

**КОМПЛЕКСНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ НА СЕЛЬСКИХ  
ТЕРРИТОРИЯХ И КООПЕРАТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ**

**COMPLEX STRUCTURAL REFORMS IN RURAL TERRITORIES  
AND THE COOPERATIVE MOVEMENT**

**ЗАЙЦЕВ Ю. В., ZAITSEV Y.V.**

*ОАО «МРСК Северного Кавказа»,  
Институт управления, бизнеса и технологий, г. Калуга*

**КРУТИКОВ В. К., KRUTIKOV V.K.**

*Институт управления, бизнеса и технологий;  
профессор Финансового университета при Правительстве РФ (Калужский  
филиал), г. Калуга*

**ДОРОЖКИНА Т.В., DOROZHKINA T.V.**

*Институт управления, бизнеса и технологий, г. Калуга*

**ОЩЕПКОВА Н.А., OSHCHERKOVA N.A.**

*Калужский институт туристского бизнеса – филиал Российской  
международной академии туризма, г. Калуга*

**Аннотация:** В статье исследуются подходы к проведению структурных реформ в экономике сельских территорий России с использованием потенциала кооперативного движения на примере Калужской области. Определены историко-экономические особенности развития кооперации в Калужской области, входящей в московскую агломерацию. Представлены современные инновационные формы развития кооперативов. Обоснована необходимость создания ресурсов для обеспечения реализации конкретных проектов, работающих в аграрной экономике на реализацию целей политики импортозамещения. На анализе зарубежного опыта, разработаны рекомендации практической направленности, связанные с деятельностью по проведению комплексных структурных реформ на базе государственно-кооперативного партнерства. Предложены пути

формирования региональной системы учреждений кооперативного кредита на базе образовательных учреждений региона. Показаны широкие возможности для развития малого предпринимательства на селе, способного создать новые рабочие места, обеспечить достойную заработную плату, в целом повысить уровень жизни за счет развития сельского туризма.

**Ключевые слова:** структурные реформы, кооперативное движение, финансово-кредитная система, московская агломерация, сельский туризм.

В условиях складывающейся современной экономической обстановке, характеризующейся неопределённостью, колебаниями на международных рынках, важным фактором стабилизации ситуации в агропромышленном комплексе России выступает стимулирование внутреннего спроса. По мнению ведущих ученых страны, основные принимаемые меры в настоящее время, должны быть направлены на поддержание потребительских расходов населения и инвестиционной активности. [8., 12.]

Схожие идеи формулировались и ранее, до того как в отношении нашей страны стали применяться недружественные меры, направленные на ее изоляцию от возможностей получения выгод в процессе реализации потенциала экономической глобализации.

Нигматулин Р.И., разрабатывая стратегию модернизации России, опирался на следующие основные принципы: справедливое распределение доходов в обществе, повышение покупательского спроса населения, сбалансированность экономики, в которой главным инвестором выступает народ. [14.]

Глазьев С.Ю. предлагал основываться в экономическом развитии страны на внутренние источники денежного предложения кредитно – финансовой системы. [3.]

Еще более четко, с позиций понимания накапливавшихся проблем, высказывались Евстигнеев Р., и Евстигнеева Л. Они определили, что главной проблемой являются не размеры накопленных резервов государства, а

проблемы социального тонуса. Социальный тонус проявляется в массовом участии населения в социально-экономической жизни страны, хозяйственной активности каждого гражданина. [4.]

Насущная необходимость проведения структурных реформ активно обсуждается представителями высших эшелонов власти и научного сообщества России.

Спорную трактовку пониманию структурных изменений дал вице-премьер Правительства РФ И. Шувалов, который считает, что структурные изменения - это изменения правил игры. Правительство не проводит корректировки правил потому, что сегодня общество не готово их поддержать. В качестве примеров Шувалов привел вероятность сокращения бюджетной сети в здравоохранении и образовании страны. [15.]

