и ведение реестра резидентов особой экономической зоны;

2) выдают по требованию резидента особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов особой экономической зоны;

3) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон, отчет о результатах функционирования особых экономических зон ежегодно не позднее 1 июля года, следующего за отчетным;

4) осуществляют контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности(п. 4 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

5) публикуют не реже одного раза в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации, определяемых Правительством Российской Федерации, сведения о наличии не сданных в аренду земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества на территории особой экономической зоны;

6) оформляют по заявлению резидента особой экономической зоны приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности;

7) самостоятельно выполняют функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. Или передают выполнение этих функций в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон, акционерному обществу, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации(п. 7 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

8) управляют и распоряжаются объектами недвижимости, расположенными на территории особой экономической зоны и находящимися в государственной и (или) муниципальной собственности, в порядке, установленном соглашением о создании особой экономической зоны;

9) обеспечивают проведение экспертизы проектной документации;

10) организуют выдачу разрешений на строительство, а также получают технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляют передачу этих условий и разрешений на строительство индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию(п. 10 в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ);

11) исполняют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. Органы управления особыми экономическими зонами для выполнения своих функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета объектов недвижимости, расположенных в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории, и управлению этими и ранее созданными объектами вправе привлекать акционерное общество, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации. Или управляющую компанию в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон(часть вторая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).

Статья 36. Налогообложение резидентов особых экономических зон

Налогообложение резидентов особой экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 37. Таможенный режим свободной таможенной зоны

1. Свободная таможенная зона - таможенный режим, при котором иностранные товары размещаются и используются в пределах территории особой экономической зоны без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость. А также без применения к указанным товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

2. Товары помещаются резидентами особой экономической зоны под таможенный режим свободной таможенной зоны в целях ведения ими промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

3. Под таможенный режим свободной таможенной зоны помещаются:

- 1) товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации с территорий иностранных государств;
 - 2) товары, ввозимые на территорию особой экономической зоны с остальной части таможенной территории Российской Федерации;
 - 3) товары, находящиеся на территории особой экономической зоны и приобретаемые у лиц, не являющихся резидентами особой экономической зоны.
4. Товары могут находиться на территории особой экономической зоны в соответствии с таможенным режимом свободной таможенной зоны в течение всего срока существования особой экономической зоны, за исключением случаев, когда таможенный режим свободной таможенной зоны прекращается в соответствии с положениями настоящей статьи.
5. С товарами, помещенными под таможенный режим свободной таможенной зоны, допускается совершение любых операций, если такие операции соответствуют условиям соглашений о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.
6. Правительство Российской Федерации при принятии решения о создании особой экономической зоны вправе установить перечень запрещенных операций, совершаемых с товарами, помещенными под таможенный режим свободной таможенной зоны.
7. Ввоз в особую экономическую зону резидентами особой экономической зоны товаров, предназначенных для осуществления промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности, и вывоз из особой экономической зоны любых товаров, как резидентами особой экономической зоны, так и нерезидентами осуществляются с разрешения таможенных органов (часть седьмая в ред. Федерального закона от 03.06.2006 N 76-ФЗ).
8. Территория особой экономической зоны является зоной таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации. Таможенные органы осуществляют идентификацию товаров, ввозимых на территорию особой экономической зоны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела.
- В указанных целях таможенные органы вправе требовать документы, подтверждающие статус товаров для таможенных целей при их ввозе на территорию особой экономической зоны, использовании на этой территории. А также при их вывозе с территории особой экономической зоны.
9. Иностраные товары, ввозимые на территорию особой экономической

зоны и не могущие быть помещенными под таможенный режим свободной таможенной зоны в соответствии с положениями части 1 настоящей статьи, подлежат помещению под иные таможенные режимы. В соответствии с требованиями таможенного законодательства Российской Федерации.

Таможенное оформление таких товаров осуществляется за пределами территории особой экономической зоны до их ввоза на территорию особой экономической зоны.

10. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела, устанавливает требования к обустройству, сооружению и планировке особой экономической зоны, а также условия доступа на территорию особой экономической зоны для обеспечения эффективности таможенного контроля.

11. Резиденты особой экономической зоны представляют в таможенный орган в письменной форме сведения о товарах, предполагаемых к ввозу на территорию особой экономической зоны в соответствии с таможенным режимом свободной таможенной зоны, о совершаемых с ними операциях и о товарах, изготавливаемых в результате совершения таких операций, не позднее чем за пятнадцать дней до начала каждого календарного года, а в отношении первой партии товаров, ввозимых на территорию особой экономической зоны, - не позднее чем за пятнадцать дней до подачи таможенной декларации.

12. В течение календарного года, но не чаще одного раза в квартал резидент особой экономической зоны вправе изменить и (или) дополнить сведения о номенклатуре и количестве ввозимых на территорию особой экономической зоны товаров и совершаемых с ними операциях, сообщив указанные сведения в таможенный орган не позднее чем за пятнадцать дней до подачи таможенной декларации.

13. Сведения, указанные в частях 11 и 12 настоящей статьи, подлежат согласованию с органами управления особыми экономическими зонами на предмет соответствия номенклатуры товаров, их количества и совершаемых с ними операций условиям соглашения о ведении промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

14. Товары, не указанные в заявлении резидента особой экономической зоны, помещению под таможенный режим свободной таможенной зоны не подлежат.

Основные понятия, используемые в ФЗ от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)

Территория опережающего социально-экономического развития - часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций. (Статья 2 ФЗ).

Территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации. (Статья 3).

Статья 2 ФЗ. Решение Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается в форме постановления, которое предусматривает:

1) перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренный настоящим Федеральным законом;

2) минимальный объем капитальных вложений резидентов территории опережающего социально-экономического развития в осуществление соответствующих видов экономической деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

3) положение о применении или неприменении на территории опережающего социально-экономического развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза;

4) описание местоположения границ территории опережающего социально-экономического развития;

5) при необходимости минимальные требования к уровню применяемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития технологий и методов производства, оборудования для соответствующих видов экономической деятельности.

Статья 3 ФЗ. Предложение о создании территории опережающего социально-экономического развития вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом. По согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или

органами местного самоуправления.

Перечень необходимых документов:

1) прогнозный анализ социально-экономических последствий создания территории опережающего социально-экономического развития, в том числе прогнозная оценка динамики роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием территории опережающего социально-экономического развития;

2) экономико-географические характеристики территории опережающего социально-экономического развития;

3) оценки потребности в привлечении иностранных работников, в том числе по профессионально-квалификационным группам, с учетом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации, в границах которого предполагается создание территории опережающего социально-экономического развития, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации в этом субъекте Российской Федерации;

4) сведения о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций, количество создаваемых рабочих мест.

Статья 4 ФЗ. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов. А также внебюджетных источников финансирования.

2. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития могут исполняться посредством:

1) внесения взноса в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

2) предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;

3) использования иных механизмов проектного финансирования;

4) использования иных предусмотренных законодательством Российской

Федерации способов.

3. Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются посредством:

1) внесения денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;

2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

3) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации способов.

Статья 26 ФЗ. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган.

2. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией.

3. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития утверждается без проведения публичных слушаний.

4. Подготовка и утверждение документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития допускаются при отсутствии документов территориального планирования.

5. Вид разрешенного использования земельных участков устанавливается в соответствии с документацией по планировке территории опережающего социально-экономического развития.

6. До выдачи разрешения на строительство объектов, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, подготовительные работы могут выполняться с даты представления проектной документации, подготовленной в отношении объектов капитального строительства, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в целях проведения экспертизы такой проектной документации. Перечень видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство, устанавливается уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

7. Для получения разрешений на строительство линейных объектов, необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития, и на ввод таких объектов в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется. При этом правила, установленные пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применяются и уполномоченный федеральный орган проводит проверку соответствия проектной документации необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития объектов проектам планировки территории и проектам межевания территории.

Статья 28 ФЗ. Особенности принудительного отчуждения земельных участков (изъятия земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд

1. Принудительное отчуждение земельных участков (изъятие земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом по ходатайству управляющей компании.

3. Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества, в том числе проведение по поручению уполномоченного федерального органа оценки изымаемого недвижимого имущества, осуществление необходимых кадастровых работ, проведение переговоров с правообладателями изымаемого недвижимого имущества.

4. Отчет об оценке подготавливается оценщиком по заказу уполномоченного федерального органа, принявшего решение об изъятии

недвижимого имущества.

Статья 29 ФЗ. Особенности резервирования земельных участков

1. До принятия решения о принудительном отчуждении земельного участка (изъятии земельного участка) в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития уполномоченный федеральный орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе принять решение о резервировании данного земельного участка.

2. Земельные участки, зарезервированные в целях размещения объектов развития инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством.

Статья 30 ФЗ. Особенности установления сервитута в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития допускается установление сервитута, в том числе в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в порядке, предусмотренном земельным и гражданским законодательством, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Публичный сервитут устанавливается решением уполномоченного федерального органа на основании заявления лица, осуществляющего деятельность, для обеспечения которой устанавливается сервитут (далее - обладатель сервитута). К таким лицам относятся организации, осуществляющие строительство и (или) эксплуатацию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития. Сервитут в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, устанавливается на основании соглашения, заключаемого в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

3. Установление сервитута в целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется без проведения общественных слушаний.

4. В течение семи рабочих дней с даты принятия решения об установлении сервитута такое решение размещается на официальном сайте уполномоченного федерального органа в сети "Интернет".

5. Внесение платы за сервитут осуществляется за счет средств обладателя

сервитута.

6. Финансирование работ, необходимых для установления сервитута, осуществляется за счет средств обладателя сервитута.

Статья 31 ФЗ. Особенности размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития на землях лесного фонда

1. В целях размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития допускается размещение соответствующих объектов на землях лесного фонда.

2. Для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в лесах допускается осуществление выборочных и сплошных рубок лесных насаждений (за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации).

3. Лесохозяйственный регламент на территории опережающего социально-экономического развития до его утверждения подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом.

Управляющая компания осуществляет следующие основные функции: Организует предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению); Осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития.

Получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий.

Осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, самостоятельно или через свои дочерние общества.

Размер доли управляющей компании в уставном капитале ее дочернего общества, имеющего статус управляющей компании, не может быть менее чем пятьдесят один процент.

Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской

Федерации.

Управляющая компания обязана размещать ежегодно на своем официальном сайте в сети "Интернет" отчет о своей деятельности. (Статья 8 ФЗ).

Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества. (Статья 28 ФЗ).

Вопросы для самоконтроля

1. Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере особых экономических зон (ОЭЗ).
2. Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, а также применения таможенных процедур ОЭЗ.
3. Реестр резидентов ОЭЗ, заключение с органами управления особой зоны соглашения о ведении деятельности на территории: необходимость, процедура.
4. Предмет соглашения о ведении предпринимательской деятельности: отдельные виды предпринимательской деятельности.
5. Четыре вида соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ.
6. Соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности: цели, порядок.
7. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности: цели, порядок.
8. Соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности: цели, порядок
9. Соглашение об осуществлении деятельности в портовой ОЭЗ: цели, порядок
10. Особый налоговый режим для резидентов особых экономических зон особых: цели, условия
11. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон
12. Порядок создания и прекращения существования особых экономических зон
13. Полномочия органов управления особыми экономическими зонами
14. Основные понятия, используемые в ФЗ от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. Подготовка документов, обеспечивающих возможность принятия решения Правительства России, о создании территории опережающего социально-экономического развития.
2. Порядок перемещения товаров резидентами особой экономической зоны в целях ведения ими промышленно-производственной или технико-внедренческой деятельности.

Список литературы

1. Федеральный Закон N 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016)
4. Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104 ФЗ (ред. от 19 декабря 2005 г., с изм. от 26 декабря 2005 г.) «Об особой экономической зоне в Магаданской области» (принят ГД ФС РФ 23 апреля 1999 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 1 января 2006 г.).
5. Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13 ФЗ (ред. от 10 января 2006 г.) «Об особой экономической зоне в Калининградской области» (принят ГД ФС РФ 15 ноября 1995 г.).
6. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 117 ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 8 июля 2005 г.).
7. Федеральный закон от 6 декабря 2005 г. № 15 ФЗ «О внесении изменения в статью 241 части второй налогового кодекса Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 18 ноября 2005 г.).
8. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17)
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ
11. Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)
12. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 79 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа». Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
13. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
14. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

15. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
16. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. Санкт-Петербург.
17. Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 14К (1089). «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации»:
18. Аكوпова Е.С., Мировая экономика и международные экономические отношения. - М., 2006.
19. Имамудинов И. Зона особого внимания / И. Имамудинов, Д. Медовников, Е. Рыцарева // Эксперт. 2005. № 6. С. 60–65.
20. Краснолуцкая Н.Т. Особая экономическая зона. - М.: Благовест-В, 2007.
21. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. Март (№ 10). С. 10.
22. От сырья к высоким технологиям // Эксперт Сибирь. 2006. № 30. С. 27–28.
23. Родионов И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? / И. Родионов, И. Грачев // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.
24. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. - М.: Грант, 2006.
25. Скоч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. № 7–8. С. 202–214.

Глава 4. Зарубежный опыт функционирования ОЭЗ: конструирование, правовое обеспечение и практика освоения

В мире первые свободные экономические зона СЭЗ появились на Гибралтаре в 1704 году, в 1819 году в Сингапуре и в 1848 году в Гонконге. В настоящее время, более чем в 120 странах функционируют свыше 2,5 тысяч зон различного вида. Насчитывается, около 1500 предпринимательских зон, более 700 экспортно-производственных зон (включая зоны свободной торговли), около 450 научно-промышленных парков и более 700 зон специального назначения (офшорные центры, зоны рекреации, эколого-экономические районы, туристические центры и т.д.).

Китайская народная республика

15 июля 1979 года ЦК КПК и Госсовет КНР приняли решение о создании особых экспортных районов в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу и Сямэнь в качестве эксперимента.

16 мая 1980 года ЦК КПК и Госсовет КНР отменяет термин «особый экспортный район» и официально вводит понятие «специальная экономическая зона». В первые годы после введения политики реформ и открытости создание специальных экономических зон сыграло важную роль в развитии экономики страны, издании новых законов и правил, способствующих развитию рыночной экономики и расширению внешних экономических контактов.

В 1980 году были образованы сразу четыре однотипные СЭЗ, цель которых была протестировать инновационную политику, которую планировалось внедрить в дальнейшем в других регионах Китая. Зоны были расположены в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу (провинция Гуандун) и в Ксиамэне (провинция Фуджиан).

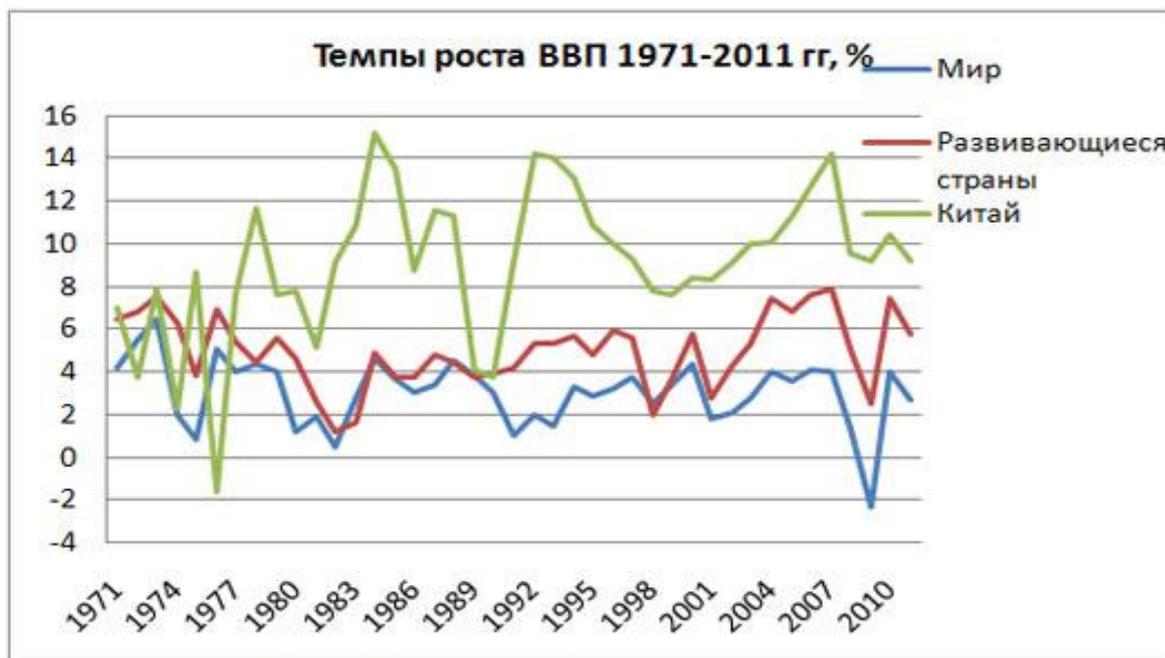
Когда экономика Китая стала открытой для международной торговли и инвестиций, деятельность СЭЗ сразу принесла результаты.

В 1981 году на долю четырех СЭЗ пришлось 60% притока ПИИ в Китай, причем 51% ПИИ пришлось на долю зоны, расположенной в Шэньчжэне, на остальные зоны – приблизительно по 3% совокупного притока ПИИ в страну. Спустя 3 года на долю СЭЗ все еще приходилось 26% от совокупного ПИИ, полученного государством. К концу 1985 года 20% совокупных прямых иностранных инвестиций (около 1,2 млрд. долларов) приходилось на четыре СЭЗ. Китайские вложения в СЭЗ были значительно выше, чем инвестиции иностранцев. И, прежде всего, они осуществлялись в инфраструктуру и предприятия.

Когда стал очевиден положительный опыт работы первых СЭЗ, аналогичные благоприятные режимы деятельности были обеспечены

предпринимателям в 14 прибрежных городах Китая, потом – и в других регионах страны.

Стремительный рост экономики Китая в последние три с половиной десятилетия не имеет аналогов в мире. С тех пор как Китай принял политику «открытых дверей» и начал проводить реформы в 1978 году, ВВП Китая стал расти в среднем на 9% ежегодно. Еще более быстрыми темпами возрастал объем экспорта государства. Значительно вырос и показатель ВВП на душу населения.



Источник: WOC по данным UNCTAD



Источник: WOC по данным UNCTAD



Источник: WOC по данным UNCTAD

По итогам 2011 года объем мирового экспорта товаров составил 18197 млрд. долларов, при этом, 10,4% от этого объема приходится на Китай. В 2000 году доля Китая в общемировом экспорте товаров составляла 3,86%, а в 1978 году, когда начало осуществляться реформирование Китая – всего лишь 0,75%. То есть, за 33 года доля государства в экспорте товаров в мире возросла в 14 раз.

Реформа «открытых дверей», начавшаяся в 1978 году, стала социальным экспериментом на ограниченной территории, призванным показать, куда приведет рыночное реформирование экономики. Ограничение территории было важным пунктом в этом эксперименте и обеспечивало безопасность в том случае, если бы реформирование было признано неудачным.

СЭЗ в Китае отличаются от других свободных экономических зон в азиатских странах более широкой диверсификацией деятельности и охватом гораздо более значительных территорий. У СЭЗ было выгодное расположение - на территории прибрежных зон, имеющих исторический опыт внешней торговли, вблизи Гонконга, Макао и Тайваня.

Открытие свободной экономической зоны на территории Шенженя стало важным стратегическим решением, так как Шенжень находится в непосредственной близости от Гонконга. Опыт этого специального административного района Китай использовал для стимулирования экономического роста. И результат оказался крайне позитивным. С самого начала сочетание благоприятных условий для работы и правильно выбранных направлений деятельности вылилось в беспрецедентный рост экономики.

Темпы роста экономики Шенженя были очень высоки: с 1980 по 1984 годы ВВП Шенженя возрос в 6 раз (58% роста ВВП ежегодно), в то время как в Китае экономика возросла «лишь» в 1,5 раза.

В других СЭЗ рост экономики отставал от шенженьского, но также был высоким: в Чжухае 32%, в Шаньтоу 9%, в Ксиаме 13%.

С 2000 по 2010 годы экономика Шенженя возросла в 4,4 раза. ВВП Шенженя в 2010 году составил 146 млрд. долларов. В июле 2012 года Шенжень был назван одним из 13 крупнейших мегаполисов Китая, его население составляет приблизительно 14 млн. человек.

В 1996 году в Шенжене дополнительно был учрежден индустриальный парк, предприятия которого специализируются на таких областях как биотехнологии и фармацевтика, строительство и производство строительного материала, химическое производство, медицинское оборудование, электроника, программное обеспечение, телекоммуникационное оборудование и т.д. Развитие огромного китайского мегаполиса, еще 30 лет назад бывшего небольшим рыболовецким городком, продолжается.

В настоящее время составной частью экономических реформ Китая является «политика открытости», которая направлена на привлечение иностранного капитала в китайскую экономику в виде займов, прямых инвестиций, организацию совместных предприятий с зарубежными партнерами и привлечение капитала через специальные экономические зоны (СЭЗ).

Основными целями создания СЭЗ являлись:

- привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;
- увеличение экспортной валютной выручки;
- стимулирование реформы, предварительная «обкатка» ее мероприятий;
- эффективное использование природных ресурсов;
- стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовой зарубежной технологии и опыта управления во внутренние районы страны;
- создание «буферов» в связи с возвращением Гонконга (1997 г.) и Макао (1999 г.);
- мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции;
- обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся специальные зоны всех типов.

В настоящее время в Китае действуют следующие экономические зоны

СЭЗ Шаньтоу – Более 3000 проектов с участием иностранного капитала в области нефтехимии, портовой и др. инфраструктуры, производства одежды, обуви и электроники. 95% объема иностранных инвестиций поступает от китайских соотечественников из Гонконга, Тайваня, Сингапура.

СЭЗ Шэньчжэнь – Свыше 17,5 тыс. предприятий, 85% инвестиций в которых приходится на Гонконг. Основные сферы инвестирования выступают:

ядерная энергетика, электроника, машиностроение, инфраструктура, финансы, высокие технологии.

СЭЗ Чжухай– Более 4980 предприятий с иностранными инвестициями. Вложения направлены в сферу услуг, тяжелую промышленность, электронику, портовое и дорожное строительство и т.д. 80% капитала – это инвестиции из Гонконга, Макао, Тайваня и Сингапура.

СЭЗ Сямэнь– Свыше 4150 предприятий с иностранным капиталом, из которых 80% - инвестиции из Тайваня. Основные отрасли инвестирования - электроника, текстиль, пищевая промышленность, химическая промышленность.

СЭЗ Хайнань – Более 7320 предприятий, совокупный объем контрактных инвестиций - 22,3 млрд. долл. США.

Новый район Пудун. Район создан в 1990 г., составная часть Шанхая – насчитывает свыше 5400 проектов в автомобилестроении, электронике, приборостроении, телекоммуникациях, высоких технологиях, энергетике.

Система управления СЭЗ характеризуется наличием следующих особенностей:

- специальные налоговые стимулы для иностранных инвестиций;
- большая независимость в международном сотрудничестве.

Экономические характеристики представлены в виде так называемых «четырех принципов»:

- конструкция в первую очередь рассчитана на привлечение и использование иностранного капитала;
- основными экономическими формами являются китайско-иностранное совместные предприятия и партнерства, а также полностью иностранные предприятия;
- производство в первую очередь экспортно-ориентированной продукции;
- экономическая деятельность в первую очередь определяется рынком.

Существует система стимулов, применяемая в СЭЗ для привлечения иностранных инвестиций:

- уменьшение ставок таможенных пошлин или отсутствие таковых;
- отсутствие импортных квот;
- либерализация или отсутствие валютного контроля;
- неограниченная репатриация прибыли;
- снижение ограничений на иностранную собственность;
- снижение бюрократических барьеров;
- развитая инфраструктура;
- упрощение административных правил с относительной независимостью местных плановых органов;
- прямой доступ к плановым структурам провинциального и

центрального уровня;
- «налоговые каникулы».



Рис. Специальные экономические зоны и открытые порты Китая

В отношении предприятий-резидентов СЭЗ применяются льготная ставка налога на прибыль и 5-летние «налоговые каникулы» с полным или частичным освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года – налог не взимается, следующие 3 года – 50% от действующей ставки).

До 2008 г. льготная ставка налога на прибыль составляла 15% (на других китайских предприятиях вне льготных зон - 33%).

В соответствии с Уведомлением № 39 Госсовета КНР «О переходной политике предоставления льгот в отношении налога на прибыль предприятий» от 26 декабря 2007 г. для предприятий-резидентов СЭЗ с 1 января 2008 г. введен 5-летний переходный период на новые ставки указанного налога.

Данное правило распространяется только на резидентов, которые были зарегистрированы в СЭЗ до 15 марта 2007 г. В отношении «новых» резидентов СЭЗ, зарегистрированных после 15 марта 2007 г., с 1 января 2008 г. Действуют:

- единая для всех предприятий КНР новая ставка налога на прибыль в размере 25%;

- налоговая скидка до 0% на производственные материалы;
- самостоятельность при приеме на работу и увольнении работников;
- повышенные нормативы на амортизационные отчисления;
- согласованные ограничения доступа на китайский внутренний рынок для товаров, производимых в зоне;
- предоставление вида на жительство, разрешения на работу и налоговых льгот для иностранцев, работающих в зоне.

Каждая из шести СЭЗ была создана на основе соответствующего акта Правительства КНР, конкретные вопросы их деятельности регулируются специальными правилами и положениями, принимаемыми на уровне местных властей с правами провинциального уровня.

Иностранный инвестор, намеревающийся инвестировать в ту или иную СЭЗ, должен следовать положениям «Каталога отраслей – руководства для иностранных инвестиций» на предмет соответствия предлагаемого им проекта действующему в СЭЗ законодательству.

На сайтах администраций СЭЗ опубликована подробная информация о разрешенных формах иностранного присутствия в зонах, процедурах учреждения компаний с иностранным капиталом, требуемых для регистрации документах, режиме налогообложения, таможенном, экспортно-импортном режимах и др.

Важно отметить, что система стимулов для иностранных инвесторов действует не только в пределах указанных СЭЗ. Следует также иметь в виду, что в крупных и средних городах Китая с середины 80-х годов были созданы 54 зоны технико-экономического развития государственного уровня, 15 зон свободной торговли и 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня, в которых местным законодательством предусмотрены соответствующие налоговые и административные преференции в отношении иностранных инвесторов.

Практика функционирования китайских СЭЗ и других районов со льготным инвестиционным климатом продемонстрировала несомненные успехи. К числу достижений СЭЗ в Китае как китайские, так и зарубежные специалисты относят высокие, устойчивые темпы экономического роста, большие объемы привлеченных в зоны иностранных инвестиций, значительное повышение производительности труда и, наконец, существенный рост уровня жизни населения.

СЭЗ в КНР (помимо общих с другими странами целей специальных зон) в целом являются экспериментом по использованию рыночных отношений в условиях преобладания государственной собственности. Переход «всех разом» к рыночному хозяйству признан в Китае неприемлемым, чреватым серьезными

потрясениями для народа и экономики в целом.

Специфика китайского опыта регулирования СЭЗ заключается в том, что СЭЗ для современного Китая — это нечто большее, чем специальные районы по стимулированию иностранного и отечественного предпринимательства, привлечению инвестиций, ускоренному развитию тех или иных отраслей и др.

В СЭЗ Китая происходит становление и обкатка, как указывают китайские экономисты, экономической модели, по которой в XXI в. будет жить практически весь Китай, что приводит к положительным

В исследованиях А.Д. Тужилина, посвященных процессу формирования особых экономических зон в Китае, отмечаются следующие положения.

Наиважнейшей целью создания специальных экономических зон является привлечение прямых инвестиций в экономику страны, создание благоприятных условий для развития компаний. Специальные экономические зоны стали одним из ключевых факторов экономического роста КНР в 20-21 веке.

В настоящее время Китай является одной из лидирующих стран в мировой экономике, достигнув невероятных результатов всего за 30 лет экономических реформ. Опыт Китая в создании особых экономических зон бесценен для мировой экономики. Тема специальных экономических зон является объектом изучения экономистов со всего мира.

Не существует конкретного определения понятия особых (специальных) экономических зон, хотя бы потому, что создание каждой специальной экономической зоны преследует уникальную цель. Можно выделить основные факторы, характерные для большинства ОЭЗ:

- обособленная территория;
- предоставление экономических преференций определенным категориям компаний с целью развития национальной экономики;

Одним из ключевых факторов успеха функционирования специальных экономических зон является стабильность политической системы в стране, выступающей гарантом безопасности вложенных инвестиций. В этом аспекте Китай имеет преимущества, являясь страной со стабильной, жестко регулируемой политической системой, способной обеспечить безопасность прямых инвестиций, имея для этого политическую волю и необходимые механизмы воздействия, например, эффективную судебную систему. Не менее важным фактором успеха той или иной экономической зоны является наличие долгосрочной стратегии развития региона – необходима продуманная кластерная система развития территорий с учетом их географического положений и территориальных особенностей.

