

Статья опубликована в изданиях библиографической и реферативной базы данных СКОПУС - По лицензии IOP Publishing Ltd Серия конференций IOP: Наука о Земле и окружающей среде, том 650, Устойчивое и инновационное развитие в цифровую эпоху. 14-15 мая 2020 года, Москва, Российская Федерация 2021 IOP Conf. Ser.: Earth Environ. Sci. 650 012012
V. K. Krutikov, T. V. Dorozhkina and E. V. Alekseeva

Использование опыта цифровой трансформации налоговых органов для гармонизации таможенной деятельности

В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина и Е.В. Алексеева

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, г. Калуга, Россия

Аннотация: В статье раскрываются особенности и проблемы, присутствующие в процессе внедрения технологий цифровой экономики, препятствующие обеспечению, адекватного современным требованиям, уровня сотрудничества между отечественными и зарубежными таможенными структурами, а также, представителями бизнес-сообщества. Вносятся предложения по реализации перспективных, структурно-институциональных и технологических инновационных подходов построения таможенной деятельности с использованием положительного опыта успешной трансформации российских налоговых органов, позволившей выстроить гармоничное взаимодействие с налогоплательщиками, учитывая их ожидания и потребности. Протекающие современные процессы глобализации характеризуются сложностью, противоречивостью, неопределенностью, зачастую преобладанием политики над здравым смыслом. Эффективное, высокопрофессиональное реформирование российских налоговых органов выступает убедительным примером, не столько технологического прорыва, сколько перспективности, гармоничности политики нового инновационного мышления руководителей стран, представителей власти, бизнеса и граждан. В условиях наличия разнообразных вызовов, преодолев «психологию осажденной крепости» [1.], руководство России и системы отечественных налоговых органов, нашли инклюзивные подходы к конструктивному диалогу и осуществлению сотрудничества с международной Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В свою очередь, ОЭСР, четко демонстрируя преобладание экономических интересов над политикой, обеспечила возможность изучения и внедрения в российскую практику налогового администрирования самых передовых и перспективных мировых достижений, основывающихся на высочайшем уровне человеческого капитала и плодах свободы, творчества человека. Авторы статьи, на конкретном примере отстаивают точку зрения о том, что конструктивные преобразования, стабильное, устойчивое взаимовыгодное развитие международных связей и социально-экономических отношений внутри любой страны, достигается только благодаря взаимному диалогу, доверию и обмену достижениями цивилизации.

Ключевые слова: цифровая экономика, внешнеторговая деятельность, таможенная деятельность, трансформация налоговых органов, цифровизация.

Введение.

Оценивая изменения, происходящие в деятельности таможенных органов России, Президент РФ В.В. Путин, отметил, что имеют место положительные качественные тенденции в развитии таможни, но в современный период, и до 2030 года, требуется осуществить коренные трансформации таможенной деятельности с учетом базовых положений парадигмы цифровой экономики Российской Федерации. [2.]

Однако, вызовы, брошенные, как глобальной экономике, связанные с комплексом ограничительных мер из-за пандемии, падением цен на нефть и нефтепродукты, так и непосредственно российской экономике, в виде применения различных западных санкций, требуют разработки и реализации эффективных мер по восстановлению и ускорению экономического развития страны.

Для экономики России прогнозы аналитиков Международного валютного фонда (МВФ) и ведущих международных агентств, в частности Economist Intelligence Unit (EIU), не отличаются оптимизмом. По их мнению, для выхода из кризиса, стране потребуется, минимально, четыре года, в то время как мировая экономика преодолет отставание в два раза быстрее.

Российские чиновники федерального уровня, в формулировке прогнозов, также, не отличаются оптимизмом. Руководство Центробанка, прогнозирует уровень сокращения экономики России в 2020 году, до 9,5-10%. Представители Минэкономразвития, придерживаются позиции о снижении показателей развития экономики до 5%. Глава Счетной палаты Кудрин А.Л., вообще, оценивает ситуацию, происходящую в российской экономике, как проявление застоя, обосновывая свое мнение тем, что Россия занимает сто двадцатое место в мире по устойчивости финансовой системы.

