

А.П. Панин, В.К. Крутиков, М.В. Якунина

**СОВРЕМЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ
СТИМУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА**

Калуга 2018

ББК 65.04
С56

Рецензенты:

Захаров И.В., доктор экономических наук, профессор
Сахаров Г.В., доктор экономических наук, профессор

Панин А.П., Крутиков В.К., Якунина М.В.

С56 Современный инструментарий стимулирования бизнеса.
Учебно-методическое пособие. Калуга: Издательство АКФ «Поли-
топ», – 2018. – 104 с.

ISBN 978-5-93821-214-5

Учебно-методическое пособие предназначено для формирования необходимых знаний о потенциальных возможностях использования, в реализации политики преференциального стимулирования становления предпринимательской деятельности, такого современного инструментария, как особые экономические зоны и территории опережающего социально-экономического развития. В пособии представлены нормативно-правовые, финансово-экономические, организационно-хозяйственные, и иные составляющие государственной политики, обеспечивающей гармоничное социально-экономическое развитие территорий.

Рекомендуется для студентов, магистрантов, аспирантов вузов, обучающихся по финансовым и экономическим специальностям, а также преподавателей и специалистов-практиков.

ББК 65.04

© Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского, 2018
© Институт управления, бизнеса и технологий, 2018
© Панин А.П., Крутиков В.К., Якунина М.В., 2018

ISBN 978-5-93821-214-5

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Цели и содержание государственной политики преференциального стимулирования развития предпринимательской деятельности	5
Глава 2. Зарубежный положительный опыт социально-экономического развития территорий	26
Глава 3. Совершенствование инструментария стимулирования эффективного территориального ведения бизнеса	41
Глава 4. Правовой статус введения преференциального режима хозяйствования в регионах	52
Глава 5. Эффективная практика использования инструментов, обеспечивающих создание условий для развития бизнеса на территориях муниципалитетов	62
ГЛОССАРИЙ	80
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	93

ВВЕДЕНИЕ

В российской практике последних лет, активно используется принцип территориально сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности. На основе данного фундаментального принципа, выстраивается система инструментария, призванного обеспечить инновационное развитие бизнес структур на территориях регионов страны.

Приоритетными инструментами государственной политики выступают особые экономические зоны (ОЭЗ) и территории опережающего социально-экономического развития.

ОЭЗ имеют, достаточно обширную историю, так как первые примеры их формирования можно отнести к периоду начала девятнадцатого века. Первопроходцами использования этого инструмента стимулирования бизнеса выступили такие города, как Гонконг и Сингапур. В настоящее время в мировой практике осуществляют свою деятельность несколько тысяч свободных экономических зон разной направленности, рассматриваемые, как национальные экономические пространства, на территории которых применяется преференциальный режим хозяйствования в виде системы льгот и стимулов. Как правило, ОЭЗ – это территория с выгодным географическим положением, наличием достаточной инфраструктуры, на которой устанавливаются особые режимы и механизмы в области таможенного обложения, налогообложения, ценообразования, инвестирования, а также особый валютный режим с целью привлечения в эти районы материальных, финансовых, технологических и трудовых ресурсов.

Продолжением совершенствования процесса создания привлекательных условий для инвестиционной деятельности, выступили в России территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Законодательно приняты решения об увеличении срока, по сравнению с ОЭЗ, существования подобных территорий. Введены многолетние налоговые каникулы, еще более, упрощена процедура прохождения таможен, расширен перечень иных преференций.

В учебно-методическом пособии рассматривается эволюция формирования системы инструментария для территориального, сфокусированного, преференциального стимулирования предпринимательской активности, а также зарубежный и отечественный практический опыт его применения.

Глава 1. Цели и содержание государственной политики преференциального стимулирования развития предпринимательской деятельности

В 2013 году вышла в свет капитальная коллективная монография «Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез» (объемом более чем в 40 печатных листов). В работе обобщены результаты уникального академического исследования пространственного развития России. Исследование выполнено силами 30 институтов пяти отделений Российской академии наук, трех ее отделений и ряда академических региональных центров. Книга включает 18 глав, сгруппированных в две части: «Факторы пространственного развития России и компоненты социоэкономического развития» и «Проблемы развития макрорегионов России в системе национальных и международных связей».

В исследовании изложен ряд следующих положений:

Для предотвращения негативных тенденций в пространственном развитии России надлежит сосредоточить усилия на таких направлениях, как:

Обеспечение вхождения России в ту часть мировых и глобальных пространств, которые действительно необходимы для модернизации и развития.

Переустройство пространств в отношениях России с наиболее важными и перспективными для нее партнерами по критерию значимости и эффективности конкретных сфер и видов отношений.

Аналогичное переустройство и тонкая настройка внутренних пространств России.

Современная Россия, по мнению ученых, имеет явно недостаточное количество «входов» в глобальное пространство. Главная проблема видится в отсутствии у властной элиты современной России внятной стратегии поведения в системе глобального пространства. В связи с чем, обеспечить гармонию динамики российских и глобальных пространств очень сложно.

Социокультурное пространство России дифференцировано на множество региональных и местных сообществ. Его трансформация в

качественное новое целое не завершена и подвержена опасным рискам.

Выявлена риск опасная рассогласованность компонентов социокультурного пространства России, как по горизонтали, так и по вертикали. В частности, горизонтальная рассогласованность проявляется в разрывах экономических и социально-культурных условий жизни населения разных регионов. Они обуславливают значительные межрегиональные различия в условиях социального самочувствия их населения, вплоть до критически низких состояний. Базовый аксиологический конфликт между повседневным гуманизмом законопослушного большинства (около 80%) и властной вседозволенностью меньшинства (около 20%) характерен для большинства регионов России.

В исследовании приводится «результатирующая составляющая инновационного процесса», которая, по мнению авторов, находит пространственное выражение в следующем:

В росте общей конкурентоспособности региона или другого локального объекта вследствие развития передовых технологий, в том числе на глобальном уровне.

В повышении уровня социально-экономического развития на основе реализации локальной интеллектуальной, технологической ренты.

В приросте интеллектуальных активов, других нематериальных элементов богатства определенных местностей.

В укреплении социальной базы инновационного развития путем увеличения доступности инноваций для населения непосредственно в ареале его повседневной жизнедеятельности.

В расширении возможностей для улучшения экологической ситуации в регионе.

Анализируя реальное состояние дел в области территориального планирования, исследователи приходят к ряду важных выводов:

Процесс шел интенсивно, но бессистемно, в итоге соответствующая методическая база сформировалась в виде конгломерата слабо связанных между собой инструментов, не имеющих надежного методологического, нормативно-правового, информационного, организационного обеспечения.

Стране и регионам нужна не вертикаль усиливающегося контроля и множасьихся предписаний, а гибкая и адаптивная система, обеспечи-

вающая между властями разных уровней режим полного, открытого и заинтересованного обмена информацией, необходимой для разработки согласованных перспективных планов и скоординированного их выполнения.

Выстраиваемая система должна охватывать не только органы власти разных уровней, но вовлекать в эту деятельность другие заинтересованные стороны – сообщества бизнесменов и население.

Попытки «введения» элементов гражданского общества через привычное администрирование к положительным результатам не приводит.

Следует помнить, что для России характерно принципиальное иное отношение населения к месту и роли государственной власти во всех сферах жизнедеятельности страны и регионов. Сама власть не имеет традиции рассматривать себя на службе у населения.

Поэтому, необходимо уйти от развития событий по пути излишне жесткого и чрезмерно бюрократического порядка отношений в духе укрепляющейся иерархии властной вертикали.

Безусловно, результаты проведенного исследования, опубликованные в монографии, не являются «истиной в последней инстанции», или рецептами для непосредственной практической деятельности. Они формулируют научные идеи, в значительной мере носящие дискуссионный характер, но позволяющие взглянуть на эволюцию взглядов научного сообщества, изучающего пространственное развитие нашей страны. Исследование проводилось в период 2009-2011 гг., за прошедший период произошли значительные изменения, к сожалению, не в положительную сторону для экономики страны.

Так Президент России В.В. Путин в ходе совещания по бюджетным вопросам (сентябрь 2016 года) отметил, что отечественная экономика постепенно преодолевает спад, но положительные тенденции остаются пока неустойчивыми. «Подчеркну: нужно обеспечить такие макроэкономические условия, которые стимулируют рост национальной экономики и сохранение тенденций к снижению инфляции. В среднесрочной перспективе нужно выйти на уровень инфляции в 4%».

Для осмысления современной ситуации, в которой оказались регионы страны, полезно взглянуть на положение дел с историко-экономических позиций, через призму мыслей, изложенных в неболь-

шой брошюре С.Ю. Витте «По поводу национализма. Национальная экономия и Фридрих Лист» (1912 год).

И не только потому, что в результате реформ, проведенных Сергеем Юльевичем, рубль укрепился так, что стоил два доллара. Для поколения нынешних «деятелей», это звучит финансово-экономической фантастикой.

Витте в своей брошюре приводит слова Ф. Листа: «Нация, как и человек, не имеет более дорогих интересов, как свои собственные» и рассуждает о следующем: «Экономика должна принимать идею национальности за точку отправления и поучать, каким образом данная нация при настоящем положении всего света и при наличии особых условий, в которых она находится, может сохранять и улучшать свое экономическое положение».

Приводя поучительные примеры из истории развития различных наций, С.Ю. Витте предостерегает от несчастья тех, кто не сумел понять, и проникнуться основными идеями взлетов и падений наций.

Так Ганзейский союз, по его мнению, забыл развивать земледелие своей родины, давая значительный толчок земледелию чужеземных стран. Кроме того, его капитал эмигрировал в Голландию и Англию, где поднял промышленность, богатство и могущество.

Франция поддалась на удочку свободы торговли, и французские рынки перешли в руки англичан. И только обратившись к протекционизму, эта страна смогла дать толчок национальному производству, воссоздать промышленность.

Англия бдительно и непрерывно наблюдала за тем, чтобы каждое поколение преследовало дело промышленного прогресса. Авангард колониальных завоеваний страны составляли купцы, уверенные, что за ними последуют войска.

Сегодня исследователи различают следующие модели рыночных систем.

Американская модель. Она построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности, обогащения наиболее активной части населения.

Японская модель. Данная модель характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения от роста производительности труда, за счет чего достигается снижение себестоимости продукции: и

резкое повышение ее конкурентоспособности на мировом: рынке.

Шведская модель. Она отличается сильной социальной политикой, направленной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения.

Германская модель. Данная модель сформировалась на основе предоставления всем формам хозяйства возможности устойчивого развития. При этом особым покровительством пользуются. Мелкие, средние предприятия, фермерские хозяйства. Государство активно влияет на цены, пошлины и технические нормы.

В российских условиях система регионального управления имеет свои особенности:

Новые отношения создаются в условиях, когда планово-директивные методы управления региональным хозяйством разрушены, а рыночные находятся в процессе формирования.

Регион выступает основным субъектом собственности, который делегирует функции собственника широкому кругу хозяйствующих субъектов.

Формируются партнерские отношения между регионом, муниципалитетами, производственным звеном.

Субъекты регионального управления всесторонне поощряют, стимулируют предпринимательскую деятельность.

Требуется законодательно закрепить функции, компетенции и ресурсы регионов в строгом соответствии с целями управления и объемом решаемых задач.

В рамках региональной экономики исследуются такие проблемы, как:

- региональная политика государства;
- разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития;
- эффективность специализации и комплексного развития региона;
- экономическое районирование;
- районная планировка;
- другие вопросы, связанные с размещением производительных сил и комплексным развитием регионов.

Региональная экономика широко опирается на систему технико-

экономических показателей. Она применяет различные методы расчетов экономической эффективности регионального развития производительных сил. Это вызывает необходимость широкого использования экономико-математических методов и моделей.

Понятие «регион» рассматривается со следующих позиций:

- географической (расположение, величина территории и количество населения);
- производственно-функциональной (специфика преобладающих видов деятельности);
- градостроительной (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);
- социологической (нормы общения, поведения).

Регион, как целостную систему характеризуют:

- высокая размерность; большое количество взаимосвязанных подсистем различных типов с локальными целями;
- многоконтурность управления; иерархичность структуры;
- значительное запаздывание координирующих воздействий при высокой динамичности элементов;
- неполная определенность состояний элементов.

Как социально-экономическая система, регион может быть представлен совокупностью пяти основных подсистем, к которым относятся:

- системообразующая база;
- обслуживающий комплекс;
- экология;
- население;
- инфраструктура рынка.

Таким образом, регион можно рассматривать как территорию в административных границах субъекта Федерации, характеризующуюся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.

Комплексность хозяйства региона означает сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона. Это такая взаимосвязь между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется основная народнохозяйственная функция - специализация региона, не наблюдается значительных диспропорций

внутри региона и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов

Важнейшим признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны. Управляемости способствует целостность региона. Органы власти должны обеспечивать управление всех элементов общественного хозяйства: материального производства, природно-ресурсных потенциалов, инфраструктуры, трудовых ресурсов, а также многообразие связей - торговых, финансовых, социальных, экологических, производственных, которые обладают определенной пространственной и временной устойчивостью.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими ресурсами для самостоятельного, заинтересованного и ответственного решения социально-экономических вопросов, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования.

В тоже время, с регионом связан ряд других понятий.

Региональное разделение труда, как специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Промышленный узел, как группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных, как правило, по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Агломерация, как территориально-хозяйственное сочетание, которое:

- возникает на базе крупного города (нескольких городов) и создает значительную зону урбанизации;
- отличается высокой степенью территориальной концентрации промышленности, инфраструктуры и плотности населения;
- оказывает решающее влияние на экономику и социальную жизнь окружающей территории;
- показывает высокую степень комплексности хозяйства и территориальную интеграцию населения.

Территориально-производственный комплекс (ТПК), как значи-

тельная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих природные ресурсы и получающих дополнительный эффект за счет сокращения транспортных затрат.

Межотраслевой территориальный комплекс, как интегрированные на территории отраслевые производства, входящие одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющие единую программу развития.

Экономический район, как целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны.

Экономические зоны, как группы укрупненных районов, выделяемые по ряду признаков (территориальному, природно-сырьевому, географическому и т.д.).

Основными элементами экономической системы являются:

- социально-экономические отношения, базирующиеся на сложившихся в каждой экономической системе формах собственности на экономические ресурсы и результаты хозяйственной деятельности;
- организационные формы хозяйственной деятельности;
- хозяйственный механизм, т.е. способ регулирования экономической деятельности на макроэкономическом уровне;
- конкретные экономические связи между хозяйствующими субъектами.