Но и за рубежом эта тема исключительно актуальна. Руководством Китая высказывается мнение, что темп роста (в 2014 году валовой внутренний продукт поднебесной увеличился на 7,4 % по сравнению с предыдущим годом), больше не играет ключевой роли в оценке экономики страны, а числовые показатели не являются главными ориентирами. На первое место ставятся комплексные структурные реформы. При этом китайская экономика сохраняет стабильный рост, непрерывно улучшается ситуация в сфере занятости, совершенствуется сектор услуг. [16.]

Современные вызовы, брошенные России, требуют разработки новых подходов в определении места и роли сельского хозяйства как структурообразующего элемента народнохозяйственного комплекса. А вхождение российской экономики в систему общемирового хозяйства, сопровождается усложнением экономических связей, и ставит задачи выявления отечественных конкурентных преимуществ, а также места российского агропромышленного комплекса в глобальной производственной цепочке поставок и наращивания стоимости.

Сегодня, в первую очередь, оказалась востребована кредитно-финансовая система, способная с минимальными бюджетными издержками,

целенаправленно доставить ресурсы для обеспечения реализации конкретных проектов, работающих в аграрной экономике на реализацию целей политики импортозамещения.

В очередной раз, как демонстрируют результаты историко-экономических исследований народнохозяйственной практики нашей страны, в условиях кризисов, хаоса активно ведется поддержка малого бизнеса (малых форм хозяйствования).

Вновь стало актуальным положение о том, что отличительным признаком развитой финансово-кредитной системы рыночного типа является диверсификация кредитных учреждений, которые действуют в реальной хозяйственной жизни не только с целью получения сверхприбылей, но и с целью удовлетворения потребностей широко круга клиентов в необходимых ресурсах. И осуществляют эти учреждения деятельностью не только в пределах Садового кольца, или на центральных улицах областных столиц, но и в отдаленных российских поселениях, которых насчитывается десятки тысяч, на сельских территориях, где и решаются проблемы стабилизации цен на продукты питания, их качества, а в конечном итоге, продовольственной безопасности всей страны.

По оценкам экспертов в нашей стране осуществляют свою деятельность около 900 банков. Для сравнения, в Германии действуют 250 банков, при сопоставимых размерах экономики. Достаточно показательным является пример взаимодействия с клиентами банкой системы федерального союза германских народных банков и банка «Райффайзен», который занимается координацией деятельности кредитных кооперативов, объединяя тысячи кооперативов, расположенных непосредственно в сельской местности. То есть, их услуги оказываются там, где в них нуждаются производители продовольственной продукции.

Система кредитных кооперативов Германии аккумулирует свыше 40 % всех финансовых депозитов страны, обеспечивает свыше 20 % общего объема выданных кредитов, значительная часть которых приходится на

сельское хозяйство.

Ни один российский банк не располагает подобной системой, в основе которой лежат кооперативные кредитные учреждения на местах, предпочитая заниматься деятельностью, далекой от обслуживания реальных секторов экономики. Не случайно российский Центробанк в 2014 году отозвал 32 лицензии. Предполагается, что в 2015 году лицензий могут лишиться еще 50 банков. [18.]

История отечественной банковской системы демонстрирует совершенно иные примеры, поучительные для дня нынешнего. Это высокоэффективная деятельность кооперативной финансовой системы, возглавляемой Московским народным банком (МНБ), организованным в 1898 году, как особое учреждение мелкого кредита.

МНБ выступал в качестве организатора кооперативного движения, объединяя в единую кредитно-финансовую систему разрозненные кредитные кооперативы на самых отдаленных сельских территориях Российской Империи. Через кредитные и иные кооперативные структуры (снабжение, сбытовые, перерабатывающие и пр.) крестьяне обеспечивались финансовыми ресурсами, семенами, удобрениями, сельскохозяйственной техникой и инвентарем. Решались вопросы жилищного и производственного строительства, оказания различных услуг, получения образования и прочее. Кредитно-банковские операции осуществлялись во всех малых городах, сельских поселениях России и за рубежом. Услугами единой системы пользовались до 65 % населения страны, что составляло, около 92 млн. человек. [5.]

Предложения академических научных кругов по совершенствованию современных государственных антикризисных мер представлены, в частности, разработкой принципа многоканальности финансово-кредитной системы. [8.]