В тоже время, президент ПАО «Сбербанк России» Греф Г.О., представил в середине 2020 года аналитические материалы по результатам деятельности бизнес-сообщества РФ, которые убедительно демонстрируют, что предпринимательская активность восстанавливается более быстрыми темпами, чем это предполагалось.

Подтверждая мнение Грефа, иностранные инвесторы отмечают высокую устойчивость российской экономики, низкий уровень инфляции, сбалансированность платежного баланса. Особое внимание, зарубежные инвесторы, уделяют принятым, руководством России мерам по стимулированию экономики, в первую очередь, сформулированным в Приоритетных национальных проектах (ПНП). Важнейшим приоритетным проектом является «Международная кооперация и экспорт», получивший дальнейшее развитие в базовых документах, определивших национальные цели на ближайшее десятилетие. [3 - 5.]

Методы. Благодаря использованию методов системного и сравнительного анализа статистического, монографического и текстового материала, метода оперативно-экономического анализа, экспертных оценок, а также контент-анализа публикаций в СМИ, удалось установить следующее. Позитивные составляющие, позволили Российской Федерации, в неблагоприятных условиях применения санкций, совершить мощный рывок в увеличении производства собственной сельскохозяйственной продукции, обеспечить не только свою продовольственную безопасность, но занятие лидирующих позиций среди держав, производителей и продавцов продовольствия на мировом рынке.

Современная Россия демонстрирует нетрадиционные направления, перспективного развития экономики, воплощая в жизнь мега-проекты и обеспечивая свой прорыв в глобальную хозяйственную систему. Осуществлена переоценка технологического, географического и экспортного потенциалов России. Во главу угла структурных изменений, положена долгосрочная, взаимовыгодная политика. Реализуемые проекты выступают в роли катализаторов внешнеэкономической деятельности, расширяя инвестиционные, транспортные и торговые горизонты сотрудничества между странами. Достаточно отметить реализацию энергетических мега-проектов в балтийской, черноморской, арктической, тихоокеанской акваториях. Успешное воплощение мега-проекта развития Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ), обеспечивает структурно-институциональные изменения, направленные на трансформацию глобальной экономики в целом и ее экспорта.

Россия возвращает свои позиции на африканском континенте. Форум, проведенный российским руководством в 2019 году, привлек к перспективному сотрудничеству десятки ведущих стран Африки, которые закрепили свои хозяйственные интересы в официальных документах на поставку высокотехнологичного оборудования из России. Многомиллиардные долларовые соглашения на получение кредитных ресурсов будут обслуживаться ведущими банками РФ. [6.]

Представительные органы России, стремятся адекватно реагировать на современные запросы. На законодательном уровне, впервые, закреплено понятие «цифровое право», регулирующее отношение в цифровой системе. [7.]

Складывающаяся ситуация требует сформировать принципиально новую систему таможенной деятельности, способную к постоянному изменению, обновлению, совершенствованию и интеллектуальному насыщению. За алгоритм целесообразно взять положительную практику дея-

тельности по цифровизации российских налоговых органов. Постоянно развивающаяся, единая, гибкая система деятельности по налоговому администрированию, которая учитывает ожидания и потребности бизнеса и граждан, получила в настоящее время высочайшую оценку.

Результаты. Структурная и технологическая трансформация всей системы налоговых органов России началась в 2015 году при содействии международной Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая обеспечила возможность российским ученым и практикам, изучить лучшие международные практики деятельности коллег. Акцент делался на овладение всем спектром технологий цифровой экономики, и особенностями выстраивания гармоничной политики взаимоотношений с плательщиками налогов всех категорий.