В рамках той или иной экономической системы существуют многообразные модели экономического развития отдельных стран и регионов. Рассмотрим характерные черты основных типов экономических систем.

Под хозяйственной системой понимается система производственно-экономических отношений, определяющая порядок взаимодействия хозяйствующих субъектов в рамках определенных правил и условий, оговоренных или установленных законодательством данного государства.

К числу основных задач регионального управления следует отнести:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности

тельности населения региона, высокого уровня и качества жизни;

- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;

- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;

- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;

- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры.

Выделяют следующие, основные принципы территориального управления.

Децентрализация, как перемещение принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка.

Партнерство, как отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали.

Субсидиарность, как выделение финансовых ресурсов под заранее определенные цели.

Мобильность и адаптивность, как способность системы регионального управления чутко реагировать на изменения внешней среды.

Выделенной компетенции, как дифференциации функций не между сферами регионального управления, а внутри них.

Под методами регионального управления понимается совокупность приемов и средств воздействия на хозяйствующие субъекты региона. В практике регионального управления используются два основных метода: методы прямого (непосредственного) воздействия на субъекты хозяйствования и методы опосредованного воздействия.

Современные тенденции регионализации требуют новых способов управления. Одним из основных направлений управленческой деятельности является переход от отраслевого к региональному (территориальному) управлению, эффективность которого связана с повышением конкурентоспособности территории и качества жизни ее населения.

По мнению исследователей, инновации основываются на новшествах, или нововведениях. В научной и практической деятельности их принято называть - новациями. Нововведения, таким образом, характе-

ризуют процесс, в ходе которого происходит замена старого объекта новым. Они обеспечивают технологический, управленческий и социально-экономический прогресс человечества.

Исследователи инновационных процессов считают, чтобы стать инновацией, новшество должно быть применено практически. То есть инновация – это конечный результат освоения новшества, позволяющий получить научно-технологический, экономический, социальный и иной значимый эффект.

В свою очередь, под нововведениями и изменениями в поведении понимается процесс обновления (преобразования), основанный на внедрении инноваций в организационные процессы.

Актуальность изменений и нововведений обусловлена необходимостью адаптации к требованиям внешней и внутренней среды, к овладению новыми знаниями и технологиями, что особенно важно в условиях рыночной экономики.

Объем знаний, которыми владеет человечество, удваивается примерно каждые пять-семь лет, соответственно этому удваивается и количество новых ситуаций, требующих адекватного решения. Это приводит к возрастанию важности задач управления преобразованиями.

Совершенствование любого объекта - это особый вид изменений, отличающийся качественными преобразованиями, приводящими к возникновению нового.

Таким образом, инновации – использование результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование процесса производственной деятельности, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования и других сферах деятельности общества.

Инновационные инвестиции – вложения в нематериальные активы, обеспечивающие внедрение научных и технических разработок в производство и социальную сферу.

То есть вложение капитала в новшества, которые приводят к качественным и количественным улучшениям производственной, и иной деятельности.

Нематериальные активы – определенная группа активов предприятия, обладающих способностью приносить чистый доход (или создающих условия для получения чистого дохода) и способностью отчу-

ждения, используемых в течении длительного срока, но не имеющих физического содержания.

Нематериальные активы подразделяются:

На интеллектуальную собственность. Гуд-вилл, изобретения, полезные модели, промышленные образцы. Товарные знаки, наименования мест нахождения товара, фирменные наименования, знаки обслуживания, секреты производства, программы ЭВМ. Базы данных, авторские и смежные права, лицензии на виды деятельности и др.

Имущественные права. Права пользователя природными ресурсами (земля, вода, недра). Права на имущество (здания, сооружения, оборудование) и др.

Отложенные (капитализированные затраты). Затраты на опытно-конструкторские и иные разработки.

Инновации различаются в зависимости от сфер деятельности:

- Производственные.
- Управленческие.
- Экологические.
- Социально-политические.
- Государственно-правовые.
- В духовной сфере.

Классификации инноваций:

- По области применения (промышленность, управление, социальные).

- По этапам научно-технического прогресса, результатом которого стали инновации (научные, конструкторские, информационные, производственные).

- По степени интенсивности (массовая, равномерная, слабая).

- По темпам осуществления инноваций (быстрые, затухающие, нарастающие, равномерные и др.).

- По масштабам.

- По результативности.

- По эффективности.

- По причинам возникновения.

Классификатор систем управления инновациями:

- По широте воздействия и масштабности.

По степени радикальности.

- По источникам идей.
- По видам новшеств.
- По способам замещения существующих аналогов.

Инновационный проект может быть определен как:

- деятельность, мероприятие, предполагающее осуществление комплекса каких-либо действий, обеспечивающих достижение определенных целей;
- система организационно-правовых и расчетно-финансовых документов, необходимых для осуществления действий;
- процесс осуществления инновационной деятельности;
- в целом - сложная система взаимообусловленных и взаимоувязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, направленных на достижение конкретных целей на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Диффузия инноваций – процесс распространения, проникновения в разные области экономики технологических, организационных и иных инноваций.

В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации, для передовых, проявляющих наибольшую инновационную активность регионов, предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки.

В субъектах федерации с развитой инновационной инфраструктурой, предприятий высокотехнологичного бизнеса, научных и образовательных секторов будут сформированы, выделены и реализованы проекты инновационных центров, объединяющих имеющиеся в субъектах Российской Федерации объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры. Концентрация усилий и координация вложений в отдельные компоненты подобных проектов инновационных центров позволят учитывать успехи регионов в повышении инновационной активности при реализации федеральных мер поддержки образования, науки и инноваций.

Дополнительным элементом координации региональной деятельности в области поддержки и стимулирования инновационной активности должны стать стратегии социально-экономического развития федеральных округов. В них будет осуществляться горизонтальная и вертикальная увязка по срокам и финансам инициатив, имеющих меж-

региональное значение, но в то же время, не попадающих в федеральные стратегии.

Помимо финансовой и организационной поддержки регионов, как на начальном этапе создания инфраструктуры, так и на этапе формирования центров инновационного роста предполагается учитывать показатели инновационной активности региона в числе показателей для оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации.

Также будет обеспечена реализация комплекса мер финансовой, образовательной и информационно-консультационной поддержки субъектов Российской Федерации по стимулированию инновационного развития экономики, предполагающей:

- оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики, включая выделение на конкурсной основе субсидий субъектам Российской Федерации на цели развития инновационных территориальных кластеров, участие в формировании региональных венчурных фондов, создание бизнес инкубаторов, центров коммерциализации технологий, инжиниринговых центров, технологических музеев и др.;

- переориентацию использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на цели поддержки региональных инфраструктурных проектов, способствующих развитию инновационного сектора экономики в регионах – инновационных лидерах;

- обеспечение приоритетности финансирования объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов жилищного строительства в целях развития инновационного сектора в регионах – инновационных лидерах, при формировании и корректировке федеральных целевых программ;

- создание условий для обеспечения эффективной координации на региональном уровне проектов, реализуемых в рамках федеральных программ развития отраслей (секторов) экономики и социальной сферы, программ развития учреждений системы профессионального образования;

- создание условий для эффективного заимствования и адаптации лучших международных практик поддержки инновационной активно-

сти территорий, в том числе, за счет содействия в привлечении дополнительного финансирования от международных финансовых организаций, таких как Европейский Банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация группы Всемирного банка, международные инвестиционные институты, созданные странами-членами СНГ;

- обеспечение формирования эффективной системы выявления и распространения лучшей практики деятельности субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер инновационной политики, содействие их нормативно-правовому оформлению.

Позицию сообщества бизнесменов целесообразно рассматривать через призму мнения П.Ф. Друкера, который считает, что в экономике наблюдается принципиально новое явление— систематический инновационный процесс, в рамках которого осуществляются поиск и изучение новых возможностей удовлетворения человеческих желаний и потребностей.

П.Ф. Друкер делает важный вывод о том, что «общество нельзя рассматривать лишь как среду, в которой действует предприятие. Каким бы “частным” ни было предприятие, его все равно невозможно отделить от общества, оно в любом случае выполняет ту или иную социальную функцию».

Исследователем сформулирован ряд концептуальных положений:

- Люди, которым предоставлены полномочия управлять постоянной концентрацией ресурсов, получают определенную власть над другими людьми, принимаемые ими решения оказывают огромное влияние на общество и жизнь отдельных его членов, экономику на многие годы вперед.

- Менеджер должен взять на себя ответственность за общественную пользу, должен подчинить всю свою деятельность этическим нормам.

- Мелкие предприятия (и их руководители) в своей массе оказывают не меньшее влияние на общественное мнение и политику.

- Бизнес является тем элементом нашего общества, который обеспечивает создание и увеличение благосостояния этого общества, укрепляет идейные основы общества, способствует его стабильности, силе, процветанию.

- Компания не является, и ни при каких обстоятельствах не может претендовать на роль дома, семьи, религии, жизни или судьбы для отдельной личности.

- Ответственность менеджмента перед обществом заключается в том, чтобы сделать своим собственным интересом то, что изначально является общественным благом.

- Менеджменту следует избегать принятия на себя ответственности за любую деятельность, которая не должна контролироваться ни профсоюзными лидерами, ни государством.

- Учитывая современное положение в мире, любой бизнес должен вносить свой посильный вклад в оборонную мощь своей страны.

Таким образом, проблему современного экономического роста России следует рассматривать со следующих позиций: макроэкономические аспекты и территориальное измерение.

Учитывать, при этом, следующие особенности трансформирующегося пространства страны: исходную крупномасштабность, неоднородность, целенаправленную освоенность, приобретённую неравномерность, инерционность.

Определенные успехи в территориальном развитии носят фрагментарный и неустойчивый характер, что отмечается руководством страны. Главным смыслом проводимых реформ становится непрерывное обновление инструментария.

О новом этапе подобных нововведений свидетельствуют: динамичное принятие нормативных правовых актов (законов, постановлений, указов); срочное создание организационных структур (министерства, агентства, корпорации); крупномасштабное ассигнование бюджетных средств; массивная пропагандистская компания, живописующая перспективы социально-экономического оживления территорий.

Показательно, что результатом проведенного исследователями (Зубов В.М., Иноземцев В.Л.) научного анализа стал вывод о том, что в настоящее время в России выстроена, так называемая, суррогатная инвестиционная система (СИС). Она включает в себя взаимоотношения между федеральным бюджетом и производственными структурами, а также финансовыми институтами, специальными агентствами, особыми экономическими зонами.

Авторы сводят принципиальную схему инвестиционного процесса к простой формуле. Собственность, не находящую эффективного применения, отдают в аренду тем, кто может ее использовать прибыльно. Самой распространенной формой выступает предоставление кредита из свободных денежных средств. Устойчивость потока обусловлена добровольностью и эффективностью. Добровольность, в свою очередь, определяется эффективностью вложений, подразумевающую надежность возврата средств.

Общественные бюджетные средства расходуются на покрытие текущих общественных нужд. Финансовая система нацелена на инвестиционные проекты, и основывается на возвратности средств, после завершения конкретного проекта.

Насильственным изъятием средств, для реализации инвестиционных проектов, осуществляется с помощью бюджета в случаях, когда общественная значимость проекта очевидна без возможности коммерциализации по срокам и задачам.

В данном случае могут приниматься решения, которые подменяют рыночные инструменты административными инструментами, что неизбежно ведет к снижению эффективности. Решение на основе частной инициативы, когда ответственность за расходование собственных средств персонифицирована, более эффективны, чем использование общественных (государственных) средств в условиях размытой ответственности.

Деформация условий конкуренции и снижение эффективности наблюдается при росте числа реализуемых точечных проектов.

Государство склонно принимать не только решения, направленные на поддержание институциональной среды в устойчивом и благоприятном состоянии для общего пользования, но и частные экономические решения. Отрицательное влияние оказывают решения принятые по поддержке неэффективных компаний за счет успешных компаний. Это связано с тем, что управленцы стремятся улучшить экономический тренд с помощью общественных ресурсов.

Исследователи определили четыре ошибочных, по их мнению, действия которые предопределили формирование суррогатной инвестиционной системы:

Провозглашение задачи удвоить российский ВВП за 10 лет. Таким

образом, на второй план были отодвинуты задачи по технологической модернизации экономики и повышения роли институтов, способствующих конкуренции и стимулированию технологических и социальных инноваций.

Концентрация активов в руках государства. Действие характерное для добывающих стран. Привело к доминированию государственного регулирования над предпринимательской инициативой.

Направление усилий на смягчение социальных последствий кризиса (2008-2009 гг.). Действие, связанное с отказом от смены собственников обанкротившихся предприятий. Иждивенчество (за счет средств бюджетов) крупнейших предприятий стало важнейшим фактором экономической политики.

Отсутствие осознания того обстоятельства, что страна нуждается не в мерах по преодолению временного спада производства, а в новой модели развития, основной целью которой должно стать повышение эффективности хозяйственного механизма.

Два важнейших момента наглядно свидетельствуют о снижении эффективности российской экономики:

Экономика не генерирует принципиально новые технологии или продукты.

Диверсификация экономики имеет отрицательный знак, что проявляется в суммарном вкладе добывающих отраслей в доходы бюджета.

В определении «суррогатная инвестиционная система» изначально нет негативного оттенка. Система может играть позитивную роль, но не должна становиться магистральным направлением совершенствования инновационного процесса.

Различают следующие элементы СИС:

Прямое дотирование предприятий из бюджета (сотни предприятий).

Разновидность – особые экономические зоны. Дотирование осуществляется через льготное налогообложение (28 единиц).

Бюджетные гарантии.

Дотирование из бюджета через псевдо рыночные институты. Резервный фонд. ФНБ. АСИ. ВЭБ. Госкорпорации. Госкомпании и другие (23 института).

Предоставление кредитов ЦБ РФ при посредстве МЭР и ведущих госбанков выборочным предприятиям («проектное финансирование»).

Особые проекты. Имеют цель стимулировать развитие экономики регионов через мультипликативный эффект (АТЭС, Сочи – 14).

В сложившейся ситуации исследователи предлагают повысить общественную эффективность путем перехода на новую технологическую кривую. Для чего сделать ставку не на дотации, а на новые виды бизнеса. Для этого необходимо развернуть денежный поток от дотации убыточных проектов к поддержке потенциально рентабельных.

А СИС выступают как звенья механизма нерационального использования ресурсов национальной экономики. Они обеспечивают перекачку ресурсов в неэффективные виды деятельности из бизнесов, которые могли бы производить новые продукты и технологии.

Необходимо повышать качество инвестиционных проектов и запускать действительно инновационные импульсы.