К целям создания специальных экономических зон в Китае можно отнести:

- приток капитала;
- сокращение безработицы, рост экспорта;
- стимулирование экономического роста и роста потребительских доходов;
- кластерное развитие территорий;
- привлечение и освоение современных технологий, как производства, так и управления;
- использование новейших зарубежных и отечественных технологий; ускорение внедрения результатов НИОКР;
- концентрация научно-технических кадров, в том числе зарубежных, на приоритетных направлениях;
- привлечение опыта и научно-исследовательских достижений научно-технических центров и венчурных компаний. [1]

Китай использовал СЭЗ в качестве экспериментальной площадки для освоения новых методов регулирования экономики и методов хозяйствования. Создание ОЭЗ и политика открытости являются лишь частью экономических реформ, начатых в 1978 году.

Руководство КНР проводило политику открытости, предполагающую привлечение иностранного капитала и предоставление иностранным инвесторам более выгодных условий, чем национальным.

Решение о создании экспериментальных экономических зон было принято в рамках проведения реформ. 6 июня 1979 года партийный комитет провинции Гуандун предложил создать специальные экспортные зоны в городах Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу.

В 1980 году экспортные зоны в этих городах были изменены на особые экономические зоны, в то же время были открыты еще две особые экономические зоны в городах Гуандун и Сямэнь. Выбор этих районов был не случайным: уровень жизни в них был крайне низким, жители этих регионов нуждались в скорейших изменениях.

Важным фактором, повлиявшим на выбор именно этих территорий в качестве особых экономических зон, был тот факт, что именно города Чжухай, Шэньчжэнь, Шаньтоу и Сямэнь являлись исторически сложившимися торговыми центрами.

Каждая из СЭЗ имеет свой уникальный путь развития.

Зона Шэньчжэнь в настоящее время демонстрирует потрясающие темпы экономического роста – ВРП этой территории со времен ее основания увеличился со 190 миллионов юаней до 820 миллиардов. Примечателен тот факт, что первая китайская фондовая биржа была создана именно в Шэньчжэне.

ОЭЗ Чжухай ориентирована на развитие высоких технологий и защиту

окружающей среды. Решение о развитии этих было принято в 1983 году.

Главной целью создания зоны Шаньтоу является реструктуризация государственных предприятий и изменение способов экономического развития.

Зона Сямэнь, расположенная в провинции Фуцзянь, была создана для особой задачи – развитие экономических взаимоотношений с Тайванем. Для данной ОЭС было разработано местное законодательство, регламентирующее общие принципы взаимодействия, а также механизмы предоставления особых преференций и льгот тайваньским компаниям.

К 1984 году руководство Китая открыло для иностранных инвестиций 14 прибрежных городов: Вэньчжоу, Далянь, Циньхуандао, Нинбо, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао, Чжаньцзян, Ляньюньган, Фучжоу, Бэйхай, Наньтун, Шанхай, Гуанчжоу.

Начиная с 1985 года, Правительство основало новые особые экономические зоны, включающие следующие территории Китая: Ляодунский полуостров, дельты рек Янцзы, провинция Хэбэй, Гуанси, полуостров Шаньдун, Чжуцзян.

Начиная с 1986 года, было принято решение о начале регулирования притока инвестиций в отдельные отрасли экономики. Основной задачей такой политики было стимулирование притока инвестиции в экспортно-ориентированную и высокотехнологичную отрасли. Высшим руководством КНР было принято Положение о поощрении иностранных инвестиций, согласно которому принимались меры стимулирования развития приоритетных отраслей – предприятиям, ориентированным на экспорт своей продукции за рубеж предоставлялись дополнительные льготы. В качестве основных задач, стоящих перед Правительством было создание необходимой инфраструктуры, необходимой для развития строящихся в ОЭС предприятий.

Дальнейшим этапом развития специальных экономических зон стало создание особых открытых для инвестиций районов. В 1990 году такой статус получил район «Pudong» в центре Шанхая, а также несколько городов, расположенных на берегах реки Янцзы. Шанхайский район «Pudong» стал главным финансовым центром Китая. Новые районы были ориентированы на развитие на их территории компаний, работающих в финансовых и консалтинговых секторах экономики.

Следующим этапом стало открытие большого количества прибрежных городов, а также столиц провинций и автономных районов. Это произошло в 1992 года по решению Государственного Совета. В городах были открыты следующие зоны:

- 15 зон свободной торговли;
- 32 зоны экономического и технологического развития;

- 53 зоны, направленные на развитие высоких технологий.

После вступления Китая в ВТО начался новый этап развития специальных экономических зон. К этому времени экономика КНР имела высокие показатели роста и ряд конкурентных преимуществ перед другими странами.

Вследствие сложившейся конъюнктуры Китай снизил ограничения по списку отраслей, к которым могли бы получить доступ иностранные инвесторы – был открыт доступ в различные сферы услуг, в том числе постепенно были снижены ограничения для иностранных компаний, работающих в банковском секторе.

В КНР существуют различные виды специальных экономических зон. В первую очередь различие заключается в целях их создания. Можно сказать, что ОЭЗ были в какой-то степени экономическим экспериментом руководства Китая, в ходе которого определялись наиболее эффективные методы управления экономикой. Проведение политики по созданию СЭЗ проходило постепенно, каждая создаваемая зона была уникальна и была направлена на решение своей задачи.

К преференциям для иностранных инвесторов – резидентов СЭЗ относились следующие условия:

- срок регистрации нового предприятия занимал не более 1 недели;
- ставка налога на прибыль была зафиксирована на уровне 15 %;
- возврат НДС;
- освобождение от уплаты таможенных пошлин при ввозе оборудования;

Первый тип ОЭЗ – это зоны технико-экономического развития, всего в Китае насчитывается 54 ОЭЗ такого типа. В рамках этих зон создавались условия и вся необходимая инфраструктура для привлечения передовых зарубежных технологий и практик управленческого опыта ведущих мировых компаний, а также создание благоприятной инвестиционной среды. Такие специальные экономические зоны являлись базой для дальнейшего развития национальных высокотехнологических отраслей экономики. Зоны технико-экономического развития являлись одними из главных центров кластерного развития национальных производителей. В то же время важно отметить наличие ограничений на создание предприятий – одним из таких ограничений являлась стоимость проекта, которая не должна превышать сумму в 30 миллионов долларов.

Второй вид специальных экономических зон – зоны приграничного экономического сотрудничества. В настоящий момент функционирует 15 зон приграничного экономического сотрудничества.

Третий вид особых экономических зон – бондовые зоны,

функционирующих по принципу зон свободной торговли. Всего в Китае насчитывается 15 зон подобного типа. Резиденты бондовых зон имеют наибольшее количество льгот, по сравнению с другими ОЭЗ. В подобных экономических зонах существуют другие механизмы таможенного и валютного контроля, характеризующиеся большей гибкостью, чем на остальных территориях Китая, отсутствуют ограничения на оборот иностранной валюты.

Четвертый вид ОЭЗ – это зоны высокотехнологичного производства, основная задача которых сводится к привлечению высокотехнологичных зарубежных компаний и создание совместных производств, позволяющих осуществлять освоение опыта, научно-технических достижений. Льготы, которые получают иностранные предприятия, работающие в зонах подобного типа, субсидируются Министерством науки и технологий Китая. В настоящее время в Китае функционируют 53 зоны высокотехнологичного производства.

Пятый вид ОЭЗ – зоны экспортной обработки, созданные в 2000 году. На территориях этих зон открываются предприятия экспортной обработки, а также объекты, необходимые для обслуживания предприятий этой отрасли.

К шестому типу ОЭЗ относятся открытые города. В 1984 году было создано 14 зон подобного типа, а к 1992 такой статус приобрели все столицы провинций и города в приграничных районах. Отличительной особенностью от всех остальных специальных зон является наличие расширенных полномочий у местных органов управления – так местные власти имеют право проводить собственную независимую экономическую политику, на местном уровне принимать необходимые законы и поправки к ним, самостоятельно проводить политику касательно привлечения иностранных инвестиций – предоставлять дополнительные преференции.

Последний тип ОЭЗ – свободные торговые зоны. Первой свободной торговой зоной стал район Pudong в Шанхае, а к 1990 году такие свободные торговые зоны были созданы в Гуанчжоу, Шэньчжэне и Шаньтоу. Экспортируемые товары облагались более низкими налогами по сравнению с товарами для продажи на внутреннем рынке Китая, ввозимые с территорий свободных торговых зон.

После длительного периода предоставления значительных льгот, постепенно меняя подход к специальным экономическим зонам, постепенно снижая их привлекательность для иностранных инвесторов и предоставляя благоприятные условия для национальных компаний. Проводимая в течение 30 лет политика открытости внесла значительный вклад в развитие национальной экономики Китая, сформировав мощную базу для дальнейшего стабильного роста.

Второй по счету, но не по значению задачей стоявшей перед

специальными экономическими зонами было стимулирование развитие международной торговли и развитию экспортно-ориентированных отраслей экономики. Эксперты с уверенностью констатируют, что эта задача была решена.

На первом этапе развития особых экономических зон инвесторы вкладывали деньги в быстро окупаемые проекты, большую долю в экспорте занимали товары первичной обработки. На дальнейших этапах развития ОЭЗ наблюдался рост более технологичных отраслей экономики, значительно увеличился импорт.

В настоящее время очевидно, что проводимая политика открытости была правильной и эффективной. К концу 80-ых годов торговый баланс СЭЗ сбалансировался и составил 10,6 млрд. долларов. К этому времени изменилась и отраслевая структура экспорта Китая – сократился экспорт товаров первичной обработки и увеличился экспорт готовой продукции. Следующие значимые изменения произошли после открытия новых экономических зон в начале 90-ых годов. После вступления КНР во Всемирную торговую организацию были либерализованы многие отрасли экономики, что стимулировало не только приток капитала в страну, но и увеличение темпов роста экспорта и импорта.

Специальные экономические зоны внесли значительный положительный вклад в развитие экономики Китая, задача, стоявшая в начале проведения реформ, была выполнена.

На настоящем этапе специальные экономические зоны утрачивают свое первоначальное предназначение – привлечение иностранного капитала. Для иностранных инвесторов экономические преференции сокращаются, нивелируется разница между налоговой политикой для иностранных и национальных компаний. Руководством Китая постоянно корректируется список приоритетных отраслей, а также отраслей, в которых запрещено создание новых предприятий с иностранным капиталом.

К приоритетным направлениям политики Китая относятся:

- повышение качества жизни населения,
- снижение разницы в доходах, повышение уровня образования,
- формирование среднего класса.

Кроме того, экономика, развивающаяся по интенсивному пути, не может основываться только на зарубежных научных достижениях, поэтому КНР взял курс на отечественные инновации и развитие национального сектора НИОКР. Так же будет осуществляться переход от неравномерного развития города и деревни к урбанизации и развитию отстающих провинций. Для этого руководство Китая снижает инвестиционную привлекательность регионов с

развитой экономикой, предлагая большее количество льгот в отсталых провинциях. Для того чтобы сохранить конкурентные преимущества компании переносят свои производства в другие регионы, новые ОЭЗ, таким образом способствуя развитию территорий, повышению уровня жизни населения. Все больше и больше компаний ориентируются не на экспорт своей продукции за рубеж, а на реализацию на внутреннем рынке. На повестку дня встает вопрос о поддержке национальных производителей и снижении преференций для компаний с иностранным капиталом, в тех отраслях, в которых китайские предприятия могут конкурировать на равных.

В связи со сменой экономической стратегии Китая, меняется и стратегия привлечения иностранного капитала. Все сферы экономики поделены на следующие 4 категории с точки зрения привлечения китайских инвестиций

- Поощряемые, в которые входят:
 - развитие сельского хозяйства
 - транспорт
 - энергетика
 - инфраструктурное строительство
 - электроника
 - машиностроение
 - легкая промышленность
 - проекты комплексного использования природных ресурсов
 - экспортные отрасли
- Разрешенные.
- Ограничиваемые.
- Запрещенные.

Для Китая на первое место выходят качественные показатели привлеченных инвестиций, нежели количественные. В первую очередь Китай приветствует привлечение инвестиций с целью дальнейшего заимствования передовых технологий, а также освоения опыта и повышения квалификации кадров. Так же прослеживается смещение приоритетов относительно отраслей экономики, на первый план выходят сферы, относящиеся к первичному и вторичному секторам экономики, такие как сфера услуг, энергосбережение, биотехнологии, фармацевтика, телекоммуникации, а также многие другие.

Формирование специальных экономических зон дало сильнейший толчок развитию всей экономики Китая. В результате политики открытости Китаю удалось привлечь огромное количество зарубежных инвестиций, необходимых для формирования основы национальной экономики. Особые экономические зоны создавались в специально выбранных регионах, многие из которых имели очень низкий уровень развития. В течении 30 лет уровень жизни в этих

регионах значительно возрос, СЭЗ стали региональными центрами, точками экономического роста, стимулирующие развитие соседних регионов.

По средствам создания ОЭЗ Китай перенял международный опыт в различных сферах – не только экономике, но также и управлении, образовании. Специальные экономические зоны стали отличными площадками для проведения экономических экспериментов, снижая риски неправильных реформ, если бы они проводились в масштабах всей страны. В целом, создание экономических зон было своевременным и эффективным решением – в дальнейшем, ОЭЗ выступили локомотивом развития многих территорий Китая.

Индия (Республика Индия)

В Индии вопрос об особых экономических зонах (ОЭЗ) постоянно находился в прицеле критических замечаний:

- утверждалось, что, в отличие от крупных китайских зон, небольшие индийские зоны будут неэффективными;

- констатировалось, что специализированные по секторам экономики зоны, не дадут экономического эффекта масштаба;

- отрицательные оценки получила политика, которая разрешала использовать от 50 до 70% ОЭЗ для целей, отличных от производства и технической поддержки;

- расценивались, как «махинации с недвижимостью», предложения, наряду с промышленной инфраструктурой, создавать социальную, чтобы снизить нагрузку на переполненные города;

- деятельность девелоперов, по скупке земельных участков была названа «земельными захватами»;

- навязывалось мнение о том, что ОЭЗ потребуют слишком больших бюджетных затрат, при этом совершенно не принималась во внимание прибыль, которую принесло бы наращивание экономической деятельности.

Наконец, было разрешено создавать ОЭЗ, если нет жалоб со стороны крестьян, чьи земли отчуждаются под особые экономические зоны; кроме того, размер каждой ОЭЗ был ограничен 5 тыс. га, что завершило полный пересмотр политики в отношении особых экономических зон.

Недавно созданная специальная министерская комиссия, занимающаяся вопросами земельных компенсаций перемещенным лицам, рекомендовала, чтобы в тех зонах, где по меньшей мере 70% земель добровольно приобретено негосударственными компаниями, остальную землю приобретало бы государство.

На создание особых экономических зон Индию вдохновил успешный опыт других стран, особенно соседнего Китая. При их создании ставились те же

задачи, что и у соседей: развитие инфраструктуры и ускорение экономического развития путем привлечения инвестиций, особенно из-за рубежа. А одним из «побочных эффектов» было создание дополнительных рабочих мест для индийской молодежи, самой многочисленной в мире.

Тем не менее, индийская модель ОЭЗ имеет одно существенное отличие от китайской модели.

Государственное устройство Китая позволило ему на бюджетные деньги развивать обширные зоны в прибрежных районах, в то время как в Индии финансирование ОЭЗ осуществлялось совместно государством и частными инвесторами в различных пропорциях.

Развитие Индии как центра мирового промышленного производства имеет под собой причины демографического порядка. В стране свыше 550 млн. жителей младше 25 лет, а к 2010 году приток рабочей силы на рынок труда составит 71 млн. человек. Две трети из них – жители сельских районов, где в основном зарабатывают на жизнь крестьянским трудом.

Эта группа представляет собой так называемых «скрытых безработных», которые в поисках занятости стремятся перетечь в крупные города. ЭОЗ, путем предоставления экономически выгодных условий могут, с одной стороны, привлечь мировых инвесторов для развития промышленного производства, а с другой – обеспечить Индии дополнительные рабочие места, которые могли бы дать стране возможность получить выгоду от ее демографических особенностей.

Оппоненты ОЭЗ жалуются, что компании, которые находятся за пределами зон, поставлены в неравные условия. Однако по мере того, как устраняются тарифные ограничения, и Индия подписывает соглашения о либерализации торговых отношений с другими странами, важно, чтобы страна повышала свою конкурентоспособность путем развития современной промышленной инфраструктуры, дополненной инфраструктурой социальной. Особые зоны вполне способны решить эту проблему.

Один из ключей к успеху особых экономических зон, на который теперь должно направить свое внимание государство – так называемая «коммуникационная инфраструктура», которая должна обеспечить передвижение товаров и доступ к рынкам.

Республика Беларусь

Работа по созданию и развитию СЭЗ в Республике Беларусь была начата в 1990-е годы. В качестве территорий под создание СЭЗ были выбраны отдельные районы областных центров.

В Республике Беларусь функционируют 6 свободных экономических зон,

в числе которых «Брест», «Гомель-Ратон», «Минск», «Витебск», «Могилев» и «Гродноинвест». Все СЭЗ Белоруссии являются комплексными по характеру экономической деятельности, что проявляется в выполнении ими производственной, экспортной и таможенной функций. В стадии разработки находится проект по организации специализированной СЭЗ туристско-рекреационного типа «Несвиж-Минск».

Первая СЭЗ «Брест» в Белоруссии была создана в 1996 году. Процесс становления СЭЗ включал два этапа.

На первом (1997—2000 г.) акцент делался на формирование необходимых основ производственной и социальной инфраструктуры многоотраслевого комплекса взаимосвязанных производств, в том числе экспортной ориентации, для решения задач последующих этапов развития зоны.

Второй этап (2000—2005 гг.) предусматривал становление и наращивание производственного потенциала зоны в соответствии с её специализацией, создание высокоэффективного производственно-инновационного комплекса предприятий экспортного и импортозамещающего характера, развитие туристско-рекреационной и других видов деятельности. На практике СЭЗ «Брест» создавалась практически на чистом месте, при отсутствии привлекательных условий для инвесторов.

Проблема отсутствия необходимых элементов инфраструктуры для функционирования промышленных производств являлась главной и для СЭЗ «Витебск». Также на территории СЭЗ отсутствовали склады временного хранения, где должны производиться оперативное таможенное управление и контроль всех поступающих и вывозимых грузов.

Сложность развития выражается через необходимость инвестиций, либо одним резидентом СЭЗ, или участие в совместном строительстве.

Более благоприятные стартовые условия для создания ОЭЗ были в районах городов Минск, Гомель, Гродно и Могилёв.

Во-первых, эти центры имели необходимую инфраструктуру, инженерные коммуникации, свободные земельные площади для производственной деятельности.

Во-вторых, здесь присутствует развитая сеть автомобильных, железнодорожных и авиационных коммуникаций.

В-третьих, наличие на границах СЭЗ свободных производственных мощностей действующих предприятий, объектов и строительства, а также земельных участков в районах перспективной промышленности.

Создание свободных экономических зон ставит целью привлечение иностранного капитала, при условии местного производства, с дальнейшим сбытом товаров (услуг) на экспорт. Суммарный экспорт СЭЗ Белоруссии в 2009

году составил 1176,86 млн. долл., а импорт — 1146,94 млн. долл. Сальдо равняется +29,91 млн. долл. Ситуация изменилась в 2010 году. Экспорт товаров и услуг составил — 1571,24 млн. долл., а импорт — 1588,89 млн. долл. Соответственно сальдо внешней торговли –17,65 м млн. долл.

Наибольшее количество резидентов занято в машиностроении и металлообработке, химической и нефтехимической промышленности. На эти сферы приходится порядка 48 % всех резидентов СЭЗ. Эти отрасли являются высокотехнологическими и требуют постоянных потоков финансовых ресурсов. Эффективность функционирования СЭЗ отражается через объем накопленных инвестиций.

Свободными экономическими зонами Белоруссии за период с 1998 по 2011 годы накоплено иностранного капитала на сумму в 559,87 млн. долларов. В абсолютном выражении наибольший объем ППИ поступил из СЭЗ «Могилев», «Брест», «Минск». Чистые поступления прямых иностранных инвестиций от резидентов СЭЗ составили только 166,52 млн. долл., соответственно 8 % от общего объема прямых инвестиций в страну в 2011 г. Такие показатели ставят под сомнение эффективность функционирования СЭЗ Белоруссии. При наличии таможенных и налоговых льгот, которые в большинстве своем представлены отменой всяких выплат, резиденты СЭЗ не в состоянии качественно привлекать иностранные инвестиции.

Польша (Республика Польша)

Основная цель их создания в стране – активизация хозяйственной жизни в депрессивных регионах с высоким уровнем безработицы. Образцом послужили некоторые европейские модели.

Однако к моменту принятия польского закона об особых (специальных) экономических зонах (20 октября 1994 г.) он уже в значительной мере устарел из-за смены курса Евросоюза в этой области, поскольку Еврокомиссия вела масштабную борьбу против индивидуальных и региональных льгот, препятствующих нормальному развитию конкуренции.

В результате переговоров с ЕС польский парламент был вынужден уменьшить льготы при налогообложении хозяйствующих субъектов, действующих в особых экономических зонах. Был принят закон (от 16 ноября 2000 г.) об изменении закона об особых экономических зонах, который вступил в силу 1 января 2001 г.

Особой экономической зоной считается специально отведенная зона с созданной вспомогательной инфраструктурой, в которой хозяйственная деятельность ведется на льготных условиях (освобождение от уплаты подоходного налога с юридических лиц).

Чтобы стать резидентом особой экономической зоны, инвестор должен получить специальное разрешение, выдаваемое органами управления особой экономической зоны. В разрешении на проведение деловой активности в рамках особой экономической зоны инвестор должен предоставить общий обзор инвестиции, предполагаемый уровень занятости, дату начала деловой активности и граничные термины для выполнения всех своих обязательств, перечисленных в разрешении, которое, как правило, действует до конца срока существования особой экономической зоны.

В настоящее время в Польше существуют 14 специальных экономических зон, у большинства из которых есть еще свои, отдельные подзоны. Общая площадь всех зон сегодня составляет около 12 тыс. га, при этом территория, занимаемая всеми особыми зонами в стране, не может превышать 20 тыс. га.

При наличии у предпринимателя заинтересованности в иной локализации своего инвестиционного проекта, вне территории особой экономической зоны, при определенных условиях, возможно включить это место в ее состав.

Условия для ведения бизнеса в пределах особой экономической зоны:

- объем инвестиций должен превысить 100 000 евро, при этом доля собственного капитала предпринимателя не может быть меньше 25%;

- капиталовложения должны осваиваться на протяжении не менее пяти лет, считая со дня завершения проекта (три года для малых и средних предприятий);

- рабочие места на вновь созданных объектах должны поддерживаться и сохраняться на протяжении не менее пяти лет со дня приема на работу (три года – для малых и средних предприятий).

Гарантированная налоговая льгота в виде освобождения от уплаты подоходного налога от юридических лиц (СИТ) должна быть полностью использована инвестором до конца существования данной экономической зоны (в настоящее время до 2020 года), но она не может превышать установленный лимит со стороны местных органов власти.

Освобождение от уплаты СИТ предоставляется только в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой в рамках данной зоны.

Для выполнения всех требований, необходимых для получения разрешения на ведение хозяйственной деятельности в особой экономической зоне и начала самой деятельности, понадобится от трех до четырех месяцев.

Мексика (Мексиканские Соединённые Штаты)

Создание в Мексике макиладорас относится к 60-м годам 20-го века, когда была закрыта «Программа Брасеро», позволявшая мексиканцам легально работать в США в статусе сельскохозяйственных рабочих. Это привело к

сильнейшему росту безработицы в приграничных зонах. Чтобы решить эту проблему, мексиканское правительство ввело в действие «Программу Макиладора», условия которой были привлекательны для иностранных предприятий.

Макиладорас - это экспортно-производственные зоны, где инвесторам предоставляется льготный режим предпринимательства. Слово «макиладорас» произошло от испанского «макила», что означало плату, которую мельник взимает за помол зерна. К макиладорас относятся промышленные предприятия, занятые производством товаров и услуг на экспорт на базе переработки материалов из-за рубежа.

Развитие этих предприятий с самого начала работы программы было очень активным. В 1985 году макиладорас стали приносить Мексике больше валюты, чем туристический бизнес, а создание НАФТА лишь способствовало их дальнейшему развитию. К концу 20-го столетия на макиладорас приходилось 25% ВВП государства и 17% занятого населения страны.

С усилением глобализации, открытием рынков Китая и созданием СЭЗ в других государствах, количество макиладорас с начала 2000-х стало сокращаться, инвестиции снизились, но индустрия по-прежнему играла существенную роль в мексиканской экономике. В настоящее время, в связи с тем, что заработные платы занятых на предприятиях работников находятся на низких уровнях, Мексика вновь стала привлекательной для крупных транснациональных компаний США, Европы, Японии, производящих электронику, одежду, мебель и автомобили.

Заработная плата мексиканца составляет 25% от уровня зарплаты американца, обладающего такой же квалификацией, а рабочая неделя мексиканца длится 48 часов. Кроме того, приграничное расположение большинства макиладорас делает затраты на транспортировку минимальными. Это не может не привлекать инвесторов на мексиканские территории.

Опыт макиладорас успешно используется в настоящее время не только в Мексике, но и в других странах латиноамериканского региона.

Вопросы для самоконтроля

1. Появление первых свободных экономических зон в мире (время и место), современная динамика их развития.
2. Эксперимент по созданию китайских экспортных районов в 1979-1980 гг.
3. Эволюция деятельности ОЭЗ в Китае и ее результаты.
4. Отличительные особенности китайских свободных экономических зон от зон в азиатских странах (широкая диверсификация деятельности и охват более значительных территорий)

5. Свободная экономическая зона на территории Шенженя: содержание, результаты
6. Основными целями создания ОЭЗ в Китае
7. Система управления ОЭЗ в Китае: особенностей
8. Экономические характеристики ОЭЗ в Китае: подход «четырёх принципов»:
9. Система стимулов, применяемая в китайских ОЭЗ для привлечения иностранных инвестиций:
10. Пять типов ОЭЗ, получивших распространение в Китае.
11. Основные факторы, характерные для большинства ОЭЗ в мире.
12. Критические замечания при создании ОЭЗ в Индии и их преодоление.
13. Благоприятные стартовые условия для создания ОЭЗ в Белоруссии
14. ОЭЗ в Польше и требования Европейского союза к преференциям
15. Опыт «макиладорас» в Мексике.

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1 Реформа «открытых дверей» в Китае (начало в 1978 году), как социально-экономический рыночный эксперимент на ограниченной территории.

2. Европейский союз (Еврокомиссия) и масштабная борьба против индивидуальных и региональных льгот, препятствующих нормальному развитию конкуренции: современные проявления.

Список литературы

1. Сунь Ели. Мышление и стиль работы нового руководства Китая. /О книге «Си Цзиньпин о государственном управлении»//Китай. - 2014. - № 11(109). - С.21.
2. Цзунхэ. Место Китая в мировой торговле//Китай. - 2014.- №3 (101). С.27.
3. ЧжуГаотао. Опыт Китая в ВТО: уроки для России//Китай. - 2012. - №10(84). С.31.
4. ЧунЯтуВездесущие «made in China»//Китай. - 2013. - №9 (95). С.39
5. ЧэньНань. Новый бум покупки европейский предприятий// Китай. -2012. - №4. С.3
6. Шаньшань Ю. Динамичное развитие внешних инвестиций Китая// Китай. - 2014. - №2(100).- С.27-28.
7. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал №3. 2016. С. 20.
8. Тужилин А.Д. Развитие особых экономических зон в Китае // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/01/62513>.
9. Свободные экономические зоны: мировая практика. http://world-economic.com/ru/articles_wej-114.html.
10. Особые экономические зоны Китая. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskie-zoni-v-kitae-1688>

11. Чурмантеева К. Особые экономические зоны Индии: вклад в будущее. <http://www.ft.com/cms/s/0/c19d6992-714b-11dc-98fc-0000779fd2ac.html>.
12. Особые (свободные) экономические зоны Польши. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskie-zoni-v-polshe-1706>.
13. Анисимова А. Это будет способствовать оттоку части инвесторов из Швейцарии <http://www.kommersant.ru/doc/2111682>.

Глава 5. Организация зональной деятельности в России: этапы, особенности

Напомним, что особая экономическая зона, или свободная экономическая зона (ОЭЗ, ОЭЗ) — ограниченная территория в регионах, с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных или иностранных предпринимателей.

А главная цель создания таких зон — решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

В России системное развитие особых экономических зон началось в 2005 году, с момента принятия Федерального Закона об ОЭЗ 22.07.2005 года. Особая экономическая зона создается на сорок девять лет. Срок существования ОЭЗ продлению не подлежит.

До системного развития эволюция становления сводных экономических зон в России прошла следующие этапы.

Первый этап. Охватывает период 1990-1991 годы. Верховный Совет РСФСР принял документы, объявившие об учреждении 11 свободных экономических зон на территории России.

Зоны учреждались в городах Находка, Выборг и Зеленоград. Зоны создавались на территориях Еврейской автономной области и Алтайского края. В список субъектов федерации, где учреждались СЭЗ, попали: Ленинградская, Калининградская, Новгородская, Кемеровская, Читинская, Сахалинская области.

От большинства первых СЭЗ остались лишь одни названия, так как отсутствовали объективные условия для реального функционирования территорий в новом статусе, такие как:

-выгодное экономико-географическое положение - вблизи границы, какого-то большого города, где есть емкий рынок, значительный научно-технический потенциал и откуда удобно проникать в близлежащие государства и регионы;

-наличие соответствующей деловой и производственной инфраструктуры, отвечающей средним мировым стандартам.

