

## Совершенствование средств поддержки граждан и индивидуальных предпринимателей: социальный контракт

**В.К. Крутиков,**

д-р экон. наук, проф., профессор, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий» (e-mail: vkkrutikov@mail.ru)

**Л.А. Косогорова,**

канд. пед. наук, доцент, ректор, ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий» (e-mail: office@universitys.ru)

**М.В. Якунина,**

канд. экон. наук, доцент, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского (e-mail: yakunina.mv@mail.ru)

**В.А. Якунина,**

студентка, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского (e-mail: yakunina.mv@mail.ru)

*Аннотация. В статье исследуются направления развития комплекса мер по оказанию своевременной государственной поддержки граждан и предпринимательских структур в условиях наличия внешних и внутренних вызовов, связанных с санкциями недружественных стран. Анализируется положительный китайский опыт и региональная практика Калужской области. Представлены рекомендации по развитию и масштабированию позитивных достижений.*

*Abstract. The article examines the directions of development of a set of measures to provide timely state support to citizens and business structures in the presence of external and internal challenges associated with sanctions of unfriendly countries. The positive Chinese experience and regional practice of the Kaluga region are analyzed. Recommendations on the development and scaling of positive achievements are presented.*

Ключевые слова: санкции, Калужская область, государственная поддержка, малые величины, китайский опыт, самозанятость, социальный контракт.

Keywords: sanctions, Kaluga Region, state support, small amounts, Chinese experience, self-employment, social contract.

Позицию руководства страны, по ситуации, которая складывается в субъектах Федерации, четко сформулировал Президент В.В. Путин, 10 мая 2022 года, на встрече с исполняющим обязанности главы Республики Марий Эл, Зайцевым Ю.В.

Путин поправил кандидата на высокий пост руководителя региона, когда Зайцев, оговорившись, сказал, что немаловажно посмотреть, чем живёт народ.

Президент дал однозначное напутствие, что главное для руководителя, знать проблемы, беды людей, иметь полноценную программу их нейтрализации и воплощения чаяний народа.

Основой конструктивной деятельности власти, должно выступать полное владение информацией об актуальных, насущных потребностях людей, а опираясь на эти знания, выстраивать текущие и перспективные планы развития. [14.].

Наблюдающиеся, в настоящее время, процессы геополитической турбулентности, объявленная России, недружественными странами, экономическая война и проводимая ими милитаризация финансов, оказывают негативное влияние на развитие России.

По прогнозу, финансово-экономического блока Правительства России, в текущем году, спад внутреннего валового продукта составит, до 7,8%. В ближайшие три года, экономический рост, не обеспечит выход на показатели 2021 года.

Отмечается снижение заработной платы, сокращение занятости, так как многие промышленные предприятия находятся в режиме простоя с частичным сохранением зарплаток.

Так на территории Калужской области, в промышленном производстве которой, преобладает деятельность по сборке легковых автомобилей, восемнадцать заводов остановили свою работу.

Падение доходов и снижение покупательной способности, привело к тому, что значительная часть граждан, сокращает покупки продуктов питания и отказывается от запланированного отдыха и развлечений. При этом, возрастает интерес к подработкам и такому источнику ресурсов, как дачное подсобное хозяйство. [5., 10-13., 16.].

Требуется корректировка экономической политики, активный выбор полезных направлений и мер структурной перестройки хозяйственной деятельности страны.

В складывающейся ситуации, полезно обратиться к теоретико-методологическому наследию русского ученого с мировым именем, каким был П.А. Сорокин.

Выдающийся социолог, в самых сложных обстоятельствах своей жизни, сохраняя преданность, любовь к Родине, обосновал фундаментальные положения проведения реформ, которые актуальны сегодня, и созвучны с позицией Президента России, сформулированной 10 мая 2022 года на встрече с руководителем Марий Эл.

Необходимо использовать следующие базовые положения из наследия П.А. Сорокина:

Первое. Любые структурные перестройки (реформы) должны быть направлены на улучшение материального, духовного, морального состояния человека. В случае получения негативного для населения результата, подобные действия нельзя отнести к конструктивным экономическим мероприятиям.

К сожалению, за десятилетия трансформаций, происходивших в нашей стране, не выработана интегральная система ценностей, «социального тонуса», обращенная к каждому россиянину, а именно такая система, выступает в качестве несущей конструкции социально-экономических отношений, гарантирующих предотвращение негативных последствий от воздействия внешних и внутренних вызовов.