В.А. Мау, исследуя процесс построения современных моделей роста, структурные трансформации, направления экономической политики (в первую очередь, политику замещения импорта), на основании проведенного анализа, предлагает следующие приоритеты.

Формирование инвестиционного климата, как первоочередная задача, стоящая перед всеми уровнями власти, и как главный критерий оценки работы региональных администраций. Среди приоритетных мер по улучшению инвестиционного (и предпринимательского климата) должны быть:

- дерегулирование экономики;
- реформа контрольно-надзорных органов, с внедрением риск ориентированного подхода;
- поддержка малого и среднего бизнеса, в том числе, путем создания Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства.
- развитие конкуренции, как важное направление стимулирования предпринимательской активности. Девальвация, по его мнению, делает эту проблему особенно актуальной, так как ограничивает доступ на отечественный рынок иностранных товаров.

Институциональные реформы в отраслях человеческого капитала – образование, здравоохранение, пенсионная система. Необходимо обес-

печить сбалансированное решение стоящих перед ними задач: социальной (развитие собственно человеческого потенциала), фискальной (эффективное расходование финансовых ресурсов) и инвестиционной.

В российской региональной политике главенствующие позиции занимает государственный патернализм. То есть в комплексе факторов территориального развития решающую роль сохраняют меры государственного содействия. Подобные меры, зачастую, не столько дополняют, сколько замещают активизацию деятельности по саморазвитию территорий. Федеральными органами власти применяются различные инструменты для решения проблем экономического роста отдельных территориальных образований. При этом, практически применяется единый инструментарий как для вывода территорий из депрессивного состояния, так и для стимулирования «опережающего развития».

Отсутствует общепринятый, целесообразный, законодательно закрепленный порядок применения государством разнообразного инструментария. Не сконструирована система, что приводит к неупорядоченному его применению, что отрицательно влияет на деятельность государства по стимулированию территориального развития в рамках концепции так называемых точек роста.

Приоритетным способом решения актуальных проблем территорий государство избрало использование особых правовых режимов ведения предпринимательской деятельности в границах локальных территориальных образований. Нововведение включает в себя создание на немногих специально отобранных отдельных территориях особо благоприятных предпосылок для ускоренного экономического оживления. Волны от ускоренного оживления (в соответствии с концепцией «диффузии инноваций») должны широко распространиться за пределами привилегированных территорий – «точек роста».

Рост в таких «точках пространства» достигим посредством обеспечения бизнесу выгодных местных условий хозяйствования, гарантирующих предпринимательский интерес и привлечение инвесторов.

Под «местными условиями специально выбранной территории» понимается комплекс особенностей. К особенностям относятся: месторасположение, инфраструктурное обустройство, режимы преференций. Преференции охватывают: налоги, землепользование, таможенные, регистрационные и прочие сборы. Акценты делаются на степень

привлекательности не столько на внутрисоссийском масштабе, а в глобальном, международном контексте.

Российским законодательством допускается применение нескольких механизмов, использующих указанный принцип «территориально-сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности». Список инструментов включает:

- особые экономические зоны (несколько типов);
- индустриальные промышленные парки;
- технопарки;
- зоны территориального развития;
- инновационные кластеры;
- промышленные округа;
- территории опережающего развития;
- свободные порты.

С нарастанием разнообразием особых правовых режимов, расширяется и масштаб их распространения по территории страны.

Вопросы для самоконтроля

1. Направления, для предотвращения негативных тенденций в пространственном развитии России (мнения ученых)
2. Элементы «результатирующей составляющей инновационного процесса» (мнения ученых)
3. Проблемы реального состояние дел в области территориального планирования страны (мнения ученых)
4. Работа С.Ю. Витте «По поводу национализма. Национальная экономия и Фридрих Лист» и современные интересы России.
5. Современные модели рыночных систем и российские особенности.
6. Регион, как целостная система: понятие, характеристики.
7. Основные задачи регионального управления
8. Понятие «инновации», «инновационные инвестиции»
9. Нематериальные активы, как понятие, и их подразделение.
10. Разделение инноваций в зависимости от сфер деятельности
11. Стратегией инновационного развития Российской Федерации (2011 г.), ее роль в поддержке регионов

12. Диффузия инноваций, как процесс: ее значение для развития территорий

13. П.Ф. Друкер о предпринимательской деятельности: основные положения

14. Понятие «суррогатная инвестиционная система» (мнение ученых): преодоление негативов

15. Особые правовые режимы ведения предпринимательской деятельности в границах локальных территориальных образований: цель, задачи

16. Понятие «местные условия специально выбранной территории» и его содержание

17. Государственный патернализм: цель, задачи, методы

18. Инструментарий, базирующийся на принципе «территориального сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности».

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. «Инновация» как экономическая категория, введенная в научный оборот австрийским ученым Й. Шумпетером (работа «Теория экономического развития» 1911 г.), ее трактовка в широком смысле.

2. Роль государственного патернализма в развитии инструментария, базирующегося на принципе «территориального сфокусированного преференциального стимулирования предпринимательской активности».

Глава 2. Зарубежный положительный опыт социально-экономического развития территорий

В мире первые свободные экономические зона СЭЗ появились на Гибралтаре в 1704 году, в 1819 году в Сингапуре и в 1848 году в Гонконге. В настоящее время, более чем в 120 странах функционируют свыше 2,5 тысяч зон различного вида. Насчитывается, около 1500 предпринимательских зон, более 700 экспортно-производственных зон (включая зоны свободной торговли), около 450 научно-промышленных парков и более 700 зон специального назначения.

15 июля 1979 года ЦК КПК и Госсовет КНР приняли решение о создании особых экспортных районов в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу и Сямэнев качестве эксперимента.

16 мая 1980 года ЦК КПК и Госсовет КНР отменяет термин «особый экспортный район» и официально вводит понятие «специальная экономическая зона». В первые годы после введения политики реформ и открытости создание специальных экономических зон сыграло важную роль в развитии экономики страны, издании новых законов и правил, способствующих развитию рыночной экономики и расширению внешних экономических контактов.

В 1980 году были образованы сразу четыре однотипные СЭЗ, цель которых была протестировать инновационную политику, которую планировалось внедрить в дальнейшем в других регионах Китая. Зоны были расположены в Шенжене, Чжухае, Шаньтоу (провинция Гуандун) и в Ксиамене (провинция Фуджиан).

Когда экономика Китая стала открытой для международной торговли и инвестиций, деятельность СЭЗ сразу принесла результаты.

В 1981 году на долю четырех СЭЗ пришлось 60% притока ПИИ в Китай, причем 51% ПИИ пришлось на долю зоны, расположенной в Шенжене, на остальные зоны – приблизительно по 3% совокупного притока ПИИ в страну. Спустя 3 года на долю СЭЗ все еще приходилось 26% от совокупного ПИИ, полученного государством. К концу 1985 года 20% совокупных прямых иностранных инвестиций (около 1,2 млрд. долларов) приходилось на четыре СЭЗ. Китайские вложения в СЭЗ были значительно выше, чем инвестиции ино-

странцев. И, прежде всего, они осуществлялись в инфраструктуру и предприятия.

Когда стал очевиден положительный опыт работы первых СЭЗ, аналогичные благоприятные режимы деятельности были обеспечены предпринимателям в 14 прибрежных городах Китая, потом – и в других регионах страны.

Стремительный рост экономики Китая в последние три с половиной десятилетия не имеет аналогов в мире. С тех пор как Китай принял политику «открытых дверей» и начал проводить реформы в 1978 году, ВВП Китая стал расти в среднем на 9% ежегодно. Еще более быстрыми темпами возрастал объем экспорта государства. Значительно вырос и показатель ВВП на душу населения.

По итогам 2011 года объем мирового экспорта товаров составил 18197 млрд. долларов, при этом, 10,4% от этого объема приходится на Китай. В 2000 году доля Китая в общемировом экспорте товаров составляла 3,86%, а в 1978 году, когда начало осуществляться реформирование Китая – всего лишь 0,75%. То есть, за 33 года доля государства в экспорте товаров в мире возросла в 14 раз.

Реформа «открытых дверей», начавшаяся в 1978 году, стала социальным экспериментом на ограниченной территории, призванным показать, куда приведет рыночное реформирование экономики. Ограничение территории было важным пунктом в этом эксперименте и обеспечивало безопасность в том случае, если бы реформирование было признано неудачным.

СЭЗ в Китае отличаются от других свободных экономических зон в азиатских странах более широкой диверсификацией деятельности и охватом гораздо более значительных территорий. У СЭЗ было выгодное расположение - на территории прибрежных зон, имеющих исторический опыт внешней торговли, вблизи Гонконга, Макао и Тайваня.

Открытие свободной экономической зоны на территории Шенженя стало важным стратегическим решением, так как Шенжень находится в непосредственной близости от Гонконга. Опыт этого специального административного района Китай использовал для стимулирования экономического роста. И результат оказался крайне позитивным. С самого начала сочетание благоприятных условий для работы и

правильно выбранных направлений деятельности вылилось в беспрецедентный рост экономики.

Темпы роста экономики Шенженя были очень высоки: с 1980 по 1984 годы ВВП Шенженя возрос в 6 раз (58% роста ВВП ежегодно), в то время как в Китае экономика возросла «лишь» в 1,5 раза.

В других СЭЗ рост экономики отставал от шенженского, но также был высоким: в Чжухае 32%, в Шаньтоу 9%, в Ксиамене 13%.

С 2000 по 2010 годы экономика Шенженя возросла в 4,4 раза. ВВП Шенженя в 2010 году составил 146 млрд. долларов. В июле 2012 года Шенжень был назван одним из 13 крупнейших мегаполисов Китая, его население составляет приблизительно 14 млн. человек.

В 1996 году в Шенжене дополнительно был учрежден индустриальный парк, предприятия которого специализируются на таких областях как биотехнологии и фармацевтика, строительство и производство строительного материала, химическое производство, медицинское оборудование, электроника, программное обеспечение, телекоммуникационное оборудование и т.д. Развитие огромного китайского мегаполиса, еще 30 лет назад бывшего небольшим рыболовецким городком, продолжается.

В настоящее время составной частью экономических реформ Китая является «политика открытости», которая направлена на привлечение иностранного капитала в китайскую экономику в виде займов, прямых инвестиций, организацию совместных предприятий с зарубежными партнерами и привлечение капитала через специальные экономические зоны (СЭЗ).

Система управления СЭЗ характеризуется наличием следующих особенностей:

- специальные налоговые стимулы для иностранных инвестиций;
- большая независимость в международном сотрудничестве.

Экономические характеристики представлены в виде так называемых «четырёх принципов»:

- конструкция в первую очередь рассчитана на привлечение и использование иностранного капитала;
- основными экономическими формами являются китайско-иностранное совместные предприятия и партнерства, а также полностью иностранные предприятия;

- производство в первую очередь экспортно-ориентированной продукции;
- экономическая деятельность в первую очередь определяется рынком.

Существует система стимулов, применяемая в СЭЗ для привлечения иностранных инвестиций:

- уменьшение ставок таможенных пошлин или отсутствие таковых;
- отсутствие импортных квот;
- либерализация или отсутствие валютного контроля;
- неограниченная репатриация прибыли;
- снижение ограничений на иностранную собственность;
- снижение бюрократических барьеров;
- развитая инфраструктура;
- упрощение административных правил с относительной независимостью местных плановых органов;
- прямой доступ к плановым структурам провинциального и центрального уровня;
- «налоговые каникулы».

В отношении предприятий-резидентов СЭЗ применяются льготная ставка налога на прибыль и 5-летние «налоговые каникулы» с полным или частичным освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года – налог не взимается, следующие 3 года – 50% от действующей ставки).

До 2008 г. льготная ставка налога на прибыль составляла 15% (на других китайских предприятиях вне льготных зон - 33%).

В соответствии с Уведомлением № 39 Госсовета КНР «О переходной политике предоставления льгот в отношении налога на прибыль предприятий» от 26 декабря 2007 г. для предприятий-резидентов СЭЗ с 1 января 2008 г. введен 5-летний переходный период на новые ставки указанного налога.

Данное правило распространяется только на резидентов, которые были зарегистрированы в СЭЗ до 15 марта 2007 г. В отношении «новых» резидентов СЭЗ, зарегистрированных после 15 марта 2007 г., с 1 января 2008 г. Действуют:

- единая для всех предприятий КНР новая ставка налога на прибыль в размере 25%;

- налоговая скидка до 0% на производственные материалы;
- самостоятельность при приеме на работу и увольнении работников;
- повышенные нормативы на амортизационные отчисления;
- согласованные ограничения доступа на китайский внутренний рынок для товаров, производимых в зоне;
- предоставление вида на жительство, разрешения на работу и налоговых льгот для иностранцев, работающих в зоне.

Каждая из шести СЭЗ была создана на основе соответствующего акта Правительства КНР, конкретные вопросы их деятельности регулируются специальными правилами и положениями, принимаемыми на уровне местных властей с правами провинциального уровня.

Иностранный инвестор, намеревающийся инвестировать в ту или иную СЭЗ, должен следовать положениям «Каталога отраслей – руководства для иностранных инвестиций» на предмет соответствия предлагаемого им проекта действующему в СЭЗ законодательству.

На сайтах администраций СЭЗ опубликована подробная информация о разрешенных формах иностранного присутствия в зонах, процедурах учреждения компаний с иностранным капиталом, требуемых для регистрации документах, режиме налогообложения, таможенном, экспортно-импортном режимах и др.

Важно отметить, что система стимулов для иностранных инвесторов действует не только в пределах указанных СЭЗ. Следует также иметь в виду, что в крупных и средних городах Китая с середины 80-х годов были созданы 54 зоны технико-экономического развития государственного уровня, 15 зон свободной торговли и 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня, в которых местным законодательством предусмотрены соответствующие налоговые и административные преференции в отношении иностранных инвесторов.

Практика функционирования китайских СЭЗ и других районов со льготным инвестиционным климатом продемонстрировала несомненные успехи. К числу достижений СЭЗ в Китае как китайские, так и зарубежные специалисты относят высокие, устойчивые темпы экономического роста, большие объемы привлеченных в зоны иностранных инвестиций, значительное повышение производительности труда и, наконец, существенный рост уровня жизни населения.

СЭЗ в КНР (помимо общих с другими странами целей специальных зон) в целом являются экспериментом по использованию рыночных отношений в условиях преобладания государственной собственности. Переход «всех разом» к рыночному хозяйству признан в Китае неприемлемым, чреватым серьезными потрясениями для народа и экономики в целом.

Специфика китайского опыта регулирования СЭЗ заключается в том, что СЭЗ для современного Китая — это нечто большее, чем специальные районы по стимулированию иностранного и отечественного предпринимательства, привлечению инвестиций, ускоренному развитию тех или иных отраслей и др.