Реальная региональная экономическая практика раскрывает этот принцип. Председатель Законодательного Собрания Калужской области,

В. Бабурин, в феврале 2015 года, после того как цены на продукты в субъекте федерации возросли на 31 %, заявил о том, что сейчас, как никогда, необходимы доступные кредиты и развитая инфраструктура на селе. Комиссии областного Собрания по обеспечению социальной стабильности предложено срочно рассмотреть вопросы дополнительной поддержки кредитных кооперативов, так как эти учреждения способны помочь фермерам, оказавшимся в сложных условиях. [20.]

Уместно вспомнить мнение выдающего деятеля российского кооперативного движения, князя А.И. Васильчикова: «Позволю себе высказать слова, которые составляют мое глубокое и коренное убеждение: отказывать народным массам в кредите составляет такую же экономическую ошибку и – скажу более - такое же общественное преступление, как отказывать народу в правосудии». [9.]

В работах талантливого российского ученого-экономиста Л.Б. Кафенгауза, содержатся принципы, которые легли в основу ведения дел российскими предпринимателями (1912 год). Ученый обосновывает необходимость конструктивной деятельности властных структур, как необходимого условия для результативного ведения бизнеса. Подчеркивает значение предпринимателя, как узловой фигуры организации хозяйственной деятельности, влияющей на благополучие всей страны. Делает вывод о том, что только гармония интересов, взаимопонимание предпринимателей и наемных работников позволяет реализовать их потенциалы. [7.]

Калужская губернская история кооперативного строительства полностью совпадает с опытом Российской Империи. Бережно относясь к опыту предков, калужане еще в 2003 году, одними из первых среди субъектов федерации, приняли закон о государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. Это позволило привлечь кооперативный потенциал в комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное

решение региональных проблем. [1.]

В дальнейшем законодательная база совершенствовалась. Так, в 2014 году разработано и утверждено положение, регламентирующее порядок возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами в российских кредитных организациях. В областном бюджете региона на период до 2016 года предусмотрены средства на возмещение части затрат. [2.]

Регион в полной мере ощущает проблемы, общие для всей России, и связанные с формированием конкурентных преимуществ отечественного сельского хозяйства. Но имеются и особенности, характерные для подмосковного региона, такие как маятниковая миграция экономически активной части населения в столицу (она составляет свыше 300 тыс. человек). Привлекательна и работа на современных промышленных предприятиях, созданных иностранными инвесторами («Фольксваген», «Вольво», «Пежо-Ситроен» и др.). В Калужской области это привело к концентрации значительной части населения в городах Обнинске и Калуге, при оттоке рабочей силы с сельских территорий. [21.]

С учетом внешних и внутренних вызовов требуется сформулировать адекватные современные подходы к решению возникающих проблем. Определенную положительную роль, безусловно, может сыграть инновационная реализация потенциала кооперативного движения.

В 2013 году группой исследователей представлены результаты анализа индекса конкуренции регионов. Ученые и практики определили предполагаемые регионы, которые должны взять на себя ответственность за экономический рост России. Наивысший рейтинг получили следующие регионы: Москва, Московская область, Республика Татарстан, Свердловская область, Санкт-Петербург, Краснодарский и Красноярские края. Калужская область не включена в «полюса роста», так как, по мнению исследователей, она, с учетом теснейших политических, социально-экономических,

экологических и иных связей, является составной частью московской агломерации. [11.]

Оценка неразрывной связи Калужской губернии с Москвой, как важного, конструктивного фактора, содержится еще в материалах Первого губернского кооперативного съезда, проходившего в 1914 году. Обсуждая злободневные проблемы создание особого фонда для обеспечения долгосрочного кооперативного кредита, открытия своего местного кооперативного банка и тесного взаимодействия с губернскими и земскими властными структурами, депутаты – кооператоры решали их, учитывая перспективы объединения с Московским союзом кооперативов. [17.]