Значительное большинство россиян констатирует развитие ущербного, капитализма на базе либеральных идей, что привело к дискредитации рыночной экономики.

И это закономерно, так как поляризация общества зашкаливает, вложения в человеческий капитал недостаточны, темпы развития индивидуализированной частной собственности неадекватны ситуации, и подменяются укреплением имущественного положение лиц, обладающих крупными капиталами, имеющих влияние на власть, в то время, как становление инновационных процессов не отвечает требованиям времени.

Второе. Реформы должны проводиться на основе результатов научных исследований, которые, в настоящее время, настоятельно требуют сформировать проекты, призванные радикально изменить технологический, социально-экономический, финансовый и инфраструктурный ландшафт мира на инновационной научно-технологической основе.

При этом, с одной стороны, за основу должна быть положена категория «жизнь человека» с доминированием творческой личности, как новатора, изобретателя, соединяющего свободу предпринимательства с реальной свободой человека.

С другой стороны, должна произойти переоценка роли суверенного государства в регулировании национальных и наднациональных процессов, происходящих в условиях формирования многополярного мира, а также, восстановления доверия населения страны к экономической политике государства, демонстрирующего стремление к стабильности, прогрессу и сохранению синхронного обеспечения роста доходов россиян и экономического роста России.

Третье. При проведении реформ, властные структуры, бизнес сообщества, социумы и каждый гражданин, обязаны продемонстрировать стремление к неукоснительному соблюдению законов, обеспечивающих достижение целей и задач по нейтрализации внешних и внутренних вызовов современности.

Правовое государство выступает гарантом и защитником интересов общества и гражданина, неукоснительно выполняя данные обещания и принятые законодательные акты. Интересы

индивидуальных собственников и предпринимателей, государство защищает на равных с интересами представителей крупного капитала

Четвертое. Прежде чем начать масштабное проведение реформ, предварительно, следует осуществить апробацию их составляющих на малых величинах. В случае получения положительных результатов, допускается широкое тиражирование достижений.

При выявлении слабых звеньев и проблемных вопросов, разрабатываются меры по их устранению. Эффективность подтверждает полезность осуществляемых реформ, а при ее отсутствии следует отказать от реализации мероприятий.

Так, реальная отечественная практика продемонстрировала, что в обмен на доходы от экспорта сырьевых ресурсов, Россия импортировала, свыше половины потребляемых в стране промышленных товаров и продуктов питания.

Но, при этом, ограничивались возможности функционирования малого и среднего бизнеса, более того, по многим позициям, был превышен порог экономической безопасности.

Показатели развития отечественного малого бизнеса, также позволяют получить определенную информацию для размышлений. В отечестве показатель участия в малого бизнеса в экономике страны, составляет двадцать процентов, мировой показатель шестьдесят процентов, а в Германии семьдесят процентов.

Полезно напомнить, что данная категория бизнеса отнесена к мировым приоритетам, так как позволяет создавать новые рабочие места, повышать уровень жизни граждан и выступает почвой для роста инновационных идей. [7., 10., 14.].

В России, где, свыше шестнадцати миллионов человек находятся за чертой бедности, полезен опыт нашего партнера Китая, который искоренил бедность и сегодня решает задачу достижения «средней зажиточности» населения, то есть формирования полноценного «среднего класса».

При этом, в своей деятельности, китайские органы власти не реализовывали какие-либо сверх идеи, все конкретно и просто:

- снижение НДС, которое приводит к снижению цен и уменьшению инфляции, а соответственно, к снижению кредитных ставок и росту деловой активности;
- введение не облагаемого НДФЛ на минимальный доход;
- реализация госпрограмма по борьбе с бедностью;
- участие бизнеса в борьбе с бедностью;
- совершенствование пенсионной реформы.

В это же время, в России, проводились многочисленные финансово-экономические форумы, на которых иностранных инвесторов убеждали вкладывать капиталы в отрасли экономики нашей страны, гарантируя многочисленные преференции и льготы.

Апогеем этой активной деятельности выступила «Стратегия 2020», в которой разработчики, перспективы отечественной экономики и социальных условий жизни россиян, поставили в полную зависимость от иностранных инвестиций.

Одновременно, не замечали бурный процесс вывода из собственной экономики финансовых ресурсов в офшорные зоны, снабжая инвестиционными ресурсами зарубежье.

Умудрились, даже свою, так называемую «подушку безопасности», разместить за рубежом.