В СЭЗ Китая происходит становление и обкатка, как указывают китайские экономисты, экономической модели, по которой в XXI в. будет жить практически весь Китай, что приводит к положительным

В исследованиях А.Д. Тужилина, посвященных процессу формирования особых экономических зон в Китае, отмечаются следующие положения.

Наиважнейшей целью создания специальных экономических зон является привлечение прямых инвестиций в экономику страны, создание благоприятных условий для развития компаний. Специальные экономические зоны стали одним из ключевых факторов экономического роста КНР в 20-21 веке.

В настоящее время Китай является одной из лидирующих стран в мировой экономике, достигнув невероятных результатов всего за 30 лет экономических реформ. Опыт Китая в создании особых экономических зон бесценен для мировой экономики. Тема специальных экономических зон является объектом изучения экономистов со всего мира.

Не существует конкретного определения понятия особых (специальных) экономических зон, хотя бы потому, что создание каждой специальной экономической зоны преследует уникальную цель. Можно выделить основные факторы, характерные для большинства ОЭЗ:

- обособленная территория;
- предоставление экономических преференций определенным категориям компаний с целью развития национальной экономики;

Одним из ключевых факторов успеха функционирования специ-

альных экономических зон является стабильность политической системы в стране, выступающей гарантом безопасности вложенных инвестиций. В этом аспекте Китай имеет преимущества, являясь страной со стабильной, жестко регулируемой политической системой, способной обеспечить безопасность прямых инвестиций, имея для этого политическую волю и необходимые механизмы воздействия, например, эффективную судебную систему. Не менее важным фактором успеха той или иной экономической зоны является наличие долгосрочной стратегии развития региона – необходима продуманная кластерная система развития территорий с учетом их географического положений и территориальных особенностей.

К целям создания специальных экономических зон в Китае можно отнести:

- приток капитала;
- сокращение безработицы, рост экспорта;
- стимулирование экономического роста и роста потребительских доходов;
- кластерное развитие территорий;
- привлечение и освоение современных технологий, как производства, так и управления;
- использование новейших зарубежных и отечественных технологий; ускорение внедрения результатов НИОКР;
- концентрация научно-технических кадров, в том числе зарубежных, на приоритетных направлениях;
- привлечение опыта и научно-исследовательских достижений научно-технических центров и венчурных компаний.

Китай использовал СЭЗ в качестве экспериментальной площадки для освоения новых методов регулирования экономики и методов хозяйствования. Создание ОЭЗ и политика открытости являются лишь частью экономических реформ, начатых в 1978 году.

Руководство КНР проводило политику открытости, предполагающую привлечение иностранного капитала и предоставление иностранным инвесторам более выгодных условий, чем национальным.

В КНР существуют различные виды специальных экономических зон. В первую очередь различие заключается в целях их создания. Можно сказать, что ОЭЗ были в какой-то степени экономическим экс-

периментом руководства Китая, в ходе которого определялись наиболее эффективные методы управления экономикой. Проведение политики по созданию СЭЗ проходило постепенно, каждая создаваемая зона была уникальна и была направлена на решение своей задачи.

К преференциям для иностранных инвесторов – резидентов СЭЗ относились следующие условия:

- срок регистрации нового предприятия занимал не более 1 недели;
- ставка налога на прибыль была зафиксирована на уровне 15%;
- возврат НДС;
- освобождение от уплаты таможенных пошлин при ввозе оборудования;

После длительного периода предоставления значительных льгот, постепенно менять подход к специальным экономическим зонам, постепенно снижая их привлекательность для иностранных инвесторов и предоставляя благоприятные условия для национальных компаний. Проводимая в течение 30 лет политика открытости внесла значительный вклад в развитие национальной экономики Китая, сформировав мощную базу для дальнейшего стабильного роста.

Второй по счету, но не по значению задачей стоявшей перед специальными экономическими зонами было стимулирование развитие международной торговли и развитию экспортно-ориентированных отраслей экономики. Эксперты с уверенностью констатируют, что эта задача была решена.

На первом этапе развития особых экономических зон инвесторы вкладывали деньги в быстро окупаемые проекты, большую долю в экспорте занимали товары первичной обработки. На дальнейших этапах развития ОЭЗ наблюдался рост более технологичных отраслей экономики, значительно увеличился импорт.

В настоящее время очевидно, что проводимая политика открытости была правильной и эффективной. К концу 80-ых годов торговый баланс СЭЗ сбалансировался и составил 10,6 млрд. долларов. К этому времени изменилась и отраслевая структура экспорта Китая – сократился экспорт товаров первичной обработки и увеличился экспорт готовой продукции. Следующие значимые изменения произошли после открытия новых экономических зон в начале 90-ых годов. После вступления КНР во Всемирную торговую организацию были либерализо-

ваны многие отрасли экономики, что стимулировало не только приток капитала в страну, но и увеличение темпов роста экспорта и импорта.

Специальные экономические зоны внесли значительный положительный вклад в развитие экономики Китая, задача, стоявшая в начале проведения реформ, была выполнена.

На настоящем этапе специальные экономические зоны утрачивают свое первоначальное предназначение – привлечение иностранного капитала. Для иностранных инвесторов экономические преференции сокращаются, нивелируется разница между налоговой политикой для иностранных и национальных компаний. Руководством Китая постоянно корректируется список приоритетных отраслей, а также отраслей, в которых запрещено создание новых предприятий с иностранным капиталом.

К приоритетным направлениям политики Китая относятся:

- повышение качества жизни населения,
- снижение разницы в доходах, повышение уровня образования,
- формирование среднего класса.

Кроме того, экономика, развивающаяся по интенсивному пути, не может основываться только на зарубежных научных достижениях, поэтому КНР взял курс на отечественные инновации и развитие национального сектора НИОКР. Так же будет осуществляться переход от неравномерного развития города и деревни к урбанизации и развитию отстающих провинций. Для этого руководство Китая снижает инвестиционную привлекательность регионов с развитой экономикой, предлагая большее количество льгот в отсталых провинциях. Для того чтобы сохранить конкурентные преимущества компании переносят свои производства в другие регионы, новые ОЭЗ, таким образом способствуя развитию территорий, повышению уровня жизни населения. Все больше и больше компаний ориентируются не на экспорт своей продукции за рубеж, а на реализацию на внутреннем рынке. На повестку дня встает вопрос о поддержке национальных производителей и снижении преференций для компаний с иностранным капиталом, в тех отраслях, в которых китайские предприятия могут конкурировать на равных.

В Индии вопрос об особых экономических зонах (ОЭЗ) постоянно находился в прицеле критических замечаний:

- утверждалось, что, в отличие от крупных китайских зон, небольшие индийские зоны будут неэффективными;
- констатировалось, что специализированные по секторам экономики зоны, не дадут экономического эффекта масштаба;
- отрицательные оценки получила политика, которая разрешала использовать от 50 до 70% ОЭЗ для целей, отличных от производства и технической поддержки;
- расценивались, как «махинации с недвижимостью», предложения, наряду с промышленной инфраструктурой, создавать социальную, чтобы снизить нагрузку на переполненные города;
- деятельность девелоперов, по скупке земельных участков была названа «земельными захватами»;
- навязывалось мнение о том, что ОЭЗ потребуют слишком больших бюджетных затрат, при этом совершенно не принималась во внимание прибыль, которую принесло бы наращивание экономической деятельности.

Наконец, было разрешено создавать ОЭЗ, если нет жалоб со стороны крестьян, чьи земли отчуждаются под особые экономические зоны; кроме того, размер каждой ОЭЗ был ограничен 5 тыс. га, что завершило полный пересмотр политики в отношении особых экономических зон.

Недавно созданная специальная министерская комиссия, занимающаяся вопросами земельных компенсаций перемещенным лицам, рекомендовала, чтобы в тех зонах, где по меньшей мере 70% земель добровольно приобретено негосударственными компаниями, остальную землю приобретало бы государство.

Тем не менее, индийская модель ОЭЗ имеет одно существенное отличие от китайской модели.

Государственное устройство Китая позволило ему на бюджетные деньги развивать обширные зоны в прибрежных районах, в то время как в Индии финансирование ОЭЗ осуществлялось совместно государством и частными инвесторами в различных пропорциях.

Развитие Индии как центра мирового промышленного производства имеет под собой причины демографического порядка. В стране свыше 550 млн. жителей младше 25 лет, а к 2010 году приток рабочей силы на рынок труда составит 71 млн. человек. Две трети из них – жи-

тели сельских районов, где в основном зарабатывают на жизнь крестьянским трудом.

Эта группа представляет собой так называемых «скрытых безработных», которые в поисках занятости стремятся перетечь в крупные города. ЭОЗ, путем предоставления экономически выгодных условий могут, с одной стороны, привлечь мировых инвесторов для развития промышленного производства, а с другой – обеспечить Индии дополнительные рабочие места, которые могли бы дать стране возможность получить выгоду от ее демографических особенностей.

Оппоненты ОЭЗ жалуются, что компании, которые находятся за пределами зон, поставлены в неравные условия. Однако по мере того, как устраняются тарифные ограничения, и Индия подписывает соглашения о либерализации торговых отношений с другими странами, важно, чтобы страна повышала свою конкурентоспособность путем развития современной промышленной инфраструктуры, дополненной инфраструктурой социальной. Особые зоны вполне способны решить эту проблему.

Один из ключей к успеху особых экономических зон, на который теперь должно направить свое внимание государство – так называемая «коммуникационная инфраструктура», которая должна обеспечить передвижение товаров и доступ к рынкам.

Работа по созданию и развитию СЭЗ в Республике Беларусь была начата в 1990-е годы. В качестве территорий под создание СЭЗ были выбраны отдельные районы областных центров.

В Республике Беларусь функционируют 6 свободных экономических зон, в числе которых «Брест», «Гомель-Ратон», «Минск», «Витебск», «Могилев» и «Гродноинвест». Все СЭЗ Белоруссии являются комплексными по характеру экономической деятельности, что проявляется в выполнении ими производственной, экспортной и таможенной функций. В стадии разработки находится проект по организации специализированной СЭЗ туристско-рекреационного типа «Несвиж-Минск».

Первая СЭЗ «Брест» в Белоруссии была создана в 1996 году. Процесс становления СЭЗ включал два этапа.

На первом (1997—2000 г.) акцент делался на формирование необходимых основ производственной и социальной инфраструктуры многоотраслевого комплекса взаимосвязанных производств, в том числе

экспортной ориентации, для решения задач последующих этапов развития зоны.

Второй этап (2000—2005 гг.) предусматривал становление и наращивание производственного потенциала зоны в соответствии с её специализацией, создание высокоэффективного производственно-инновационного комплекса предприятий экспортного и импортозамещающего характера, развитие туристско-рекреационной и других видов деятельности. На практике СЭЗ «Брест» создавалась практически на чистом месте, при отсутствии привлекательных условий для инвесторов.

Проблема отсутствия необходимых элементов инфраструктуры для функционирования промышленных производств являлась главной и для СЭЗ «Витебск». Также на территории СЭЗ отсутствовали склады временного хранения, где должны производиться оперативное таможенное управление и контроль всех поступающих и вывозимых грузов.

Сложность развития выражается через необходимость инвестиций, либо одним резидентом СЭЗ, или участие в совместном строительстве.

Более благоприятные стартовые условия для создания ОЭЗ были в районах городов Минск, Гомель, Гродно и Могилёв.

Во-первых, эти центры имели необходимую инфраструктуру, инженерные коммуникации, свободные земельные площади для производственной деятельности.

Во-вторых, здесь присутствует развитая сеть автомобильных, железнодорожных и авиационных коммуникаций.

В-третьих, наличие на границах СЭЗ свободных производственных мощностей действующих предприятий, объектов и строительства, а также земельных участков в районах перспективной промышленности.

Создание свободных экономических зон ставит целью привлечение иностранного капитала, при условии местного производства, с дальнейшим сбытом товаров (услуг) на экспорт.

Основная цель создания ОЭЗ в Польше – активизация хозяйственной жизни в депрессивных регионах с высоким уровнем безработицы. Образцом послужили некоторые европейские модели.

Однако к моменту принятия польского закона об особых (специ-

альных) экономических зонах (20 октября 1994 г.) он уже в значительной мере устарел из-за смены курса Евросоюза в этой области, поскольку Еврокомиссия вела масштабную борьбу против индивидуальных и региональных льгот, препятствующих нормальному развитию конкуренции.

В результате переговоров с ЕС польский парламент был вынужден уменьшить льготы при налогообложении хозяйствующих субъектов, действующих в особых экономических зонах. Были принят закон (от 16 ноября 2000 г.) об изменении закона об особых экономических зонах, который вступил в силу 1 января 2001 г.

Особой экономической зоной считается специально отведенная зона с созданной вспомогательной инфраструктурой, в которой хозяйственная деятельность ведется на льготных условиях (освобождение от уплаты подоходного налога с юридических лиц).

Чтобы стать резидентом особой экономической зоны, инвестор должен получить специальное разрешение, выдаваемое органами управления особой экономической зоны. В разрешении на проведение деловой активности в рамках особой экономической зоны инвестор должен предоставить общий обзор инвестиции, предполагаемый уровень занятости, дату начала деловой активности и граничные термины для выполнения всех своих обязательств, перечисленных в разрешении, которое, как правило, действует до конца срока существования особой экономической зоны.

В настоящее время в Польше существуют 14 специальных экономических зон. Общая площадь всех зон сегодня составляет около 12 тыс. га, при этом территория, занимаемая всеми особыми зонами в стране, не может превышать 20 тыс. га.

Условия для ведения бизнеса в пределах особой экономической зоны:

- объем инвестиций должен превысить 100 000 евро, при этом доля собственного капитала предпринимателя не может быть меньше 25%;

- капиталовложения должны осваиваться на протяжении не менее пяти лет, считая со дня завершения проекта (три года для малых и средних предприятий);

- рабочие места на вновь созданных объектах должны поддержи-

ваться и сохраняться на протяжении не менее пяти лет со дня приема на работу (три года – для малых и средних предприятий).

Гарантированная налоговая льгота в виде освобождения от уплаты подоходного налога от юридических лиц (СИТ) должна быть полностью использована инвестором до конца существования данной экономической зоны (в настоящее время до 2020 года), но она не может превышать установленный лимит со стороны местных органов власти.

Освобождение от уплаты СИТ предоставляется только в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой в рамках данной зоны.

Для выполнения всех требований, необходимых для получения разрешения на ведение хозяйственной деятельности в особой экономической зоне и начала самой деятельности, понадобится от трех до четырех месяцев.