Наличие лишь одной предпосылки - природных ресурсов, которая во многих случаях только и принималась во внимание при первой попытке создания СЭЗ в России, - оказалось недостаточным для привлечения иностранных инвесторов.

Вышеуказанные документы не содержали правовых основ и обстоятельного механизма регулирования функционирования СЭЗ, а скорее

определяли лишь общие контуры и основополагающие принципы их специфического правового режима. Распоряжениями 1991 года была создана лишь первоначальная схема нормативно-правового механизма создания СЭЗ в России.

Данный этап характеризовался следующими отличительными чертами:

- большое количество и интенсивность принимаемых решений;
- серьезное влияние политического фактора (субъекты федерации стремились к более четкому разграничению полномочий);
- стандартизация и унификация принимаемых решений.

Второй этап. Развитие законодательства о СЭЗ в России. Этап начался в 1992 году, когда был принят Указ Президента Российской Федерации от 04.06.92 г. «О некоторых мерах по развитию СЭЗ на территории Российской Федерации», обобщающий ранее изданные нормативно-правовые акты. В данном Указе предпринималась попытка «отойти» от унификации правовых режимов свободных экономических зон, свойственной распоряжениям о СЭЗ 1991г. Предусматривались уже более конкретные положения о правовых статусах территорий свободного предпринимательства.

Для этого периода характерно более совершенное в плане юридической техники оформление статусов СЭЗ.

Впервые появляются развернутые нормативные акты о свободных экономических зонах, в которых излагаются не только цели и принципы, но и осуществляется обстоятельное, комплексное правовое регулирование режимов данных территорий с целью определения механизма создания и функционирования СЭЗ.

Именно в этот период стало ясно, что принятие многочисленных решений о СЭЗ еще не является достижением конечной цели. Из числа СЭЗ, лишь единицы начали успешно функционировать. Развал экономики, политическая нестабильность, отсутствие начальных капиталовложений и другие причины не позволили осуществить задуманные проекты.

В 1993 году начинается активная работа по созданию федерального закона о свободных экономических зонах.

18 июня 1994 года выходит Указ Президента России «Об урегулировании вопросов создания и функционирования свободных таможенных зон в Российской Федерации».

В этот период принимаются решения по конкретным зонам: Зоне свободной торговли «Шереметьево», Свободной таможенной зоне «Московский Франко-Порт», Зоне экономического благоприятствования «Ингушетия».

Третий этап. Дальнейшее развитие законодательного обеспечения

процессов создания и функционирования СЭЗ в России. В 1995 году был принят Государственной Думой (15.10.1995 г.) и подписан Президентом Российской Федерации (22.01.1996 г.) первый федеральный закон, посвященный СЭЗ, - Закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области».

Практика законодательных актов, регламентирующих правовой режим СЭЗ как в РФ, так и в государствах СНГ и Прибалтийский странах, а также проблемы, возникшие при регламентации СЭЗ, убедительно объясняют тот факт, что в начале 1995 года было подготовлено четыре варианта проектов Закона Российской Федерации «О свободных экономических зонах»: Правительства РФ.

Остановимся на современном этапе, и конкретных примерах реализации идей по созданию особых экономических зон в России.

Калининградская область

В целевой программе развития ОЭЗ в Калининградской области приводятся следующие данные:

Срок реализации программы 1998—2005 годы

Государственный заказчик программы Минэкономразвития России

Основной разработчик программы администрация Калининградской области

Исполнители основных мероприятий федеральные органы исполнительной власти, администрация области, предприятия и организации области

Объемы и источники финансирования на 1998—2005 годы (млрд. руб. в ценах на 1 января 1997 г.)

Всего 14050,56млрд. руб.

В том числе:

- федеральный бюджет 3416,7млрд. руб.
- кредит за счет федерального бюджета 3431,5млрд. руб.
- областной бюджет 673,6млрд. руб.

При этом реализация программы планируется на восемь лет в два этапа:

I этап — организационно-подготовительный;

II этап — полномасштабная реализация программы.

Целями программы являются:

- обеспечение политических и оборонных интересов России в регионе;
- укрепление единого экономического пространства России;
- развитие внешнеэкономических связей России;
- обеспечение экономической безопасности региона;
- развитие экономики ОЭЗ и области в целом, повышение уровня жизни

населения и достижение социально-политической стабильности области.

Анализ программы свидетельствует о выделении в ней следующих программных направлений:

1. Развитие приоритетных отраслей и объектов экономического роста.
2. Развитие инженерной инфраструктуры.
3. Развитие сферы социальной защиты населения.
4. Решение проблем жизнеобеспечения региона.
5. Размещение на территории области воинских формирований.

Для определения степени реализации выбранных программных направлений были установлены три главных критерия, на основе которых экспертным путем можно делать оценки.

К ним относятся: стабилизация и развитие хозяйственного и научно-технического потенциала области; укрепление региона в едином экономическом пространстве страны и развитие внешнеэкономических связей региона и страны.

В рамках вышеназванных пяти основных направлений реализации главных целей программы выделен ряд приоритетных задач, которые характерны для ОЭЗ. Среди них наиболее важными являются:

- формирование крупного международного транспортного комплекса с использованием различных видов транспорта и маршрутов движения;
- развитие инфраструктуры внешнеторговых операций путем создания системы локальных свободных экономических зон и международного финансового центра;
- стимулирование создания не традиционных для зоны конкурентоспособных производств;
- развитие туристско-рекреационного комплекса для организации отдыха и лечения граждан из других регионов;
- возрождение морского рыбопромышленного комплекса и переориентация части его потенциала на Балтику;
- конверсия и развитие машиностроительных предприятий;
- качественное возрождение янтарной промышленности.

Управление программой осуществляет Комитет по управлению федеральной целевой программой развития зоны. Его функциями являются:

- определение (совместно с федеральными ведомствами) объектов и мероприятий, финансирование которых включается в проект федерального бюджета;
- отбор и сопровождение инвестиционных проектов;
- организация разработки и совершенствования нормативно-правовой базы экономического механизма зоны;

- регулирование развития и функционирование локальных особых зон на территории ОЭЗ;
- разработка прогнозов и целевых программ развития зоны и стратегических планов их реализации;
- организация и регулирование обустройства инфраструктуры зоны.

Пути совершенствования управления ОЭЗ (экономико-правовой механизм)

В современных условиях объективной необходимостью в России выступает повышение уровня управляемости регионами. Функции государственных органов власти, уполномоченных на представление интересов государства в регионах, значительно сокращены. Их необходимо расширять по следующим направлениям: стимулирование привлечения инвестиций, разработка маркетинговой политики, установление международных и деловых контактов, а также освоение новых рынков.

Важно и необходимо, особенно в условиях совершенствования управления ОЭЗ, четко разграничить функции федеральных, краевых, областных, городских и местных органов власти, предоставить большие права и самостоятельность последним.

Региональные органы власти должны стремиться к созданию стройной системы управления зоной с четким разделением труда и взаимодействием ступеней создаваемой системы управления при наличии партнерства субъектов по вертикали и горизонтали.

Однако сложность заключается в том, что региональное управление и региональные органы власти не решали в таких объемах вопросы экономики, бюджета, социальной политики, финансовой поддержки крупных предприятий, заготовки продовольствия, топлива и т. п. При этом следует учитывать, что управленческая нагрузка на органы власти в обозримом будущем возрастет еще более. Решать качественно новые, все более сложные задачи в регионах придется самостоятельно, набираясь опыта методом проб и ошибок.

Особенность ОЭЗ объективно выдвигает специфическую задачу придания региональным властям большей экономической самостоятельности в принятии решений по управлению социально-экономическим процессам развития региона. Для этого необходимо разработать экономико-правовой механизм федерального и регионального характера, отражающий особенности жизнеобеспечения и хозяйственного развития зоны.

Экономико-правовые и организационные положения, обеспечивающие управление ОЭЗ, должны разрабатываться по трем направлениям.

Первое направление — коррективная существующих и разработка системы новых федеральных экономико-правовых нормативных положений, в

том числе принятие поправок к различным федеральным законам, издание указов Президента РФ, обеспечивающих активизацию и эффективное действие федеральных документов по ОЭЗ. К ним, в частности, могут относиться положения по стимулированию деловой и инвестиционной деятельности в ОЭЗ (отмена НДС на товары, произведенные и потребляемые в СЭЗ, снижение ставки налога на прибыль и т. п.).

Важное место в этой системе должны занять законодательные нормативные положения, касающиеся предоставления органам власти ОЭЗ права введения специальных зональных сборов, в том числе с поставщиков импортных товаров, и механизма ускоренной амортизации основных производственных фондов для отдельных предприятий или их групп ОЭЗ.

Особое значение в разработке федеральных экономико-правовых мероприятий принадлежит вопросам передачи от соответствующих центральных государственных ведомств некоторых полномочий их региональным представителям в отношении лицензирования движения иностранного капитала в СЭЗ и введения особого порядка оформления краткосрочных въездных виз для отдельных категорий иностранных граждан.

Второе направление — корректировка существующих и разработка новых региональных экономико-правовых нормативных положений. Это направление охватывает региональный уровень экономико-правовых законодательных положений, обеспечивающих стабилизацию и развитие хозяйства зоны. К ним можно отнести:

- создание налогового фонда обеспечения государственных гарантий для отечественных и зарубежных инвесторов;
- введение систем региональных госзаказов и частичного госбюджетного и внебюджетного финансирования определенных групп предприятий и сфер деятельности в регионе;
- разработку региональной финансовой системы использования сбережений населения и мобилизации ресурсов на нужды экономики региона (региональные займы и пр.);
- стимулирование инвестиционной деятельности;
- введение на отдельных предприятиях ускоренной амортизации основных производственных фондов.

Особое место должны занять разработки правовых региональных актов по созданию в зоне локальных зон.

Третье направление — разработка основных организационных мероприятий, обеспечивающих комплексную реализацию программы создания и функционирования СЭЗ. Это направление носит специальный федеральный и региональный характер.

В рамках данного направления должны быть разработаны законодательные и методические положения организационного характера, которые совместно с мероприятиями первого и второго направлений обеспечат для региональных органов власти повышение уровня управления социально-экономическими процессами. При этом первоочередными мероприятиями могут быть:

- разработка структуры и системы управления зоной;
- создание региональной программы организации и размещения локальных зон различного типа (торгово-таможенных зон, зон свободного предпринимательства, научно-промышленных парков, российско-иностранный техно полиса и др.);
- разработка положений по созданию объектов инфраструктуру реформированию и поддержке отдельных приоритетных предприятий (антикризисные программы и др.).

Разработка программы создания локальных ОЭЗ на основе региональных льгот представляет собой достаточно сложный, трудоемкий и длительный процесс. В нем тесно переплетаются организационные, экономические, правовые, производственные и внешнеэкономические мероприятия.

Наиболее эффективным инструментом регулирования этого процесса выступают целевые комплексные программы различной сложности.

В мировой практике наблюдается интенсивное применение различного типа комплексных программ для управления реализацией крупных национальных и межнациональных проектов, развития отдельных отраслей и регионов. Такие программы являются неотъемлемым элементом системы управления социально-экономическими процессами регионов.

В общем виде под целевой комплексной программой (ЦКП) создания локальной ОЭЗ понимается набор взаимосвязанных по срокам и ресурсам мероприятий, направленных на достижение поставленной цели развития этой зоны.

Порядок построения названных целевых программ состоит в следующем:

1. Формируется концепция и целевые установки программы.
2. Определяются главные направления программы и по ним разрабатываются комплексы программных мероприятий.
3. Разрабатывается организационно-экономический механизм управления программой.
4. Проводится оценка социально-экономических последствий и экономического эффекта от реализации программы создания локальной СЭЗ для данного региона страны или муниципального образования.

Все перечисленное находится в тесной соподчиненности и взаимосвязи.

При формировании концепции программы важным элементом является структуризация всей проблемы создания конкретной локальной СЭЗ на основе целевого, программного метода.

Концепция и содержание федеральной целевой программы ОЭЗ

К типовым направлениям формирования программы (на основе информационно-логического анализа всей программы на принципах «дерева целей») относятся:

1. Организационная подготовка.
2. Технологическая и инновационная подготовка.
3. Организационно-правовая подготовка.
4. Практическое обустройство территории локальной ОЭЗ.

Следует отметить, что каждое из перечисленных выше направлений программы, иногда именуемых подпрограммами, имеет свой комплекс задач, или программных мероприятий.

Первый комплекс задач. Формирование рабочей (инициативной) группы по разработке проекта создания локальной ОЭЗ на основе региональных льгот и местного законодательства.

Проведение предварительных маркетинговых исследований и разработка технико-экономического обоснования локальной особой зоны, принятие решения о создании зоны.

Определение потенциальных инвесторов и источников финансирования создания локальной особой зоны.

Разработки:

- бизнес-плана создания локальной зоны;
- проекта договора между резидентом локальной ОЭЗ и администрацией региона;
- заявки на организацию особой зоны.

Второй комплекс задач.

Разработки:

- номенклатуры экспортной продукции, услуг и объемов их производства в локальной ОЭЗ;
- плана мероприятий по технической подготовке производства;
- проектов модернизации производства и инновационной деятельности в зоне и плана приобретения новых технологий;
- планов обустройства инфраструктуры ОЭЗ и переподготовки кадров;
- проекта системы управления локальной ОЭЗ.

Третий комплекс задач.

Подача заявки на конкурс на создание локальной ОЭЗ. Экспертиза материалов заявки и проведение конкурса. Подготовка и принятие

регионального закона о создании конкретной особой зоны. Подготовка и подписание договора консолидированных резидентов зоны с администрацией региона о влении хозяйственной деятельности на территории ОЭЗ. Подготовка и подписание договора.

В настоящее время в экономической, социальной и политической жизни стран мира протекают два процесса, которые противоположные, но взаимоувязанные: интеграция и дифференциация. Их течение зависит от соотношения интересов различных стран. Сходство интересов определяет интеграцию, различие — дифференциацию.

В отношениях же двух стран обычно присутствуют и общие интересы (вызванные как взаимной выгодой от сотрудничества, так и противопоставлением другим странам), и противоречия. В мировом экономическом, социальном и политическом пространстве взаимодействуют свыше 200 стран.

Поэтому интеграция и дифференциация переплетаются между собой и даже дополняют друг друга. Это предоставляет любой стране возможность (с учетом собственных интересов) улучшить свое положение в системе международных отношений, в международном разделении труда. Только для этого нужно хорошо изучить происходящие в мире процессы и интересы различных стран, с которыми приходится вступать во взаимодействие.

В каждом географическом регионе располагаются те или иные страны со своими интересами, т. е. имеется специфический набор процессов интеграции и дифференциации. Интеграция соседних стран предопределяет формирование общих для них региональных интересов, противостоящих интересам других регионов. Россия, благодаря своим размерам и экономическому потенциалу, имеет возможность войти сразу в несколько регионов международного сотрудничества. Это может способствовать общему улучшению ее положения в системе международного разделения труда, а также повысить политический авторитет.

Балтийский регион, особенно Калининградская область, является для России одним из главных регионов внешнеэкономического взаимодействия. Этот регион традиционных российских интересов крайне важен для экономического развития страны.

Развитие Калининградской области в большей мере, чем развитие других регионов страны, зависит от внешнеэкономических связей и, прежде всего связей с соседними балтийскими странами.

Особая экономическая зона Калининградской области по своим характеристикам приближается к европейским зонам льготного налогообложения. Однако, несмотря на достаточно скромный опыт России в

создании и функционировании ОЭЗ, имеется реальная возможность (при стабилизации и развитии отечественной экономики) их эффективного функционирования в нашей стране. В связи с этим изучение, как мирового, так и отечественного опыта создания и развития ОЭЗ и других зон льготного налогообложения на современном этапе является необходимым и востребованным. Это, прежде всего, относится к окраинным регионам, где особо стоит вопрос экономико-правового регулирования и управления.

Дальний восток

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) - это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности. В частности, предусмотрены льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры и др.

Они образуются не только в целях развития отраслей экономики и привлечения инвестиций (как особые экономические зоны, ОЭЗ), но и для создания комфортных условий проживания населения.

Отличия от ОЭЗ и ЗТР

В отличие от существующих ОЭЗ и зон территориального развития (ЗТР), территории опережающего развития (ТОР) создаются под конкретными крупными инвесторами, заключившими с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Территория опережающего развития создается на 70 лет, срок ее существования может быть продлен, что не предусмотрено в отношении особых экономических зон (они создаются на 49 лет) и зон территориального развития (срок действия - 12 лет). Заявку на создание ТОР может подать руководство любого субъекта РФ, в отличие от зон территориального развития. Перечень регионов, на которых могут быть образованы ЗТР, составляет правительство РФ.

В ТОР разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары. Подобная деятельность практически полностью запрещена в ОЭЗ (за исключением производства легковых автомобилей и мотоциклов) и частично - в зонах территориального развития (запрет на производство подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов, добычу сырой нефти, природного газа, драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней).

История создания

О создании на территории России подобных территорий впервые заявил президент РФ Владимир Путин в своем ежегодном послании Федеральному

собранию 12 декабря 2013 г. Глава государства предложил "создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть специальных территорий и зон опережающего экономического развития с особыми условиями для создания не сырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт".

В октябре 2014 г. правительство РФ внесло в Госдуму пакет из трех законопроектов, направленных на формирование территорий опережающего социально-экономического развития. В пакет входили следующие документы:

Проект закона о территориях опережающего развития.

Поправки в Налоговый кодекс РФ.

Изменения в Гражданский и Земельный кодексы.

Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ" был подписан главой государства 29 декабря 2014 г., документ вступил в силу 30 марта 2015 г.

Согласно закону, границы территорий опережающего развития не могут совпадать с особыми экономическими зонами или зонами территориального развития в субъектах РФ. Для каждой территории правительством устанавливается перечень видов экономической деятельности, при котором действует особый правовой режим ведения бизнеса, минимальный объем капитальных вложений резидентов, положение о применении (или неприменении) процедуры свободной таможенной зоны. В границах таких территорий разрешено создавать индустриальные (промышленные) парки.

В первые три года ТОР могут создаваться только в Дальневосточном федеральном округе и на территориях моногородов (населенный пункт с одним градообразующим предприятием) с наиболее сложным социально-экономическим положением (соответствующий перечень утверждает правительство России). Затем они будут сформированы и в других регионах страны.

Резидентами территорий опережающего развития могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятельности на данной территории.

Для них предусмотрен особый режим налогообложения и облегченные правила ведения бизнеса. Льготное налогообложение включает ставку налога на прибыль от 0 до 5 %, нулевой налог на имущество в течение первых пяти лет. Таможенные льготы включают возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности квалифицированный иностранный персонал (без специального разрешения и учета квот). Для резидентов предусмотрено ограничение по количеству и продолжительности проверок их деятельности.

На каждой территории функционирует управляющая компания, которая создаст необходимую инфраструктуру, обеспечит предоставление резидентам таможенных, юридических и др. услуг. Компанию определяет правительство РФ, этот статус может получить акционерное общество (или его дочернее предприятие), 100% акций которого находятся в собственности государства. Управляющей компанией ТОР в Дальневосточном федеральном округе в настоящее время является ОАО "Корпорация развития Дальнего Востока".

Для отбора территорий и рассмотрения инвестиционных проектов при правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона сформирована специальная подкомиссия.

Заявки регионов на создание ТОР в моногородах рассматривает комиссия Министерства экономического развития РФ по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моно профильных муниципальных образований РФ (образована 15 июля 2015 г.).

25 июня 2015 года председатель правительства РФ Д. Медведев подписал постановления о создании ТОР "Хабаровск" и "Комсомольск" в Хабаровском крае и "Надеждинская" - в Приморском.

21 августа 2015 года подписаны постановления о создании ТОР "Белогорск" и "Приамурская" в Амурской области, "Михайловская" в Приморском крае, "Беринговский" в Чукотском автономном округе и "Индустриальный парк "Кангалассы" в Якутии.

28 августа 2015 г. принят документ о создании территории опережающего развития "Камчатка" в Камчатском крае. 28 января 2016 г. председатель правительства Дмитрий Медведев подписал постановление о создании ТОР "Большой камень" в Приморском крае, а 16 марта того же года - территорий "Южная" и "Горный воздух" в Сахалинской области. На всех территориях будет действовать режим свободной таможенной зоны. По состоянию на март 2016 г. на 12 территориях опережающего развития на Дальнем Востоке зарегистрирован 110 резидентов, а общая сумма заявленных инвестиций составляет 442 млрд. руб.

По данным Минвостокразвития РФ (на март 2016 г.), в управляющую компанию ТОР поступило 110 официальных заявок от инвесторов на реализацию инвестиционных проектов на общую сумму инвестиций 442,3 млрд рублей. За 10 лет совокупный объем отчислений от реализации проектов в бюджеты всех уровней ожидается в объеме 242,4 млрд. рублей.

В моногородах созданы 3 территории опережающего развития. 28 января 2016 г. подписаны постановления о создании ТОР "Гуково" и "Набережные

Челны" на территории одноименных городов в Ростовской области и Республике Татарстан, а 26 февраля того же года - "Усолъе-Сибирское" в Иркутской области.

Зона "Хабаровск" площадью 587 га создается на территориях Хабаровска и Хабаровского района, а также Ракитненского сельского поселения. Основное направление – транспортно-логистическое, металлургия. Ожидаемый объем частных инвестиций – около 30 млрд. рублей. В ходе реализации проектов на этих территориях будут созданы 3 тыс. рабочих мест.

Территория "Комсомольск" появится в гг. Комсомольске-на-Амуре и Амурске Хабаровского края. Ее площадь составит 210 га. Основными направлениями станут авиастроение, производство комплектующих частей для авиастроения. Предполагаемый объем частных инвестиций составит порядка 15 млрд. рублей, будут созданы около 3 тыс. рабочих мест.

Территория опережающего развития "Надеждинская" создается на территории одноименного района Приморского края, на земельных участках площадью 806 га и будет специализироваться на развитии транспортно-логистических услуг, перерабатывающей промышленности и др. Общий объем частных инвестиций - 6,7 млрд. рублей, в ходе реализации проектов здесь будет организовано 1,6 тыс. рабочих мест.

На территориях "Хабаровск", "Комсомольск" и "Надеждинская" особый режим ведения бизнеса распространяется на 53 вида экономической деятельности (в том числе лесозаготовка, производство продуктов питания и напитков, одежды, бумаги, автотранспортных средств, лекарственных препаратов и др.).

Минимальный объем капитальных вложений резидентов в три территории - 500 тыс. рублей. В 2015-2017 гг. эти ТОР будут создаваться за счет средств федерального бюджета (в рамках госпрограммы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"). На эти цели предусмотрено 1,258 млрд. рублей для "Хабаровска", 902,6 млн. для "Комсомольска" и 1,986 млрд. рублей для "Надеждинской". Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры будет вестись за счет средств региональных и муниципальных бюджетов и внебюджетных источников: 1,103 млрд. рублей для "Хабаровска", 329,64 млн для "Комсомольска" и 1,986 млрд рублей для "Надеждинской".

ОЭЗ "Приамурская"(промышленно-логистической специализации) займет территорию в 857 га в Благовещенском и Ивановском районах Амурской области. Здесь будут построены предприятие по переработке цементного клинкера мощностью 142 тыс. т в год, нефтеперерабатывающий завод, крупный логистический центр. Объем первоначальных частных инвестиций составит

около 130 млрд. рублей, реализация проектов позволит создать порядка 1,5 тыс. рабочих мест. Бюджетных инвестиций не планируется. Инфраструктура будет создаваться за счет внебюджетных источников.

Территория опережающего развития "Белогорск" будет создана в г. Белогорске Амурской области. Ее площадь составит 702 га. Основное направление – сельское хозяйство. Планируется строительство предприятия по переработке сои, комбикормового завода и хлебобулочного комбината. Объем частных инвестиций – 1,45 млрд. рублей. В ходе реализации проектов будет организовано порядка 700 тыс. рабочих мест. Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры будет вестись за счет средств бюджетов Амурской области, городского округа Белогорск и внебюджетных источников. На эти цели в общей сложности будет выделено 46,2 млн. рублей.

"Индустриальный парк "Кангалассы" создается на территории столицы Республики Саха (Якутия), на земельных участках площадью почти 17 га и будет иметь промышленную специализацию. Резидентами ТОР станут предприятия, выпускающие строительные, энергетические и промышленные материалы из местного сырья. Предполагается, что к 2018 г. здесь будет работать 13 заводов: по производству керамических блоков, лакокрасочных изделий, пластиковых труб, сухих строительных смесей и др. Общий объем частных инвестиций – 1,11 млрд. рублей, появится 350 рабочих мест. В 2015-2017 гг. на создание территории из федерального бюджета будет выделено 113,2 млн. рублей. На строительство инженерной и транспортной инфраструктуры предусмотрено 87 млн. рублей, эти деньги будут выделены из бюджетов Якутии и г. Якутска, а также из внебюджетных источников.

ТОР "Беринговский" (специализация – горнодобывающая промышленность) будет создана на территории группы месторождений каменного угля в Анадырском районе и г. Анадырь Чукотского автономного округа. Ее площадь составит почти 6 млн. га. Первоначальный объем частных инвестиций – 8 млрд. рублей, будет организовано 450 рабочих мест. Бюджетных инвестиций не требуется, строительство транспортной инфраструктуры будет финансироваться из внебюджетных источников. Предполагается, что в дальнейшем резидентами ТОР станут предприятия по добыче и переработке природного газа. Ожидается переработка до 50 млн. куб. м газа в дизельное топливо и бензин, что позволит обеспечить потребности Чукотского автономного округа в энергоносителях и отказаться от Северного завоза нефтепродуктов.

"Михайловская" займет 3,15 тыс. га в Приморском крае (Михайловский, Спасский и Черниговский районы) и будет специализироваться на сельском хозяйстве. Предполагается строительство животноводческих комплексов,

комбикормовых заводов и вспомогательных производств. Объем частных инвестиций составит 39 млрд. рублей, появится 2,4 тыс. рабочих мест. В 2015-2017 гг. на создание территории из федерального бюджета будет выделено 2,219 млрд. рублей. На строительство инженерной и транспортной инфраструктуры из регионального и муниципальных бюджетов Приморского края и внебюджетных источников будет выделено в общей сложности 2,219 млрд. рублей.

Территория опережающего развития "Камчатка" будет создана на территориях Елизовского района и г. Петропавловск-Камчатского Камчатского края. Ее площадь составит 2,2 тыс. га. Здесь появится туристско-рекреационный кластер, современные промышленно-производственные комплексы, а в перспективе - транзитный контейнерный порт для накопления и сортировки контейнерных грузов при транспортировке по Северному морскому пути.

Ряд компаний уже выразили готовность реализовать на данной территории проекты с общим объемом инвестиций 28,1 млрд. рублей, в результате будет организовано порядка 3 тыс. рабочих мест. В 2015-2017 гг. на создание территории из федерального бюджета будет выделено 5,728 млрд. рублей. На строительство инженерной и транспортной инфраструктуры предусмотрено 2,737 млрд. рублей, эти деньги будут выделены из региональных бюджетов и внебюджетных источников.

"Большой камень" появится в Приморском крае (городской округ Большой Камень). ТОР позволит эффективнее развивать судостроение в регионе, в т. ч. на базе комплекса "Звезда". На ее создание будет выделено 3,152 млрд. руб. бюджетных средств. Объем частных инвестиций составит порядка 140 млрд. руб., планируется создать 5,5 тыс. рабочих мест.

ТОР "Южная" сельскохозяйственной направленности создается на территории г. Южно-Сахалинска и Анивского и Томаринского городских округов Сахалинской области. Здесь появятся крупные животноводческие комплексы и бройлерные производства, будет организовано 450 рабочих мест.

Четыре резидента территории ("Грин Агро-Сахалин", "Мерси Инвест Групп", "Совхоз Заречное" и совхоз "Тепличный") вложат в создание ТОР 6,3 млрд. руб. В 2016-2018 гг. на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры из бюджета области и внебюджетных источников будет выделено 1,460 млрд. руб. Использование средств федерального бюджета не планируется.

"Горный воздух" появится на территории одноименной горнолыжной базы в г. Южно-Сахалинске и будет иметь туристско-рекреационную специализацию. В ТОР также войдут санаторий "Синегорские минеральные

воды", прибрежная зона г. Невельска и о. Монерон. Частные вложения составят 6,1 млрд. руб. На создание инфраструктуры из регионального бюджета и внебюджетных источников в 2016-2018 гг. будет израсходовано 10,031 млрд. руб. Выделение денег из бюджета РФ не предполагается. Реализация проектов позволит создать 725 рабочих мест.

На территории моногородов

ТОР "Гуково" будет содействовать привлечению инвестиций в моногород Гуково, а также созданию новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий. В рамках "Гуково" предварительно заявлено 22 инвестиционных проектов, реализация которых позволит к 2025 г. снизить зависимость города от градообразующих предприятий, повысить его инвестиционную привлекательность и создать до 5 тыс. постоянных рабочих мест.

"Набережные Челны" на территории одноименного города в Татарстане позволит организовать до 10 тыс. новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия ПАО "КамАЗ".