То есть страна обладала огромными ресурсами, но вместо того, чтобы инвестировать собственное инновационное экономическое развитие и социальную стабильность, передали свои богатства странам и примкнувшим к ним организациям, совершающим сегодня в отношении нас недружественные действия. [3.,8.,9.,10.].

Стоит ли удивляться, что в условиях кризисных явлений и пандемии, развитые страны, такие как США, Великобритания и представители Европейского союза, имели возможность оказывать своим гражданам и предпринимателям бюджетную поддержку, которая оценивается в пределах от 10 до 16% ВВП.

Для сравнения, отечественная бюджетная поддержка, оказанная предпринимателям и гражданам, не превышала 4,5% ВВП России.

Последние данные Федеральной налоговой службы РФ, показывают динамику сокращения количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Положительные подвижки в регионах России отмечены в деятельности самозанятых, которых зарегистрировано, свыше 1,5 млн. единиц.

Проводимая грамотная политика, сформировала для самозанятых привлекательный режим, допускающий снижение налога на совершенствование инициативной предпринимательской деятельности.

На примере Калужской области, опробовано положение, связанное с проверкой эффективности реформ на малых величинах. Аналогичный эксперимент проводился с участием предпринимательских структур Москвы, Московской области и Татарстана.

По положительным результатам проведенной работы, с 2020 года, во всех субъектах Федерации, самозанятые осуществили переход на новый налоговый режим. Участники процесса вошли в государственный реестр, что гарантирует меры государственной поддержки, которые предоставляются в виде льготной аренды, а также субсидий и кредитов.

В настоящее время самозанятым предоставлены дополнительные финансовые возможности. Так, можно обратиться за кредитными каникулами в случае, если доход самозанятого уменьшился на 30%.

При этой процедуре, не вносятся платежи сроком до полугода. Не допускается взыскание штрафов и неустоек. Кредитная история остается незапятнанной.

Послабления допускаются по договорам, которые заключены до 1 марта 2022 года. Может

быть применена отсрочка, для следующих категорий:

- потребительских кредитов до 300 тысяч рублей;
- ипотечных кредитов от 3 млн. до 6 млн. рублей;
- автокредитов до 700 тысяч рублей.

Завершить кредитные каникулы можно досрочно.

В современных социально-экономических условиях, требуется обеспечить рост предпринимательских структур, что позволяет создавать новые рабочие места, получать доход, повышать покупательную способность, удовлетворяя свои насущные потребности.

В условиях оказываемого внешнего давления, в виде свыше шести тысяч санкций, главной задачей государства выступает поддержка граждан, которые попали в сложную ситуацию. [1-3.,10.].

Органами власти в настоящее время проводится работа следующие направлениям:

- повышение МРОТ и прожиточного минимума;
- индексация пенсий;
- контроль над уровнем безработицы;
- помощь семьям с детьми, в том числе многодетным;
- поддержка военнослужащих;
- совершенствование механизмов социальных контрактов.

С 2021 года, такая форма государственной поддержки, как социальный контракт выступает в качестве основного способа оказания адресной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам

Наиболее активно деятельность по совершенствованию механизмов социальных контрактов осуществляется в Алтайском крае, Белгородской, Калужской, Липецкой, Нижегородской Новгородской областях, Ямало-Ненецком АО, Республике Мордовия и Татарстане.

В Калужской области, число заключённых социальных контрактов ежегодно увеличивается, повышается эффективность данной меры поддержки:

- в два раза увеличился размер средств, выплачиваемых из регионального бюджета области в качестве пособия для семей с детьми, с 1 до 2 млрд. рублей, при максимальном упрощении процедуры;
- в четыре раза увеличилось количество супружеских пар, ставших многодетными родителями, чему способствовало погашение ипотеки (материнский капитал и социальные выплаты);
- расширены практики заключения социального контракта органами соцзащиты с гражданами и семьями, доход которых не достигает прожиточного минимума;
- введено финансирование механизма социального контракта за счет средств федерального и регионального уровня;
- увеличен объем средств, которые выдаются на осуществление индивидуальной пред-

принимательской деятельности или деятельности в качестве самозанятого и ведение личного подсобного хозяйства;

- в ближайшее время, размер выплат по социальному контракту с индивидуальными предпринимателями достигнет 350 тысяч рублей, материальная поддержка для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, составит 200 тысяч рублей.[4.,6.,10-16.].

Результаты проведенного исследования, позволяют сделать следующие выводы.