Вопросы для самоконтроля

1. Появление первых свободных экономических зон в мире (время и место), современная динамика их развития.
2. Эксперимент по созданию китайских экспортных районов в 1979-1980 гг.
3. Эволюция деятельности ОЭЗ в Китае и ее результаты.
4. Отличительные особенности китайских свободных экономических зон от зон в азиатских странах (широкая диверсификация деятельности и охват более значительных территорий)
5. Свободная экономическая зона на территории Шенженя: содержание, результаты
6. Основными целями создания ОЭЗ в Китае
7. Система управления ОЭЗ в Китае: особенностей
8. Экономические характеристики ОЭЗ в Китае: подход «четыре принципа»:
9. Система стимулов, применяемая в китайских ОЭЗ для привлечения иностранных инвестиций:
10. Пять типов ОЭЗ, получивших распространение в Китае.
11. Основные факторы, характерные для большинства ОЭЗ в мире.

12. Критические замечания при создании ОЭЗ в Индии и их преодоление.

13. Благоприятные стартовые условия для создания ОЭЗ в Белоруссии

14. ОЭЗ в Польше и требования Европейского союза к преференциям.

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1 Реформа «открытых дверей» в Китае (начало в 1978 году), как социально-экономический рыночный эксперимент на ограниченной территории.

2. Европейский союз (Еврокомиссия) и масштабная борьба против индивидуальных и региональных льгот, препятствующих нормальному развитию конкуренции: современные проявления.

Глава 3. Совершенствование инструментария стимулирования эффективного территориального ведения бизнеса

Идея о формировании территорий опережающего социально-экономического развития, как продолжение и развитие подходов, используемых при создании ОЭЗ, внесена Президентом РФ Путиным В.В.

При этом Президент выделил приоритетные направления. В частности, особого внимания, по его словам, заслуживала удаленная от центра территория опережающего развития – Дальний Восток. В числе областей, требующих инвестирования, президент также назвал Сибирь, в частности, Хакасию и Красноярский край.

Главой государства были также предложены условия, за счет которых территория опережающего развития будет привлекательна для инвесторов.

В частности, речь шла о пятилетних налоговых каникулах, льготной ставке страховых отчислений, упрощенной процедуре прохождения таможни, подключения к электросети, получения разрешений на строительство. Кроме этого, должна быть разработана четкая программа, в соответствии с которой будет действовать территория опережающего развития. Дальний Восток требует возведения сопутствующей инфраструктуры. Эта задача будет реализовываться за счет соответствующего Фонда.

Территория опережающего развития (полное название Территория опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, сокращённо ТОР или ТОСЭР) — экономическая зона со льготными налоговыми условиями, упрощёнными административными процедурами и другими привилегиями в России, создаваемая для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения.

Там должны быть созданы «условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами азиатского и тихоокеанского региона».

С 2015 года в течение трёх лет запланировано создание девяти ТОР на Дальнем Востоке также предполагается их появление в Восточной

Сибири и других частях РФ: в частности, в границах моногородов и в Калининградской области.

Льготы для резидентов ТОР:

Налог на добычу полезных ископаемых: 0% в течение четырёх лет, с постепенным повышением до 100%.

Налог на прибыль: не более 5% в течение первых пяти лет, не менее 10% в течение следующих 5 лет.

Налог на имущество, налог на землю: может быть предусмотрено освобождение.

Социальные взносы: 7,6% в течение 10 лет.

Использование режима свободной таможенной территории.

Льготный режим подключения к различным объектам инфраструктуры.

Возможность привлечения в льготном и ускоренном порядке иностранного квалифицированного персонала.

Использование санитарных и технических регламентов по примеру наиболее развитых государств ОЭСР.

Особый порядок пользования землей.

Льготные ставки по арендной плате.

Особый порядок проведения государственного контроля и муниципального надзора.

Предоставление особых государственных услуг.

Для создания ТОР были изменены Гражданский, Градостроительный, Трудовой, Земельный, Лесной кодексы Российской Федерации.

А так же, изменения внесены в федеральные законы о законодательных и исполнительных органах власти субъектов РФ, о местном самоуправлении, о приватизации, об обязательном страховании, об иностранцах, о лицензировании, об экологической экспертизе, о таможенных отчислениях и другие законодательные акты Российской Федерации.

Территория опережающего развития, в соответствии с нормативными актами, имеет несколько иной статус, нежели особая зона.

Не допускается создание таких районов на одной местности. Как таковых отличий территория опережающего развития от ОЭЗ не имеет.

Единственной, пожалуй, разницей можно считать продолжительность функционирования. Так, 20 лет должна действовать особая зона, 12 лет – территория опережающего развития.

Территория опережающего развития – это район ДВФО, на котором установлены специальные правовые режимы для осуществления предпринимательской и прочей деятельности.

Формирование этой зоны выполняется за счет федерального и местного бюджетов, а также прочих источников. Нормативным актом установлен особый порядок образования территории опережающего развития. Приморский край приобретает особый статус. В соответствии с ним определяется юридическое положение резидентов и специфика осуществления ими коммерческой и прочей деятельности.

Правовой режим Закона о территориях опережающего развития устанавливает:

Льготные ставки по арендной плате.

Особый порядок пользования землей.

Льготы по налогам и страховым выплатам.

Особый порядок проведения государственного контроля, муниципального надзора.

Льготный режим подключения к различным объектам инфраструктуры.

Использование режима свободной таможенной территории.

Возможность привлечения в льготном и ускоренном порядке иностранного квалифицированного персонала.

Использование санитарных и технических регламентов по примеру наиболее развитых государств ОЭСР.

Административный аппарат Закона о территориях опережающего развития устанавливает специфические полномочия для органов государственной власти.

В пределах районов должны действовать особые подразделения исполнительных и прочих органов (ФНС, МЧС, МВД и так далее).

За счет установления специального порядка будет повышен общий уровень администрирования региона по примеру аналогичных зон в зарубежных странах.

С 2014 года в Иркутской области, Забайкалье, на Дальнем Востоке и в Бурятии введен особый налоговый режим.

Было запланировано снижение НДС до 7%, налога на прибыль – до десяти. При этом в течение первых пяти лет предполагалось сделать последний нулевым.

Эксперты отметили следующие противоречия:

В частности, указывалось на особый налоговый режим, который должен был быть направлен на стимулирование не сырьевого экспорта.

Ряд правительственных мер, в свою очередь, затрагивал налог на добычу руды черного и цветного металла, угля, золота.

На настоящий момент не выработано единого направления.

Это создает определенные возможности для деятельности "групп влияния".

Минвостокразвития, воспользовавшись возможностью, предложило передать в ведение государства все акции Фонда по развитию Байкальского и Дальневосточного регионов.

Фактически он выступает как дочернее предприятие Внешэкономбанка. Таким образом, передача акций означала бы только перераспределение ресурсов.

Министерство выдвинуло предложение о формировании дополнительных институтов. В частности, речь шла об ОАО "Дальний Восток", автономной некоммерческой организации "Агентства по поддержке экспорта и привлечения инвестиций в ДВФО", а также АНО "Агентстве по развитию трудовых ресурсов".

Отмечается вытеснение Минэкономразвития с территории ДВФО.

Имеющиеся ресурсы, таким образом, будут сконцентрированы в руках Минвостокразвития.

Для развития Дальневосточного региона требуется порядка 3.3 млрд. руб. Эта цифра установлена на период до 2020 года. Из нее порядка 170 млрд. руб., выделено было на 2014 год. Эксперты отмечали начало борьбы за выделяемые средства в федеральном центре.

Само же правительство отдает предпочтение на сегодняшний день Минвостокразвитию. Однако некоторые крупные государственные компании, вероятно, не хотят этого.

Одной из запланированных мер выступает трудоустройство персонала предприятий моногородов. В частности, имеются в виду сотрудники АвтоВАЗа. Кроме этого, вводится отсрочка от армии для жителей ДВФО и граждан, переехавших туда.

Теоретически, как отмечают эксперты, при воплощении всех либо хотя бы большей части предполагаемых мер Дальневосточный регион может превратиться в принципиально отличную от остальных

территорию с особым административным и налоговым статусом.

Некоторые специалисты даже говорят о том, что ДВФО может стать аналогом Гонконга. Однако будет ли это реализовано на практике, пока не ясно. На настоящий момент не отмечается даже предпосылок к чему-либо, напоминающему концепцию "одно государство – две системы".

Скептики полагают, что территория опережающего развития может так и остаться в планах, подобно нацпроектам, удвоению ВВП и прочим нереализованным программам.

Эксперты выделяют следующие положения:

Правительство намеревается конкурировать даже с недавно образованными территориями опережающего развития в Корее, Японии, Китае.

Представлена новая концепция по организации внебюджетного поступления средств, направляемых в Забайкальский регион и ДВФО.

Предложено совершенствовать развитие геологоразведки, формировать терминалы и прочее.

Высказывается мнение о создании фондов развития Дальневосточного региона и Сибири, в которых концентрировалось бы 20-25% от всей экспортной прибыли добытого сырья без ее передачи в "центр".

Отмечено, что для успешной реализации поставленных задач должны быть приняты стратегически концептуальные документы.

Прозвучала идея о совершенствовании транспортной сети, на что должно было выделяться 300 млрд. руб.

Внимание правительственных деятелей было обращено и на Магаданскую область. Так, было предложено построить незамерзающий порт на ее территории (в бухте Провидения или в самом Магадане).

Министерство транспорта начало готовить необходимые поправки в положения Налогового кодекса, которые должны предусматривать компенсации издержек портовых операторов, в случае строительства портовых пропускных пунктов, значительно ускоряющих обработку грузов.

Несмотря на предыдущие неудачи, сегодня правительство заявляет о четком намерении довести начатое до конца.

Закон о новых территориях еще требует доработок. Однако он уже определяет основные аспекты, касающиеся формирования и последующего функционирования этих районов.

Немаловажное значение имеет и деятельность аппарата управления непосредственно в ДВФО. Она должна быть направлена на содействие и поддержку государственных мер.

При совместной работе всех заинтересованных ведомств и министерств, предпринимателей и граждан больше вероятности добиться успеха в более сжатые сроки.

Основной задачей сегодня, наряду с привлечением инвестиций, считается обеспечение населения работой. Для реализации этой задачи необходимо создать оптимальные трудовые условия на новых и уже действующих предприятиях. Возможно, потребуется установление дополнительных государственных гарантий для населения.

Разграничить понятия «особая экономическая зона» (ОЭЗ) и «территория опережающего социально-экономического развития» (ТОР) можно по следующим признакам:

ТОР может создавать на площади одного или ряда территориальных образований, но в рамках одного субъекта.

ОЭЗ может охватывать площадь нескольких субъектов РФ.

Статус ТОР устанавливается на период 70 лет, и может быть продлен по решению правительства.

Срок функционирования ОЭЗ не должен превышать 49 лет.

На территории ОЭЗ за исключением отдельных регионов, предназначенных для развития туристического сектора, запрещено размещение объектов жилищного строительства.

Основная функция ТОР – повышение благосостояния граждан и стимулирование развития промышленных товаров в отдельных регионах.

В ОЭЗ запрещена разведка и разработка энергетических полезных ископаемых, которые могли быть использованы для промышленного сектора экономики.

ТОР определяется наличием ценных энергетических ресурсов, использование которых должно повысить эффективность производства в рамках отдельного региона, что, несомненно, скажется на экономике страны в целом.

ОЭЗ и ТОР имеют общую цель – повышение стабильности экономики страны. Однако используются для этого различные методы.

В ОЭЗ приоритет отдается развитию туристическому сектору.

Необходимость в территориях опережающего экономического развития обусловлена неравномерностью распределения природных и трудовых ресурсов страны.

ТОР необходимы для приближения производства к наиболее благоприятным источникам производственной деятельности: запасам энергетического топлива, потенциальным людским ресурсам (стимулирование миграции в дальневосточные регионы страны).

Помимо развития экономики страны ТОР выполняет важную функцию – повышение благосостояния населения РФ. Это и есть основное отличие статуса ТОР от ОЭЗ.

Придание статуса территории по опережающему социально-экономическому развитию (ТОСЭР) части муниципальных образований Российской Федерации, выступает новым инструментом региональной политики.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Резидент ТОСЭР – это индивидуальный предприниматель или коммерческие организации, которые заключили в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ от 29.12.2014 соглашение об осуществлении деятельности на ТОСЭР и включены в реестр резидентов ТОСЭР.

Резидент ТОСЭР должен одновременно соответствовать следующим требованиям:

регистрация юридического лица осуществлена на ТОСЭР;

деятельность юридического лица осуществляется исключительно на ТОСЭР;

юридическое лицо реализует на территории ТОСЭР инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

юридическое лицо не является градообразующей организацией моногорода или ее дочерней организацией;

юридическое лицо не является участником региональных инвестиционных проектов;

юридическое лицо не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОСЭР.

Существуют критерии принятия решения о присвоении статуса резидента ТОСЭР, который должен подписать соглашение о реализации инвестиционного проекта:

стоимость инвестиционного проекта – не менее 5 млн. рублей в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР;

создание новых рабочих мест – не менее 20 единиц в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР;

для юридических лиц, имеющих действующие производственные мощности на территории моногорода, количество создаваемых новых рабочих мест должно быть одновременно не менее среднесписочной численности работников за три года;

не предусматривается исполнение контрактов, заключенных с градообразующей организацией моногорода или ее дочерними организациями.

И, конечно же, этот статус не будет предоставляться тем резидентам, которые хотели бы работать в той отрасли, по которой уже есть моно профильное направление данного моногорода.

Важным является то, что для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР, предусмотрены следующие льготы:

- по налогу на прибыль;
- по налогу на имущество организаций;
- по земельному налогу.
- по страховым взносам.

Статус «ТОСЭР» моногород может получить на 10 лет с возможностью продления ещё на пять лет.

В соответствии со статьей 284.4 Налогового Кодекса РФ устанавливаются стандартные налоговые льготы по налогу на прибыль: федеральная часть полностью обнуляется, региональная часть – не выше 5% в течение первых пяти лет, в следующие пять лет – не ниже 10%.

Происходит снижение тарифа по страховым взносам в четыре с

лишним раз, то есть если базовая величина – 30%, то для резидентов ТОСЭР – 7,6%.

Для тех ТОСЭР, которые будут создаваться в моногородах, работающих с добывающими отраслями промышленности, установлен понижающий поправочный коэффициент при применении налога на добычу полезных ископаемых.

Существенный плюс - это региональные налоги, возможности освобождения от уплаты налога на имущество и иные налоги, и сборы, право по которым предоставлено субъектам Федерации.