ТОР "Усолье-Сибирское" (одноименный город в Иркутской области) обеспечит до 5,8 тыс. новых рабочих мест (не связанных с градообразующим предприятиями ООО "Усольехимпром" и ООО "Усолье-Сибирский Силикон"). Реализации инвестиционных проектов повысит количество малых предприятий, увеличит дополнительные налоговые поступления в бюджет муниципального образования.

Забайкальский край (Чита)

Начиная с 1988 года, руководство Читинской области неоднократно обращалось в вышестоящие органы с предложениями о создании в районе станций Забайкальск и Мациевская небольшой по территории свободной экономической зоны торгово-транспортной ориентации.

По мнению специалистов, это могло бы создать необходимые предпосылки для развития внешнеторговых связей между СССР и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего Китая.

Созданию свободной зоны способствовало и то, что решением Госсовета КНР от 10.04.1988 года в Маньчжурии был создан экспериментальный экономический район сроком на 10 лет с предоставлением льгот в области внешнеэкономической деятельности.

В 1989 году было подготовлено технико-экономическое обоснование создания специальной торгово-транспортной зоны в Читинской области, разработанное специалистами из Новосибирска, которое связывало перспективы развития экономического потенциала области с организацией

специальной экономической зоны и приданию Читинской области «Особого экономического статуса».

Особый экономический статус предполагает реализацию такого механизма регулирования воспроизводственного процесса на территории, который по своим параметрам максимально приближен к свободным экономическим зонам, и в то же время, учитывает значительные размеры территории области, ее особое географическое положение и уровень развития производительных сил.

Особый экономический статус Читинской области предполагал создание специфической системы построения хозяйственной деятельности на территории области, основанной на предоставлении полной хозяйственной самостоятельности предприятиям, учреждениям, организациям и частным лицам, создании режима наибольшего благоприятствования для отечественных и иностранных инвесторов, на резком усилении полномочий органов местного самоуправления.

В то же время идеология особого экономического статуса Читинской области не претендовала на стимулирование «парникового эффекта» для инвестиций на территории области в ущерб другим регионам России за счет переориентации централизованно распределяемых потоков финансовых и материальных ресурсов.

Результатом функционирования народного хозяйства области в условиях особого экономического статуса должно стать повышение жизненного уровня населения за счет ускоренного развития экономики области как неотъемлемой части народнохозяйственного комплекса страны.

Придание особого экономического статуса Читинской области предполагалось сроком на 70 лет.

Концепция налоговой системы в условиях особого экономического статуса включает следующие основные компоненты:

- 1.«Котловой» принцип зачисления налога.
- 2.«Котловая льгота» по взносам в вышестоящие бюджеты.
- 3.Дифференциация налоговых ставок органами местного самоуправления.

Сопоставительный анализ действующей и предлагаемой системы налогообложения убедительно показывает, что последняя более полно учитывает степень развития народного хозяйства Читинской области и создает серьезные стимулы для инвестиций в этот регион.

В конце ноября 1990 года Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур с привлечением заинтересованных министерств и ведомств провел экспертизу

пакета документов по особому экономическому статусу Читинской области.

В процессе согласования в силу сложившейся позиции центральных органов не удалось в полной мере сохранить целостный экономический механизм управления социально-экономического развития территории, представленный в проекте особого экономического статуса Читинской области.

Как следствие этого, 25 сентября 1991 года было принято Постановление Совета Министров РСФСР «О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон в Калининградской и Читинской областях» и Положение о свободной экономической зоне в Читинской области (СЭЗ «Даурия»).

Таким образом, базисная модель придания Читинской области особого экономического статуса и окончательный ее вариант имели существенные различия.

Исходя из анализа экономического и правового содержания особого экономического статуса Читинской области, сопоставления его положений с нормативными актами, принятыми по СЭЗ «Даурия», можно сделать необходимые выводы.

Выводы позволяют определить наиболее перспективные направления дальнейших действий центрального Правительства и региональных властей, связанные с корректировкой проводимого курса экономических реформ: несмотря на частичную реализацию положений ОЭС уже не на территориальном, а на федеральном уровне, ни одна из целей, стоявших перед ОЭС, достигнута не была.

Это, конечно же, не означает, что экономический инструментарий ОЭЗ вообще следует исключить из числа системообразующих элементов трансформации экономики Читинской области. Речь идет лишь о том, чтобы режим свободных экономических зон рассматривался в контексте мирового опыта, адекватно воспринимался инвесторами, имел соответствующее правовое обеспечение, способствующее решению специфических задач.

Закономерно, что через несколько лет местные власти вновь обратили свои устремления на развитие в Читинской области локальных свободных экономических зон. Предполагалось создание свободных экономических зон локального типа, отличающихся по своей функциональной нагрузке, целевой ориентации, применяемым режимам правового регулирования хозяйственной деятельности предприятий-резидентов.

К результатам освоения данных проектов можно отнести следующие:

-во-первых, удалось преодолеть информационную замкнутость Читинской области и привлечь внимание потенциальных инвесторов к возможным направлениям деловой активности;

-во-вторых, реализован ряд проектов с привлечением средств в виде

прямых и портфельных инвестиций, кредитных ресурсов (реконструкция аэропорта) и бюджетных источников финансирования (международный автомобильный пункт пропуска);

-в-третьих, апробированы некоторые механизмы налогообложения и инвестиционного обеспечения, относящиеся к инструментарию ОЭЗ (предоставление налоговых кредитов для банковских учреждений, обеспечивающих прямые инвестиции и осуществляющих льготное кредитование товаропроизводителей);

-в-четвертых, продолжено теоретическое осмысление возможностей привлечения инвестиций и стимулирования хозяйственной деятельности в условиях отсутствия федерального законодательства по вопросу ОЭЗ.

Одним из результатов этого процесса является включение ряда месторождений природных ископаемых, в том числе и Удоканского, в зону действия Закона РФ «О соглашениях о разделе продукции»;

-в-пятых, осуществлен комплекс технико-экономических исследований по освоению природно-ресурсного потенциала области, подтвердивших необходимость использования льгот и преференций, предусматриваемых в свободных экономических зонах.

В современных условиях необходимо по-новому осмыслить ряд положений концепции ОЭС Забайкальского края (Читинской области), но две главных, базисных функции должны остаться неизменными:

-во-первых, компенсационно-стимулирующая функция, призванная сгладить различия в условиях хозяйственной деятельности на территории области по сравнению с общероссийскими стандартами и обеспечить благоприятный инвестиционный климат для привлечения как российских, так и иностранных инвесторов;

- во-вторых, превентивно-гарантирующий вектор, направленный на создание дополнительных механизмов правовой, законодательной защиты прав инвесторов и собственников, расширение возможностей и форм вовлечения природно-ресурсного потенциала области в хозяйственный оборот.

Следует понять, что дальнейшее формирование программ регионального развития будет происходить в условиях жесткой конкуренции, где ее участники, исходя из имеющегося потенциала производительных сил, особенностей исторического развития, экономико-географического положения будут конкурировать друг с другом путем создания наиболее благоприятных условий экономической деятельности в приоритетных направлениях.

Липецк

17 июня 2016 года в рамках Петербургского международного

экономического форума проект «Создание комплекса инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк» был признан лауреатом Конкурса Внэшэкономбанка «Премия Развития» в номинации «Лучший инфраструктурный проект».

В этом году для участия в Конкурсе было подано 303 заявки из 62 регионов РФ. Проект особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк» был признан лучшим по показателям инфраструктурного обустройства территории.

С момента создания за 10 лет работы управляющей компании ОЭЗ «Липецк» удалось добиться значительных результатов в развитии промышленной площадки. Привлечено 47 компаний резидентов из 14 стран мира.

Показатели результатов деятельности:

- объем заявленных инвестиций компаний резидентов - 146 млрд. руб.,
- объем освоенных инвестиций компаний резидентов - 32,23 млрд.,
- соотношение государственных инвестиций к заявленным инвестициям резидентов: 1:15,9.
- соотношение государственных инвестиций к частным инвестициям: 1:3,5.

11 июля 2015 года Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым подписано Постановление об увеличении площади ОЭЗ ППТ «Липецк» за счет включения в границы земельного участка общей площадью порядка 1 300 Га, расположенного на территории Елецкого муниципального района Липецкой области.

Согласно прогнозным показателям эффективности объем инвестиций потенциальных резидентов новой площадки ОЭЗ ППТ «Липецк» к 2025 году составит 176 млрд. рублей, что обеспечит создание 10 тысяч рабочих мест.

При этом, совокупный объем отчислений в бюджеты должен достичь 10 млрд. рублей.

К настоящему времени разработан и утвержден проект планировки Елецкого участка ОЭЗ ППТ «Липецк». Приняты все необходимые организационные и административные решения по обеспечению необходимой инфраструктурой первого участка освоения площадью около 200 га. Данные работы планируется завершить уже к декабрю 2016 года.

За последние два года управляющая компания обеспечивает финансирование текущей деятельности за счет собственных ресурсов. Денежные средства, поступающие в уставный капитал, расходуются исключительно на строительство инфраструктуры ОЭЗ.

«Премия Развития» - как символ признания достижений представителей бизнеса и деловых кругов на государственном уровне – позволяет отметить и

поощрить передовые практики инновационных институтов развития страны. Премия Внешэкономбанка позволяет предпринимательскому сообществу познакомиться с лучшими практиками в масштабах РФ, оценить новые проекты и понять вектор развития данного сектора, как минимум в перспективе года. В рамках стратегии конкурса предполагается достижение целей по комплексной модернизации и реновации отечественной экономики, а также устойчивому социально-экономическому развитию России.

В 2005 году на уровне правительства РФ было принято решение о создании в России шести особых экономических зон разного типа (две зоны — промышленно-производственного типа и четыре — технико-внедренческого типа).

Целью данного проекта является создание условий для масштабного привлечения инвестиций, как отечественных, так и иностранных. По замыслу инициаторов проекта на избранных путём конкурсного отбора территориях в кратчайшие сроки должны быть созданы современные промышленные и научные территориально-экономические кластеры, отвечающие мировым стандартам, способные обеспечить привлечение высоких технологий в соответствующих отраслях.

По итогам конкурса, проведенного Министерством экономического развития РФ в 2005 году, Липецкая область получила право на создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 года № 782 на территории Грязинского района Липецкой области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа.

18 января 2006 года между Правительством РФ в лице Министерства экономического развития и торговли РФ, администрацией Липецкой области и администрацией Грязинского района Липецкой области заключено Соглашение № 6677-ГГ/Ф7 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

23 января 2006 года близ села Казинка посреди тогда ещё пустого поля состоялась церемония закладки символического камня. В бетонное основание заложили капсулу с посланием потомкам, а сверху была поставлена большая эмблема — логотип ОЭЗ «Липецк».

14 июня 2007 года в торжественной обстановке было открыто первое предприятие экономической зоны — стекольный завод «ЧСЗ-Липецк».

21 декабря 2007 года портфель заявок от компаний, желающих работать в ОЭЗ «Липецк», достиг суммы предполагаемых инвестиций в один миллиард евро.

11 июля 2015 года подписано Постановление Правительства РФ № 697 об

увеличении площади ОЭЗ "Липецк" за счет земельного участка на территории Елецкого района Липецкой области. Площадь нового участка ОЭЗ "Липецк" составляет 1300 Га.

Место расположения ОЭЗ является выигрышным в плане транспортной доступности, близости крупных потребителей, поставщиков сырья и энергии.

Транспортные преимущества

Особая экономическая зона «Липецк» расположена на территории Грязинского муниципального района Липецкой области, в непосредственной близости между городами Липецк и Грязи и примыкает к промышленной зоне областного центра.

Расстояние до Москвы – около 450 км.

Территория ОЭЗ ППТ «Липецк» располагается вдоль автодороги регионального значения "Липецк - Грязи" II технической категории и имеет выходы на ряд федеральных трасс. Строится автодорога «Восточный обход промышленной зоны г. Липецка», которая проходит над территорией ОЭЗ ППТ «Липецк» и соединит федеральные трассы М-4 и М-6.

ОЭЗ ППТ «Липецк» расположена между двумя железнодорожными станциями: ж/д станцией «Казинка» (0,2 км) и ж/д станцией «Грязи-Орловские» (8 км). В непосредственной близости от ОЭЗ находятся ж/д вокзал «Липецк» - 20 км и ж/д вокзал «Грязи-Воронежские» - 18 км. Ж/д пути ОЭЗ «Липецк» соединены с ж/д станцией «Казинка».

В 35 км от ОЭЗ «Липецк» находится международный аэропорт «Липецк».

В непосредственной близости к ОЭЗ расположены жилые районы г. Липецка – поселки Матырский, Дачный, станция Казинка и город Грязи.

Инфраструктура

Электрическая подстанция 110 кВ мощностью 40 МВт на территории "ОЭЗ ППТ "Липецк"

На самой же территории, выделенной под размещение ОЭЗ, есть практически всё необходимое — железнодорожная ветка, подъездные пути, электростанция, газопроводы высокого давления, очистные сооружения. Сегодня продолжают строиться дополнительные объекты для обеспечения функционирования зоны— инженерные сети, водопровод, канализация, трансформаторные подстанции. Поэтому резиденты, которые будут возводить в ОЭЗ свои предприятия, вместе с участками земли получают и возможность пользоваться всей необходимой производственной инфраструктурой.

Экономические преимущества

Предусмотрены особые меры государственной поддержки:

На территории ОЭЗ действует процедура свободной таможенной зоны. Иностраные товары ввозятся без взимания таможенных пошлин и НДС.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налогов на имущество организации в течение 10 лет с момента регистрации права собственности.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налога на транспорт организации в течение 10 лет с момента регистрации транспортного средства.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налога на землю организации в течение 5 лет с момента регистрации права собственности.

Освобождение резидентов ОЭЗ от налога на прибыль организации в течении 5 лет с момента получения прибыли, следующие 5 лет - 7%, далее - 15,5%.

Резиденты ОЭЗ вправе применять повышенный коэффициент амортизации основных средств, не более 2. Для резидентов ОЭЗ отсутствуют ограничения по переносу убытков на будущие периоды.

Для обеспечения новых производств трудовыми ресурсами будет использоваться трудовой потенциал городов Липецк, Грязи и Елец, а также Грязинского и Елецкого районов.

Справочно:

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Липецк» создана в соответствии с Постановлением № №782 Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года на территории Грязинского района Липецкой области.

Общая площадь территории особой экономической зоны — 1024 га.;

Срок существования - 49 лет;

Финансирование: запланированные - 17 789 млн. руб., осуществленные – 7 533,58 млн. руб.;

Участники: 23 компании;

Деятельность:

- производство энергетического оборудования;
- производство элементов и систем альтернативной энергетики;
- производство машин, оборудования, автомобильных компонентов;
- производство бытовой техники;
- производство медицинского оборудования;
- строительные материалы;
- производство нано материалов.
- производство готовых металлических изделий
- производство машин, оборудования и автомобильных компонентов
- производство строительных материалов

Томск

На долю Сибирского федерального округа приходится всего пять ОЭЗ,

четыре из которых— туристско-рекреационного типа («Долина Алтай», «Бирюзовая Катунь», «Ворота Байкала» и «Байкальская гавань»).

Илишь одна из пяти особых экономических зон имеет отношение к развитию современных высокотехнологичных производств— ОЭЗ технико-внедренческого типа «Томск». Томский проект по итогам конкурса, подведенным в конце 2005года, получил преимущество перед новосибирским проектом, который также претендовал на создание нового территориально-экономического образования, и даже выделил землю под будущую ОЭЗ.

Позже выдвигалось множество версий, объясняющих поражение новосибирской концепции ОЭЗ, в числе которых фигурировала и тема недостаточного использования административного ресурса областным руководством. Но как бы то ни было, проект ОЭЗ ТВТ «Томск» получил путевку в жизнь, и теперь на федеральном уровне представляет не только Томскую область, но и весь Сибирский федеральный округ.

При размещении ОЭЗ технико-внедренческого типа в Томске в первую очередь во внимание принималось основное конкурентное преимущество региона— его научно-образовательный комплекс, имеющий высокий потенциал к практическому применению научных разработок. Она убеждена, что из томских вузов и НИИ вырастают команды, которые способны сгенерировать инновационный продукт, а потом найти для него инвестора, при этом ОЭЗ является логическим продолжением цепочки для инвестора: идея— команда— бизнес.

Однако победа в конкурсе была лишь началом долгого пути, на котором предстояло буквально «с нуля» не только соорудить объекты инфраструктуры, привлекательные для будущих резидентов, но и наполнить ОЭЗ самими резидентами — теми инновационными компаниями, ради которых и затевалось глобальное строительство федерального масштаба.

Привлечение резидентов одним из наиболее важных вопросов, поскольку эффект, ожидаемый от функционирования особых экономических зон, напрямую связан с качеством проектов и спросом рынка на результаты деятельности компаний-резидентов. К приоритетным резидентам можно отнести компании, выпускающие импортозамещающую продукцию, а также имеющие потенциал для участия в производственных цепочках внутри томской ОЭЗ.

По соглашению о создании ОЭЗ ТВТ «Томск» финансирование федерального и регионального бюджетов предполагалось в соотношении 74% / 26%, и именно в такой пропорции в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» вошли государство в лице ОАО «Особые экономические зоны» и региональный бюджет — Фонд государственного имущества Томской области. Собственно

ОЭЗ расположилась на двух площадках— Северная площадка (участок Кузовлевский тракт, 76,31 гектара), разместившаяся в северной части Северного промышленного узла, и Южная площадка (участок Академгородок, 192,53 гектара) на резервных площадях Томского научного центра СО РАН и прилегающих к этой территории свободных землях.

Основные работы по сооружению инфраструктуры ОЭЗ начали разворачиваться в 2006 году.

Северная площадка благоустраивалась с опережением Южной — на последней возникли вопросы о сроках и способах передачи земельного участка и объектов недвижимости на нем. Однако уже в следующем году на Южной площадке началось строительство Центра инноваций и технологий — первого административного корпуса, в котором планировалось размещение более двух десятков резидентов томской ОЭЗ. По мере возведения зданий и строительства инфраструктуры стали возникать новые проблемы, которые предстояло преодолевать— например, с выделением электрических мощностей для энергопитания объектов ОЭЗ.

Тем не менее, уже 10 октября 2008 года начал работу Центр инноваций и технологий на Южной площадке томской ОЭЗ, а к концу года в Центре разместились 26 инновационных компаний— резидентов ОЭЗ.

Всего же к этому времени на территории ОЭЗ было зарегистрировано 37 резидентов. Объем их инвестиций составил 1576 млн. рублей, резидентами было создано около 578 рабочих мест, объем выпущенной научно-технической продукции достиг 263 млн. рублей.

Экономический кризис 2008 года несколько замедлил темпы развития ОЭЗ, однако уже к концу 2009 года число резидентов выросло до 45 компаний, а две из них — ООО «НИОСТ», ООО «3и Поли Томск» — завершили собственное строительство. К этому времени стала проявляться отраслевая специфика резидентов, подтверждающая нацеленность ОЭЗ на разработку и выпуск высокотехнологичной продукции.

Так, «якорная» компания ОЭЗ «ЭлекардДевайsez» начала производство программно-аппаратных средств организации цифрового телевидения, ООО «3и Поли Томск» — отработку принципиально нового метода получения поликристаллического кремния.

Год пятилетия принятия закона об ОЭЗ Томск отметил двумя достижениями — на территории ОЭЗ ТВТ «Томск» (Северная площадка) организован режим свободной таможенной зоны и введен в строй очередной объект для размещения будущих резидентов — Инженерный центр (Центр IT-технологий).

Первыми резидентами Центра стали компании «ФОТОН», НПП «Стелс»,

«МэйнКонцептДивИкс», «ЭлеТим», «ЭлекардДевайsez» и «Сибирские информационные системы», которые специализируются на разработке и коммерциализации информационных и мультимедийных технологий.

К началу 2011 года ОЭЗ ТВТ «Томск» насчитывала уже 53 резидента с общим объемом инвестиций 14 млрд рублей. К «якорным» резидентам присоединилось ООО «НИОСТ», занимающееся разработкой технологий получения катализаторов, новых полимеров и добавок к ним, а также выпуском опытных образцов современных полимерных материалов.

В следующем, 2012 году, наполняемость ОЭЗ резидентами подошла к сбалансированной численности — 58 резидентов, из них 13 — с иностранным капиталом. При этом в течение года семь компаний расторгли соглашение технико-внедренческой деятельности, а пять компаний стали новыми резидентами ОЭЗ. Инфраструктура Томской особой экономической зоны пополнилась еще одним объектом — лабораторно-экспериментальным корпусом.

Перспективность развития ОЭЗ ТВТ «Томск» подтвердилась в самом начале 2013 года — в соответствии с соглашением, подписанным между Министерством экономического развития РФ, администрацией Томской области и администрацией г. Томска, срок действия ОЭЗ «Томск» продлен до 2055 года.

В этом же году произошло два знаковых события: в конце мая на южной площадке ОЭЗ «Томск» был открыт Научно-внедренческий центр.

В декабре состоялся технический запуск производства полного цикла на первом в России и втором в мире заводе немецкой компании MOJE Keramik-ImplantanteGmbH&Co по производству ортопедических, стоматологических и нейрохирургических имплантатов из наноструктурной циркон-оксидной керамики.

Теперь уже можно говорить о сформировавшемся профиле ОЭЗ — это информационные технологии и телекоммуникации, энергосберегающие технологии, технологии производства новых материалов и нано технологии, биотехнологии и медицинские технологии. Авторитет резидентов позволяет осуществлять сотрудничество не только с профильными российскими компаниями, но и с зарубежными организациями из Китая и Японии.

В последние годы значительно изменилось не столько количество, сколько «качество» новых резидентов — компании, которые доказали рынку свою состоятельность, буквально на наших глазах переходят из разряда малых в серьезные бизнесы с большими объемами продаж. Показатели развития бизнеса резидентов — ключевой индикатор эффективности ОЭЗ в целом, поскольку серьезную отдачу от государственных инвестиций в инфраструктуру

могут дать только крупные компании, которые строят объекты, инвестируют серьезные средства в исследования и производство, считает она.

Сегодня инфраструктура ОЭЗ ТВТ «Томск» сформирована из современных офисных, производственных и лабораторных помещений площадью более 50 000 кв. м, конференц-залов, оборудованных системами видео-, звукозаписи и трансляции, оборудованием для организации синхронного перевода, транспортных и инженерных объектов.

Территория ОЭЗ уже сейчас представляет собой центр активности инновационного бизнеса, некое «общезитие» успешных инновационных предпринимателей.

Считается большим успехом всех прошедших лет то, что удалось наладить работающую систему обратной связи со всеми резидентами.

При этом потенциал наполнения резидентами далеко не исчерпан — заполнение полезной площади ОЭЗ составляет 35% (Южная площадка — 53%, Северная площадка после присоединения резервной территории — 17%).

Начиная с 2006 года, профинансировано строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Томск» на сумму 12,5 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета — на сумму 7,7 млрд. рублей.

На территории ОЭЗ ТВТ «Томск» зарегистрировано 62 резидента. Общий объем заявленных резидентами инвестиций превысил 14 млрд. рублей, из них уже освоено более 6,9 млрд. рублей, создано более 1400 рабочих мест, уплачено более 1,2 млрд. рублей налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

ОЭЗ ТВТ «Томск» — одна из успешных зон технико-внедренческого типа со всей необходимой инфраструктурой для размещения резидентов. Эффективность ОЭЗ оценивается ежегодно по многим параметрам, одним из важнейших показателей эффективности для государства является объем частных инвестиций на каждый вложенный бюджетный рубль.

Сейчас у ОЭЗ ТВТ «Томск» 0,89 рубля частных на один бюджетный, с каждым годом этот показатель растет. По предварительным прогнозам, выход ОЭЗ ТВТ «Томск» на окупаемость ожидается в ближайшие несколько лет.

Особая экономическая зона ТВТ «Томск» является одной из перспективных площадок для размещения наукоемких производств, где инновационным компаниям предоставляется широкий комплекс налоговых, таможенных преференций.

На территории ОЭЗ практически закончено строительство инфраструктуры, земельные участки укомплектованы всеми необходимыми коммуникациями — газом, водоснабжением, водоотведением, пожарным водоводом, электроэнергией и теплоисточниками.

Кроме того, вокруг ОЭЗ существует и продолжает развиваться полноценная социальная инфраструктура, включающая все необходимое для жизни и деятельности специалистов. А непосредственно в ОЭЗ недавно открылся детский сад для детей сотрудников компаний-резидентов. Но в целом проект развития ОЭЗ еще не завершен. Планируется строительство Инжинирингового центра и Экспоцентра.

ОЭЗ ТВТ «Томск» продолжает активно привлекать новых резидентов, в 2015 году заключено четыре новых соглашения.

Во многом успех развития особых экономических зон зависит от эффективности работы региональной команды. Администрация Томской области показывает высокий уровень заинтересованности в развитии ОЭЗ.

Можно с уверенностью констатировать, что ОЭЗ ТВТ «Томск» имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития и продолжит и далее предоставлять как действующим, так и новым резидентам все необходимые инструменты для их интенсивного роста.

Вопросы для самоконтроля

1. Эволюция становления сводных экономических зон в России
2. Этапы до системного развития ОЭЗ в России
3. Практика совершенствования законодательных актов, регламентирующих правовой режим СЭЗ
4. Целевая программа развития ОЭЗ в Калининградской области
5. Создание на Дальнем Востоке и в Сибири сети специальных территорий и зон опережающего экономического развития
6. Формирование предпосылок для развития внешнеторговых связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (прежде всего Китая): ОЭЗ Забайкальского края
7. ОЭЗ «Липецк» - демонстрация передового опыта.
8. ОЭЗ технико-внедренческого типа «Томск» и развитие современных высокотехнологичных производств

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. Российские особые экономические зоны и решение социально-экономических проблем территорий.
2. Эволюция развития особых экономических зон на территории регионов России

Список литературы

1. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны//Российский экономический журнал №2. 2016. С.

2. Швецов А. Уникальное академическое исследование пространственного развития России (концептуально-методологические основы, организационные аспекты и результаты реализации междисциплинарной программы Президиума РАН)//Российский экономический журнал №3. 2014.
3. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал №3. 2016. С. 20.
4. Зона особой экономики — одна на всю Сибирь.
5. <http://www.ksonline.ru/183756/krupnejshie-biznes-proekty-sfo-zona-osoboj-ekonomiki-odna-na-vsyu-sibir/>
6. Портал органов власти Липецкой области <http://www.admlip.ru/>
7. Портал органов власти Забайкальского края <http://www.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn-p1ai/>
8. Портал Правительства Калининградской области <http://www.gov39.ru/>
9. Портал органов власти Томской области <https://tomsk.gov.ru/>

Глава 6. ОЭЗ как составляющая стратегии социально-экономического развития Калужской области

Калужская область по своим потенциальным конкурентным характеристикам сопоставима с соседними субъектами Центрального федерального округа.

Однако очевидным преимуществом Калужской области среди регионов, окружающих столичный мегаполис, является наибольшая степень приближенности областного центра к Москве. Наличие «выходов» в Московскую область обеспечивает региону транспортную доступность к экономическому центру Российской Федерации, являющемуся крупнейшим потребительским и финансово-инвестиционным рынком страны.

Экономическое развитие территорий Калужской области неравномерно. Основная часть промышленного потенциала сосредоточена на территориях г. Калуги, г. Обнинска и пяти муниципальных районов.

Большая часть субъектов малого предпринимательства (более 70% от общего числа малых предприятий и 60% от общего числа частных предпринимателей) сконцентрирована в городах Калуга и Обнинск, которые являются центрами деловой активности. Малые предприятия Калуги и Обнинска осуществляют 63 % оборота всех малых предприятий области.

На территории Калужской области можно выделить две промышленные зоны. Одна из них вытянута на пространстве с севера на юг. Расположена она на территории от Боровска до Козельска.

Другая территория - на западе - включает Кировский, Людиновский и Спас-Деменский районы. Наименее развита промышленность в северо-западных и южных сельскохозяйственных районах области.

В Стратегии развития Калужской области до 2030 года отмечено, что появление индустриальных и технологических парков, особых экономических зон, позволит активнее проводить коммерциализацию инновационных разработок.

Документ четко определяет, что основные тренды мирового развития в долгосрочной перспективе будут связаны с усилением глобальной интеграции и ростом ее влияния на жизнь миллионов людей.

Так, например, будут усиливаться тенденции поиска новых форм регионализации и связанные с этим фактором процессы изменения среды обитания (с акцентом на качество жизни), культурной идентичности, «перетекания» человеческого капитала и конкуренции территорий (городов и регионов) за ресурсы развития.

Появление новых технологий обеспечит опережающий рост рынков

наукоемких продуктов по сравнению с мировой торговлей в целом (около 10 – 20% против 4 – 8% в год). Одним из решающих факторов конкурентоспособности национальных и региональных экономик станет непрерывная диффузия технических и управленческих разработок из инновационного сегмента в низко технологичные сектора экономики.

Конкурентоспособность стран и регионов начинает уже сегодня определяться успехами территории в инновационном процессе.

Инновационные процессы серьезно повлияют на социальную структуру, что, в частности, скажется на способах организации жизни и форматах профессиональной занятости. В настоящее время в развитых странах увеличивается удельный вес класса специалистов, не «привязанных» к конкретным организациям и рабочим местам за счет использования персональных информационных инфраструктур.

Начавшись в конце прошлого столетия, этот процесс все серьезнее влияет на структуру профессиональной занятости.