Налоговая система России получила, как бы, второе дыхание для осуществления рывка, обеспечившего иной, высокоэффективный уровень, ее деятельности. В настоящее время зарубежные и отечественные эксперты признают полное соответствие институтов и инструментов российской налоговой системы, требованиям, стандартам, регламентам налоговых систем ведущих стран мира. Комплексная реализация возможностей технологий цифровой экономики, использование мирового положительного опыта, позволяет налоговым органам РФ, адекватно, на опережение, реагировать на всевозможные современные вызовы.

Более того, успешно освоив инновационный стиль работы, российские специалисты выступают в роли пионеров в международной налоговой практике. Ведущие эксперты отметили успешную работу по внедрению электронной системы «АСК НДС-2», по маркировке товаров и внедрению онлайн-касс, обеспечили рост поступлений в федеральный бюджет, более чем на 30%. Закрепляя успех, налоговики внедрили следующие системы: чипирование меховых изделий; маркировка лекарственных препаратов; внедрение онлайн-касс нового поколения, которые автоматически передают информацию о продажах и другие. Новым прорывом выступило создание диверсифицированной системы для всех категорий плательщиков налогов. Система, в автоматическом режиме, учитывает особенности налогоплательщиков и проводимых операций, не обременяя их, обеспечивает рост эффективности налогового администрирования, одновременно создает кумулятивный эффект.

Объективно сформирована среда, которая позволяет налоговым органам осуществлять контрольные функции на расстоянии, не прибегая к выездным проверкам. Среда поднимает уровень защищенности потребителей от фальсификата и некачественных товаров, способствует формированию инновационного мышления, от уровня, формирования которого и зависит успешная реализация принципа неукоснительного соблюдения закона и процесс гармонизации отношений между властью и гражданами. Перспективность и популярность деятельности по осуществлению цифровизации в налоговых органах России, связана с ее нацеленностью на потребности конкретного налогоплательщика, решение возникающих перед ним проблем.

Таможенные органы выполняют важнейшую роль в процессах обеспечения уплаты различных платежей и пополнении федерального бюджета. Применение цифровых технологий стало неотъемлемой частью их работы и основой проведения структурных реформ. В рамках осуществления таможенного контроля уже успешно применяются такие механизмы, как электронное декларирование, личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Задачи упрощения таможенных процедур при сохранении их эффективности являются наиболее значимыми.

Анализ деятельности всех субъектов, перемещающих товары через границу, позволяет автоматически провести их категорирование и, в дальнейшем, сократит количество контрольных мероприятий в отношении тех участников ВЭД, которые вошли в категорию низкого риска.

Анализ приведенный в таблице 1, показал положительную динамику количества участников ВЭД данной категории за последние 3 года и сокращение количества лиц, отнесенных к категории высокого уровня риска.

Таблица 1 – Категорирование участников ВЭД по состоянию на 2017-2019гг., ед.

Участники ВЭД	2017г.	2018г.	2019г.	Изменение (+; -) в 2019г., по сравнению с	
				2017г.	2018г.
Низкого уровня риска	2199	8074	9022	6823	948
Среднего уровня риска	88432	90765	92659	4227	1894

Благодаря совершенствованию автоматизированного категорирования, были снижены требования к количеству деклараций на товары, было увеличено количество участников ВЭД низкого уровня риска более чем в 3,5 раза.

Автоматизацию процедур таможенного контроля обеспечивает система управления рисками. Это позволяет значительно увеличить количество контрольных мероприятий, проводимых в автоматизированном режиме, без участия сотрудников таможни. Динамика операций, проведенных в автоматическом режиме представлена в Таблице 2.

Таблица 2 – Применение автоматических технологий совершения таможенных операций

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Темп прироста 2019 / 2018 г., %	Темп прироста 2019 / 2017 г., %
Зарегистрировано в автоматическом режиме	960000	1800000	2800000	55,6	191,7
Автоматически выпущено	84000	324000	643000	98,5	665,5

На конец 2019 года доля авторегистрации экспорта составила 88% (в 2017 году – 55%). А доля авторегистрации импорта в 2019 году увеличилась практически в 5 раз, по сравнению с 2017 годом и достигла 51%. [8.]