Согласно Федеральным законам № 380-ФЗ, № 519-ФЗ и № 473-ФЗ на ТОСЭР действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, который заключается в следующем:

- льготная ставка по налогу на прибыль;
- приоритетное подключение к объектам инфраструктуры, строительство которой осуществляется за счет средств федерального бюджета;
- льгота по налогу на имущество организаций и земельному налогу;
- величина страховых взносов устанавливается на уровне 7,6%, в том числе 6% в Пенсионный фонд Российской Федерации, 1,5% в Фонд социального страхования Российской Федерации, 0,1% в Фонд обязательного медицинского страхования.

Сравнительная таблица:

НАЛОГ	СТАВКА ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ ТОСЭР	СТАНДАРТНАЯ СТАВКА
Налог на прибыль	0% на протяжении 5 лет с момента получения первой прибыли, 10% последующие 5 лет	20%
Налог на имущество	0,5 % на первые 5 лет, 1,1 на следующие 5 лет	2,2%
Земельный налог	0% на первые 5 лет	до 1,5% (определяется муниципальным органом)

Социальные платежи	7,6%	30%
Налог на добычу полезных ископаемых	Понижающий коэффициент: 0% - первые 2 года; 0,2 - на 3-4 год; 0,4 - на 5-6 год; 0,6 - на 7-8 год; 0,8 - на 9-10 годы.	глава 26 Налогового кодекса РФ

Надо отметить, что в заявке для создания ТОСЭР предусматривается перечень видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов резидентов ТОСЭР, сведения о прогнозных объемах выпадающих и недополученных доходов бюджета субъекта Российской Федерации, а также местного бюджета.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие «территория опережающего социально-экономического развития»
2. Правовой режим территории опережающего развития
3. Отличия ОЭЗ от ТОР: правовые аспекты
4. Отличия ОЭЗ и ТОР: организационные аспекты
5. Отличия ОЭЗ и ТОР: финансово-экономические аспекты
6. Современные проблемы, возникающие при реализации потенциала ОЭЗ и ТОР
7. ТОР, как направление для реализации творческого потенциала населения и сообщества предпринимателей
8. Новый инструмент региональной политики: ТОР
9. Требования, предъявляемые к резидентам ТОР
10. Критерии принятия решения о присвоении статуса резидента ТОР.

**Темы для обсуждения на практических
(семинарских) занятиях:**

1.Порядок формирования территорий опережающего социально-экономического развития.

2.Опыт формирования ОЭЗ и ТОР в Сибири и на Дальнем Востоке.

3.Практические примеры создания ТОР: муниципалитеты, виды предпринимательской деятельности, ресурсное обеспечение

Глава 4. Правовой статус введения преференциального режима хозяйствования в регионах

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", к нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в сфере особых экономических зон (ОЭЗ), относятся следующие документы.

Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (Соглашение о СЭЗ).

Иные акты таможенного законодательства Таможенного союза в рамках европейско-азиатского экономического союза.

Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ в ред. от 04.03.2013 (Закон об ОЭЗ) и иные принимаемые в соответствии с ним федеральные законы.

Подзаконные нормативно-правовые акты (указы Президента, постановления Правительства).

Иные нормативные правовые акты.

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны (п.1 ст. 2).

ОЭЗ создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции (ст. 3 ФЗ об ОЭЗ).

Для приобретения индивидуальным предпринимателем или коммерческой организацией статуса резидента ОЭЗ и внесения соответствующей записи в реестр резидентов Закон об ОЭЗ предусматривает заключение с органами управления ОЭЗ соглашения о ведении деятельности на территории таких зон.

Данное соглашение представляет собой договор, по которому одна сторона (резидент ОЭЗ) обязуется осуществлять промышленно-производственную, технико-внедренческую, туристско-рекреационную или портовую деятельность на территории ОЭЗ, а другая сторона (орган управления ОЭЗ) обязуется совершать действия, предусмотренные в договоре.

Предметом соглашения о ведении предпринимательской деятельности является осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности, в число которых входит:

- промышленно-производственная деятельность – производство и (или) переработка товаров (продукции), их реализация; деятельность по логистике — оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров (ч. 1 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- технико-внедренческая деятельность – инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем. А также предоставление резидентам технико-внедренческой ОЭЗ услуг инновационной инфраструктуры, необходимой для осуществления их деятельности (ч. 2 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- туристско-рекреационная деятельность – деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан. А также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод (ч. 2.1 ст. 10 Закона N 116-ФЗ);

- портовая деятельность – осуществляемые на территориях морского порта, речного порта, аэропорта виды деятельности:

- складирование, хранение товаров, и другие обычно оказываемые

в морском порту, речном порту, аэропорту услуги в соответствии с международными договорами и законодательством РФ;

- снабжение и снаряжение судов, воздушных судов (в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами), оснащение судов, воздушных судов;

- производство, ремонт, техническое обслуживание, модернизация морских судов, речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий и т.д.

Исходя из предмета соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ, можно выделить четыре вида соглашения:

- об осуществлении промышленно-производственной деятельности,
- об осуществлении технико-внедренческой деятельности,
- об осуществлении туристско-рекреационной деятельности,
- об осуществлении деятельности в портовой ОЭЗ.

Режим ОЭЗ предоставляет инвесторам право получать таможенные и налоговые льготы, а также иные привилегии, что обеспечивает инвесторам ряд конкурентных преимуществ. По данным Минэкономразвития России, система налогообложения, существующая в ОЭЗ, обеспечивает их резидентам получение 30-процентной финансовой выгоды.

В соответствии со ст. 36 Закона N 116-ФЗ, налогообложение резидентов особой экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Положения об уплате налогов применяются к резидентам ОЭЗ с изъятиями, установленными законодательством о налогах и сборах.

Соответствующие изменения внесены в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 22.07.2005 N 117-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Особый налоговый режим заключается в применении для резидентов особых экономических зон особых (льготных) налоговых ставок по отдельным налогам (налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, единый социальный налог), уплачиваемых в рамках общего режима налогообложения. Установлено положение о том, что

резидент соответствующей особой экономической зоны ведет на ее территории только промышленно-производственную, технико-внедренческую или туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении указанной деятельности в соответствии с федеральным законом об особых экономических зонах в Российской Федерации.

Глава 8 ФЗ об ОЭЗ предусматривает применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон.

Данная глава содержит общие положения о порядке применения процедуры свободной таможенной зоны на территории особых экономических зон: понятие и допустимость применения такого режима к товарам в особых экономических зонах различных видов.

Применение процедуры свободной таможенной зоны является элементом специального правового режима осуществления экономической деятельности на территории особых экономических зон наряду со специальным налоговым режимом резидентов особых экономических зон и другими гарантиями.

Часть 1 данной статьи содержит отсылочную норму, определяя свободную таможенную экономическую зону как свободную экономическую зону по смыслу таможенного законодательства таможенного союза. Подробнее это понятие раскрывается в п. 1 ст. 37 Закона.

На международно-правовом уровне режим свободной экономической зоны (свободного склада, свободного порта) раскрывается, прежде всего, в Киотской конвенции 1973 г. "Об упрощении и гармонизации таможенных процедур".

Российской Федерацией действующая редакция Конвенции не ратифицирована, однако правовое регулирование как до вступления в силу норм Таможенного союза, так и после в целом принимается с учетом положений международных правовых документов. На наднациональном уровне правовой режим свободной таможенной зоны регулируется соглашениями Таможенного союза. Национальное законодательное регулирование исчерпывается отсылочной нормой ст. 37 комментируемого Закона.

Закон об ОЭЗ исключает из-под действия режима свободной таможенной зоны туристско-рекреационные особые экономические зоны.

Это обусловлено большой территорией туристско-рекреационных зон и характером особой осуществляемой там деятельности, на поддержание которой направлено создание особых экономических зон данного типа.

Режим свободной экономической зоны рассчитан на применение, прежде всего, к импортируемым или подлежащим переработке товарам. Основным видом экономической деятельности в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа является производство туристских услуг, а также создание объектов туристической инфраструктуры, развитие территории в целом.

Основные понятия, используемые в ФЗ от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)

Территория опережающего социально-экономического развития - часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций. (Статья 2 ФЗ).

Территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации. (Статья 3).

Статья 2 ФЗ. Решение Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается в форме постановления, которое предусматривает:

1) перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренный настоящим Федеральным законом;

2) минимальный объем капитальных вложений резидентов территории опережающего социально-экономического развития в осуществ-

ление соответствующих видов экономической деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

3) положение о применении или неприменении на территории опережающего социально-экономического развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза;

4) описание местоположения границ территории опережающего социально-экономического развития;

5) при необходимости минимальные требования к уровню применяемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития технологий и методов производства, оборудования для соответствующих видов экономической деятельности.

Статья 3 ФЗ. Предложение о создании территории опережающего социально-экономического развития вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом. По согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.

Перечень необходимых документов:

1) прогнозный анализ социально-экономических последствий создания территории опережающего социально-экономического развития, в том числе прогнозная оценка динамики роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием территории опережающего социально-экономического развития;

2) экономико-географические характеристики территории опережающего социально-экономического развития;

3) оценки потребности в привлечении иностранных работников, в том числе по профессионально-квалификационным группам, с учетом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации, в границах которого предполагается создание территории опережающего социально-экономического развития, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации в этом субъекте Российской Федерации;

4) сведения о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяю-

щие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций, количество создаваемых рабочих мест.

Статья 4 ФЗ. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры ТОР

1. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры ТОР, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов. А также внебюджетных источников финансирования.

2. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры ТОР, могут исполняться посредством:

1) внесения взноса в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры ТОР;

2) предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;

3) использования иных механизмов проектного финансирования;

4) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов.

3. Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры ТОР, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются посредством:

1) внесения денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;

2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

3) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации способов.

Статья 26 ФЗ. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития:

Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган.

Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией.

Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития утверждается без проведения публичных слушаний.

Подготовка и утверждение документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития допускаются при отсутствии документов территориального планирования.

Вид разрешенного использования земельных участков устанавливается в соответствии с документацией по планировке территории опережающего социально-экономического развития.

До выдачи разрешения на строительство объектов, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, подготовительные работы могут выполняться с дня представления проектной документации, подготовленной в отношении объектов капитального строительства, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в целях проведения экспертизы такой проектной документации. Перечень видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство, устанавливается уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

Для получения разрешений на строительство линейных объектов, необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития, и на ввод таких объектов в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется.

При этом правила, установленные пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применяются и уполномоченный федеральный орган проводит проверку соответ-

ствия проектной документации необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития объектов проектам планировки территории и проектам межевания территории.

Статья 28 ФЗ. Особенности принудительного отчуждения земельных участков (изъятия земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд.

Принудительное отчуждение земельных участков расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры ТОР, осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом по ходатайству управляющей компании.

Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков.

Отчет об оценке подготавливается оценщиком по заказу уполномоченного федерального органа, принявшего решение об изъятии недвижимого имущества.

Статья 29 ФЗ. Особенности резервирования земельных участков.

До принятия решения о принудительном отчуждении земельного участка (изъятии земельного участка) в целях размещения объектов инфраструктуры ТОР, уполномоченный федеральный орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе принять решение о резервировании данного земельного участка.

Земельные участки, зарезервированные в целях размещения объектов развития инфраструктуры ТОР, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством.

Вопросы для самоконтроля

1. Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере особых экономических зон (ОЭЗ).
2. Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, а также применения таможенных процедур ОЭЗ.
3. Основные понятия, используемые в ФЗ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"
4. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития
5. Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития
6. Положения, отражаемые в решении Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития
7. Перечень документов, необходимых для создания территории опережающего социально-экономического развития
8. Функции управляющей компании, осуществляющей деятельность на территории опережающего социально-экономического развития.

Темы для обсуждения на семинарских (практических занятиях)

1. Подготовка документов, обеспечивающих возможность принятия решения Правительства России, о создании территории опережающего социально-экономического развития
2. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

Глава 5. Эффективная практика использования инструментов, обеспечивающих создание условий для развития бизнеса на территориях муниципалитетов

Калужская область по своим потенциальным конкурентным характеристикам сопоставима с соседними субъектами Центрального федерального округа.

Однако очевидным преимуществом Калужской области среди регионов, окружающих столичный мегаполис, является наибольшая степень приближенности областного центра к Москве. Наличие «выходов» в Московскую область обеспечивает региону транспортную доступность к экономическому центру Российской Федерации, являющемуся крупнейшим потребительским и финансово-инвестиционным рынком страны.

Экономическое развитие территорий Калужской области неравномерно. Основная часть промышленного потенциала сосредоточена на территориях г. Калуги, г. Обнинска и пяти муниципальных районов.

Большая часть субъектов малого предпринимательства (более 70% от общего числа малых предприятий и 60% от общего числа частных предпринимателей) сконцентрирована в городах Калуга и Обнинск, которые являются центрами деловой активности. Малые предприятия Калуги и Обнинска осуществляют 63 % оборота всех малых предприятий области.

Вокруг крупнейших городских агломераций появляются пояса расселения глубиной до 150 – 200 км, состоящие из специалистов высокого класса, чей уровень потребления довольно высок, а частота контактов с «ядром мегаполиса» сводится к 4 – 6 посещениям в месяц.

Подобные изменения социальной структуры будут происходить в Москве и окружающих ее территориях и могут оказаться существенными уже в среднесрочной (5 – 10 лет) перспективе.

Существуют риски, которые могут в долгосрочной перспективе вызвать торможение развития мировой социально-экономической системы:

- исчерпание эффекта инновационной волны 80 – 90-х годов, опиравшейся на массовую компьютеризацию, распространение Интер-

нета и телекоммуникационных систем (отсутствие новых прорывных массовых технологий);

- социальные и культурные последствия глобализации, что будет выражаться в серьезном преобладании процессов регионализации над интеграцией, росте анклавности, усилении традиционалистских настроений и возврате к традиционным способам социальной мобилизации;

- потрясения на мировых финансовых и валютных рынках, которые могут вызвать серьезное перераспределение мировых финансовых ресурсов;

- замедление роста китайской и индийской экономик в результате повышения внутренних издержек модернизации;

- рост мировых цен на энергоносители и сырье, связанный с попытками поставить дефицитные ресурсы под наднациональный контроль;

- нестабильность поставок основных видов сырья, вызванная ростом террористических угроз и межрегиональных конфликтов;

- снижение темпов роста мировой торговли из-за возможной волны усиления протекционизма.