Растущий класс «свободных агентов» предъявляет свои собственные требования на систему расселения, уровень жизненного комфорта, стандарты потребления и пр.

Вокруг крупнейших городских агломераций появляются пояса расселения глубиной до 150 – 200 км, состоящие из специалистов высокого класса, чей уровень потребления довольно высок, а частота контактов с «ядром мегаполиса» сводится к 4 – 6 посещениям в месяц.

Подобные изменения социальной структуры будут происходить в Москве и окружающих ее территориях и могут оказаться существенными уже в среднесрочной (5 – 10 лет) перспективе.

Существуют риски, которые могут в долгосрочной перспективе вызвать торможение развития мировой социально-экономической системы:

- исчерпание эффекта инновационной волны 80 – 90-х годов, опиравшейся на массовую компьютеризацию, распространение Интернета и телекоммуникационных систем (отсутствие новых прорывных массовых технологий);
- социальные и культурные последствия глобализации, что будет выражаться в серьезном преобладании процессов регионализации над интеграцией, росте анклавности, усилении традиционалистских настроений и возврате к традиционным способам социальной мобилизации;
- потрясения на мировых финансовых и валютных рынках, которые могут вызвать серьезное перераспределение мировых финансовых ресурсов;
- замедление роста китайской и индийской экономик в результате

- повышения внутренних издержек модернизации;
- рост мировых цен на энергоносители и сырье, связанный с попытками поставить дефицитные ресурсы под наднациональный контроль;
- нестабильность поставок основных видов сырья, вызванная ростом террористических угроз и межрегиональных конфликтов;
- снижение темпов роста мировой торговли из-за возможной волны усиления протекционизма.

В настоящее время в России завершается переход к рыночной экономике, восстановлен уровень производства и потребления начала 90-х годов. Однако российская экономика стоит перед долговременным системным вызовом, характеризующимся сочетанием ряда факторов:

- смена экспортно-сырьевого типа развития;
- рост глобальной конкуренции;
- дефицит человеческих ресурсов;
- вызовы новой регионализации;
- конкуренция на рынке высоких технологий.

Стратегия социально-экономического развития Калужской области – документ, разрабатываемый в соответствии с приоритетами государственной социально-экономической политики, на основе прогноза социально-экономического развития Калужской области и Российской Федерации на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования и с учетом схем территориального планирования.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам принятия и организации выполнения стратегии и плана мероприятий по ее реализации определяются Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Документы и механизмы, для которых необходима стратегия социально-экономического развития региона:

- схема территориального планирования области;
- документы территориального планирования органов местного самоуправления;
- получение государственной поддержки в Инвестиционном фонде Российской Федерации;
- выделение средств федерального бюджета на создание особых экономических зон;
- государственные и ведомственные целевые программы (финансирование из областного бюджета);
- документы стратегического планирования муниципальных образований.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития

Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации в секторах экономики и предполагаемого осуществления инвестиционных проектов и соглашений на территории Калужской области.

Прогноз социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отражает развитие экономики в условиях реализации региональной политики по поддержанию благоприятного инвестиционного климата, стимулированию экономического роста и модернизации производств.

Стимулирование предпринимательской активности в Калужской области является основой региональной экономической политики, а открытие новых производств дало начало становлению в регионе так называемой "новой экономики".

Динамика макроэкономических показателей подтверждает оптимальность выстраиваемой региональной политики, при которой кластерный вектор развития определен как основная идея повышения конкурентоспособности и экономического развития.

В формате региональных кластеров успешно развиваются крупнейшие мировые производители, предприятия, представляющие средний и малый бизнес. Все активнее интегрируются в международные цепочки традиционные калужские производства.

В регионе продолжается достаточно уверенный рост обрабатывающих отраслей промышленности, рост объемов жилищного строительства, а также заработной платы и среднедушевых доходов населения. Остается позитивной ситуация на рынке труда и потребительском рынке.

В Калужской области создан бизнес-продукт в виде индустриальных парков с готовой инфраструктурой и условиями, опережающими потребности инвесторов. На базе индустриальных парков большинство инвесторов, приходящих в регион, размещают современные производства, способствуя диверсификации экономики. В 2015 году таких парков в регионе - 10, на их территории реализуются 88 проектов, 64 предприятия уже введены в эксплуатацию.

При этом дальнейшая стратегия развития индустриальных парков сводится к преодолению диспропорций в социально-экономическом развитии северных и южных территорий региона, смещению фокуса их размещения на юг, в промышленно развитые районы, обеспеченные транспортной доступностью.

Так, с закладки камня ООО "Агро-Инвест" началось "заселение" особой экономической зоны "Людиново", где в будущем разместятся более двадцати

российских и иностранных предприятий.

Привлекаемые инвестиции служат фундаментом социально-экономического развития региона. Калужская область вошла в группу IC3 (категория "высокая инвестиционная привлекательность") рейтинга Национального рейтингового агентства, победила в номинации "Регионы с минимальными рисками инвестирования" ("Эксперт РА").

В области сформирован многосторонний промышленный комплекс, потенциал которого связан с автомобилестроением, металлургией, производством строительных материалов, химическим производством.

Рост промышленного производства в 2014 году обусловлен наращиванием объемов металлургического производства и производства готовых металлических изделий (индекс промышленного производства в январе - июне составил 187%), машин и оборудования (132,8%), химического производства (119,2%), производства пищевых продуктов (122,2%), а также увеличением производства и распределения электроэнергии, газа и воды (115,3%).

С 2006 года в регионе создано 30 предприятий автомобильного кластера. Ядро производственной мощности - заводы компаний "Фольксваген", альянса "Пежо-Ситроен-Митсубиши", "Вольво". Кроме того, 27 компаний производят автомобильные компоненты и оборудование.

Большинство региональных промышленных предприятий начали осваивать механизмы международной интеграции.

В их числе ЗАО "Элмаг", российско-испанское предприятие ООО "Си-Ай-И-АВТОКОМ Калуга" (совместное предприятие Калужского завода автомобильного электрооборудования и испанской компании Си-Ай-И АВМОТИВ МЕРКАДОС). Российско-германское предприятие по производству высокотехнологичных комплексов для обувной промышленности ООО "Калуга-Шен-Заря-Машиностроительное объединение", а также "Компания Рус", объединившая в индустриальном "Ока-парке" российские и иностранные производства.

На территории ОАО "КАДВИ" реализуется проект ООО "Джервази Восток" по производству и покраске кузовов грузовых автомобилей. Подписан протокол о намерениях по выпуску модулей между ОАО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" и японской компанией Hitachi. ОАО "Калужский завод "Ремпутьмаш" начал сотрудничество с американской компанией HARSCO по модернизации производства.

В рамках соглашения с компанией AIS AutomotiveInteriorSystems в ОАО "Агрегатный завод" создается производство автомобильных компонентов и организован участок по ремонту и изготовлению инструмента.

В мае 2014 года в Калужской области введены в эксплуатацию два крупных завода: по производству цемента - ОАО "Лафарж-Цемент" и фармацевтических препаратов - ЗАО "Берлин-Фарма".

До конца 2014 года планируется открытие не менее 13 промышленных предприятий (общий объем инвестиций по соглашениям - 35,8 млрд. рублей) и создание 2,8 тыс. рабочих мест.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства области соответствует ее природно-климатическому потенциалу, а степень сельскохозяйственной освоенности территории Калужской области в целом - средним показателям по нечерноземной зоне.

На селе проживают 24,1% населения области, с сельским хозяйством связано экономическое и социальное положение более 10% населения.

Удельный вес сельскохозяйственной продукции в валовом региональном продукте Калужской области составляет более 7,4%. Хозяйства населения занимают 51,5% в общем объеме сельхозпроизводства, сельхозпредприятия - 44,9%, крестьянские (фермерские) хозяйства - 3,6%.

Общий объем инвестиций, привлеченных в развитие сельскохозяйственных предприятий области за период с 2006 года, составляет более 31,3 млрд. рублей, из которых 17,3 млрд. рублей - средства частных инвесторов.

Для развития сельскохозяйственного производства и решения вопросов социального обустройства села в Калужской области реализуются государственная программа Калужской области "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области".

Для развития агропромышленного кластера в составе государственного автономного учреждения (ГАУ) "Агентство регионального развития Калужской области" создан Центр развития агропромышленного комплекса Калужской области.

Развитие экономики существенно повысило уровень жизни населения Калужской области. По уровню заработной платы Калужская область на протяжении ряда последних лет уступает в Центральном федеральном округе (ЦФО) только Москве и Московской области.

Калужская область первая среди регионов страны с 2009 года реализует Стратегию развития трудовых ресурсов до 2020 года, способствующую эффективному использованию и рациональному территориальному размещению трудовых ресурсов при недостаточном трудоспособном ресурсе региона.

В числе 12 пилотных российских регионов Калужская область участвует

в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Всего за 2007 - 2013 годы Калужская область приняла более 21 тыс. соотечественников (16000 в трудоспособном возрасте), что также способствовало сокращению кадрового дефицита и дисбаланса спроса и предложения рабочей силы.

На протяжении ряда лет в регионе сохраняется один из самых низких в стране уровней регистрируемой безработицы, соотношение спроса и предложения рабочей силы составляет 3 к 1, в связи, с чем риск роста безработицы практически отсутствует.

В целях увеличения высокопроизводительных рабочих мест в Калужской области введен льготный режим налогообложения для предприятий, модернизирующих производство.

Качественно меняется уровень профессионального образования, готовятся новые востребованные рынком труда специалисты. Калужская область на конкурсной основе вошла в число регионов, реализующих проект автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" по подготовке рабочих кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе дуального образования.

Ведется создание арендного жилья для работников индустриальных парков, предоставляются социальные выплаты работникам организаций индустриальных парков и промышленных предприятий с численностью более 250 человек для возмещения части первоначального взноса по кредитам или займам на покупаемое или создаваемое (строящееся) жилье, в том числе по ипотечным жилищным кредитам.

Калужский регион все больше становится не только выгодным местом работы, но и привлекательным для жизни и отдыха.

Ввод в действие общей площади жилых домов за последние 13 лет в Калужской области возрос в 3,5 раза. Строятся новые гостиницы, арт-объекты. Развивается туризм - только за период с 2008 года объем туристического потока вырос в 2,5 раза.

Эффективная политика в сфере привлечения инвестиций, масштабная модернизация экономики региона, повышение производительности труда, использование передовых технологий производства - таковы основные составляющие социально-экономического развития Калужской области в предстоящий среднесрочный период.

При этом при разработке прогнозных показателей на среднесрочную перспективу учтены объективное сохранение инерционных трендов на

территории страны в целом, сложившихся в последний период, осторожная инвестиционная политика частных компаний, а также повышение неопределенности траектории дальнейшего экономического развития Российской Федерации, обусловленное усилением геополитической напряженности.

Также учтена значительная роль региональных факторов, обеспечивающих возможность дальнейшего стабильного развития и диверсификации экономики региона, таких как:

- реализация мероприятий целевых программ, включая федеральные и региональные государственные программы (в 2014 году было запланировано к реализации 11 федеральных целевых программ и 10 государственных программ Российской Федерации; 25 государственных программ Калужской области, 11 ведомственных целевых программ, 2 адресные программы);

- осуществление на постоянной основе работы по привлечению и сопровождению инвесторов (в 2014 году было запланировано проведение порядка 70 переговоров с потенциальными инвесторами, в переговорном портфеле - 39 компаний), при этом будет использоваться "кластерный подход";

- создание и развитие инфраструктуры агропромышленного парка "К-Агро" в Боровском районе (переработка сельскохозяйственной продукции, создание производственной, логистической и сервисной инфраструктуры), агротехнологического парка "Оптинский" в Козельском районе (строительство роботизированных ферм на базе крестьянско-фермерских хозяйств, животноводческих комплексов, реконструкция молокоперерабатывающего завода с увеличением мощности, жилищное строительство);

- развитие инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Людиново";

- создание объектов инфраструктуры мультимодально-терминально-логистического центра на территории индустриального парка "Ворсино" в Боровском районе;

- создание международного аэропорта "Калуга" (завершение строительства взлетно-посадочной полосы аэропорта; строительство нового здания аэровокзала);

- создание международного аэропорта "Ермолино" (строительство объектов инфраструктуры гражданского сектора и реконструкция аэродрома совместного базирования);

- реализация комплекса мероприятий по поддержке субъектов малого, среднего, инновационного предпринимательства (развитие лизинга оборудования; услуги поручительства, предоставление займов и микрозаймов с процентной ставкой от 5%; предоставление грантов; реализация специальных

программ обучения и повышения квалификации);

- создание и развитие "Парка малого и среднего бизнеса" (г. Калуга);

- создание инфраструктуры "Технопарка в сфере высоких технологий в г. Обнинске" (система поддержки и продвижения наукоемких, инновационных проектов от момента зарождения научной идеи до организации серийного выпуска продукции);

- создание высокотехнологичных ресурсных центров подготовки кадров для перспективных отраслей экономики региона; постепенная ориентация на обучение граждан новым компетенциям; изменение технологий подготовки;

- строительство арендного жилья.

Предполагается увеличение объемов инвестиций в расширение производства, инфраструктурные проекты. Ожидается сохранение значительных объемов инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе в рамках государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства.

В прогнозируемом периоде вложения в основной капитал будут осуществляться как за счет собственных средств, так и привлеченных источников, причем последние сохранят ведущую роль.

Привлеченные источники, включающие кредиты банков, заемные средства других организаций, средства вышестоящих организаций, средства населения, привлекаемые на строительство жилья, и прочие (за исключением бюджетных средств), в общем объеме инвестиций составят в среднем 54%.

Второй по величине составляющей инвестиций в основной капитал останутся собственные средства организаций (35%). Доля инвестиций из бюджетов всех уровней составит в среднем порядка 11%.

Государственная политика Правительства Калужской области по стимулированию инвестиционной деятельности будет реализовываться путем поддержания достигнутого уровня притока инвестиций в регион и расширения возможных предложений для инвесторов с учетом новых вызовов развития экономики.

Увеличение поступления налогов в бюджет, в том числе за счет привлечения инвесторов на территорию области, создает необходимый финансовый ресурс для дальнейшего развития региона и увеличения социальных расходов.

Одним из приоритетов Стратегии развития Калужской области является создание и развитие кластеров как инновационного способа реализации экономической политики, что позволит обеспечить конкурентоспособность региона не только по стандартным макроэкономическим показателям, но и по состоянию среды жизни и качеству человеческого капитала.

К числу приоритетных относятся 7 кластеров (пространственных):

- жизнеобеспечения и развития среды;
- биотехнологий, фармацевтики, медицинских услуг;
- образовательный;
- автостроительный;
- транспортно-логистический;
- туристско-рекреационный;
- агропищевой.

Используемые в Стратегии понятия.

Кластер – это группа соседствующих взаимосвязанных организаций и других организаций, связанных с ними, действующих в определенной сфере и характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга.

Микрокластер – кластер, имеющий высокую концентрацию территориального расположения, оказывающий ограниченное влияние на развитие других территорий.

Пространственно организованный кластер (пространственный кластер) – кластер, имеющий распределенное территориальное расположение, его функционирование оказывает влияние на повышение уровня развития территорий, способствует выравниванию пространственных дисбалансов.

Девелопмент – область управления бизнесом, недвижимостью, строительством, ориентированная на увеличение стоимости объектов и приносимых ими доходов посредством учета изменяющейся ситуации, оценки рисков, использования возможностей развития, удачного вложения капитала.

Инжиниринг – инженерно-консультативные услуги, работы исследовательского, проектно-конструкторского, расчетно-аналитического характера, подготовка технико-экономических обоснований проектов, выработка рекомендаций в области менеджмента и маркетинга.

Аутсорсинг – передача традиционных неключевых функций организации внешним исполнителям – аутсорсерам, субподрядчикам, высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы; отказ от собственного бизнес-процесса и приобретение услуг по реализации этого бизнес-процесса у другой, специализированной организации. Разновидность кооперирования.

Рурбанизация – распространение городских форм и условий жизни на сельские поселения. Население крупнейших городов переезжает в пригороды, в сельскую местность. Рурбанизация сопровождается переносом в сельскую местность форм хозяйственной деятельности и образа жизни населения, характерных для городов.

Сценарии – различные варианты развития субъекта Российской Федерации, которые зависят от сочетания внешних факторов, действующих на субъект Российской Федерации

Тренд – основные тенденции развития; направленность изменения экономических показателей, определяемая путем обработки отчетных, статистических данных и установления на этой основе тенденций экономического роста или спада.

На развитие кластеров оказывает влияние реализация 12 мега-проектов.

Чем наши мега-проекты отличаются от простых проектов?

Во-первых – тем, что для их реализации необходимы дополнительные усилия и условия. То есть это новые, нестандартные проекты, для которых не разработана схема реализации и для которых необходима готовность их воспринять обществом, институтами, а также системой управления.

Во-вторых – тем, что наши мегапроекты – это ликвидация наших «узких» мест, «недостающего звена», которые есть сегодня.

В-третьих – они обладают значительным синергетическим и мультипликативным эффектами. То есть каждый из них оказывает влияние на развитие других и их совместная реализация увеличивает общую результативность и положительный эффект.

В-четвертых – они ориентированы на перспективную экономику и увеличивающиеся потребности человека (общества), то есть на «завтрашний день».

В-пятых – это не объекты капитального строительства, которые являются дорогостоящими, но эффект для экономики и социального развития неоднозначен, а скорее институциональные изменения в областях, связанных с потребностями общества и бизнеса.

Перечисленные условия, на наш взгляд, отражают принципы отбора эффективных мегапроектов и расчет эффективности будет выражаться совокупно как хорошее социальное и экономическое самочувствие жителей, бережное использование природных ресурсов.

С учетом того, что наше государство является социально ориентированным, в их успешной реализации заинтересованы как мы, так и федеральные власти, так как проекты направлены не на преференции конкретным юридическим лицам, а на создание более успешного и устойчивого будущего для каждого гражданина, а в их лице – и для бизнеса.

Для достижения стратегических приоритетов запланировано осуществление следующих мега-проектов.

«Региональный университет», цель проекта – развитие областной инновационной инфраструктуры и создание коммуникационной, научно-

исследовательской, производственной и учебной площадки для развития высокотехнологичного сектора экономики;

«Центр прикладного образования», цель проекта - увеличение предложения квалифицированных трудовых ресурсов в ключевых профессиях и в растущих секторах экономики области, предоставление высококачественного профессионального образования, соответствующего потребностям коммерческих организаций;

«Научно-медицинский центр радиационной медицины», цель проекта – повышение качества и продолжительности жизни населения на основе реализации потенциала и инновационных наработок научных учреждений г. Обнинска;

«Региональный венчурный форум и ярмарка инновационных проектов», цель проекта – согласование интересов власти, бизнеса и науки в сфере высоких технологий для развития областной инновационной инфраструктуры;

«Модернизация транспортной инфраструктуры», цель проекта – рост конкурентоспособности Калужской области за счет обеспечения эффективной транспортной связи между Калужской областью и Москвой, между соседними субъектами Российской Федерации и районами области;

«Межрегиональный туристический бренд», цель проекта – формирование межрегионального туристского бренда как эффективного механизма развития туризма в Калужской области;

«Исторические поселения Калужской области – источник народных традиций», цель проекта - поддержка уникальности традиционной народной культуры поселений Калужской области;

«Инвестиционный форум «Историческая недвижимость», цель проекта – запуск рынка исторической недвижимости на территории Калужской области с учетом роста интереса к этому типу недвижимости как к объекту инвестиций;

«Агентство территориального развития», цель проекта – запуск и координация на территории Калужской области процессов обустройства среды, «нового расселения» и масштабного производства инновационных технологий жизнеобеспечения;

«Региональная агролизинговая компания», цель проекта – повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Калужской области, усиление агропищевой специализации региона в межрегиональном разделении труда;

«Техническое перевооружение коммунальных и индивидуальных жилищных комплексов «Умный дом», цель проекта – содействие обустройству качественно новой среды обитания через внедрение инновационных экологически ориентированных систем жизнеобеспечения;

«Подготовка кадрового резерва управления Калужской области», цель проекта – подготовка конкурентоспособной новой профессиональной и управленческой элиты – специалистов в сфере территориального развития и гражданской службы, способных обеспечить модернизацию и устойчивое развитие Калужской области в российском и глобальном контексте.

Основными целями создания ОЭЗ, индустриальных парков и инвестиционных площадок в Калужской области являются:

- создание высокопроизводительных рабочих мест и обеспечение, тем самым, занятости населения;
- привлечение квалифицированных специалистов на работу и проживание в регион, и улучшение, тем самым, демографической ситуации;
- снижение территориальных диспропорций развития региона;
- снижение уровня монопрофильности территорий;
- повышение устойчивости экономики региона за счет ее диверсификации;
- увеличение налоговых доходов регионального бюджета за счет создания новых производств, что создает необходимый финансовый ресурс для дальнейшего развития региона и повышения качества жизни населения;
- минимизация сроков и затрат инвесторов и региона на реализацию инвестиционных проектов, в том числе за счет обеспечения юридической чистоты участков, создания инженерной и транспортной инфраструктуры, компактного размещения инвестиционных проектов.

Следствием перечисленных целей является достижение стратегической цели социально-экономического развития Калужской области - обеспечения роста качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности региона и устойчивого экономического развития.

Особая экономическая зона «Калуга»

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» создана в соответствии с Постановлением № 1450 Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года на территории Людиновского района Калужской области.

Площадь особой экономической зоны «Калуга» составляет 1042,6 га. Участки расположены на расстоянии 0,1 км от города Людиново в районе деревни Войлово Людиновского района Калужской области (610,6 га) и в районе деревни Козельское Боровского района Калужской области (432 га).

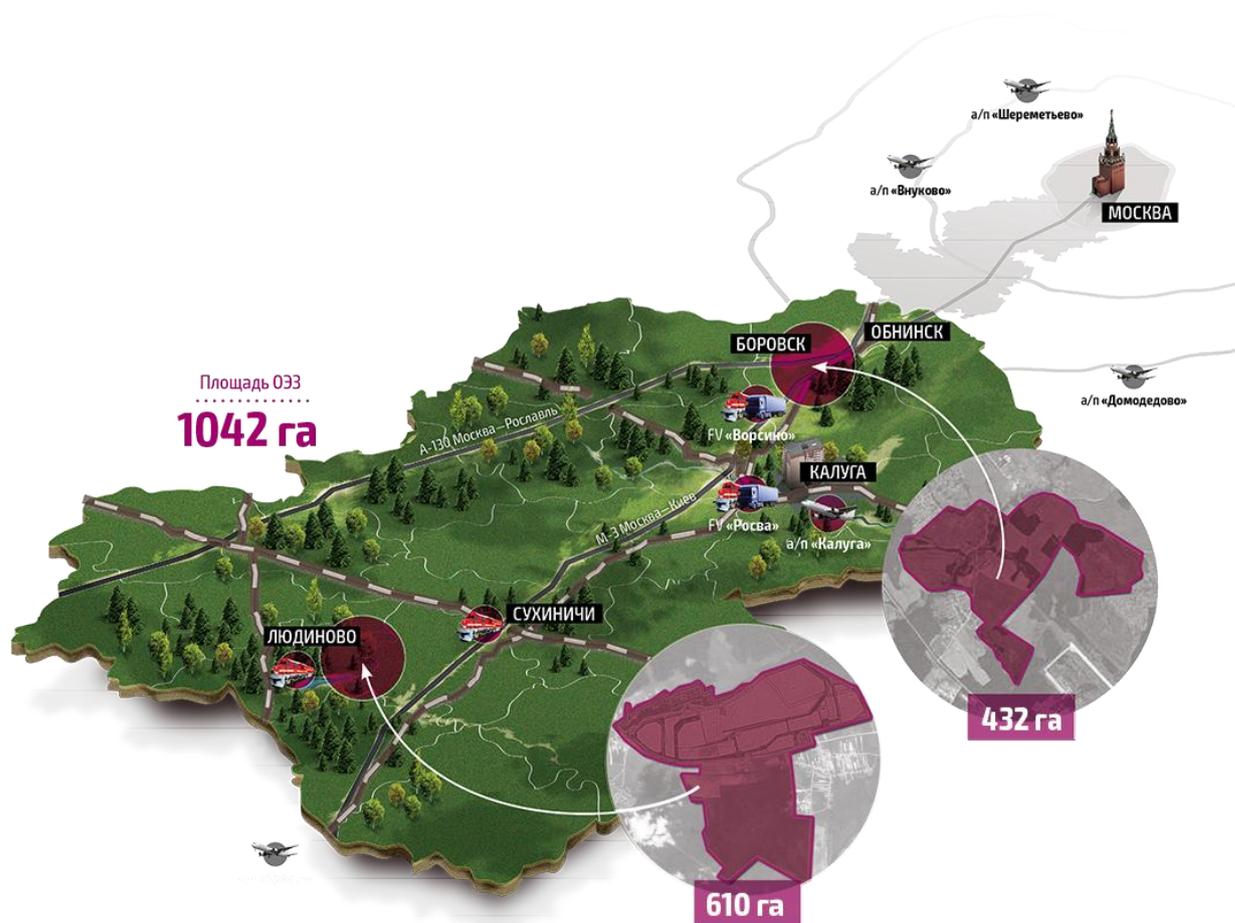
Финансирование затрат предполагается за счет средств бюджета Калужской области и средств федерального бюджета. Расходы бюджета Калужской области составят 600 млн. руб., расходы федерального бюджета — 2 600 млн. руб.

В настоящее время резидентами ОЭЗ ППТ «Калуга» являются 6

компаний:

- ООО «Агро-Инвест»,
- ООО «Экологический домостроительный комбинат Людиново»,
- ООО «ВОДОСТОП»,
- ООО «Алхимет»,
- ООО «Сан Марко Руссия»,
- ООО «Карандашная фабрика «Красина».
- ООО «Агро-Инвест»

Инвестор реализует проект по строительству тепличных комплексов для круглогодичного выращивания овощей (огурцов, томатов) с применением наиболее современных и эффективных технологий. На участке 237,8 га запланировано размещение 80 га теплиц, а также вспомогательных зданий и сооружений. На сегодняшний день функционирует первая очередь тепличного комплекса 20 га. Заявленный объем инвестиций составляет 12,5 млрд. руб., будет создано 1161 рабочих места.



ООО «Экологический домостроительный комбинат Людиново»

Данный проект предполагает собой строительство ресурсосберегающего

домостроительного комбината полного цикла с развитием и использованием собственной сырьевой базы (лес), глубокой переработкой низкосортной мягко лиственной древесины и организацией массового (конвейерного) производства качественного и комфортного жилья эконом-класса высокой заводской готовности из фибролита. Заявленный объем инвестиций составляет 3,8 млрд. руб., будет создано 264 рабочих места.

ООО «ВОДОСТОП»

Проект ООО «ВОДОСТОП» предполагает строительство завода по производству водостойких, шумоизоляционных напольных покрытий. Производство экструдированного паркета является инновационным на отечественном рынке.

При тех же эксплуатационных характеристиках экструдированный паркет обладает серьезными преимуществами перед ламинированным паркетом, перед натуральным паркетом: влагостойкость, звукопоглощение, отсутствие канцерогенных формальдегидов, возможность использования в системе «теплый пол», повышенная огнестойкость, возможность влажной уборки, низкая стоимость.

Заявленный объем инвестиций составляет 652 млн. руб., будет создано 65 рабочих мест.

ООО «Карандашная фабрика «Красина»

ООО «Карандашная фабрика «Красина» - фабрика по производству школьно-пишущей продукции с применением новейшего оборудования и инновационных технологий.

Деятельность фабрики берет начало в 1926 году. ООО «Карандашная фабрика Красина» вошла в Федеральную программу России приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров от 24 июня 2014 г. № 1203. Предприятие выполняет заказы Президента, Правительства РФ, Госдумы, а также крупных российских и зарубежных компаний и банков, а главное, учреждений дошкольного и школьного образования.

Основным преимуществом фабрики «Красина» является наличие собственной производственной базы полного цикла (от получения сырья до изготовления и комплектации товарной продукции).

Собственная база позволяет производить различные виды продукции следующих направлений: дошкольное развитие, обучение, профессиональная продукция. Наличие мощной технологической базы, сформированной за 90 лет существования компании, позволяет производить продукцию, обладающую уникальными эксплуатационными характеристиками, свойствами и качеством.

Еще одним важнейшим конкурентным преимуществом является капитал бренда «Красин». Российский канцелярский рынок характеризуется

отсутствием сильных брендов, исключение составляет «Красин» со своей 90-летней историей законодателя и производителя стабильного качества карандашной продукции. Таким образом, «Красин» - это национальный бренд, который входит в рабочие матрицы всех федеральных дистрибьюторов, являющихся также держателями собственных торговых марок.

Заявленный объем инвестиций составляет 300 млн. руб., будет создано 600 рабочих мест, из них 300 – для людей с ограниченными возможностями.

ООО «Алхимет»

Проект предполагает пилотное внедрение лучших мировых ресурсосберегающих технологий производства стальной оцинкованной проволоки с антикоррозионным покрытием повышенной долговечности. Уникальные технологии, которые будут применены на заводе, не только обеспечивают снижение энергоёмкости продукции в 3-4 раза, но и являются абсолютно экологически чистыми.

Заявленный объем инвестиций составляет 598 млн. руб., будет создано 50 рабочих мест.