В настоящее время наблюдается процесс сокращения численности постоянного населения многих сельских муниципальных районов. Но одновременно, сельские территории Калужской области стали исключительно привлекательными для москвичей, как туристско-рекреационная зона. В отпускной сезон, за счет отдыхающих жителей столицы, население региона удваивается. Только поток туристов, пользующихся услугами сектора сельского туризма, в 2014 году составил до одного миллиона человек, пополнивших доходную часть бюджета области на сумму, около 1 млрд. рублей. Тенденции прошлого года связаны с падением спроса на выездной туризм (до 20%), повышением интереса к местам отдыха внутри страны (до 30%). В целом поток туристов в регион может увеличиться до 2,5 млн. человек. Нет сомнений, что сельский туризм в ближайшие годы получит дополнительные стимулы для развития. [6.]

Индустрия туризма в этом секторе, как правило, представлена малым бизнесом, который осуществляет хозяйственную деятельность по приему, питанию, транспортировке, и оказанию иных услуг туристам. Открываются широкие возможности для развития малого предпринимательства на селе, способного создать новые рабочие места, обеспечить достойную заработную плату, в целом повысить уровень жизни на сельских территориях. [13.]

Кооперация, обладающая мощным потенциалом, призвана обеспечить



комплексом услуг предприятия малого бизнеса за счет горизонтальной и вертикальной интеграции, а также, компенсировать недостаточный экономический вес каждого сельского индивидуального предпринимателя.

Поиск дополнительных форм кооперативного движения, в складывающихся современных условиях, следует осуществлять с учетом уже имеющегося международного и отечественного опыта. Креативная составляющая кооперативов безгранична. В мире появились кооперативные организации футбольных болельщиков, переводчиков, представителей интернет сообщества, работников, оказывающих услуги по уходу за детьми, больными, инвалидами, престарелыми и многие другие. [5., 12.]

В Калужской области накоплен опыт по оказанию кооперативных кредитно-финансовых услуг при газификации отдаленных деревень, когда интегрируются средства государственно-частного партнерства федерального и регионального уровня, для проведения газовых магистралей, со средствами учреждений кооперативного кредита, финансирующих работы по подключению конкретных потребителей к сетям. В качестве потребителей выступают как местные жители, так и москвичи, купившие дома на селе.

Значительным спросом у сельского населения области пользуется образовательный кредит, предоставляющийся на обучение в ВУЗах, или переобучение, повышение квалификации. Удельный вес средств, выделяемых на образовательные нужды, в общем объеме финансовых заемных ресурсов кооперативов составляет до 15 %.

Достойное образование выступает для молодежи в качестве социально-экономического лифта, позволяющего занять достойное место в социуме. Потенциал московских университетов может быть использован в самом широком диапазоне образовательной деятельности. Так на сельских территориях Калужской области проводятся летние профильные лагеря для одаренных старшеклассников «Химера», под руководством профессора химического факультета МГУ доктора педагогических наук В.В. Загорского. Сформирована модель летнего профильного лагеря, сочетающего традиции

«летней школы» и студенческого строительного отряда. Метод работы «Химеры» — погружение в общение на базе интенсивной учебной программы. Это подразумевает постоянный контакт между взрослыми участниками лагеря и школьниками — во время учебных занятий, совместных работ, отдыха и т.д. Полевой палаточный лагерь предполагает большой объем работ по самообеспечению: заготовка дров, доставка воды, приготовление пищи. Во всех этих работах обязательно участвуют не только сотрудники, преподаватели и студенты, но и школьники. [9.]

Для обеспечения реализации потенциала кредитной кооперации в сфере научно-образовательной деятельности, творческим коллективом разработан пакет документов (устав, положение) для практического внедрения в образовательных учреждениях региона.

Сегодня система высшего профессионального образования Калужской области представлена одним государственным университетом, тремя негосударственными институтами и, более чем двадцатью филиалами образовательных учреждений высшего образования. Менее половины этих учреждений осуществляют набор на бюджетные места, и количество бюджетников ВУЗах сокращается. Так, студенты-заочники обучаются на платной основе. [21.] Формирование региональной системы учреждений кооперативного кредита на базе образовательных учреждений, в первую очередь ВУЗов, предоставляет возможность, с одной стороны получить практические навыки осуществления кредитно-финансовых отношений. С другой стороны, стимулирует процесс совершенствования системы научно-образовательного кредита и позволяющего успешно преодолеть существующие проблемы, как в процессе получения качественного образования, так и при ведении научно-исследовательской работы.