В настоящее время в России завершается переход к рыночной экономике, восстановлен уровень производства и потребления начала 90-х годов. Однако российская экономика стоит перед долговременным системным вызовом, характеризующимся сочетанием ряда факторов:

- смена экспортно-сырьевого типа развития;

- рост глобальной конкуренции;

- дефицит человеческих ресурсов;

- вызовы новой регионализации;

- конкуренция на рынке высоких технологий.

Стратегия социально-экономического развития Калужской области – документ, разрабатываемый в соответствии с приоритетами государственной социально-экономической политики, на основе прогноза социально-экономического развития Калужской области и Российской Федерации на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования и с учетом схем территориального планирования.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам принятия и организации выполнения стратегии и плана мероприятий по ее реализации определяются Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Документы и механизмы, для которых необходима стратегия социально-экономического развития региона:

- схема территориального планирования области;
- документы территориального планирования органов местного самоуправления;
- получение государственной поддержки в Инвестиционном фонде Российской Федерации;
- выделение средств федерального бюджета на создание особых экономических зон;
- государственные и ведомственные целевые программы (финансирование из областного бюджета);
- документы стратегического планирования муниципальных образований.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны на основе анализа складывающейся социально-экономической ситуации в секторах экономики и предполагаемого осуществления инвестиционных проектов и соглашений на территории Калужской области.

Прогноз социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отражает развитие экономики в условиях реализации региональной политики по поддержанию благоприятного инвестиционного климата, стимулированию экономического роста и модернизации производств.

Стимулирование предпринимательской активности в Калужской области является основой региональной экономической политики, а открытие новых производств дало начало становлению в регионе так называемой "новой экономики".

Динамика макроэкономических показателей подтверждает оптимальность выстраиваемой региональной политики, при которой кла-

стерный вектор развития определен как основная идея повышения конкурентоспособности и экономического развития.

В формате региональных кластеров успешно развиваются крупнейшие мировые производители, предприятия, представляющие средний и малый бизнес. Все активнее интегрируются в международные цепочки традиционные калужские производства.

В регионе продолжается достаточно уверенный рост обрабатывающих отраслей промышленности, рост объемов жилищного строительства, а также заработной платы и среднедушевых доходов населения. Остается позитивной ситуация на рынке труда и потребительском рынке.

В Калужской области создан бизнес продукт в виде индустриальных парков с готовой инфраструктурой и условиями, опережающими потребности инвесторов. На базе индустриальных парков большинство инвесторов, приходящих в регион, размещают современные производства, способствуя диверсификации экономики. В 2015 году таких парков в регионе - 10, на их территории реализуются 88 проектов, 64 предприятия уже введены в эксплуатацию.

При этом дальнейшая стратегия развития индустриальных парков сводится к преодолению диспропорций в социально-экономическом развитии северных и южных территорий региона, смещению фокуса их размещения на юг, в промышленно развитые районы, обеспеченные транспортной доступностью.

Так, с закладки камня ООО "Агро-Инвест" началось "заселение" особой экономической зоны "Людиново", где в будущем разместятся более двадцати российских и иностранных предприятий.

Привлекаемые инвестиции служат фундаментом социально-экономического развития региона. Калужская область вошла в группу ІСЗ (категория "высокая инвестиционная привлекательность") рейтинга Национального рейтингового агентства, победила в номинации "Регионы с минимальными рисками инвестирования" ("Эксперт РА").

В области сформирован многосторонний промышленный комплекс, потенциал которого связан с автомобилестроением, металлургией, производством строительных материалов, химическим производством.

Рост промышленного производства в 2014 году обусловлен нара-

щиванием объемов металлургического производства и производства готовых металлических изделий (индекс промышленного производства в январе - июне составил 187%), машин и оборудования (132,8%), химического производства (119,2%), производства пищевых продуктов (122,2%), а также увеличением производства и распределения электроэнергии, газа и воды (115,3%).

С 2006 года в регионе создано 30 предприятий автомобильного кластера. Ядро производственной мощности - заводы компаний "Фольксваген", альянса "Пежо-Ситроен-Митсубиши", "Вольво". Кроме того, 27 компаний производят автомобильные компоненты и оборудование.

Большинство региональных промышленных предприятий начали осваивать механизмы международной интеграции.

В их числе ЗАО "Элмат", российско-испанское предприятие ООО "Си-Ай-И-АВТОКОМ Калуга" (совместное предприятие Калужского завода автомобильного электрооборудования и испанской компании Си-Ай-И АВМОТИВ МЕРКАДОС). Российско-германское предприятие по производству высокотехнологичных комплексов для обувной промышленности ООО "Калуга-Шен-Заря-Машиностроительное объединение", а также "Компания Рус", объединившая в индустриальном "Ока-парке" российские и иностранные производства.

На территории ОАО "КАДВИ" реализуется проект ООО "Джервази Восток" по производству и покраске кузовов грузовых автомобилей. Подписан протокол о намерениях по выпуску модулей между ОАО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" и японской компанией Hitachi. ОАО "Калужский завод "Ремпутьмаш" начал сотрудничество с американской компанией HARSCO по модернизации производства.

В рамках соглашения с компанией AIS Automotive Interior Systems в ОАО "Агрегатный завод" создается производство автомобильных компонентов и организован участок по ремонту и изготовлению инструмента.

В мае 2014 года в Калужской области введены в эксплуатацию два крупных завода: по производству цемента - ОАО "Лафарж-Цемент" и фармацевтических препаратов - ЗАО "Берлин-Фарма".

Сложившаяся специализация сельского хозяйства области соответствует ее природно-климатическому потенциалу, а степень сельско-

хозяйственной освоенности территории Калужской области в целом - средним показателям по нечерноземной зоне.

На селе проживают 24,1% населения области, с сельским хозяйством связано экономическое и социальное положение более 10% населения.

Для развития сельскохозяйственного производства и решения вопросов социального обустройства села в Калужской области реализуются государственная программа Калужской области "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области".

Для развития агропромышленного кластера в составе государственного автономного учреждения (ГАУ) "Агентство регионального развития Калужской области" создан Центр развития агропромышленного комплекса Калужской области.

Развитие экономики существенно повысило уровень жизни населения Калужской области. По уровню заработной платы Калужская область на протяжении ряда последних лет уступает в Центральном федеральном округе (ЦФО) только Москве и Московской области.

Калужская область первая среди регионов страны с 2009 года реализует Стратегию развития трудовых ресурсов до 2020 года, способствующую эффективному использованию и рациональному территориальному размещению трудовых ресурсов при недостаточном трудоспособном ресурсе региона.

В числе 12 пилотных российских регионов Калужская область участвует в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Всего за 2007 - 2013 годы Калужская область приняла более 21 тыс. соотечественников (16000 в трудоспособном возрасте), что также способствовало сокращению кадрового дефицита и дисбаланса спроса и предложения рабочей силы.

На протяжении ряда лет в регионе сохраняется один из самых низких в стране уровней регистрируемой безработицы, соотношение спроса и предложения рабочей силы составляет 3 к 1, в связи, с чем риск роста безработицы практически отсутствует.

В целях увеличения высокопроизводительных рабочих мест в Калужской области введен льготный режим налогообложения для предприятий, модернизирующих производство.

Качественно меняется уровень профессионального образования, готовятся новые востребованные рынком труда специалисты. Калужская область на конкурсной основе вошла в число регионов, реализующих проект автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" по подготовке рабочих кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе дуального образования.

Калужский регион все больше становится не только выгодным местом работы, но и привлекательным для жизни и отдыха.

Эффективная политика в сфере привлечения инвестиций, масштабная модернизация экономики региона, повышение производительности труда, использование передовых технологий производства - таковы основные составляющие социально-экономического развития Калужской области в предстоящий среднесрочный период.

При этом при разработке прогнозных показателей на среднесрочную перспективу учтены объективное сохранение инерционных трендов на территории страны в целом, сложившихся в последний период, осторожная инвестиционная политика частных компаний, а также повышение неопределенности траектории дальнейшего экономического развития Российской Федерации, обусловленное усилением геополитической напряженности.

Также учтена значительная роль региональных факторов, обеспечивающих возможность дальнейшего стабильного развития и диверсификации экономики региона, таких как:

- реализация мероприятий целевых программ, включая федеральные и региональные государственные программы (в 2014 году было запланировано к реализации 11 федеральных целевых программ и 10 государственных программ Российской Федерации; 25 государственных программ Калужской области, 11 ведомственных целевых программ, 2 адресные программы);

- осуществление на постоянной основе работы по привлечению и сопровождению инвесторов (в 2014 году было запланировано проведе-

ние порядка 70 переговоров с потенциальными инвесторами, в переговорном портфеле - 39 компаний), при этом будет использоваться "кластерный подход";

- создание и развитие инфраструктуры агропромышленного парка "К-Агро" в Боровском районе (переработка сельскохозяйственной продукции, создание производственной, логистической и сервисной инфраструктуры), агротехнологического парка "Оптинский" в Козельском районе (строительство роботизированных ферм на базе крестьянско-фермерских хозяйств, животноводческих комплексов, реконструкция молокоперерабатывающего завода с увеличением мощности, жилищное строительство);

- развитие инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Людиново";

- создание объектов инфраструктуры мульти модального терминального логистического центра на территории индустриального парка "Ворсино" в Боровском районе;

- создание международного аэропорта "Калуга" (завершение строительства взлетно-посадочной полосы аэропорта; строительство нового здания аэровокзала);

- создание международного аэропорта "Ермолино" (строительство объектов инфраструктуры гражданского сектора и реконструкция аэродрома совместного базирования);

- реализация комплекса мероприятий по поддержке субъектов малого, среднего, инновационного предпринимательства (развитие лизинга оборудования; услуги поручительства, предоставление займов и микро займов с процентной ставкой от 5%; предоставление грантов; реализация специальных программ обучения и повышения квалификации);

- создание и развитие "Парка малого и среднего бизнеса" (г. Калуга);

- создание инфраструктуры "Технопарка в сфере высоких технологий в г. Обнинске" (система поддержки и продвижения наукоемких, инновационных проектов от момента зарождения научной идеи до организации серийного выпуска продукции);

- создание высокотехнологичных ресурсных центров подготовки кадров для перспективных отраслей экономики региона; постепенная

ориентация на обучение граждан новым компетенциям; изменение технологий подготовки;

- строительство арендного жилья.

Предполагается увеличение объемов инвестиций в расширение производства, инфраструктурные проекты. Ожидается сохранение значительных объемов инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе в рамках государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства.

В прогнозируемом периоде вложения в основной капитал будут осуществляться как за счет собственных средств, так и привлеченных источников, причем последние сохраняют ведущую роль.

Привлеченные источники, включающие кредиты банков, заемные средства других организаций, средства вышестоящих организаций, средства населения, привлекаемые на строительство жилья, и прочие (за исключением бюджетных средств), в общем объеме инвестиций составят в среднем 54%.

Второй по величине составляющей инвестиций в основной капитал останутся собственные средства организаций (35%). Доля инвестиций из бюджетов всех уровней составит в среднем порядка 11%.

Государственная политика Правительства Калужской области по стимулированию инвестиционной деятельности будет реализовываться путем поддержания достигнутого уровня притока инвестиций в регион и расширения возможных предложений для инвесторов с учетом новых вызовов развития экономики.

Увеличение поступления налогов в бюджет, в том числе за счет привлечения инвесторов на территорию области, создает необходимый финансовый ресурс для дальнейшего развития региона и увеличения социальных расходов.

На развитие кластеров оказывает влияние реализация 12 мега-проектов.

Отличия мега проекта отличаются от простого проекта:

Во-первых – тем, что для их реализации необходимы дополнительные усилия и условия. То есть это новые, нестандартные проекты, для которых не разработана схема реализации и для которых необходима готовность их воспринять обществом, институтами, а также системой управления.

Во-вторых – тем, что наши мега проекты – это ликвидация наших «узких» мест, «недостающего звена», которые есть сегодня.

В-третьих – они обладают значительным синергетическим и мультипликативным эффектами. То есть каждый из них оказывает влияние на развитие других и их совместная реализация увеличивает общую результативность и положительный эффект.

В-четвертых – они ориентированы на перспективную экономику и увеличивающиеся потребности человека (общества), то есть на «завтрашний день».

В-пятых – это не объекты капитального строительства, которые являются дорогостоящими, но эффект для экономики и социального развития неоднозначен, а скорее институциональные изменения в областях, связанных с потребностями общества и бизнеса.

Перечисленные условия, отражают принципы отбора эффективных мега проектов, и расчет эффективности будет выражаться совокупно как хорошее социальное и экономическое самочувствие жителей, бережное использование природных ресурсов.

Основными целями создания ОЭЗ, промышленных парков и инвестиционных площадок в Калужской области являются:

- создание высокопроизводительных рабочих мест и обеспечение, тем самым, занятости населения;
- привлечение квалифицированных специалистов на работу и проживание в регион, и улучшение, тем самым, демографической ситуации;
- снижение территориальных диспропорций развития региона;
- снижение уровня моно профильности территорий;
- повышение устойчивости экономики региона за счет ее диверсификации;
- увеличение налоговых доходов регионального бюджета за счет создания новых производств, что создает необходимый финансовый ресурс для дальнейшего развития региона и повышения качества жизни населения;
- минимизация сроков и затрат инвесторов и региона на реализацию инвестиционных проектов, в том числе за счет обеспечения юридической чистоты участков, создания инженерной и транспортной инфраструктуры, компактного размещения инвестиционных проектов.

Следствием перечисленных целей является достижение стратегической цели социально-экономического развития Калужской области - обеспечения роста качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности региона и устойчивого экономического развития.

Особая экономическая зона «Калуга»

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга» создана в соответствии с Постановлением № 1450 Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года на территории Людиновского района Калужской области.

Площадь особой экономической зоны «Калуга» составляет 1042,6 га. Участки расположены на расстоянии 0,1 км от города Людиново в районе деревни Войлово Людиновского района Калужской области (610,6 га) и в районе деревни Козельское Боровского района Калужской области (432 га).

Финансирование затрат предполагается за счет средств бюджета Калужской области и средств федерального бюджета. Расходы бюджета Калужской области составят 600 млн. руб., расходы федерального бюджета — 2 600 млн. руб.

В настоящее время резидентами ОЭЗ ППТ «Калуга» являются 6 компаний:

- ООО «Агро-Инвест»,
- ООО «Экологический домостроительный комбинат Людиново»,
- ООО «ВОДОСТОП»,
- ООО «Алхимет»,
- ООО «Сан Марко Россия»,
- ООО «Карандашная фабрика «Красина».
- ООО «Агро-Инвест»

Инвестор реализует проект по строительству тепличных комплексов для круглогодичного выращивания овощей (огурцов, томатов) с применением наиболее современных и эффективных технологий. На участке 237,8 га запланировано размещение 80 га теплиц, а также вспомогательных зданий и сооружений. На сегодняшний день функционирует первая очередь тепличного комплекса 20 га. Заявленный объем инвестиций составляет 12,5 млрд. руб., будет создано 1161 рабочих места.