ООО «САН МАРКО РУССИЯ»

«SanMarcoGroup» – это группа промышленных предприятий по производству и продаже красок и декоративных покрытий для профессионального строительства. История развития компании, начавшаяся в Италии более полувека назад (в 1962 году), сделала ее лидером на международном рынке.

Сегодня группа Сан Марко включает 9 предприятий по всему миру и 7 торговых знаков и занимает одно из первых мест в отрасли профессиональных красок и декоративных материалов для строительства в Италии.

Каждый год группа инвестирует в исследование и развитие около 5% годового объема продаж предприятия. Завод Сан Марко разработал широкую гамму материалов и циклов окрашивания, как традиционных, так и суперсовременных, опираясь на новые технологии в сфере профессионального строительства.

Постоянные исследования помогли разработать инновационные материалы для фасадных работ на основе силоксановых смол, которые превосходят свойства традиционных материалов на основе известки своей высокой прочностью и долговечностью. Для внутренних работ была разработана широкая гамма материалов с низким воздействием на окружающую среду и высоким качеством красок для создания жилищного комфорта и охраны здоровья человека. Это краски без запаха, без органических растворителей, формальдегидов и опасных для здоровья веществ, антиаллергенные и, в

некоторых случаях, предназначенные для помещений, где используются пищевые продукты.

На территории ОЭЗ ППТ «Калуга» инвестор реализует проект по строительству завода по производству лакокрасочных материалов с заявленным объемом инвестиций 168 млн. рублей и созданием 20 рабочих мест.

Минэкономразвития РФ (2016 г. сентябрь) передало Правительству Калужской области полномочия по управлению особой экономической зоной «Калуга», о чем ранее было подписано соответствующее соглашение.

Экспертный и наблюдательный советы по управлению ОЭЗ теперь будут формироваться на региональном уровне. Здесь же будут проходить заседания экспертного совета по рассмотрению заявок на получение статуса резидента, что позволит оперативно проходить эту процедуру.

Соглашение также фиксирует плановые показатели деятельности особой экономической зоны — количество компаний-резидентов и созданных ими рабочих мест, объем инвестиций, выручки, таможенных и налоговых платежей.

Передача полномочий серьезно повысит оперативность управления особой экономической зоной. Тем не менее, проект продолжает оставаться федеральным, Министерство экономического развития РФ и федеральное правительство никоим образом из этого проекта не уходят, не самоустраиваются.

Федеральное министерство продолжает руководить этим процессом, но теперь в большей степени сосредоточится на выработке нормативно-правовой политики этого проекта, на работе с резидентами, на привлечение резидентов, а вот оперативное управление передается в руки руководства региона.

В октябре 2016 года, на заседании экспертного совета ОЭЗ «Калуга» представлены бизнес-планы потенциальных резидентов, планирующих строительство предприятий на площадках экономической зоны.

В состав экспертного совета вошли представители министерства экономического развития Калужской области, профильных министерств и ведомств, институтов развития, научных и деловых организаций, независимые эксперты.

Выпуском обоев на флизелиновой основе займется ООО «ДЕКО ГРУП», стеклянной тары для фармацевтической продукции — ООО «Интерфармгласс Калуга», дозаторов для косметической промышленности и упаковки для жидких моющих средств — ООО «Калуга Полимер».

ООО «Интерфармгласс Калуга» планирует построить завод по производству нейтрального боросиликатного стекла для выпуска стеклянной трубки, ампул, флаконов, картриджей для фармацевтической промышленности.

Спектр выпускаемой продукции проекта позволяет обеспечить

импортозамещение продуктов глубокой степени переработки отечественного сырья – кварцевый песок, кальцинированная сода, поташ и т.д. – в первичную фармацевтическую упаковку.

Продукция имеет большой экспортный потенциал в страны с развитой фармацевтической промышленностью, являясь при этом не сырьевым товаром. Количество создаваемых рабочих мест при реализации первой очереди – 330. Объем инвестиций – 4,763 млрд. рублей.

Общий объем инвестиций составляет 6,5 млрд. рублей.

Члены экспертного совета одобрили проекты, особо отметив их значительную импортозамещающую составляющую, высокий экспортный потенциал и экологическую безопасность.

Площадь особой экономической зоны «Калуга» составила 1042 га. ОЭЗ «Калуга» размещена на двух площадках, расположенных на территории Людиновского и Боровского районов Калужской области, и является ближайшей к Москве промышленной площадкой такого формата. В настоящее время в ОЭЗ «Калуга» — девять резидентов, один из которых ООО «Агро-Инвест» уже реализует проект по строительству тепличных комплексов для круглогодичного выращивания овощей. Подписано еще 12 соглашений о намерениях с компаниями различных профилей.

Вопросы для самоконтроля

1. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года, как документ, разработанный в соответствии с приоритетами государственной политики.
2. Документы и механизмы, для которых необходима стратегия социально-экономического развития региона.
3. Стимулирование предпринимательской активности в Калужской области, как основа региональной экономической политики.
4. Кластерный вектор развития Калужской области, как основная идея повышения конкурентоспособности.
5. Стратегия развития индустриальных парков Калужской области, как преодоление диспропорций в социально-экономическом развитии северных и южных территорий региона.
6. Формирование в регионе многостороннего промышленного комплекса: автомобилестроение, металлургия, производство строительных материалов, химическое производство.
7. Региональные факторы, обеспечивающие возможность дальнейшего стабильного развития и диверсификации экономики региона.
8. Кластеры, относящиеся к приоритетам пространственного развития

- региона.
9. Реализация мега-проектов в Калужской области
 10. Основные цели создания ОЭЗ, промышленных парков и инвестиционных площадок в Калужской области
 11. Особая экономическая зона «Калуга»: особенности создания и развития.

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года: инновационная и инвестиционные составляющие.
2. Количество и качество трудовых ресурсов, как фактор ускорения экономического развития Калужской области.

Список литературы

1. Постановление Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250 (в редакции от 13.07.2012 №353, от 26.08.2014 №506, 12.02.2016 №89) одобрена Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года «Человек - центр инвестиций»
2. Постановление Правительства Калужской области от 22 августа 2014 г. №493. О Прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 гг.»
3. Артамонов А.Д. Инновации в регион. / А.Д. Артамонов // Информационный вестник. - Калуга. 2010 - №4.
4. Голиченко О. Модели развития, основанного на диффузии технологий. Вопросы экономики. 2012. №4.
5. Захаров В., Голикова Е. Иностранные инвестиции в экономику России: за и против. Проблемы теории и практики управления. 2012. №3.
6. Клейнер Г.Б. Какая экономика нужна России и для чего? (опыт системного исследования)//Вопросы экономики № 10. 2013. URL: http://www.vopreco.ru/rus/archive.files/n10_2013.html.
7. Крутиков В.К., Легостов В.В. Малое предпринимательство и социально-экономический рост: Анализ отечественного и зарубежного опыта. — М.: Изд-во «Ноосфера», 2006. — 466 с.
8. Портал органов власти Калужской области. <http://www.admoblkaluga.ru/main/>.
9. Артамонов А. 24.11.2008. Анатолий Артамонов: для нашей области двигателем роста являются инновации и инвестиции. Интервью. URL: <http://www.informetr.ru/journal/news/region/3950>
10. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main>
11. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации: Статистические сборники. – Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2012-2013.

Глава 7. Ключевые стратегические вопросы современного процесса эффективного становления и развития ОЭЗ

Для обозначения российской экономики ряд исследователей предложили термин «нестационарная».

В качестве показательного примера нестационарного поведения приводится ситуация с падением цен на нефть в 2015 году. Снижение цен на нефть вызвало закономерное снижение цен на моторное топливо во всем мире. Исключение составила только Россия. По мнению экспертов, за избранный неповторимый путь, стране приходится расплачиваться потерей эффективности.

Нестационарность российской экономики проявляется в следующем:

- разнородная и часто двузначная инфляция;
- резкие изменения курса рубля по отношению к основным валютам, что вызывает удорожание импорта;
- значительное расхождение между банковскими процентами ставки по кредитам и по депозитам;
- дорогие деньги, к тому же короткие;
- существенное различие цены денег для российских и зарубежных участников, участвующих в проекте;
- отсутствие установившихся рынков и, как следствие, существенные различия между рыночной стоимостью имущества и той, по которой она показана в балансе фирмы;
- практически ежегодные «новации» в налоговой системе;
- реальная опасность потерять бизнес в результате «наезда» представителей власти.

Для демонстрации нестационарного поведения приведем примеры.

В Докладе «Постпикалевская Россия», обобщившем научные исследования творческого коллектива (Н. Кричевский, В. Иноземцев. 2009 год), приводятся следующие данные.

Особого внимания заслуживает «кредитная история» олигархических структур. Именно они в ответе за то, что с января 2002 по июнь 2009 г. внешние обязательства корпоративного сектора выросли в 12,3 раза: с \$23,9 млрд. до \$294,4 млрд.

Кроме официально полученных от зарубежных банков кредитов, во многих компаниях имеются «связанные займы», предоставляемые предприятиями владеющим ими холдинговым структурам. Так, в IV квартале 2008 г. ОАО «Русал Бокситогорск» предоставило таких ссуд на 418,4 млн. руб., а в январе нынешнего ОАО «Русал Ачинск» — 3,6 млрд. руб. (Кстати, оба этих предприятия имеют многомиллионные долги перед бюджетом, персоналом и

поставщиками.)

А в начале июля 2009 г. внеочередные собрания акционеров ОАО «ОЭМК», ОАО «Лебединский ГОК», ОАО «Михайловский ГОК» и ОАО «Уральская сталь» приняли решение о выдаче ОАО «ХК «Металлоинвест» займов по 5 млрд. руб. от каждого предприятия. И так далее.

Помимо банковских и небанковских кредитов, почти все олигархические предприятия имеют забалансовые поручительства по обязательствам головных компаний. Чемпионом тут выступает Дерипаска и предприятия US Rusal. Общая сумма поручительств, выданных входящими в группу компаниями, на конец I квартала 2009 г. превышала стоимость чистых активов у ОАО «Русал Новокузнецк» — в 3,8 раза, у ОАО «Русал Красноярск» — в 4,3 раза, у ОАО «Суал» — в 4,4 раза, у ОАО «Русал Братск» — в 5,4 раза.

Большая часть крупнейших российских олигархических империй сегодня находится в состоянии технического банкротства.

Наращивать вливания в них — значит транжирить общенародные деньги на поддержание офшорных компаний и обслуживание купленной за границей собственности. Следовательно, властям нужно удержаться от стремления в очередной раз «помочь» олигархату и не соглашаться разделять с ним ответственность за наделанные долги и совершенные коммерческие ошибки. Необходимо как можно быстрее конвертировать уже оказанную помощь и выделенные средства в пакеты акций, максимально жестко взыскивать с них налоговые недоимки. Надо понять, что разорение олигархов не тождественно банкротству России, констатируют ученые.

Компания «Volkswagen» работает в Калужской области с 2007 года. Объем инвестиций в производство автомобилей оценивается в 1,3 млрд. евро.

После масштабной выездной проверки, осуществленной в ноябре 2013 года Межрегиональной инспекцией УФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №8 (Санкт-Петербург), деятельности компании за 2010-2012 годы, налоговики выявили, что «Volkswagen» незаконно воспользовался льготой по налогу на имущество и списал с их счета 618 млн. руб.

В эту сумму входят собственно доначисления налогов на имущество и прибыль, НДС, а также штраф и пени.

Специалисты высказывают мнение, что причиной конфликта является нестабильность законодательной базы Калужской области. Законодательство о налоге на имущество изменялось в регионе пять раз, только в течение 2013 года — трижды.

Представители «Volkswagen» считают, что менять законодательство столь часто некорректно, и пытаются отстаивать свои интересы в судебном

порядке. Предметом спора между компанией и межрегиональным налоговым органом России являлось применение положений регионального законодательства об использовании льготы по налогу на имущество. Компания уверена, что применению подлежит редакция законодательства, действовавшая на момент заключения инвестиционного соглашения о сотрудничестве «Volkswagen» с администрацией Калужской области, которая предусматривала полное освобождение от налогообложения всего имущества инвестора, созданного и приобретенного в результате реализации инвестиционного проекта.

В настоящее время Минэкономразвития России подготовило три прогноза для российской экономики на 2017-2019 годы. Во всех предполагаемых вариантах развития событий речь идет о стагнации

21 сентября на совещании по бюджету у премьер-министра РФ Д. Медведева ведомство А. Улюкаева представило три варианта прогноза — «базовый», «базовый+» и «целевой».

Из всех трех прогнозов высокий темп роста ВВП допускает только «целевой» вариант – 4,5% в 2019 году. Два других варианта допускают рост на 0,6-2,4%.

Во всех трех вариантах предполагается дефицит бюджета, который придется покрывать из резервных фондов, с помощью приватизации государственных активов, а также займов на внутреннем и внешних рынках.

Минэкономразвития считает, что целевого уровня инфляции в 4% в «базовом» варианте не удастся достичь даже в 2019 году (получится 4,1%).

В следующем году инфляция составит 4,9%, в 2018-м — 4,4%. Прогноз на конец этого года — 5,8%. В двух других вариантах инфляция в 2019 году снизится до 3,9%, при этом в целевом варианте на 4% предполагается выйти в 2018 году.

Также ведомство предполагает, что стремительного обвала зарплат, как в 2015 году, в ближайшие три года не случится. По «базовому» варианту рост зарплат в 2017 году ожидается только на 0,6%, а к 2019 году зарплаты увеличатся не более чем на 1,6% за год.

Все три сценария предполагают продление санкций и контрсанкций на ближайшие три года. В экономический прогноз помимо учета санкций заложено геополитических потрясений и экономических шоков.

Положительным эффектом от санкций Минэкономразвития считает снижение оттока из страны капитала. Это прогнозируют все три сценария.

Отмечается, что Министерство финансов не согласно с прогнозами Минэкономразвития. Сценарии, по мнению Минфина, не соответствуют установленным правилам разработки прогнозов. Ведомство предлагает

пересчитать «целевой» вариант на основе «базового» и дополнить прогноз консервативным вариантом развития событий.

Кроме того, Минэкономразвития России подготовило проект Стратегического прогноза РФ — долгосрочного прогноза для планирования в сфере обеспечения национальной безопасности. Военная разработка экономистов не устроила Минобороны и его генштаб. По мнению военных, следовало создавать секретный документ об экономических возможностях преодоления детально описанных угроз безопасности РФ. Минэкономики настаивает на документе максимум «для служебного пользования».

Проект Стратегического прогноза РФ (сроком до 2035 года) внесен разработчиком, Минэкономики, в правительство. Документ входит в список документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, который утвержден 30 декабря 2015 года. Текст, завизированный заместителем министра экономики А. Ведевым, содержит добросовестную попытку совместить «военно-стратегические» соображения и прогнозы социально-экономического развития РФ с точки зрения гражданских экономистов.

Так, проект прогноза де-факто ставит устойчивость в сфере национальной безопасности в зависимость от уровня экономического развития РФ и, в частности, от инвестиционных возможностей страны, обеспечивающих доступность технологических решений — в том числе для нужд обороны.

Вопросами национальной безопасности Стратегический прогноз Минэкономики объявляет помимо прочего развитие человеческого капитала — в том числе культуры и туризма, а также пенсионной системы и, что логично, структурных ограничений экономического роста — в понимании Минэкономики такие риски имеют отражение в ситуации с национальной безопасностью.

Представители Минобороны хотели бы видеть в нем оценки рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности с поэтапными оценками вероятного состояния экономики и оптимальными сценариями «в виде плана или порядка» преодоления таких рисков и угроз.

В итоге 30 сентября документ представлен в правительство в гражданской версии.

Наиболее интересным в проекте является долгосрочный «прогноз поэтапного вероятного состояния социально-экономического потенциала РФ» на 2016–2035 годы — Минэкономики символически опередило Минфин, который скоро должен представить в правительство бюджетный прогноз до 2034 года.

По мнению Минэкономики, в 2016—2020 годах среднегодовой прирост

ВВП РФ составит 2,6%, в 2021—2025 годах — 4%, в 2026—2030 годах — 3,6% и в 2031—2035 годах — 3,3%.

Инфляция упадет ниже 4% (3,4% в год) в 2021—2025 годах, а уровня 2,4% она достигнет в четвертом десятилетии этого века.

Бурного роста промышленного производства, следующие 20 лет, ведомство Улюкаева не ожидает, полагая, что оно будет колебаться около 2,5–2,6% увеличения выпуска в год.

Пик «новой модели развития экономики» придется на 2021–2025 годы, когда прирост инвестиций составит 6,5% в год, розничный оборот будет расти на 4,3% в год, реальные располагаемые доходы — на 3,5% в год. Пик прироста экспортного спроса ожидается в 2020 году, когда он составит 3,4%, к 2035 году он будет прирастать на 2,4% в год — темпы роста мировой экономики, по мнению Минэкономики, сократятся с ожидаемых в 2020 году 3,6% прироста мирового ВВП до 2,9% в 2035 году. По этому сценарию Россия, по мнению ведомства, станет «мировой державой XXI века». Доля импорта в удовлетворенном внутреннем спросе снизится на 8%, производительность труда удвоится, обороты малого предпринимательства вырастут в 2,5 раза, доля обработки в ВВП составит 20%.

Будет достигнут высокий уровень доверия гражданского общества к власти, которая станет эффективной и высокотехнологичной.

Расти будут в первую очередь крупные городские агломерации, численность населения будет увеличиваться до 2021–2025 годов, когда она достигнет 148,3 млн. человек, но к 2035 году она сократится до 146,9 млн.

Глава Центра стратегических разработок, экс-министр финансов РФ А. Кудрин, в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2016», сформулировал следующие позиции..

Ряд социальных расходов бюджета, в соответствии с майскими указами президента, в том числе повышение заработной платы бюджетникам, стоит отложить для балансировки бюджета.

Чтобы повысить зарплату при не растущих доходах, мы должны будем сократить ремонты школ, обеспечение оборудованием и соответствующими материалами больниц. Вот этот опасный маневр.

Кудрин предложил сделать более длительный срок на выполнение этих указов.

Согласно «майским указам», в числе основных показателей, которых нужно достичь к 2018 году — рост реальной зарплаты в 1,5 раза, обеспечение доступным жильем 60% семей, создание 25 млн высокопроизводительных рабочих мест, рост в 1,5 раза производительности труда, переоснащение армии на 70%. К 2017 году предписывалось увеличить объем инвестиций в основной

капитал не менее чем на 27% ВВП.

«Майские указы» — это серия указов, подписанных В. Путиным 7 мая 2012 года в день его вступления в должность президента РФ. Выполнение большей части задач, поставленных указами, должно быть завершено к 2018 году. «Майские указы» призваны решить широкий круг проблем в социальной сфере, в частности, в здравоохранении и образовании.

А. Кудрин считает, что необходимо перераспределить бюджет в сторону увеличения расходов на образование, медицину и инфраструктуру. Расходы следует нарастить хотя бы на 1% ВВП в ближайшие 3–5 лет за счет изменения структуры.

По мнению Г. Грефа, Главы Сбербанка России, стране требуются широкомасштабные реформы, но проводить их с нынешней системой управления опасно. По его мнению, нужно свести все к одной реформе — к развитию качества управления, начав с исполнительной вертикали. Греф уверен, что новых инвестиционных проектов крайне мало и поддержки со стороны спроса также нет: и доходы населения, и спрос со стороны государства снижаются.

Источников для новой волны экономического роста пока не видно. Есть только один выход из ситуации — развернуть серьезные реформы всех отношений в экономике. Экономическое развитие последних десятилетий и появление новых технологий требует радикальных перемен в сфере управления. Технические навыки (*hardskills*) обеспечивают 15% успеха, остальные 85% зависят от лидерских качеств, корпоративной культуры и стиля управления (*softskills*). В России, сложнейшие системы управления во многом остались архаичными.

Глава Сбербанка утверждает, что между странами идет мощнейшая глобальная конкуренция, чего раньше не было, и побеждают те, кто инвестировал в *softskills*, в развитие системообразующих институтов, во все, что связано с человеческим капиталом, в построение инвестиционного климата. Есть *hardskills*, связанные с качеством работы институтов, и есть общественная парадигма, идеология, на которой все держится. Вот ключевой тренд, в который нам надо встраиваться. Все рассуждения о реформах нужно свести к одной реформе. По его мнению, начать можно с системы исполнительной власти, не надо трогать конституционные основы, более чем достаточно поля для деятельности в сфере реформирования исполнительной вертикали.

Речь ведется о качестве структуры органов власти, распределение компетенций между ними, а также качестве процессов, систем и проектной деятельности. Но все это, конечном счете создают люди, поэтому нужно либо

менять людей, либо развивать их. Главной является задача развития существующих управленцев, — подчеркивает Греф. Заниматься этим, по его словам, должна отдельная структура. Нужно иметь специально заточенный аппарат, который занимается только планированием изменений, подготовкой специалистов для всех ведомств, пилотированием изменений и контролем над реализацией реформ.

Руководитель Сбербанка добавил, что такая система будет работать неэффективно до тех пор, пока не будут поставлены в центр этой системы, интересы гражданина и бизнеса. Кроме того, не будут ставиться для всей системы задачи с очевидной конечной целью.

Председатель Правительства РФ Д. Медведев обратился к Президенту России В. Путину с письмом, в котором утверждает, что система государственного управления во многом сохраняет советские черты, опирается на старые методы контроля и мотивации и работает по инерции. Медведев утверждает, что в государственном управлении отсутствует система взаимодействия между органами власти, столь необходимая для достижения результатов при решении сложных и комплексных задач. Построение работы министерства отдается на откуп министру, не ведется внешний контроль над эффективностью организации работы, а при смене руководителя меняется аппарат ведомства, приоритеты, методы работы, нарушается преемственность.

Премьер-министром предлагается определить ключевые показатели эффективности (KPI) для каждого министерства и сформировать понятную «приборную панель» для государственной власти с учетом общественной оценки ее действий. Министры должны нести персональную ответственность за достижение KPI, а не просто отчитываться в выполненных поручениях.

Этими вопросам должна заняться комиссия во главе с Президентом. Комиссия должна координировать разработку стратегических параметров социально-экономического развития России, а также оптимизировать систему министерств и подведомственных учреждений, утверждать и мониторить достижение KPI, развивать информационные технологии. Для обеспечения работы комиссии в администрации президента и аппарате правительства могут быть созданы необходимые подразделения.

Идея реформировать систему государственного управления и внедрить проектный подход к решению государственных задач выдвинул весной 2015 г. президент Сбербанка Герман Греф: он предложил президенту создать обособленный от правительства центр реформ. Основные функции такого центра – повышать эффективность министерств по 5–7 KPI и координировать небольшое число приоритетных проектов. Главная задача – учить министерства исполнять проекты. Члены правительства не против реформы системы: 80%

выступили за создание такого центра, 67% – за повышение роли управления по целям.

Историко-экономический анализ деятельности российских особых экономических зон свидетельствует о следующих результатах.

Обосновывая идею создания СЭЗ в России, предполагалось, что эти зоны станут передовыми анклавами привлечения в страну отечественных и иностранных инвестиций, передового зарубежного опыта, новых технологий, повысят уровень занятости населения и, как следствие, ускорят социально-экономическое развитие региона в целом. Приводился положительный опыт создания и функционирования СЭЗ в Китае, США, Бразилии, Мексике и др. странах, достигших значительных успехов в этом вопросе.

Мировой опыт свидетельствует, что специальные экономические зоны базируются в большей степени на льготах за счет средств бюджетов территорий, на которых расположены такие зоны.

Это вызвано тем, что предоставление льгот конкретной территории за счет общенациональных централизованных фондов вызывает закономерные вопросы и аналогичные запросы со стороны других территорий, средства которых аккумулированы в общегосударственных централизованных фондах.

Если речь идет о предоставлении льгот на федеральном уровне, то такие льготы должны отвечать интересам государства. То есть быть выгодными для всех субъектов федерации или их большей части, а так же должны быть обоснованы, так как не всегда самым целесообразным вариантом развития территории или отрасли является создание для них льготного режима.

Во всем мире, создавая СЭЗ, государства инвестируют значительные финансовые средства, рассчитывая на окупаемость проектов и дальнейший приток капитала в бюджеты различных уровней. Продуманная политика поощрения притока капитала, особенно иностранного, в определенные отрасли экономики, а также в отдельные регионы может дать значительный экономический эффект и придать новый импульс развитию региона.

На совещании по проблемам СЭЗ, проведенном в 1996 году Международной ассоциацией развития СЭЗ прозвучал следующий вывод.

За все годы со времени создания СЭЗ ни одна из территорий России, не вышла из экономического застоя, а, значит, и не оправдала предоставленного ей особого хозяйственного статуса.

Создание свободных экономических зон не помогло регионам и государству в целом добиться экономического роста, что произошло, по мнению исследователей, по следующим причинам:

1. Отсутствие сопряженности федеральных и региональных интересов в концепции СЭЗ в России, характеризующееся различным пониманием целей,

механизма, форм и темпов проведения региональных экономических преобразований.

2. На государственном уровне отсутствовал механизм реализации программ развития СЭЗ: не было создано соответствующей финансово-кредитной структуры СЭЗ, залоговые и страховые фондов, самостоятельного бюджета, механизма гарантий для иностранных инвесторов, не было дано права использовать провозглашенные в документах налоговые льготы.

3. Не все из объявленных зон обладали необходимыми предпосылками - выгодным географическим положением, развитой инфраструктурой. Неоправданным оказалось предоставление статуса СЭЗ крупным регионам, таким как Читинская, Калининградская области, приводящего к распылению инвестиций в условиях отсутствия там необходимой социальной, транспортной инфраструктуры и резких различий в уровнях рентабельности имеющихся там предприятий. Целесообразнее было бы сформировать «точечные», очаговые маленькие зоны - субзоны, где иностранные инвестиции бы не растворились, а создали некую «критическую массу», способную вывести данную субзону на более высокий уровень развития. Постепенно можно было бы расширять границы точечных зон, включая территории с существующими производствами, постоянно проживающим населением.

4. Не было четкого представления о рациональной специализации зон и их возможной роли в развитии региональной экономики и совершенствовании структуры всего народного хозяйства страны.

5. Отсутствие политики по отношению к СЭЗ на государственном уровне, включая систему отраслевых и территориальных приоритетов, централизованного финансирования строительства инфраструктурных объектов в СЭЗ. Определенную роль сыграла и политическая нестабильность в стране, и переживаемые общеэкономические трудности.

6. Отсутствие необходимой нормативно-правовой базы создания и функционирования СЭЗ в России. До сих пор не принят Закон Российской Федерации «О свободных экономических зонах». К сожалению, можно констатировать, что законодательная практика пошла по пути принятия специальных федеральных законов по каждой отдельной зоне, а не одного закона, посвященного принципам создания и функционирования СЭЗ на территории России, что явилось неизбежной причиной конфликтов между федерацией и регионами.

Но, несмотря на все трудности при создании и функционировании СЭЗ, они предлагают определенные преимущества, как государству, так и иностранному капиталу. Экспортер капитала и технологии рассчитывает на большую прибыль, меньшие расходы и административные хлопоты, а

организаторы - на увеличение занятости в прилегающем районе, сравнительно быстрое создание конкурентоспособного производства, на освоение технологического и управленческого опыта, приток валютных поступлений, что в конечном итоге будет способствовать ускорению социально-экономического развития региона в целом.

В сентябре 2016 года Правительство досрочно прекратило работу восьми российских особых экономических зон (ОЭЗ).

Соответствующее постановление размещено на официальном сайте кабинета министров. «Прекращается деятельность восьми неэффективно функционирующих особых экономических зон в Ставропольском, Хабаровском, Приморском и Краснодарском краях, Мурманской области, республиках Алтай, Адыгея и Северная Осетия — Алания», — говорится в справке к документу.

Досрочное прекращение существования ОЭЗ допускается на территории, где в течение трех лет со дня создания не заключено ни одного соглашения о ведении деятельности и резидентами которых в течение трех лет подряд не ведется соответствующая деятельность.

Проведенный Минэкономразвития России анализ показал следующую картину.

На территории ОЭЗ в Ставропольском, Хабаровском, Приморском и Краснодарском краях, Мурманской области, республиках Адыгея и Северная Осетия — Алания до настоящего времени не зарегистрировано ни одного резидента.

Резидентами ОЭЗ в Республике Алтай туристско-рекреационная деятельность до настоящего времени не ведется. ОЭЗ в Хабаровском крае и в Мурманской области были портовыми, остальными — туристско-рекреационными.

Кроме того, Правительство закрыло особую экономическую зону на Русском острове. Постановление о досрочном прекращении деятельности ОЭЗ опубликовано в 30 сентября, на сайте правительства.

Особая экономическая зона на острове Русском была создана еще в марте 2010 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2010 № 201). С ее помощью власти надеялись привлечь инвестиции в развитие туристического потенциала региона и загрузить построенные к саммиту АТЭС-2012 инфраструктурные объекты.

Среди приоритетных путей развития острова Русский предлагались лечебно-оздоровительный, водный и круизный туризм, SPA-туризм и развитие экологических и спортивных направлений. Согласно российскому законодательству, предприятия, разместившиеся на территории ОЭЗ, получают

налоговые каникулы по земельным, имущественным и транспортным налогам, а также по налогу на прибыль.

Общая площадь, выделенная под ОЭЗ — 3 613 га. Однако уже с момента создания особой экономической зоны имелись нерешенные вопросы, связанные с безвозмездной передачей земельных участков из ведения Минобороны России и федеральной собственности Приморскому краю.

