

Статья опубликована в журнале ВАК «Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии». Сентябрь 2017 года

УДК 339.54

**ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, КАК НОВАЯ ПЕРСПЕКТИВА
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ**

**CROSS-BORDER COOPERATION AS A NEW DEVELOPMENT
PERSPECTIVE MUNICIPALITIES**

Крутиков В.К., д.э.н., профессор, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, Институт управления, бизнеса и технологий г. Калуга

Субботина Т.Н., к. п. н., доцент, Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Аннотация: В статье рассматривается новация в российском законодательстве, предоставляющая органам местного самоуправления, бизнесу и социуму приграничных субъектов федерации, креативные возможности для реализации потенциала приграничного сотрудничества. Анализируются зарубежный опыт муниципальных инициатив и российские перспективы конструктивной реализации предоставленных возможностей.

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, потенциал местного самоуправления, государственное стимулирование инициатив

Современное пространственное построение Российской Федерации характеризуется значительной диверсификацией по уровням социально-экономического развития субъектов федерации и муниципалитетов. [7.]

Для преодоления разрыва в уровнях развития регионов страны, государство использует разнообразный инструментарий, включающий федеральные программы стимулирования перспективных направлений, таких, как создание высокотехнологичной системы цифровой экономики, строительство космодромов, совершенствование ядерных энергетических технологий, поддержание системы ГЛОНАС, многих других.

В последние годы, при прямой поддержке государства, успешно реализуются мероприятия по модернизации моногородов, активно формируются особые экономические зоны, территорий опережающего социально-экономического развития, разнообразные кластеры. [3.]

Наблюдаются позитивные процессы в развитии промышленности и транспортно-логистических систем, обеспечении энергетическими ресурсами, освоении запасов полезных ископаемых. Положительные сдвиги демонстрируют агропромышленный комплекс, индустрия туризма и развлечений, цифровая экономика и другие сферы и отрасли народного хозяйства и социальной жизни. [6.]

Одной из последних законодательных новаций, в вопросах выстраивания на государственно-муниципальном уровне архитектуры юридических взаимоотношений, с учетом особенностей приграничных территорий, выступил Закон № 190-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Принятый федеральный документ создает условия, для представителей власти, бизнеса и социума муниципальных образований разных стран, позволяющие выстраивать приграничное сотрудничество на новом инновационном уровне. [1.]

Успешное внедрение новации призвано сформировать социально-экономический ландшафт приграничных территорий на базе широкого вовлечения творческого потенциала представителей из всех слоев общества.

Потенциал местного самоуправления, может быть максимально реализован, эффективно дополняя государственные инструменты, институты и механизмы поддержки, при выполнении ряда условий.

В первых. Требуется коренная ломка стереотипов мышления, связанных с инертным, безынициативным существованием функционеров, работающих в структурах местного самоуправления.

Во вторых. Кадровые замены обязаны обеспечить доступ к рычагам управления муниципальными территориями креативным, творческим руководителям и специалистам, которые выстроят проекцию, позволяющую вовлечь в процесс преобразований творческий потенциал представителей предпринимательских структур и каждого жителя.

В третьих. Речь ведется о формировании полноценного местного самоуправления, главной задачей которого является высвобождение энергии и стимулирование инициатив жителей конкретных локальных сообществ.

В четвертых. Международный опыт демонстрирует, что глубокие, трансформационные преобразования становятся возможными только благодаря гражданской активности, осознанию своей личной ответственности и сопричастности жителей к положению дел на конкретной территории. [5.]

Исследователи, занимающиеся решением проблем развития местного самоуправления, с положительной стороны отмечают опыт Республики Польша, у которой, объем расходов муниципальных бюджетов имеет самые высокие показатели

среди стран, членов Европейского союза. Показательно, что значительное большинство поляков уверены в своей сопричастности к решениям, которые принимаются на муниципальных территориях, что является базой доверия к властным структурам органов местного самоуправления.

Представители польского территориального самоуправления принимают исчерпывающие меры для поддержания режима доверия со стороны граждан. Обязательными требованиями к деятельности муниципалитетов выступают публичность, прозрачность, регулярная отчетность, доступность сведений для граждан и представителей бизнеса. [6.]

Мощным катализатором, ускоряющим процессы на муниципальном уровне, сегодня выступает успешное воплощение китайского мега проекта Экономического пояса шелкового пути (ЭПШП). Экономический пояс проходит по азиатским и европейским территориям муниципалитетов разных стран.