В рамках оптимизации системы управления рисками ведется работа по выявлению возможных нарушений законодательства и формируются новые профили рисков. В таблице 3 представлена динамика утверждения и реализации различных видов профилей, среди которых значительную роль играют целевые профили, направленные на решение конкретной ситуации и требующие в большинстве случаев, управления в ручном режиме. За последние три года выросло количество целевых профилей риска с 43580 в 2017 году до 61863 на начало 2020 года.

Таблица 3 – Динамика утвержденных и актуализированных профилей риска по региону действия за период 2017 - 2019гг., ед.

	2017г.	2018г.	2019г.	Изменения (%) в 2019г. по сравнению с	
				2017г.	2018г.
Кол-во общероссийских профилей риска, ед.	872	851	1136	130,2	133,5
Кол-во региональных и зональных профилей риска, ед.	4730	2888	1992	42,1	68,9
Кол-во целевых профилей риска, ед.	43581	53545	61863	142,9	115,5

Только за 2019 г. было принято более 4,5 тыс. решений о запрете ввоза и вывоза товаров на территорию РФ. Это свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы управления рисками.

С 2019 года РФ Федеральная таможенная служба воплощает проект поэтапного создания собственного Главного центра обработки данных, который позволит к 2023 году обеспечить бесперебойную круглосуточную деятельность и резервирование всех информационных систем таможенных органов. Единая автоматизированная система (ЕАИС) функционирует в круглосуточном режиме с помощью 81 программного средства и более 2 тыс. каналов передачи данных. Уже обеспечена высокая скорость работы централизованных сервисов – до 6,5 секунды на списание денежных средств с Единого лицевого счета и до 3 секунд – проверка на риски.

Перманентное и самое кардинальное реформирование системы таможенных органов, осуществляемое с 2018 года, позволило к текущему году создать на территории России центры электронного декларирования и электронные таможни, где, ближе к концу года, будут оформляться, свыше 90% деклараций. Как результат реформ, опирающихся на цифровые технологии, исчезла громоздкая система таможенного оформления, насчитывавшая 600 мест, которая сегодня включает 16 мест, одновременно произошло сокращение количества таможен с 84 до 66. Сэкономленные средства направляются на формирование единой платформы интеллектуальных пунктов пропуска, на которых концентрируются процедуры со всех измерительных, кон-

трольных операций, что в свою очередь, позволяет обеспечивать доступ к информации представителям всех таможенных и иных контролирующих структур. [1., 6.]

Обсуждение. Цифровизация на данный момент является одним из самых перспективных механизмов, обеспечивающих рост эффективности экономических процессов. Поэтому особое внимание необходимо уделить обеспечению бесшовному, быстрому перемещению товарных потоков через границу. Однако, конструирование единой цифровой системы, обеспечивающей оптимальный баланс интересов бизнеса и государства в структуре отечественных налоговых и таможенных органов, сталкивается со следующими проблемами.

Не достигнуто международное единство нормативно-правовой, технологической, информационно-коммуникационной, методической базы сотрудничества таможенных структур.

Не отвечает современным требованиям уровень освоения цифровых технологий, как на межгосударственном уровне, так и между структурами финансового, правоохранительного блоков органов власти внутри страны.

В результате, отсутствует оперативность при обмене информационными потоками, принятии решений, не соответствует требованиям процесс создания комфортных условий для представителей бизнес-сообществ, социумов, конкретных граждан. Особенно остро проблемы проявляются при проведении расчетно-платежных и иных финансовых операций. Так, обширная номенклатура товаров народного потребления, пересекающих российско-китайскую границу, представлена тысячами кодов. Отсутствие четкой регламентации содержания кодов, создает почву для субъективного подхода служащих таможенных органов при заполнении грузоотправителями документов на экспортные товары и корректировке таможенной стоимости.

Применяемая система управления рисками, не совпадает в вопросах категорирования участников внешнеэкономической деятельности с иностранными системами, что может затруднять принятие решений о выпуске товара.