Из-за отсутствия интересов у инвесторов к Русскому острову в 2014 году Минэкономразвития уже предлагало закрыть проект. Вместе с тем в 2015 году было принято решение о дальнейшей реализации проекта по развитию особого режима на острове Русском за счет средств бюджета Приморского края.

Повторно вопрос о прекращении ОЭЗ на Русском острове был поднят в марте 2016 года. При этом Минвостокразвития прорабатывает проект создания территории опережающего развития «Остров Русский».

Планируется, что здесь будет предусмотрена научно-образовательная, научно-внедренческая и туристско-рекреационная деятельность. Главными центрами станет ДВФУ и Приморский океанариум. Президент Владимир Путин поручил завершить разработку стратегии развития острова Русский к 1 июня 2017 года.

На Восточном экономическом форуме (ВЭФ), осень 2016 года, представители высшей российской власти пообещали инвесторам развитие инфраструктуры, доступ к недорогим кредитам, снижение административных барьеров и налогов.

Дальнейшее развитие экономики Дальнего Востока, по мнению руководства России, должно опираться на крупные проекты.

Во-первых. Развитие надежной энергетической инфраструктуры.

Поддерживается инициатива по созданию энергетического супер кольца, которое свяжет Россию, Китай Японию и Республику Корея. Предложено создать межправительственную рабочую комиссию. Россия готова предоставить своим партнерам конкурентную по АТР цену на электроэнергию и зафиксировать ее на долгосрочный период.

Во-вторых. Создание современной транспортной инфраструктуры.

Формирование новых, конкурентных транс евразийских и региональных маршрутов.

В-третьих. Формирование общего пространства цифровой экономики.

Создание интегрированной информационной системы, призванной обеспечить взаимодействие в сфере транспорта, внешней торговли, таможенных, ветеринарных, налоговых и иных процедур.

Целесообразно ознакомиться с основными вопросами и предложениями, сформулированными в июне 2016 года на заседании круглого стола комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Тема заседания – «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В Основных направлениях налоговой политики РФ постоянно отмечается необходимость выработки общего подхода к расчету эффективности налоговых льгот и преференций. Это нужно для того, чтобы выявить слабые места в налоговом законодательстве и сформировать действенные налоговые стимулы для развития экономики и восстановления экономического роста.

В НК РФ льготы реализуются в нескольких формах: в виде пониженной ставки налога; а также применения «0-й» ставки налога; в форме выведения объектов из-под налогообложения; путем снижения налоговой базы на размер налоговых вычетов. Кроме того предполагается использование преференций, например по расчету амортизационных отчислений, или списания убытков на финансовый результат деятельности налогоплательщика.

В то же время потребуются корректировка законодательства РФ в отношении государственных программ, а также бюджетного, таможенного и налогового законодательства. В частности предстоит:

- ввести понятие «налоговые и неналоговые расходы» в Бюджетный кодекс РФ;
- законодательно обеспечить учет налоговых и неналоговых расходов в государственных программах РФ;
- разработать и утвердить общие методические подходы к оценке эффективности налоговых льгот и условий их применения на всех уровнях власти;
- провести оценку востребованности льгот и их влияния на экономический рост.

Проведенная экспертно-аналитическая работа выявила рост выпадающих доходов консолидированного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот и преференций с 4160916 млн. руб. в 2011 году до 6748444 млн. руб. в 2014 году. Доля выпадающих доходов к совокупным налоговым поступлениям консолидированного бюджета РФ увеличилась за эти годы с 42,8% до 65,1%.

За данный период общее количество льгот и преференций возросло на 25 единиц.

Из 359 налоговых льгот и преференций 152 оказывают влияние на экономику, 142, не оказывая стимулирующего воздействия, имеют социальную направленность.

Принятие законов о налоговых льготах не сопровождается определением

целевых показателей, которые будут достигнуты в результате использования льгот, нет и критериев, по которым можно было бы определить экономический и бюджетный эффект от их действия.

Необходимо объявить мораторий на 3-5 лет на введение новых налоговых льгот и преференций для того, чтобы в течение этого периода разработать показатели их эффективности и принять решение на основе научного анализа об отмене неэффективных льгот и замене их инвестиционным налоговым кредитом.

Требуется конкретизация налоговых льгот и преференций с точки зрения конечной цели, и изменение компетенций органов власти по их установлению.

Практический пример, подтверждающий выводы, сформулированные участниками круглого стола комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Счетная палата РФ направила в генпрокуратуру материалы по фактам необоснованного расходования грантов участниками проекта «Сколково». Как сообщает РБК, аудит СП проводила совместно с ФСБ с ноября 2015 по июнь 2016 года. Проверка Счетной палаты охватывала период с 2013 по 2015 год.

За это время федеральный бюджет потратил на проект 58,6 млрд рублей, и бюджетные субсидии составили львиную долю доходов фонда «Сколково» — почти 78%, хотя по закону фонд должен жить в основном на собственные средства, указывают аудиторы. Еще 5,7 млрд. рублей (почти 7% дохода) «Сколково» получило от размещения бюджетных денег на банковских счетах.

Собственная операционная деятельность принесла фонду только 4,5% доходов. Из отчета Счетной палаты выходит, что «Сколково» получает из бюджета денег больше, чем требуется.

Часть расходов «Сколково» Счетная палата сочла необоснованными. В частности, вопросы аудиторов вызвал договор фонда с «Российским правотворческим обществом», которое написало проект правил функционирования «Сколково». Проект обошелся фонду почти в 12 млн. рублей — по 40,3 тыс. рублей за одну страницу, подсчитали аудиторы. Специалисты фонда не имели необходимых познаний, чтобы составить документ собственными силами, пояснили в фонде проверяющим. При этом разработанные по договору правила лишь легли в основу окончательного документа — проект был видоизменен в процессе согласования, замечают аудиторы.

В сентябре 2014 года «Сколково» заключило договор на проведение «организационной синергетической диагностики» с ООО «Институт Адизеса». Исследователи диагностировали у «Сколково» «стремительное преждевременное старение» и быстрый переход на стадию «позднего

аристократизма». Причиной происшедшего названы частые проверки и следственные действия, породившие у сотрудников компании чувство страха и нежелание брать на себя ответственность. Аудиторы сомневаются, что это обследование, стоившее 1,9 млн. рублей, принесло «Сколково» пользу.

31 декабря 2012 года «Сколково» приняло на учет видеоролик «Каждодневные чудеса». В общей сложности за 54,2 мл.рублей фонд получил один 60-секундный ролик, три ролика по 30 секунд — «Радуга», «Лист» и «Кристалл» — и три десятисекундных тизера с такими же названиями. Исходных материалов, по которым можно было бы судить о реальных затратах авторов на работу, аудиторам не представили.

Показательно, что еще в сентябре 2013 года на официальном сайте Счетной Палаты РФ был опубликован отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие особых экономических зон».

Информация, изложенная в документе, свидетельствует, что за семь лет (2006-2013 года) государство вложило в развитие особых экономических зон 112 млрд. рублей. Фактически на начало 2014 года компаниями проведены работы на сумму 52 млрд. рублей. Согласно отчету это лишь 26% от ожидаемой к 2017 году стоимости. На каждый вложенный рубль России приходится 74 инвестиционной копейки. Для успешного развития ОЭЗ – это ничтожные показатели.

Одним из эффективных решений данной проблемы может стать опыт создания профильных комиссий. Работа комиссии должна заключаться в анализе работы всех целевых показателей, предоставлении отчетом Правительству РФ на рассмотрение и принятия решения по поводу присвоения территории статуса ОЭЗ.

Следующая проблема относится к привлечению резидентов и инвестиций в развитие и функционирование ОЭЗ.

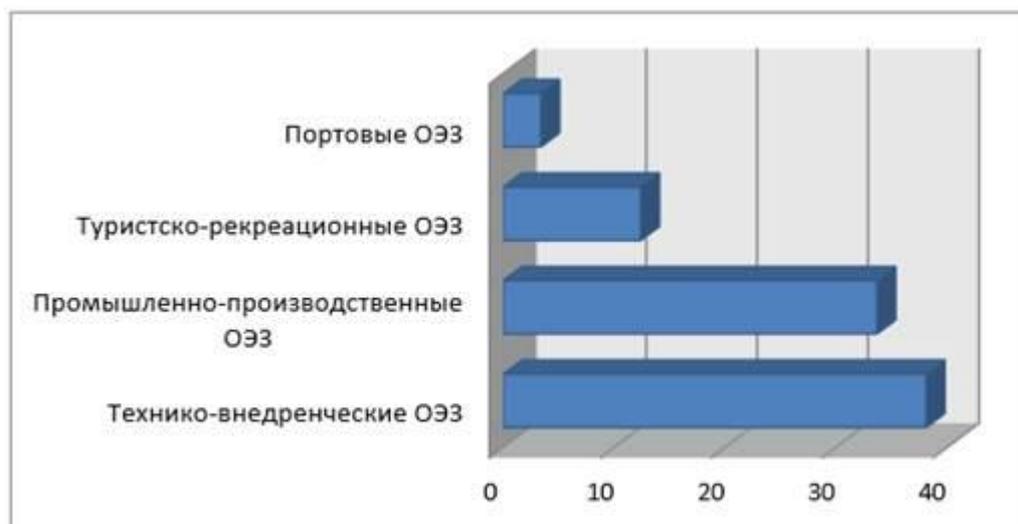


Рис. Реализованные государственные инвестиции в ОЭЗ на 2013 г. (млрд. руб.)

Проблема нехватки кадров.

Производство в некоторых зонах носит специфический характер (ядерная химия, медицина, авиа и авто производство). В связи с этим проблема с подбором кадров стоит очень остро. Решить проблему с дефицитом кадров в ОЭЗ можно использование опыта создания инжиниринговых центров, ориентированных на инновационные отрасли промышленности. Данные центра обеспечат сосуществование науки и технологий. Смогут оказать помощь предприятиям в укомплектовании молодыми квалифицированными кадрами.

Заинтересованность в данном проекте выразила ОЭЗ ТВТ «Дубна», на территории которой запускается инжиниринговый центр.

Перспективным направлением является сотрудничество резидентов с университетами и техникума в вопросах подготовки и переподготовки кадров, а также создание на территориях ОЭЗ специализированных образовательных центров для обучения студентов регионов с учетом специфики компаний-резидентов.

В отчете о результате контрольного мероприятия Счетной палаты присутствуют сведения, из которых можно сделать вывод, что пока, реальное количество созданных рабочих мест (на 2012 год) не соответствует запланированным показателям.

Таблица.

Отношение реально созданных на 2012 год рабочих мест к запланированным показателям.

Тип ОЭЗ	Создано, чел.	Запланировано, чел.
Технико-внедренческие ОЭЗ	3350	5890
Промышленно-производственные ОЭЗ	4603	9000
Туристско-рекреационные зоны	104	530
Портовые ОЭЗ	12	350
Итого	8069	15770

Положительный пример из практики формирования Калужского кластера фармацевтики и биотехнологий.

Особенностью калужского подхода в развитии кластера фармацевтики и биотехнологий выступает диверсификация, проявляющаяся в предоставлении

преференций крупнейшим мировым игрокам фармацевтического рынка, и одновременной, поддержке малых предприятий, осуществляющих инновационный, зачастую рискованный, поиск.

Для реализации подхода, уделяется должное внимание подготовке высококвалифицированных кадров с использованием возможностей высших и средне-специальных образовательных учреждений Калужской области и Москвы, кадровых систем крупных биофармацевтических компаний.

Привлечение отечественных и зарубежных специалистов, способных выполнять работы специальных компетенций с одновременным формированием образовательного центра для подготовки персонала (лаборанты, технологи, техники и т.д.) и заключением соглашений с ведущими ВУЗами страны на подготовку специалистов высшей категории.

Стратегической целью развития Калужского фармацевтического кластера является вхождение в тройку лидеров по производству инновационных фармацевтических препаратов в России. Активная деятельность, несущая мощный синергетический заряд по формированию в регионах кластеров фармацевтики, биомедицины, биотехнологии, сегодня сталкивается с новыми вызовами.

Следует выделить следующие принципиальные позитивные рекомендации.

- приходится признать, что у нашей страны плохо, получается, выстраиваться в глобальные инвестиционные и финансовые связи;

- ОЭЗ, ставшие мощнейшим двигателем экономики от Китая до Мексики, у нас, пока, практически не прижились;

- к инструменту ОЭЗ относятся как к самоцели, забывая, что это всего лишь средство решения проблем пространственного развития, которое нужно рассматривать во взаимодействии со всеми другими элементами системы поддержки;

- следует отметить чрезмерно широкое распространение особых правовых режимов и предоставления принципиального права на их использование, практически всем регионам;

- не надо забывать, что запуск механизма функционирования территорий с особым режимом сложный, длительный, дорогостоящий процесс, кроме того всегда «штучный товар», который невозможно поставить на поток;

- для принятия обоснованных решений о создании территорий с особым режимом, важно рассматривать такое нововведение, как инвестиционный проект, оценка эффективности которого – неременная предпосылка принятия решения о начале его реализации;

- важную роль играет наличие реально заинтересованных инвесторов;

- оценка эффективности должна быть направлена не только на сравнение установленных и фактических показателей, а также затраченных средств, но и на анализ полноты и качества социально-экономических эффектов и степени участников процесса;

- следует иметь убедительные свидетельства фактического эффекта «диффузии инноваций»;

- для обеспечения распространения инноваций нужны не только генерирующие их «точки роста», но и благоприятный внешне-средовой климат;

- недопустимо создание «анклавов», «бизнес-резерваций», паразитирующих за счет других территорий;

-существующая современная погоня регионов за федеральными налоговыми льготами и прочими преференциями не имеет ничего общего с современным региональным саморазвитием в федеративном государстве, и на пользу стране она не идет;

- временные локальные эффекты, в конечном итоге ведут к повышению общесистемных рисков нарушения единства, целостности и однородности социэкономического пространства;

- растущее число различных «зональных» образований с льготными режимами, не может не приводить к росту конкуренции регионов за государственные ресурсы, что требует обеспечения координации и согласованности принятия государственных решений в масштабах всей страны.

В связи с этим основными условиями реализации потенциала новых технологий, с точки зрения вклада в восстановление экономического роста, выступают следующие положения:

Повышение качества институциональной политики, включая приостановку спорных реформ, обеспечение приоритета научного сообщества, переход к проектному управлению.

Формирование системы Единого межведомственного заказчика для «сквозного» управления научно-техническим развитием в целях формирования государственного спроса на развитие науки и технологий.

Реструктуризация госкорпораций научно-технического профиля и организация в них проектных офисов.

Отработка финансирования технологических проектов.

Основные направления, конкретные меры восстановления экономического роста и их результативность определяются возможностями и эффективностью использования собственного потенциала регионов и региональной политикой федеральных властей.

Реализация потенциала экономического роста зависит от создания

благоприятных условий и выбора направлений его использования.

Восстановление экономического роста позволит сформировать ресурсы для решения задачи структурной перестройки экономики в период 2017-2025 гг.

Должен начаться активный переход к внутриориентированному инвестиционному росту, в рамках которого будет обеспечена структурно-технологическая модернизация.

Модернизация призвана обеспечить рост эффективности производства и конкурентоспособности российской экономики, а также создать потенциал расширения экспорта.

Необходимо расширить инвестиционную активность при повышении качественных параметров уровня жизни населения.

Перспективная модель экономического развития России и соответствующая ее экономическая политика включает две стадии.

Первая стадия. (горизонт до 2020-2025 гг.) Формируется необходимый экспортный потенциал и значительно повышается общая эффективность производства.

Вторая стадия. Обеспечивается наращивание объема доходов от внешнеэкономической деятельности, достаточное для формирования устойчивой экономической динамики и устранения отставания по ключевым показателям уровня жизни от наиболее развитых стран.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие «нестационарная экономика».
2. Проявления нестационарности российской экономики.
3. Прогнозы для российской экономики на 2017-2019 годы со стороны финансово-экономического блока Правительства РФ.
4. Необходимость широкомасштабных реформ нынешней системы управления РФ (мнения Грефа, Кудрина, Медведева).
5. Проблемы развития ОЭЗ, сформулированные на совещании в 1996 году Международной ассоциацией развития ОЭЗ.
6. Причины досрочного прекращения Правительством РФ работы восьми российских особых экономических зон (сентябрь 2016 года).
7. Дальнейшее развитие экономики Дальнего Востока: опора на крупные проекты.
8. Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Р. Ф. (по материалам круглого стола в СФ РФ 2016 г.).
9. Актуальные проблемы развития ОЭЗ: кадровое обеспечение, эффективность.

10. Современные принципиальные позитивные рекомендации по развитию ОЭЗ.

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. «Диффузия инноваций»: эффективное распространение на прилегающих территориях.

2. Положительные примеры из практики формирования Калужского кластера фармацевтики и биотехнологий.

Список литературы

1. Беспалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон в России//Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XLV международная науч.-практическая конференция № 1(45). – Новосибирск: СибАК, 2015.
2. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика: учебное пособие 5-е изд., перераб. И доп. М.: ПолиПринтСервич, 2015.
3. Коробов О.В., Жариков В.В., Беспалов В.В. Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы//Аудит и финансовый анализ №5. 2014.
4. Королев Ю.А. Развитие особых экономических зон в Российской Федерации как инструмента повышения инновационного потенциала: противоречия, тенденции и перспективы. Экономические науки. Финансы, денежное обращение и кредит. 2009.
5. Косов В.В. 1300... Про оценку инвестиций//Экономическая наука современной России №2(73). 2016 С. 151.
6. Малис Н.И. Налоговые льготы, преференции и доходы бюджета// Финансы №8. 2016. С.35
7. Ивантер В.В. Восстановление экономического роста в России. Научный доклад ИНП РАН//Проблемы прогнозирования №5. 2016. С. 3.
8. Кричевский, Иноземцев. Доклад Постпикалевская Россия. http://inozemtsev.net/doc/vert/1251655062_krichevsky.pdf
9. Экономика России будет стагнировать в ближайшие три года. <https://openrussia.org/post/view/17773/>
10. Бутрин Д. Генштаб не верит несекретным прогнозам. <https://news.mail.ru/economics/27340097/?frommail=1>
11. Греф указал на опасность серьезных реформ в России. <http://www.forbes.ru/news/289867-gref-ukazal-na-opasnost-sereznykh-reform-v-rossii>
12. Дмитрий Медведев предложил Владимиру Путину измениться. Для реформы государственного управления требуется создать комиссию, считает премьер. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/04/22/638724-dmitrii-medvedev-predlozhit-vladimiru-putinu-izmenitsya>
13. Сайт Счетной Палаты РФ <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>
14. Сайт Министерства экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru/>

ГЛОССАРИЙ

«Дерево целей» - упорядоченная иерархия целей, выражающая их внутренние взаимосвязи и соподчинение. «Дерево целей» является нормативным методом выявления функций системы, основное содержание которого заключается в способе перехода от глобальной цели к совокупности более мелких подцелей.

Абстракция (лат. *abstractio*- отвлечение) - форма познания, представляющая собой мысленное выделение существенных свойств и связей предмета и отвлечение от других его свойств и связей, признаваемых «частными», несущественными.

Анализ (греч. *analysis* - разложение, расчленение) - представляет собой метод научного исследования, состоящий в мысленном или фактическом разложении целого на составные части.

Анклавные (экспортно-ориентированные) зоны, в которых производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна.

Антисипативный (предварительный) способ начисления процентов- выполняется в начале каждого интервала начисления. Сумма процентных денег определяется исходя из наращенной суммы. Процентной ставкой будет выраженное в процентах отношение суммы дохода, выплачиваемого за определенный интервал, к величине наращенной суммы, полученной попростивши этого интервала. Определяемая таким способом процентная ставка называется (в широком смысле слова) учетной ставкой, или антисипативным процентом.

Бенчмаркинг- способ изучения деятельности хозяйствующих субъектов, прежде всего своих конкурентов, с целью использования их положительного опыта в своей работе. *Бенчмаркинг*обобщий - сравнение показателей производства и продажи своих продуктов с показателями бизнеса достаточно большого числа продуцентов или продавцов аналогичного продукта. *Бенчмаркинг*функциональный - сравнение параметров работы отдельных функций (например, операций, процессов, приемов работ и т. п.) продавца с аналогичными параметрами наиболее успешных предприятий (продавцов), работающих в сходных условиях.

Бизнес-инкубатор - структура, специализирующаяся на создании благоприятных условий для возникновения и эффективной деятельности малых инновационных организаций, реализующих оригинальные научно-технические идеи.

Бизнес-тан инновационного проекта - комплексный стратегический документ, дающий представление о будущем предприятия, обращенный к потенциальному инвестору в инновации с целью привлечения его капитала.

Бренд (англ. *brand*- «клеймо, фабричная марка») - символическое воплощение комплекса информации, связанного с определенным продуктом или услугой; обычно включает в себя название и другие визуальные элементы (цветовые схемы и символы).

Бренд-стратегия (брендинг) - целостный маркетинговый комплекс по созданию дополнительных конкурентных преимуществ у данного предпринимателя или товара

на рынке; комплексная проработка имиджа хозяйствующего субъекта на основе продвижения его брендов на рынке.

Бухгалтерская рентабельность инвестиций (англ. *returnoninvestment* - *ROI*) - отношение средней величины дохода фирмы по бухгалтерской отчетности к средней величине инвестиций.

Венчурные (рисковые) фирмы - небольшие, очень гибкие и эффективные предприятия, которые создаются с целью апробации, доработки и доведения до промышленной реализации «рисковых» инноваций.

Виоленты- фирмы с «силовой» стратегией, обладающие крупным капиталом, высоким уровнем освоения технологии.

Внедренческие фирмы - предприятия, содействующие развитию инновационного процесса и, как правило, специализирующиеся на внедрении не использованных патентовладельцами технологий, на продвижении на рынок лицензий перспективных изобретений, разработанных отдельными изобретателями, на доводке изобретений до промышленной стадии, на производстве небольших опытных партий объектов промышленной собственности с последующей продажей лицензии.

Внутренняя норма прибыли, или внутренний коэффициент окупаемости инвестиций, IRR(англ. *internalrateofreturn*) - уровень окупаемости средств, направленных на цели инвестирования. Формально *IRR* определяется как коэффициент дисконтирования, при котором чистая приведенная стоимость *NPV* равна нулю, т. е. инвестиционный проект не обеспечивает роста ценности фирмы, но и не ведет к ее снижению. Именно поэтому в отечественной литературе внутреннюю норму прибыли иногда называют проверочным дисконтом, так как она позволяет найти граничное значение коэффициента дисконтирования, разделяющее инвестиции на приемлемые и невыгодные.

Воспроизводственная функция инновации - означает, что инновация представляет собой важный источник финансирования расширенного воспроизводства.

Гипотеза (греч. *hypothesis* - основание, предположение) - научное предположение, выдвигаемое для объяснения какого-либо явления и требующее проверки на опыте и технического обоснования.

Декурсивный способ начисления процентов - проценты начисляются в конце каждого интервала начисления. Их величина определяется исходя из величины предоставляемого капитала. Соответственно декурсивная процентная ставка, или, что то же, ссудный процент, представляет собой выраженное в процентах отношение суммы начисленного за определенный интервал дохода к сумме, имеющейся на начало данного интервала.

Деловая игра - модель взаимодействия людей в процессе достижения целей экономического характера. Деловая игра подразумевает имитацию группой лиц хозяйственной деятельности на модели экономической системы.

Дисконт (discount- скидка) - разница между заданной стоимостью в будущем и ее современной величиной.

Дисконтированный срок окупаемости (discountpaybackperiodDPP) - период, за который кумулятивная сумма (сумма нарастающим итогом) дисконтированных денежных поступлений сравнивается с суммой первоначальных инвестиций; по экономическому содержанию соответствует смысл аналогичного показателя срок окупаемости (PP) для расчета срока возврата инвестиций.

Диффузия инновации - процесс, посредством которого нововведение распространяется по коммуникационным каналам между членами социальной системы во времени.

Заказчик - будущий владелец и пользователь результатов проекта. В качестве заказчика может выступать как физическое лицо, так и юридическое.

Зона свободной торговли (ЗСТ) - территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и т.п.).

Зона совместного предпринимательства - обособленная часть территории страны, рассматриваемая как находящаяся вне ее таможенной территории, на которой вводятся особые таможенный, арендный, налоговый, валютный, визовый, трудовой и другие режимы, создающие благоприятные условия для иностранных капиталовложений и осуществления совместного предпринимательства на льготной налоговой и таможенной основе.

Зоны, интегрированные в национальную экономику, ориентированные на развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону, и помогающие решать проблемы экспортного производства, повышение технологического уровня производства, повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей.

Иерархия - расположение частей или элементов целого в порядке от высшего к низшему.

Изобретение - техническое решение, обладающее новизной, практической применимостью, полезностью для хозяйственной деятельности. Это могут быть новые приборы, механизмы, инструмент, другие приспособления, созданные человеком.

Имитационная стратегия - модель деятельности, используемая фирмами, имеющими сильные рыночные и технологические позиции.

Инвестиции интеллектуальные - вложение средств в обучение, подготовку и переподготовку персонала, в получение лицензии и «ноу-хау», в совместные научные разработки

Инвестиционная функция инновации - использование прибыли от инновации для последующего инвестирования.

Инвестор - физические или юридические лица, вкладывающие средства в проект.

Инжиниринг (англ. *engineering* - изобретательность, знание) - инженерно-консультационные услуги исследовательского, проектно-конструкторского, расчетно-аналитического характера, подготовка технико-экономических обоснований проектов, выработка рекомендаций в области организации производства и управления, т. е. комплекс коммерческих услуг по подготовке и обеспечению процесса производства и реализации продукции, по обслуживанию и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, обособленные в самостоятельную сферу коммерческой деятельности.

Инжиниринговые фирмы - предприятия, деятельность которых связана с созданием объектов промышленной собственности, проектированием, производством и эксплуатацией машин, оборудования, организацией производственных процессов с учетом их функционального назначения, безопасности и экономичности.

Инициация (в инновационном процессе) - деятельность, состоящая в выборе цели инновации, постановке задачи, выполняемой инновацией, поиске идеи инновации, ее технико-экономическом обосновании и в материализации идеи.

Инновационная активность - интенсивность осуществления экономическими субъектами деятельности по разработке и вовлечению новых технологий или усовершенствованных продуктов в хозяйственный оборот.

Инновационная деятельность - усилия по доведению научно-технических идей, изобретений, разработок до результата, пригодного в практическом использовании.

Инновационная игра - совокупность мероприятий, направленных, прежде всего, на обучение персонала мыслить перспективно, нестандартно, а также на обучение специальным методам и приемам ориентирования в нестандартных ситуациях.

Инновационная инфраструктура - комплекс организаций, фирм, предприятий, объединений с принадлежащими им разнообразными ресурсами, охватывающий весь цикл осуществления инновационной деятельности.

Инновационная политика государства - совокупность форм, методов и направлений воздействия государства на производство с целью выпуска новых видов продукции и технологии, а также на расширение рынков сбыта отечественных товаров на этой основе.

Инновационная сфера - область деятельности производителей и потребителей инновационной продукции, включающую создание, распространение и диффузию инноваций

Инновационный менеджмент - система (от греч. *systema*- целое, составленное из частей) управления, состоящая из двух подсистем: управляющей подсистемы (субъект управления) и управляемой (объект управления). Это самостоятельная область экономической науки и профессиональной деятельности, направленная на формирование и обеспечение достижения любой организационной структурой инновационных целей путем рационального использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов; одна из разновидностей функционального менеджмента, непосредственным объектом которого выступают инновационные процессы во всем их разнообразии.

Инновационный проект - система взаимосвязанных целей и задач их достижения, представляющая собой комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, организационных, финансовых, коммерческих и других мероприятий, соответствующим образом увязанных по ресурсам, срокам и исполнителям, оформленных комплектом проектной документации и обеспечивающих эффективное решение конкретной научно-технической задачи (проблемы), выраженной в количественных показателях и приводящей к инновации.

Инновационный процесс - инновационная деятельность какого-либо субъекта экономики, процесс, направленный на разработку, реализацию результатов законченных научных исследований и научно-технических достижений в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, а также связанных с этим дополнительных научных исследований и разработок.

Инновация - конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности либо в новом подходе к социальным услугам. Инновация представляет собой материализованный результат, полученный от вложения капитала в новую технику или технологию, в новые формы организации производства труда, обслуживания и управления, включая новые формы контроля, учета, методов планирования, анализа и т. п.

Инсайт - интеллектуальное явление, осознание решения некоторой проблемы. Субъективно инсайт переживают как неожиданное озарение, постижение.

Интервал начисления - минимальный период, по прошествии которого происходит начисление процентов.

Интуиция (лат. *intueri*- пристально, внимательно смотреть) - способность непосредственно, как бы внезапно, без логического обдумывания находить правильное решение проблемы. Интуитивное решение возникает как внутреннее озарение, просветление мысли, раскрывающее суть изучаемого вопроса.

Исполнитель (организация-исполнитель, подрядчик, субподрядчик) - юридическое лицо, несущее ответственность за выполнение работ по контракту.

Команда проекта - организационная структура, возглавляемая руководителем проекта и создаваемая на период осуществления проекта с целью эффективного достижения его целей.

Коммутанты - фирмы, занимающиеся средним и мелким бизнесом, ориентированным на удовлетворение местных национальных потребностей.