От инициативы, расторопности, профессионализма представителей местного самоуправления зависит получение выгод конкретной территории, сопряженной с идеями «Одного пояса и одного пути».

Реализация мега проекта ЭПШП касается, около семидесяти стран, тысячи городов, и населенных пунктов, прилегающих к «поясу и пути». Последние, при проявлении должной инициативы, могут гармонично выстроить отношения с коллегами из муниципалитетов других стран на приграничных территориях. [4.]

Высокий профессионализм проявляется в способности найти точки соприкосновения в различных видах деятельности, от предпринимательства, до личного культурного обмена.

Определив направления получения взаимной выгоды и обоюдного выигрыша, представители власти на местах и предпринимательского сообщества на локальной территории, используют факторы экономического роста. Это могут быть достижения научно-технического прогресса, повышающие производительность труда, качественные трудовые ресурсы, средства инвесторов, реализуемые в совместных проектах межмуниципального приграничного партнёрства.

Убедительно выглядят реальные примеры подобного партнерства.

В рамках ЭПШП происходит формирование экономического коридора Китай – Пакистан, в котором активно участвуют, пользуясь своими географическими преимуществами, представители власти города Кашгар (Китай), примыкающего к коридору. Изыскивая точки соприкосновения и сотрудничества с представителями городов пакистанской стороны, они совместно выстраивают новую модель развития

городов, опираясь на совместную реализацию потенциалов, выявленных на своей территории и территории партнеров.

На совпадении границ Китая и Казахстана расположен город Порт Хоргос. Город выступает центром сухопутного перехода государственной границы, сосредоточением железнодорожных путей и автомобильных шоссе на китайской и казахской стороне.

Органы государственной власти Китая всячески поддерживали инициативы муниципалитета города по установлению партнерских отношений с представителями местного самоуправления населенных пунктов Казахстана.

В частности, предоставили Хоргосу статус специальной экономической зоны, что привело к удвоению транспортных сетей. Сам город, за два года, превратился в транспортно-логистический узел, центр приграничной торговли, стал комфортным для проживания и занятия бизнесом.

Креативные подходы муниципальной власти, опирающиеся на тесное сотрудничество с бизнес сообществом, позволяют находить решения в сложных, проблемных ситуациях. Так, город Ю, расположенный в Восточном Китае, более тридцати лет выступал под брендом «столицы товаров повседневного спроса», осуществляя экспорт товаров общественного потребления во многие страны мира.

Но наступивший век электронной торговли диктует новые правила поведения на рынках. Город, как сортировочный центр мелкооптовой торговли, занимавший первое место на китайском специализированном рынке, и концентрировавший миллионы квадратных метров операционных площадей и десятки тысяч магазинов, стал терять свои позиции.

Проанализировав ситуацию, муниципальная власть и городской бизнес пошли на коренные изменения, осуществляемые с учетом требований электронной экономики.

Срочно реализованы мероприятия, связанные с развитием электронной торговли, освоением нового формата торговли «Интернет+» и запуском онлайн-рынка мелких товаров.

Запущены современные проекты, высокотехнологичного почтового центра и станции международных отправок. Значительное снижение, по сравнению с другими городами, наблюдается в реализуемой тарифной политике срочной доставки. Расширены источники поступления товаров и снижены требования, предъявляемые к открытию бизнеса. Приняты меры по совершенствованию транспортно-логистических схем.

Стимулируется проведение регулярных научных исследований процессов, происходящих на рынке мелких товаров, позволяющих разрабатывать методики для обеспечения адаптации моделей рынка. По их результатам, вносятся необходимые

коррективы и внедряются инновации. Так, на пример, в соответствии с разработанными научными рекомендациями, трансграничные предприятия электронного бизнеса занимаются деятельностью по аренде за рубежом складских помещений, куда по различным транспортным каналам доставляются грузы.

В настоящее время город, имея тесные связи с, более чем 200 странами, регионами и муниципалитетами, преодолел период стагнации. [8.]

Реализуя современные партнерские отношения с Китаем на базе Евразийского союза и мега проекта ЭПШП, а также, положения нового федерального закона о приграничном сотрудничестве, полезно вспомнить и российские исторические подходы к развитию городов и населенных пунктов, располагавшихся вдоль полотна Транссибирской железной дороги.