Имеется в регионе и достойный тиражирования опыт внедрения в систему сельского здравоохранения технологических, управленческих инноваций, благодаря подвижнической деятельности москвичей, для которых старинный городок Таруса, в котором они создали

благотворительный фонд - «Общество помощи Тарусской больнице», является вторым домом. [19.]

«Вторые дома» для жителей столицы становятся не образным, отвлеченным понятием, а конкретной недвижимостью, в которую вложены средства, и местом длительного пребывания.

Та же Таруса, с 1246 года уютно расположилась у впадения речки Таруса в реку Ока. Местность отличается природным ландшафтом, сформировавшимся под влиянием только природных факторов. В 36 км от Серпухова разместился уникальный по своему облику, город, наделенный статусом природно-архитектурного заповедника, занесенный в перечень исторических городов России. Одноэтажные постройки позапрошлого века, атмосфера, буквально напитанная историей жизни и творчества российской богемы: писателей, поэтов, художников и режиссеров. Место творчества и отдыха таких знаменитостей как Марина Цветаева, Константин Паустовский, Виктор Борисов-Мусатов, Николай Заболоцкий, Василий Поленов, Святослав Рихтер.

До городка, расположенного в тихом сельском районе Калужской области, из столицы несколько раз в день от автостанции «Теплый стан» отправляется автобус «Москва – Таруса». Хорошо налажен железнодорожный и автомобильный поток. Среда комфортна для жизни и занятия бизнесом. [19., 21.]

В развитых странах, как показало исследование, наблюдается тенденция к переселению людей, обладающих достатком, из крупных мегаполисов на рекреационные территории, при условии наличия удобных транспортных, информационно-коммуникационных, и иных связей с местом осуществления основной деятельности. Аналогичная тенденция в последнее время активно проявляется у жителей «большой» Москвы. [10.]

Производственная сфера калужского села имеет свои показательные, для экономики аграрного сектора всей страны, примеры. С 1992 году фермер Давыдов А.В. внедрил так называемую «североамериканскую» технологию

производства «мраморного мяса», экологически чистой говядины. Производство было организовано на заброшенных землях. Сегодня это возрожденный сельский населенный пункт, получивший официальный статус. Хозяйство, продолжая совершенствовать производство, добилось 100% рентабельности, общего объема до 25 тонн говядины, с годовым оборотом, около 7 млн. рублей.

Фермер, начинавший свою деятельность с использованием возможностей кредитного кооператива, получив первоначальные заемные средства на приобретение элитного скота, сегодня поставляет качественную продукцию в ряд магазинов, в том числе г. Москвы. [9., 10.]

Социально неприемлемые в настоящее время, структурные реформы по направлениям, сформулированным Шуваловым [15.], могут стать реальностью, при выполнении следующих условий: реализации принципа справедливого распределения доходов в обществе [14.]; создании инфраструктуры, адекватной требованиям современности; использовании, как важной составляющей, потенциала кооперативного движения. [5.]

При осуществлении деятельности, направленной на решение задач по комплексному структурному реформированию социально-экономических отношений на сельских территориях Калужской области, с реализацией возможностей предоставляемых кооперацией, необходимо учитывать следующие обстоятельства.

Сложная социально-экономическая ситуация в стране требует построения новых перспективных направлений, связанных с формированием качеств, которыми должна обладать современная экономика. Основные тренды определяются поиском новых форм регионализации, проявляющихся в интеграции ресурсов развития.

В происходящих процессах акценты делаются на качество жизни, и связанное с ним перетекание человеческого капитала. Главной целью региональной политики выступает стимулирование эффективного использования ресурсов путем построения институциональной среды,

обеспечивающей реализацию «социального тонуса» жителей села, и делающей, в целом, привлекательным проживание и занятие предпринимательством на сельских территориях.

Властные структуры области обязаны повысить роль социально-ориентированных направлений развития территорий, с учетом, что они является составной части московской агломерации.