Комплексная зона - "открытый" город или особый район, ставящий перед собой широкие задачи использующие элементы разных видов свободных экономических зон.

Консорциум - временное объединение крупных фирм (компаний) в рамках межфирменной кооперации, предполагающее совместное финансирование,

проведение стратегических НИОКР, разработку технологий и стандартов в течение определенного периода времени.

Корпорация - добровольное объединение независимых промышленных предприятий, научных, проектных, конструкторских и других организаций с целью повышения эффективности любого вида деятельности на основе коллективного предпринимательства.

Маркетинг инновации - процесс, охватывающий планирование производства инноваций, исследование рынка, налаживание коммуникаций, установление цен, организацию продвижения инноваций и развертывания служб сервиса.

Метод Дельфи - один из наиболее распространенных экспертных методов прогнозирования. При этом методе в процессе исследования исключается непосредственное общение между членами группы и проводится индивидуальный опрос экспертов с использованием анкет для выяснения их мнения относительно будущих гипотетических событий.

Метод написания сценариев заключается в подборе коллектива для составления сценария будущего развития процессов и для выявления потенциальных последствий, которые могут при этом возникнуть.

Методы анализа - методы, основанные на разложении целого на элементы и последующем установлении взаимосвязей между ними.

Методы побуждения - методы экономии ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности товаров и услуг, инфраструктуры, качества жизни населения на основе оптимизации управленческого решения и мотивации персонала на его реализацию.

Методы принуждения - методы, которыми управляющая подсистема воздействует на управляемую подсистему. Эти методы менеджмента опираются на систему законодательных актов страны и региона; систему нормативно-директивных и методических документов фирмы и вышестоящей организации; систему планов, программ, проектов, заданий; систему оперативного руководства (власти).

Методы прогнозирования - совокупность приемов мышления, способов, позволяющих на основе анализа информации о прогнозном объекте вынести относительно достоверное суждение о будущем развитии объекта. От типа объекта зависит тип применяемого метода (фактографические, экспертные, комбинированные).

Методы убеждения - методы, позволяющие субъекту управления, зная психологические установки сотрудников, убеждать их в необходимости качественно, в срок и с наименьшими затратами выполнить задание.

Множитель (коэффициент) наращивания - величина, показывающая, во сколько раз вырос первоначальный капитал.

Мэрджер (от англ. *merge* - поглощать, соединять) - поглощение фирмы более сильной компанией, слияние фирм.

Наращение (рост) первоначальной суммы долга - увеличение суммы долга за счет присоединения начисленных процентов (дохода).

Наступательная стратегия - комплекс действий фирм, основывающих свою деятельность на принципах предпринимательской конкуренции. Она свойственна малым инновационным фирмам.

Научно-технические советы - группа ведущих специалистов по тематическим направлениям проекта, несущая коллективную ответственность за выбор научно-технических решений, уровень их реализации и т. п.

Новация (лат. *novation*- изменение, обновление) - новшество, которого не было раньше: новое теоретическое знание, новый метод, принцип и т. п.

Номинальная ставка - текущая рыночная ставка процента без учета темпов инфляции, или иначе, процентная ставка, выраженная в рублях (долларах США) по текущему курсу.

Ноу-хау (от англ. *knowhow* - досл. знаю как) - совокупность технических, технологических, коммерческих, организационных знаний, необходимых для организации производства.

Оборонительная стратегия - нацеленность на удержание конкурентных позиций фирмы на уже имеющихся рынках.

Объект управления (в инновационном менеджменте) - инновации, инновационный процесс и экономические отношения между участниками рынка инноваций (продуцентов, продавцов и покупателей).

Описательный метод - отражение потенциального воздействия результатов осуществляемых проектов на ситуацию на определенном рынке товаров и услуг.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) - это определяемая правительством часть территории Российской Федерации со специальным режимом для предпринимательской деятельности. В свободной зоне действует особый налоговый, таможенный, лицензионный и визовый режимы.

Открытие - процесс получения ранее неизвестных данных или наблюдение ранее неизвестного явления природы.

Оффшорные зоны - небольшие государства или территории, привлекающие иностранные капиталы посредством предоставления налоговых и других льгот при проведении финансово-кредитных операций в иностранной валюте с иностранными резидентами.

Патент - документ, подтверждающий приоритет и авторство, а также исключительное право патентообладателя на изобретение, полезную модель либо на промышленный образец.

Пациентная (нишевая) стратегия - типична для фирм, вставших на путь узкой специализации для ограниченного круга потребителей. Свои дорогие и высококачественные товары они адресуют тем, кого не устраивает обычная продукция.

Период (срок) окупаемости инвестиций (англ. *paybackperiod- PP*) - срок, необходимый для возмещения суммы первоначальных инвестиций.

Период начисления - промежуток времени, за который начисляются проценты (поступает доход).

Порто-франко (Freeport; итал. Portofranco) - вольная гавань; порт на побережье или внутренний порт, который пользуется правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров.

Поставщик - организация, обеспечивающая материально-техническое обеспечение проекта (его закупки и поставки).

Прием инновационного менеджмента - способ воздействия управляющей подсистемы (субъект управления) на управляемую подсистему (объект управления), охватывающую инновации, инновационный процесс и отношения на рынке реализации инновации.

Прогнозирование - специфический вид человеческой деятельности, процесс, в котором после переработки, систематизации, упорядочения информации появляется возможность форматировать суждения о том, как изменится прогнозируемый объект в будущем.

Продуктовая инновация - внедрение новых или усовершенствованных продуктов.

Продуктовая стратегия - ориентация на создание новых товаров, услуг, технологий.

Проектировщик - специализированная проектная организация, разрабатывающая проектно-сметную документацию.

Промышленно-производственная зона (ППЗ) - часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы.

Простой внутриорганизационный инвестиционный процесс - создание и использование новшества внутри одной и той же организации, которое в этом случае не принимает непосредственно товарной формы.

Простой межорганизационный инвестиционный процесс - предполагает, что новшество выступает как предмет купли-продажи между организациями.

Простые процентные ставки - применяются к одной и той же первоначальной денежной сумме в течение всего периода начисления.

Простые ставки ссудных (декурсивных) процентов - применяются обычно в краткосрочных финансовых операциях, когда интервал начисления совпадает с периодом начисления (и составляет, как правило, срок менее одного года) или когда после каждого интервала начисления кредитору выплачиваются проценты.

Процентная ставка - величина, характеризующая интенсивность начисления процентов.

Проценты - доход от предоставления капитала в долг в различных формах (ссуды, кредиты и т. д.) либо от инвестиций производственного или финансового характера.

Процессная продуктовая инновация - освоение новых форм и методов организации производства при выпуске новой продукции.

Распространение инновации - информационный процесс, форма и скорость которого зависят от мощности коммуникационных каналов, особенностей восприятия информации хозяйствующими субъектами, их способностей к практическому использованию этой информации.

Расширенный инновационный процесс - создание новых производителей нововведения, нарушение монополии производителя-пионера, что посредством взаимной конкуренции способствует совершенствованию потребительских свойств выпускаемого товара.

Реальная ставка - номинальная ставка процентов за вычетом ожидаемых (предполагаемых) темпов инфляции.

Реинжиниринг - фундаментальное переосмысление и радикальное перепроектирование деловых процессов для достижения резких, скачкообразных улучшений современных показателей деятельности компании, таких как стоимость, качество, сервис и темпы. Реинжиниринг отличается от инжиниринга тем, что при одной и той же конечной цели первый предполагает ее достижение не за счет традиционных решений, а за счет инноваций, внедрения в производства новейших достижений НТП для резкого улучшения результатов производства.

Рентабельность инвестиций (англ. *profitabilityindex*, *PI*- индекс доходности) - показатель, позволяющий определить, в какой мере возрастает ценность фирмы в расчете на один рубль вложенных инвестиций.

Рисковый капитал - особая форма вложения капитала в объекты инновационной деятельности с высоким уровнем риска в расчете на быстрое получение дохода.

Руководитель проекта (в принятой на Западе терминологии - «проект-менеджер») - юридическое лицо, которому заказчик делегирует полномочия по руководству работами над проектом: по планированию, контролю и координации работ участников проекта.

Свободная экономическая зона (ОЭЗ) - часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории (принцип "таможенной экстерриториальности") и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению.

Сетевое планирование - графоаналитический метод управления процессами создания (проектирования) любых систем. Основным элементом при этом методе является сетевой график.

Синтез (греч. *synthesis* - соединение, сочетание, составление) - метод научного исследования какого-либо предмета или явления, состоящий в познании его как единого целого, в единстве и взаимной связи его частей.

Слияния и поглощения (M&A - Mergers and Acquisitions) - общее определение для сделок, где происходит передача корпоративного контроля, включая покупку и обмен активами. К сделкам M&A относятся слияние, поглощение, создание альянсов, сделки по выкупу акций с использованием заемных средств, продажа бизнес-единиц и другие сделки, где происходит передача корпоративного контроля.

Сложные процентные ставки - способ увеличения вложенной суммы, когда по прошествии каждого интервала начисления первоначальная сумма увеличивается на сумму начисленных процентов.

Сопоставительная экспертиза - сравнение положения предприятий и организаций, получающих государственное финансирование и не получающих его; внимание обращается на сравнимость потенциальных результатов осуществляемого проекта, что составляет одно из требований проверки экономической обоснованности конкретных решений по финансированию краткосрочных и быстрокупаемых проектов.

Социальный эффект - результат, способствующий удовлетворению потребностей человека и общества, не имеющих, как правило, стоимостной оценки (улучшение здоровья, удовлетворение эстетических запросов и т. д.).

Стимулирующая функция инновации - побуждение предпринимателя постоянно изучать спрос, совершенствовать организацию маркетинговой деятельности, применять более современные приемы управления финансами (реинжиниринг, бренд-стратегия, бенчмаркинг и др.) для получения прибыли за счет реализации инновации.

Стратегии интенсивного развития - усилия по наращиванию потенциала организации в результате лучшего использования своих внутренних сил и тех возможностей, которые предоставляет внешняя среда.

Стратегический альянс - соглашение участников межфирменной кооперации (корпорации) на проведение комплекса сложных работ по всему инновационному циклу.

Стратегия - взаимосвязанный комплекс действий во имя укрепления жизнеспособности и мощи отдельного предприятия (фирмы) по отношению к его конкурентам.

Стратегия сокращения - усилия организации по выявлению и сокращению нецелесообразных издержек.

Страхование риска - передача определенных рисков страховой компании.

Субъект управления (в инновационном менеджменте) - один или группа специалистов, которые с использованием различных приемов инновационного менеджмента осуществляют целенаправленное функционирование объекта управления.

Сценарий - способ описания состояния системы в условиях неопределенности (не количественный прогноз, а гипотетическая последовательность развития событий в будущем).

Территория опережающего экономического развития (ТОЭР) – это особые экономические зоны (ОЭЗ), индустриальные парки, техно - и аграрные парки, и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - это территория муниципального образования (моногород, сельское поселение), обладающая особым юридическим статусом. Статус предполагает действие льготных экономических условий на осуществление деятельности для предпринимателей. Юридические лица, которые ведут свое хозяйство на территории ТОСЭР, называются ее резидентами.

Технико-внедренческая зона (ТВЗ) - территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации. Примеры ТВЗ: технопарки, технополисы.

Технологическая зона - разновидность свободной экономической зоны на базе интеграции высокоразвитого производства, науки и образования. Технополисы пользуются разнообразными льготами и обеспечивают разработку и внедрение современной технологии с помощью национальных и иностранных предприятий и организаций.

Технополис(научный парк, технологический парк) - комплекс из нескольких десятков или сотен исследовательских учреждений, промышленных фирм (преимущественно малых), внедренческих, венчурных организаций и других, которых связывает заинтересованность в появлении новых идей и их скорейшей коммерциализации.

Транснациональная корпорация - общество с дочерними фирмами и филиалами в различных странах.

Туристско-рекреационная зона (ТРЗ) - территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность - создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма.

Управление инновационным проектом - процесс принятия и реализации управленческих решений, связанный с определением целей, организационной структуры, планированием мероприятий и контролем за ходом их выполнения, направленных на реализацию инновационной идеи.

Финансово-промышленная группа - организационная структура, объединяющая промышленные предприятия, банки, торговые организации, связанные между собой единым технологическим циклом для повышения конкурентоспособности товаров и услуг.

Фронтинг рынка, или *фронтинг*(от англ. *front*- выходить на), - операция по захвату рынка хозяйствующего субъекта или зарубежного рынка.

Функциональные стратегии - группа научно-технических, производственных, маркетинговых и сервисных стратегий.

Функция (лат. *functio*- исполнение, совершение) экономической категории - внешнее проявление ее свойств в заданной системе отношений; функции инновации характеризуют ее значение в экономической системе государства и ее роль в хозяйственном процессе.

Холдинг (холдинговая компания) - форма организации ФПГ, предполагающая создание материнской и дочерних компаний, где первая владеет контрольным пакетом акций остальных (дочерних компаний).

Центры развития - форма организации инновационного процесса, предполагающая создание хозяйственно самостоятельных подразделений, не связанных с основной сферой деятельности фирмы.

Чистая приведенная стоимость (от англ. *netpresentvalue, NPV*) - разность между суммой чистых дисконтированных денежных поступлений от реализации инвестиционного проекта и суммой инвестиций, необходимых для реализации этого проекта; показывает ценность фирмы, на которую она увеличивается в результате реализации инвестиционного проекта.

Экономическая эффективность инновации - результат, получаемый в ходе вложения ресурсов (денежных, материальных, информационных, рабочей силы) в новый продукт или операцию (технология) и обладающий определенным полезным эффектом (выгодой); другими словами, это отношение экономического эффекта от внедрения инноваций к обусловившим его затратам.

Эксплерентная (пионерная) стратегия - создание новых или радикальное преобразование сложившихся сегментов рынка, осуществляемая первопроходцами в поиске и реализации революционных решений.

Эффект - достигаемый результат в его материальном, денежном, социальном выражении; разница между результатами и затратами (абсолютная величина).

Эффективность - результативность процесса, операции, проекта, определяемая как отношение эффекта, результата к затратам, обусловившим его получение; отношение полученного результата к вызвавшим его затратам (относительная величина).

Эффективность инноваций - их способность сберегать соответствующее количество труда, времени, ресурсов и денежных средств в расчете на единицу всех необходимых и предполагаемых полезных эффектов создаваемых продуктов, технических систем, структур. Размер эффекта от реализации инноваций непосредственно проявляется в следующих значениях: а) продуктовом (улучшение качества и рост товарного ассортимента); б) технологическом (рост производительности труда и улучшение его условий); в) функциональном (рост эффективности управления); г) социальном (улучшение качества жизни).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ

1. Экономическое содержание категории «ОЭЗ».
2. Основные группы льгот, присущие ОЭЗ.
3. Территориальный и функциональный подходы предоставления преференций в ОЭЗ.
4. Основные условия, обеспечивающие успешное функционирование ОЭЗ.
5. История возникновения первых типов ОЭЗ: основные этапы, эволюция развития.
6. Классификация форм ОЭЗ.
7. Зоны свободной торговли.
8. Экспортно-производственные зоны.
9. Техничко-внедренческие зоны.
10. Сервисные зоны.
11. Комплексные зоны.
12. Оффшорные зоны – как особый вид свободных экономических зон.
13. Опыт создания и функционирования оффшорных зон в мировой экономике.
14. Характеристика типов ОЭЗ, действующих и создающихся в странах с развитой рыночной экономикой.
15. Функции ОЭЗ в экономике развитых стран.
16. Практик создания и функционирования ОЭЗ в Китае.
17. Основные этапы создания ОЭЗ в КНР.
18. Льготный механизм функционирования ОЭЗ в КНР.
19. Факторы, обеспечивающие успешное функционирование ОЭЗ в КНР.
20. ОЭЗ в странах Центральной и Восточной Европы: необходимость и предпосылки создания, основные задачи.
21. Опыт отдельных стран в создании и функционировании ОЭЗ (Польша, Беларусь, Мексика).
22. Система органов управления ОЭЗ.
23. Основные типы создания ОЭЗ в России.
24. Объективная необходимость и предпосылки создания ОЭЗ в России.
25. Задачи, ставившиеся перед ОЭЗ в РФ.
26. Причины неудачного опыта ОЭЗ в России.
27. Государственное регулирование создания и функционирования ОЭЗ в России: недостатки и пути совершенствования.
28. Перспективы создания эффективных экономических зон в России.
29. . Федеральный закон «Об особых экономических зонах в РФ» №-116-ФЗ.
30. Проблемы функционирования ОЭЗ в РФ.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный Закон N 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016).
4. Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104ФЗ (ред. от 19 декабря 2005 г., с изм. от 26 декабря 2005 г.) «Об особой экономической зоне в Магаданской области» (принят ГД ФС РФ 23 апреля 1999 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 1 января 2006 г.).
5. Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13ФЗ (ред. от 10 января 2006 г.) «Об особой экономической зоне в Калининградской области» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995 г.).
6. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 117 ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 8 июля 2005 г.).
7. Федеральный закон от 6 декабря 2005 г. № 15 ФЗ «О внесении изменения в статью 241 части второй налогового кодекса Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 18 ноября 2005 г.).
8. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ
11. Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).
12. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р.
13. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 79 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа». Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
14. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
15. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».
16. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
17. Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил оформления и подачи заявки на создание ОЭЗ» от 13.09.2005 г. (в ред. от 31.07.2006 г.) № 564.

18. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору заявок на создание ОЭЗ» от 13.09.2005 г. (в ред. от 31.07.2006 г.) № 563.
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).
20. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы".
21. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск" .
22. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск".
23. Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)».
24. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении типовых форм соглашений о введении промышленно-производственной и технико-внедренческой деятельности на территории ОЭЗ» от 10 марта 2006 г. №64.
25. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. Санкт- Петербург.
26. Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 14К (1089). «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации».
27. Постановление Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250 (в редакции от 13.07.2012 №353, от 26.08.2014 №506, 12.02.2016 №89) одобрена Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года «Человек - центр инвестиций»
28. Постановление Правительства Калужской области от 22 августа 2014 г. №493. О Прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 гг.»

Монографии, статьи и учебно-методические пособия

29. Акопова Е.С., Мировая экономика и международные экономические отношения. - М., 2006.
30. Андреев, А.В. Региональная экономика: учебник для студентов, обучающихся по специальности "Национальная экономика"/ А. В. Андреев, Л. М. Борисова, Э. В. Плучевская. - Санкт-Петербург: Питер, 2012. - 464 с.
31. Артамонов А.Д. Инновации в регион. / А.Д. Артамонов // Информационный вестник. - Калуга. 2010 - №4.
32. Арустамов, Э. А.. Внешнеэкономическая деятельность: учеб.для студ. сред. проф. образования/ Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. - Москва: КноРус, 2011. - 168 с.
33. Беспалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон

- в России// Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XLV международная науч.-практическая конференция № 1(45). – Новосибирск: СибАК, 2015.
34. Бильчак В. С, Захаров В. Ф. Региональная экономика. Калининград: Янтарный сказ, 1998.
 35. Бильчак В. С. Приграничная экономика. Калининград: Изд-во КГУ, 2001.
 36. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика: учебное пособие 5-е изд., перераб. И доп. М.: ПолиПринтСервич, 2015.
 37. Витте С.Ю. По поводу национализма. Национальная экономика и Фридрих Лист. Собрание сочинений и документальных материалов. Т.1 Пути сообщения и экономическое развитие России. Кн. , ч1ю – М.: Наука. 2004.
 38. Гельбрас В.Г. Экономика Китайской Народной Республики. – М.: Квадрига, 2010 – 578с.
 39. Голиченко О. Модели развития, основанного на диффузии технологий. Вопросы экономики. 2012. №4.
 40. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны//Российский экономический журнал №2. 2016. С. 66
 41. Дин Жуджунь, Ковалев М.М., Новик В.В. / Феномен экономического развития Китая. – Минск: Издательский центр БГУ, 2008 – 298с.
 42. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». 2015.
 43. Захаров В., Голикова Е. Иностраные инвестиции в экономику России: за и против. Проблемы теории и практики управления. 2012. №3.
 44. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны. – М: Юнити, 2005 – 14-15с.
 45. Зинов В.Г. Менеджмент инноваций [Текст] / В.Г. Зинов. - М.: Дело, 2005. - 496 с.
 46. Ивантер В.В. Восстановление экономического роста в России. Научный доклад ИНП РАН//Проблемы прогнозирования №5. 2016. С. 3.
 47. Имамутдинов И. Зона особого внимания / И. Имамутдинов, Д. Медовников, Е. Рыцарева // Эксперт. 2005. № 6. С. 60–65.
 48. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 1.// Вопросы экономики №12. 2015. С.107-123.
 49. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 2.// Вопросы экономики №1. 2016. С.117-137.
 50. Коробов О.В., Жариков В.В., Беспалов В.В. Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы//Аудит и финансовый анализ №5. 2014.
 51. Королев Ю.А. Развитие особых экономических зон в Российской Федерации как инструмента повышения инновационного потенциала: противоречия, тенденции и перспективы. Экономические науки. Финансы, денежное обращение и кредит. 2009.
 52. Косов В.В. 1300... Про оценку инвестиций//Экономическая наука современной России №2(73). 2016 С. 151.
 53. Кравцова С.А. Свободные экономические зоны в мировой экономике. Изд-во БГУЭП, 2002.
 54. Краснослущкая Н.Г. Особые экономические зоны. – М.: Благовест-В, 2007.
 55. Крутиков В.К., Аракелян С.А., Дорожкина Т.В., Федорова О.В. Региональная экономика Издательство «Эйдос». 2015.
 56. Крутиков В.К., Легостов В.В. Малое предпринимательство и социально-экономический

- рост: Анализ отечественного и зарубежного опыта. — М.: Изд-во «Ноосфера», 2006. — 466 с.
57. Малис Н.И. Налоговые льготы, преференции и доходы бюджета// Финансы №8. 2016. С.35
 58. Мау В. Антикризисные меры или структурные реформы: экономическая политика России в 2015 году//Вопросы экономики№2. 2016. С5-33.
 59. Национальная экономика: учеб.для студентов вузов, обуч. по напр. 080100 "Экономика" и эконом. спец./ Рос. эконом. акад. им. Г. В. Плеханова; ред. Р. М. Нуреев. - Москва: ИНФРА-М, 2012. - 655 с.
 60. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. Март (№ 10). С. 10.
 61. От сырья к высоким технологиям // Эксперт Сибирь. 2006. № 30. С. 27–28.
 62. ПанкаджГемават. Мир 3.0: Глобальная интеграция без барьеров. — М.: Альпина Паблишер, 2013. — 415 с.
 63. Попова, Л.И. Таможенные процедуры: сборник тестов: учебно-методический комплекс для студентов специальности 036401.65 "Таможенное дело" очной и заочной форм обучения / Л. И. Попова; Тюм. гос. ун-т, Финансово-экономический ин-т. - Тюмень : Изд-во ТюмГУ, 2014. - 40 с.
 64. Портяков В. Я. Экономические реформы в Китае (1979—1999 гг.). — М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2002. — 178 с.
 65. Раджабова З.К. Мировая экономика: Учебник для вузов Изд. 2-е, перераб., доп. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 194.
 66. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации: Статистические сборники. – Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2012-2013
 67. Родионов И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? / И. Родионов, И. Грачев // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.
 68. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. - М.: Грант, 2006.
 69. Соч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. № 7–8. С. 202–214.
 70. Смитиенко, Б.М. Международные экономические отношения: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Мировая экономика"/ ред. Б. М. Смитиенко. - 2-е изд. - Москва: ИНФРА-М, 2012. - 528 с. 23
 71. Сунь Ели. Мышление и стиль работы нового руководства Китая. /О книге «Си Цзиньпин о государственном управлении»//Китай. - 2014. - № 11(109). - С.21.
 72. Ушаков Д.Л. Офшорные зоны в практике российских налогоплательщиков. Юрист, 2001.
 73. Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез. – М.: Медиа-Пресс, 2013.
 74. Цзунхэ. Место Китая в мировой торговле//Китай. - 2014.- №3 (101). С.27.
 75. ЧжуТаотао. Опыт Китая в ВТО: уроки для России//Китай. - 2012. - №10(84). С.31.
 76. ЧунЯтуВездесущие «made in China»//Китай. - 2013. - №9 (95). С.39
 77. ЧэньНань. Новый бум покупки европейский предприятий// Китай. -2012. - №4. С.3
 78. Шаньшань Ю. Динамичное развитие внешних инвестиций Китая// Китай. - 2014. -

№2(100).- С.27-28.

79. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал №3. 2016. С. 20.
80. Швецов А. Уникальное академическое исследование пространственного развития России (концептуально-методологические основы, организационные аспекты и результаты реализации междисциплинарной программы Президиума РАН)//Российский экономический журнал №3. 2014.
81. Шкваря, Л.В. Мировая экономика: схемы и табл. : учеб. пособие для студентов вузов, обуч. по эконом. спец./ Л. В. Шкваря. - 2-е изд., перераб. и доп.. - Москва: Юнити- Дана, 2011. - 391 с.
82. Druker P. Innovation and Entrepreneurship (Practice Principles) – L.: Pan Books, 1986.

Научно-практические материалы, периодические издания, Интернет ресурсы

Периодические издания:

83. «Таможня»,
84. «Таможенный альманах»,
85. «Таможенный вестник»,
86. «Таможенные ведомости»,
87. «Экономист»,
88. «Российский экономический журнал»,
89. «Вопросы экономики»,
90. «Экономика и жизнь»,
91. «Мировая экономика и международные отношения»,
92. «Внешняя торговля» и др.

Интернет-ресурсы:

93. www.customs.ru. (Официальный сайт Федеральной таможенной службы).
94. www.vch.ru (Виртуальная таможня: таможенное законодательство и новости таможни, обзоры прессы).
95. www.poshlina.ru (Бизнес и финансы).
96. www.tamognia.ru (Таможенный правовой портал: все о таможенных правилах).
97. www.utu.customs.ru (Сайт Уральского таможенного управления).
98. www.utmn.ru/custom (Сайт ТюмГУ: таможенное дело).
99. www.consultant.ru (Справочно-правовая система «Консультант Плюс»).
100. www.garant.ru (Справочно-правовая система «Гарант»).
101. www.wto.org. (Сайт Всемирной торговой организации).
102. www.wcoomd.org. (Сайт Всемирной таможенной организации).
103. www.worldcustomsjournal.org. (Международный таможенный электронный журнал).
104. www.admtumen.ru (Официальный портал органов государственной власти Тюменской области).
105. Тужилин А.Д. Развитие особых экономических зон в Китае // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/01/62513>

106. Свободные экономические зоны: мировая практика. http://world-economic.com/ru/articles_wej-114.html
107. Особые экономические зоны Китая. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskije-zoni-v-kitae-1688>
108. Чурмантеева К. Особые экономические зоны Индии: вклад в будущее. <http://www.ft.com/cms/s/0/c19d6992-714b-11dc-98fc-0000779fd2ac.html>
109. Особые (свободные) экономические зоны Польши. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskije-zoni-v-polshe-1706>
110. Анисимова А. Это будет способствовать оттоку части инвесторов из Швейцарии <http://www.kommersant.ru/doc/2111682>
111. Портал органов власти Липецкой области <http://www.admlip.ru/>
112. Портал органов власти Забайкальского края .<http://www.xn-80aaaac8algcbgck3fl0q.xn-p1ai/>
113. Портал Правительства Калининградской области <http://www.gov39.ru/>
114. Портал органов власти Томской области <https://tomsk.gov.ru/> Портал органов власти Калужской области. <http://www.admoblkaluga.ru/main/>
115. Артамонов А. 24.11.2008. Анатолий Артамонов: для нашей области двигателем роста являются инновации и инвестиции. Интервью. URL: <http://www.informetr.ru/journal/news/region/3950>
116. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main>.
117. Клейнер Г.Б. Какая экономика нужна России и для чего? (опыт системного исследования)//Вопросы экономики № 10. 2013. URL: http://www.vopreco.ru/rus/archive.files/n10_2013.html.
118. Кричевский, Иноземцев. Доклад Постпикалевская Россия. http://inozemtsev.net/doc/vert/1251655062_krachevsky.pdf.
119. Экономика России будет стагнировать в ближайшие три года. <https://openrussia.org/post/view/17773/>
120. Бутрин Д. Генштаб не верит несекретным прогнозам. <https://news.mail.ru/economics/27340097/?frommail=1>
121. Греф указал на опасность серьезных реформ в России. <http://www.forbes.ru/news/289867-gref-ukazal-na-opasnost-sereznykh-reform-v-rossii>
122. Дмитрий Медведев предложил Владимиру Путину измениться. Для реформы государственного управления требуется создать комиссию, считает премьер. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/04/22/638724-dmitrii-medvedev-predlozhit-vladimiru-putinu-izmenitsya>.
123. Сайт Счетной Палаты РФ <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>.
124. Сайт Министерства экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru/>.
125. Сайт Росстата www.gks.ru/.

**Крутиков В.К., Дорожкина Т.В.,
Тютин Д.В., Худы-Хыски Д., Якунина М.В.**

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Подписано в печать 25.10.2016.
Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная.
Усл. печ. л. 11. Тираж 100 экз. Зак № 648.



Отпечатано «Наша Полиграфия»,
г.Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Лиц. ПЛД № 42-29 от 23.12.99
т. (4842) 77-00-75