Президент однозначно сформулировал главную задачу, стоящую перед руководителями субъектов Федерации и их командами, заниматься выявлением насущных проблем, возникающих в настоящее время перед населением регионов и оперативно разрабатывать и реализовывать полноценные программы по нейтрализации проблемных вопросов и воплощения чаяний людей.

Властные структуры федерального и регионального уровня, совместными, скоординированными усилиями, обязаны создать условия, способствующие успешной реализации «социального тонуса» людей во всех сферах жизни, но приоритетным направлением выступает борьбой с бедностью и безработицей, повышение уровня жизни, обеспечение благополучия каждого гражданина, проживающего на территории региона.

Современные структурные изменения в обществе преследуют цели стабилизации и гармонизации социально-экономических отношений при конструктивной, объединяющей роли государства, стоящего на защите суверенитета страны, а также прав и свобод граждан.

Властные структуры всех уровней, призваны, эффективно реагировать, на актуальные тенденции в регионализации, укрепляя экономические основы, восполняя слабые звенья и своевременно снимая, возникающие негативные вопросы.

Следует переходить от реализации точечных мер, принимаемых органами власти, даже самых успешных, к комплексному, перспективному и системному подходу, как в структурной экономической политике, так и в макроэкономике, микроэкономике, экономике науки и технологий.

Правительство, в кратчайшие сроки, должно разработать и внедрить финансово-экономические институты, инструменты и механизмы, стимулирующие использование капитала на расширение и инновационное обновление производств, исключая беспорядочную экспансию капитала.

Важным, гармоничным элементом комплекса мер, должно выступать всестороннее, массовое развитие системы самозанятости, малого и среднего бизнеса, которой непрерывно целесообразно придавать новые качества, отвечающие современному уровню экономики знаний и технологий цифровой экономики.

В качестве приоритетного направления, выступает деятельность по оказанию помощи и

поддержки начинающим университетским и технологическим предпринимателям, сопровождение их, в период прохождения административных барьеров и преодоления негативного воздействия различных санкций, а также, выстраивания системы взаимоотношений с представителями крупного капитала.

Одновременно, от государства, требуется принятие мер по обеспечению нейтрализации антиобщественной деятельности «пятой колонны», стремящейся дестабилизировать ситуацию на территориях регионов России.

#### Библиографический список:

1. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 30.04.2022) "О государственной социальной помощи"
2. Федеральный закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)
3. Указ Президента РФ от 28.02.2022 N 79 (с изм. от 31.03.2022) "О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций"
4. Концепция развития Калужской области до 2040 года  
<https://www.kp40.ru/news/society/80756/>
5. Бастрикова Н. 18 автозаводов уже стоят. Повторит ли Калуга судьбу Детройта? | ДЕНЬГИ: События | ДЕНЬГИ | АиФ Калуга (aif.ru)
6. Выплаты по социальному контракту вырастут на 100 тысяч рублей по предложению Владислава Шапши. (kgvinfo.ru)
7. Зорин В. Ю. «Национальная политика в России: история, проблемы, перспективы». — М.: ИСПИ, 2002.
8. Китай победил бедность. Чему у него может научиться Россия. WWW.KP.RU:  
<https://www.kp.ru/daily/27244/4373186/>
9. Крутиков В.К. Национальное возрождение Поднебесной: опыт для Отечества. Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). – 2020.
10. Крутиков В. К., Якунина М. В. Инструменты государственной поддержки экономики региона в условиях санкций. Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). 2022.
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/>
12. Портал органов власти Калужской области <https://admoblkaluga.ru/main/>
13. Соловьева О. Экономический кризис расширяется в обход Росстата / Экономика / Независимая газета (ng.ru)
14. Сорокин П.А. Человек. Цивилизация. Общество. — М., 1992. С.268.
15. Стенограмма встречи Владимира Путина с Юрием Зайцевым 10 мая 2022 года — Президент России (prezident.org)
16. Хорошавин А. Вливания для роста. О чём договорилась Калуга на экономическом форуме. Ежедневник "Аргументы и Факты" № 23. АиФ-Калуга №23 09/06/2021  
[https://kaluga.aif.ru/money/details/vlivaniya\\_dlya\\_rosta\\_ochyom\\_dogovorilas\\_kaluga\\_na\\_ekonomicheskom\\_forume](https://kaluga.aif.ru/money/details/vlivaniya_dlya_rosta_ochyom_dogovorilas_kaluga_na_ekonomicheskom_forume)