С.Ю. Витте, пророчески писал: «Переселенцы, оживляя своим трудом, мертвые богатства Сибири, дадут массу грузов и соответствующее число пассажиров», и был уверен, что Сибирская железная дорога тем скорее достигнет целей, для которых она сооружается, чем активнее будут развиваться экономические, культурные, и иные связи на российских приграничных территориях с регионами сопредельных стран. [2.]

С позиций современной ситуации, можно предположить, с определенной долей уверенности, что эффективное становление процесса приграничного сотрудничества может стать сильным инструментом, который позволит сбалансировать монополизм крупных торговых сетей в Российской Федерации.

Наблюдаемое давление крупных сетей на представителей малого и среднего бизнеса, действующих в сфере торговли, приводит к массовому закрытию магазинов шаговой доступности, уничтожению конкуренции. В муниципалитетах, где нет свободного выбора товаров, и навязывается необходимость их приобретать только в крупных сетях, наблюдается рост цен на весь ассортимент товаров.

Режим приграничного сотрудничества позволит создать территории сводной конкуренции за счет становления малого, среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

Выстраивание договорных отношений о приграничном сотрудничестве между муниципальными образованиями разных стран, создание совместных органов, координирующих эту деятельность, реализация общих международных программ, позволят сформировать новую реальность.

Сотрудничество, в соответствии с законом, не ограничивается только взаимодействием муниципалитетов, территориально примыкающих к государственной границе, его горизонты значительно шире, так как предоставляют аналогичные права всем

муниципальным органам, входящим в состав приграничного региона.

Органы местного самоуправления становятся потенциальными участниками международного сотрудничества, на их территориях могут создаваться предприятия для совместного ведения хозяйственной деятельности с представителями сопредельных государств.

Разумеется, следует отдавать отчет в том, что за государством сохраняется функция по разработке и реализации межгосударственной политики в сфере приграничного сотрудничества.

Потребуется проведение значительного объема работ по приведению, в соответствие новому федеральному закону № 190-ФЗ целого ряда документов, в первую очередь, регламентирующих деятельность пограничных и таможенных структур.

Но органы государственной власти обязаны, для обеспечения приграничного сотрудничества, осуществлять полноценную поддержку (методическую, организационную, нормативно-правовую, информационную и пр.) инициативам муниципальных органов власти, предпринимательскому сообществу и гражданам территорий.

На властные структуры местного самоуправления, в свою очередь, возлагаются обязанности по согласованию своих партнёрских инициатив с муниципалитетами сопредельных государств, с властными структурами своего государства, информационному обеспечению органов государственной власти о ходе выполнения международных соглашений, приведению своих нормативно-правовых актов в соответствие вступившему в силу новому федеральному закону (№ 190-ФЗ).

Осуществляется перевод межгосударственных связей и территориального развития регионов на новый, современный уровень доверительного, взаимовыгодного стратегического партнерства.

Сотрудничество между муниципальными образованиями приграничных территорий не обременено какими-либо формальными препонами, и предполагает добросовестность, активность, заинтересованность и взаимную выгоду.

Создание общности, для совместного решения проблем развития систем местного самоуправления, открывает доступ к различным международным рынкам.

Предоставляется шанс реализовать выгодное географическое положение и удобные транспортные коридоры.

Наряду с традиционными позициями, связанными с торгово-экономическим сотрудничеством, открываются перспективы инвестиционного сотрудничества, реализации совместных проектов.

Региональное сотрудничество создает реальные перспективы формирования системы налоговых и таможенных преференций, беспошлинного выхода на рынки стран-партнеров.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 26.07.2017 № 190-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»
2. Витте. С.Ю. Собрание сочинений и документальных материалов. Том 1. Пути сообщения и экономическое развитие России. Книга вторая. Часть первая. Москва. Наука. 2004.
3. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны//Российский экономический журнал №2. 2016. С. 66
4. Дин Жуджунь, Ковалев М.М., Новик В.В. / Феномен экономического развития Китая. – Минск: Издательский центр БГУ, 2008 – 298с.
5. Евстигнеев Р., Евстигнеева Л. Стратегия выхода России из кризиса // Вопросы экономики. №5, - 2009. – С.47-58.
6. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». 2015.
7. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации: Статистические сборники. – Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2012-2013
8. Цзунхэ. Место Китая в мировой торговле//Китай. - 2014.- №3 (101). С.27.