Недостовверное декларирование товаров, занижение таможенной стоимости, неверная классификация товаров, нарушения при обосновании предоставления таможенных льгот и преференций остаются актуальными проблемами таможенного администрирования. [8.] Важным элементом корректировки таможенной стоимости становится применение динамических стоимостных индикаторов риска. Но работа по их внедрению должна быть продолжена.

При этом, по индексу качества администрирования контрольно-надзорных функций, определяемому Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации совместно с НИУ «Высшая школа экономики», за 2019 год Федеральная таможенная служба России занимает лидирующую позицию среди 12 контрольно-надзорных органов.

Выводы. Прагматическая, но гибкая национальная таможенная политика, призвана обеспечить стимулирование отечественной экономики, и сделать ее привлекательной для иностранных партнёров. Эффективным рычагом, для ускорения экономического развития страны, выступает цифровизация, которая должна представлять собой не внедрение разрозненных элементов технологий цифровой экономики, но создание целостной картины саморазвивающейся системы по взаимовыгодному взаимодействию представителей российской таможни с аналогичными иностранными структурами, отечественными и зарубежными сообществами предпринимателей и социумов, участвующими во внешнеэкономической деятельности.

Стратегия становления новой таможенной системы должна иметь долгосрочные горизонты развития, минимально на десятилетний период, так как речь должна вестись не просто о переходе к электронной таможне, но к интеллектуальной, непрерывно развивающейся, таможенной системе.

По аналогии с налоговой системой России, высокопрофессиональное внедрение потенциала цифровой экономики, призвано сделать таможенные процедуры для сообщества бизнесменов и граждан простыми, удобными и быстрыми, более того, стимулирующими к занятию предпринимательской деятельностью с российскими партнёрами. Реализация потенциала технологий цифровой экономики призвана сформировать новую среду, которая не только повлияет на процесс выявления нарушений во внешнеторговой деятельности, но сделает бессмысленным, бесперспективным и невыгодным, само совершение подобных правонарушений.

Разумеется, осуществление подобных действий требует политической воли государств-партнёров, прочных двусторонних связей, постоянного, конструктивного обмена во всех сферах, в котором использование технологий цифровой экономики выступает в качестве несущей конструкции.

Список литературы

1. Полтерович В М 2014 Куда идти: двадцать четыре тезиса *Экономическая наука современной России* №3(66) С. 8-16.
2. Герейханова А Умный контроль. Владимиру Путину рассказали о результатах реформирования таможни. <https://rg.ru/2020/07/15/vladimiru-putinu-rasskazali-o-rezultatah-reformirovaniia-tamozhni.html>.
3. Кузнецова А Аналитики назвали сроки выхода экономики России из кризиса. <https://www.kp.ru/online/news/3945065/>.
4. Оцубо Ю JB Press (Япония): несмотря на пандемию коронавируса и падение цен на нефть, российская экономика проявляет неожиданную устойчивость <https://inosmi.ru/economic/20200706/247709659.html>.
5. Симачев Ю В, Данильцев А В, Федюнина А А, Глазатова М К, Кузык М Г и Зудин Н Н 2019 Россия в меняющихся условиях мировой торговли: структурный взгляд на новое позиционирование// *Вопросы экономики* №8. С. 25-27.
6. Крутиков В К, Якунина М В 2019 *Влияние Геополитических Факторов на Экономический Прорыв*. Калуга. Издательство «Политоп» - ISBN 978-5-93821-227-5.
7. Крутиков В К, Дорожкина Т В, Алексеева Е В, Шаров С В 2019 Структурно-институциональный фактор и становление цифровой экономики: деятельность по ликвидации "правовых долгов" *Modern Economy Success* № 2. С. 109-113.
8. Дорожкина Т В, Гусакова А А 2019 Современные подходы к построению системы управления рисками: таможенный аспект *Russian Economic Bulletin* № 5. С. 222-225.