Эффективную социально ориентированную экономику можно формировать только благодаря подъему сектора услуг. Новые подходы к региональному управлению сектором услуг связаны с реализацией потенциала кооперативного движения. Следует активизировать работу по формированию целостной модели объединения сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации и иных форм кооперативов, во всем их многообразии. Одновременно развивать систему их общественных представительских ассоциаций. Необходимо вовлекать в эту деятельность как местных жителей, так и представителей Москвы, проживающих на сельских территориях.

Стимулируя процесс создания структур, использующих модель потребительской кооперации, в конечном итоге, создаем целостную систему, основанную на государственно-частном партнерстве, реализации государственной политики поддержки инициатив граждан, направленной на развитие инновационного бизнеса на селе.

В перспективе, целесообразно выступить с инициативой организации субрегионального кооперативного банка, как пилотного проекта, с четко определенными задачами по поддержке малых форм хозяйствования и придания экономической силы индивидуальным предпринимателям, а также инициативным гражданам, проживающим в сельской местности.

Достижение максимального синергетического эффекта возможно при условии интеграции предпринимательских сообществ, домохозяйств отдельных граждан, осуществляющих свою деятельность, и проживающих в

границах московской агломерации, а также органов власти и социумов Калужской области и Большой Москвы.

### Литература

1. Закон «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов на территории Калужской области». 10 июня 2003 г. № 207-ОЗ.
2. Постановление Правительства Калужской области от 28 февраля 2013 г. № 105, утвердившее «Положение о порядке предоставления из областного бюджета субсидий в рамках подпрограммы "Развитие сельскохозяйственной кооперации в Калужской области"».
3. Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. М.: Экономика. - 2010.
4. Евстигнеев Р., Евстигнеева Л. Стратегия выхода России из кризиса. //Вопросы экономики. №5. - 2009. - С.47.
5. Захаров И.В., Крутиков В.К., Рассказов А.Н. Создание и организация деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов.- М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2005.
6. Исаев В., Внутренний туризм поддержит падающий рынок. 1 декабря 2014. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.fimip.ru/news/1417450020/>.
7. Кафенгауз Л.Б. Эволюция промышленного производства России. - М.: Эпитафия, 1994.
8. Кокошин А. Ведущие ученые РАН дали рекомендации по выходу России из кризиса. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://news.mail.ru/politics/20958653/?frommail=1>.
9. Крутиков В.К., Смолянский С.В. Предпринимательство и трансформации общества. Анализ отечественного и зарубежного опыта. – М.: Изд-во «Ноосфера». – 2005. С.286.

10. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Якунина М.В. Малые формы хозяйствования, как драйверы инноваций и диверсификации на селе// Научное обозрение. 2014. - №6.
11. Крыловский А. «Индекс конкуренции регионов - полюса роста России»// Экономика и жизнь. - 2013. - №42 (9508).
12. Маганов В.В. Политика и структура сберегательного консерватизма социально ориентированного кредитного института// Научное обозрение. - 2014. - №6.
13. Мартынов К.П. Многофункциональное развитие сельских территорий России // Научное обозрение. – 2014. - №6.
14. Нигматулин Р.И. Как обустроить экономику и власть России. М.: Экономика. 2007.
15. Шувалов И. Откровения первого вице-преьера//Эксперт. №7(933) 9-15 февраля 2015. С. 6.
16. Чзун Хэгао Что значит 7,4%//Китай №2(112) февраль 2015 С.30-31
17. Первый губернский кооперативный съезд в Калуге. 1914г. (архивные дела №№ 5176, 5177, 4781 Калужской областной библиотеки).
18. Отзыв лицензий у банков: наступило ли смутное время? [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://kapital-rus.ru/articles/article/243665/>
19. Таруса врачует сердца. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.vest-news.ru/article.php?id=4125>.
20. Цены на продукты выросли на 31%. Депутаты требуют увеличить долю местных продуктов. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://ikaluga.com/news/2015/02/05/ceny-na-produkty-vyrosli-na-31-deputaty-trebuyut>.
21. Официальный Портал органов власти Калужской области [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main/>.