Данный проект предполагает собой строительство ресурсосберегающего домостроительного комбината полного цикла с развитием и использованием собственной сырьевой базы (лес), глубокой переработкой низкосортной мягко лиственной древесины и организацией массового (конвейерного) производства качественного и комфортного жилья эконом-класса высокой заводской готовности из фибролита. Заявленный объем инвестиций составляет 3,8 млрд. руб., будет создано 264 рабочих места.

ООО «ВОДОСТОП»

Проект ООО «ВОДОСТОП» предполагает строительство завода по производству водостойких, шумоизоляционных напольных покрытий. Производство экструдированного паркета является инновационным на отечественном рынке.

При тех же эксплуатационных характеристиках экструдированный паркет обладает серьезными преимуществами перед ламинированным паркетом, перед натуральным паркетом: влагостойкость, звукопоглощение, отсутствие канцерогенных формальдегидов, возможность использования в системе «теплый пол», повышенная огнестойкость, возможность влажной уборки, низкая стоимость.

Заявленный объем инвестиций составляет 652 млн. руб., будет создано 65 рабочих мест.

ООО «Карандашная фабрика «Красина»

ООО «Карандашная фабрика «Красина» - фабрика по производству школьно-пишущей продукции с применением новейшего оборудования и инновационных технологий.

Деятельность фабрики берет начало в 1926 году. ООО «Карандашная фабрика Красина» вошла в Федеральную программу России приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров от 24 июня 2014 г. № 1203. Предприятие выполняет заказы Президента, Правительства РФ, Госдумы, а также крупных российских и зарубежных компаний и банков, а главное, учреждений дошкольного и школьного образования.

Основным преимуществом фабрики «Красина» является наличие собственной производственной базы полного цикла (от получения сырья до изготовления и комплектации товарной продукции).

Собственная база позволяет производить различные виды продук-

ции следующих направлений: дошкольное развитие, обучение, профессиональная продукция. Наличие мощной технологической базы, сформированной за 90 лет существования компании, позволяет производить продукцию, обладающую уникальными эксплуатационными характеристиками, свойствами и качеством.

Еще одним важнейшим конкурентным преимуществом является капитал бренда «Красин». Российский канцелярский рынок характеризуется отсутствием сильных брендов, исключение составляет «Красин» со своей 90-летней историей законодателя и производителя стабильного качества карандашной продукции. Таким образом, «Красин» - это национальный бренд, который входит в рабочие матрицы всех федеральных дистрибьюторов, являющихся также держателями собственных торговых марок.

Заявленный объем инвестиций составляет 300 млн. руб., будет создано 600 рабочих мест, из них 300 – для людей с ограниченными возможностями.

ООО «Алхимет»

Проект предполагает пилотное внедрение лучших мировых ресурсосберегающих технологий производства стальной оцинкованной проволоки с антикоррозионным покрытием повышенной долговечности. Уникальные технологии, которые будут применены на заводе, не только обеспечивают снижение энергоёмкости продукции в 3-4 раза, но и являются абсолютно экологически чистыми.

Заявленный объем инвестиций составляет 598 млн. руб., будет создано 50 рабочих мест.

ООО «САН МАРКО РУССИЯ»

«SanMarcoGroup» – это группа промышленных предприятий по производству и продаже красок и декоративных покрытий для профессионального строительства. История развития компании, начавшаяся в Италии более полувека назад (в 1962 году), сделала ее лидером на международном рынке.

Сегодня группа Сан Марко включает 9 предприятий по всему миру и 7 торговых знаков и занимает одно из первых мест в отрасли профессиональных красок и декоративных материалов для строительства в Италии.

Каждый год группа инвестирует в исследование и развитие около

5% годового объема продаж предприятия. Завод Сан Марко разработал широкую гамму материалов и циклов окрашивания, как традиционных, так и суперсовременных, опираясь на новые технологии в сфере профессионального строительства.

Постоянные исследования помогли разработать инновационные материалы для фасадных работ на основе силоксановых смол, которые превосходят свойства традиционных материалов на основе известки своей высокой прочностью и долговечностью. Для внутренних работ была разработана широкая гамма материалов с низким воздействием на окружающую среду и высоким качеством красок для создания жилищного комфорта и охраны здоровья человека. Это краски без запаха, без органических растворителей, формальдегидов и опасных для здоровья веществ, антиаллергенные и, в некоторых случаях, предназначенные для помещений, где используются пищевые продукты.

На территории ОЭЗ ППТ «Калуга» инвестор реализует проект по строительству завода по производству лакокрасочных материалов с заявленным объемом инвестиций 168 млн. рублей и созданием 20 рабочих мест.

Минэкономразвития РФ (2016 г. сентябрь) передало Правительству Калужской области полномочия по управлению особой экономической зоной «Калуга», о чем ранее было подписано соответствующее соглашение.

Экспертный и наблюдательный советы по управлению ОЭЗ теперь будут формироваться на региональном уровне. Здесь же будут проходить заседания экспертного совета по рассмотрению заявок на получение статуса резидента, что позволит оперативно проходить эту процедуру.

Соглашение также фиксирует плановые показатели деятельности особой экономической зоны — количество компаний-резидентов и созданных ими рабочих мест, объем инвестиций, выручки, таможенных и налоговых платежей.

Передача полномочий серьезно повысит оперативность управления особой экономической зоной. Тем не менее, проект продолжает оставаться федеральным, Министерство экономического развития РФ и федеральное правительство никоим образом из этого проекта не уходят, не самоустраняются.

Федеральное министерство продолжает руководить этим процессом, но теперь в большей степени сосредоточится на выработке нормативно-правовой политики этого проекта, на работе с резидентами, на привлечение резидентов, а вот оперативное управление передается в руки руководства региона.

В октябре 2016 года, на заседании экспертного совета ОЭЗ «Калуга» представлены бизнес-планы потенциальных резидентов, планирующих строительство предприятий на площадках экономической зоны.

В состав экспертного совета вошли представители министерства экономического развития Калужской области, профильных министерств и ведомств, институтов развития, научных и деловых организаций, независимые эксперты.

Выпуском обоев на флизелиновой основе займется ООО «ДЕКО ГРУП», стеклянной тары для фармацевтической продукции — ООО «Интерфармгласс Калуга», дозаторов для косметической промышленности и упаковки для жидких моющих средств — ООО «Калуга Полимер».

ООО «Интерфармгласс Калуга» планирует построить завод по производству нейтрального боросиликатного стекла для выпуска стеклянной трубки, ампул, флаконов, картриджей для фармацевтической промышленности.

Спектр выпускаемой продукции проекта позволяет обеспечить импортозамещение продуктов глубокой степени переработки отечественного сырья – кварцевый песок, кальцинированная сода, поташ и т.д. – в первичную фармацевтическую упаковку.

Продукция имеет большой экспортный потенциал в страны с развитой фармацевтической промышленностью, являясь при этом не сырьевым товаром. Количество создаваемых рабочих мест при реализации первой очереди – 330. Объем инвестиций – 4,763 млрд. рублей.

Общий объем инвестиций составляет 6,5 млрд. рублей.

Члены экспертного совета одобрили проекты, особо отметив их значительную импортозамещающую составляющую, высокий экспортный потенциал и экологическую безопасность.

Площадь особой экономической зоны «Калуга» составила 1042 га. ОЭЗ «Калуга» размещена на двух площадках, расположенных на тер-

ритории Людиновского и Боровского районов Калужской области, и является ближайшей к Москве промышленной площадкой такого формата. В настоящее время в ОЭЗ «Калуга» — девять резидентов, один из которых ООО «Агро-Инвест» уже реализует проект по строительству тепличных комплексов для круглогодичного выращивания овощей. Подписано еще 12 соглашений о намерениях с компаниями различных профилей.

ОЭЗ «Калуга» демонстрирует положительную динамику развития, в связи с чем, на федеральном уровне принято решение о передаче полномочий по ее управлению властным структурам Калужской области.

Следующим результатом реализации эффективной политики по стимулированию бизнеса, выступило создание территории опережающего развития (ТОР) городского поселения «Город Сосенский». Территория опережающего развития «Сосенский» призвана обеспечить активизацию процесса диверсификации инновационного предпринимательства. Разработаны мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности города, и созданию новых рабочих мест.

В границах ТОР «Сосенский», определены виды экономической деятельности, при которых на этой территории действует особый правовой режим предпринимательской деятельности. Установлен минимальный объём капитальных вложений резидентов, а также, минимальное количество новых постоянных рабочих мест. Разрабатывается проект создания текстильного производства по переработке льняного волокна. Планируется развернуть строительство фабрики пряжи и ткани. Проект оценивается в три млрд. рублей, и предусматривает создание, до 1 тыс. рабочих мест.

Соответствующие соглашения подписаны между правительством Калужской области, муниципальными образованиями района и города, «Корпорацией развития Калужской области», компанией «Русский Лен».

Определяя перспективное развитие ТОР «Сосенский», представители правительства включили в перечень видов деятельности территории опережающего развития «Сосенский» и другие виды деятельности, а именно: производство компьютеров, электронных и оптических изделий, а также, автотранспортных средств и электрического оборудова-

ния. Предусмотрена деятельность в области информационных технологий, разработка компьютерного программного обеспечения и другие направления. [9.,10.]

Наличие современных внешних и внутренних вызовов, требует пересмотра значения регионов в осуществлении инновационной политики, обеспечивающей активизацию и диверсификацию предпринимательской деятельности.

Пример Калужской области доказывает, что от активной позиции, и гармоничного взаимодействия власти, бизнеса и социума региона зависит эффективность реализации преференциальной политики стимулирования предпринимательской деятельности. Только таким путем можно обеспечить переход регионов от инерционного к инновационному пути развития.

Творческая реализация потенциала различных инструментов и институтов развития, придает характер непрерывности процессу качественных изменений предпринимательской деятельности и совершенствования комфортных условий проживания в регионах.

Грамотная региональная политика обеспечивает учет особенностей территорий и специфику взаимоотношений в границах агломераций.

У органов федеральной власти появляется новая функция, связанная со стимулированием процесса расширения границ взаимодействия между агломерациями, регионами в условиях глобализации. Одним из направлений реализации функции должно выступать обобщение и тиражирование положительного международного и отечественного опыта стимулирования развития предпринимательской деятельности.

Вопросы для самоконтроля

1. Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере деятельности ОЭЗ «Калуга»
2. Компании-резиденты ОЭЗ «Калуга»: направления деятельности
3. Инвестиционные ресурсы, привлеченные в развитие ОЭЗ «Калуга»
4. Обязательства региональных органов власти по финансированию размещения объектов инфраструктуры на территории ОЭЗ «Калуга».

5. Положения, отражаемые в решении Правительства Российской Федерации о создании ОЭЗ «Калуга» и ТОР «Сосенский»

6. Перечень документов, необходимых для создания территории опережающего социально-экономического развития «Сосенский»

7. Направления предпринимательской деятельности осуществляемой на территории опережающего социально-экономического развития «Сосенский»

**Темы для обсуждения на семинарских
(практических занятиях)**

1. Подготовка документов, обеспечивающих возможность принятия решения Правительства России, о создании территории опережающего социально-экономического развития

2. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

ГЛОССАРИЙ

Абстракция (лат. *abstractio*- отвлечение) - форма познания, представляющая собой мысленное выделение существенных свойств и связей предмета и отвлечение от других его свойств и связей, признаваемых «частными», несущественными.

Анализ (греч. *analysis* - разложение, расчленение) - представляет собой метод научного исследования, состоящий в мысленном или фактическом разложении целого на составные части.

Анклавные (экспортно-ориентированные) зоны, в которых производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна.

Антисипативный (предварительный) способ начисления процентов- выполняется в начале каждого интервала начисления. Сумма процентных денег определяется исходя из наращенной суммы.

Бенчмаркинг- способ изучения деятельности хозяйствующих субъектов, прежде всего своих конкурентов, с целью использования их положительного опыта в своей работе.

Бизнес-инкубатор - структура, специализирующаяся на создании благоприятных условий для возникновения и эффективной деятельности малых инновационных организаций, реализующих оригинальные научно-технические идеи.

Бренд (англ. *brand*- «клеймо, фабричная марка») - символическое воплощение комплекса информации, связанного с определенным продуктом или услугой; обычно включает в себя название и другие визуальные элементы (цветовые схемы и символы).

Бренд-стратегия) - целостный маркетинговый комплекс по созданию дополнительных конкурентных преимуществ у данного предпринимателя или товара на рынке; комплексная проработка имиджа хозяйствующего субъекта на основе продвижения его брендов на рынке.

Венчурные (рисковые) фирмы - небольшие, очень гибкие и эффек-

тивные предприятия, которые создаются с целью апробации, доработки и доведения до промышленной реализации «рисковых» инноваций.

Внедренческие фирмы - предприятия, содействующие развитию инновационного процесса и, как правило, специализирующиеся на внедрении не использованных патентовладельцами технологий, на продвижении на рынок лицензий перспективных изобретений, разработанных отдельными изобретателями, на доводке изобретений до промышленной стадии, на производстве небольших опытных партий объектов промышленной собственности с последующей продажей лицензии.

Внутренняя норма прибыли, или внутренний коэффициент окупаемости инвестиций, уровень окупаемости средств, направленных на цели инвестирования. Формально *IRR* определяется как коэффициент дисконтирования, при котором чистая приведенная стоимость *NPV* равна нулю, т. е. инвестиционный проект не обеспечивает роста ценности фирмы, но и не ведет к ее снижению. Именно поэтому в отечественной литературе внутреннюю норму прибыли иногда называют проверочным дисконтом, так как она позволяет найти граничное значение коэффициента дисконтирования, разделяющее инвестиции на приемлемые и невыгодные.

Воспроизводственная функция инновации - означает, что инновация представляет собой важный источник финансирования расширенного воспроизводства.

Деловая игра - модель взаимодействия людей в процессе достижения целей экономического характера. Деловая игра подразумевает имитацию группой лиц хозяйственной деятельности на модели экономической системы.

Дисконт (discount- скидка) - разница между заданной стоимостью в будущем и ее современной величиной.

Дисконтированный срок окупаемости (DPP) - период, за который кумулятивная сумма (сумма нарастающим итогом) дисконтированных денежных поступлений сравнивается с суммой первоначальных инвестиций; по экономическому содержанию соответствует смысл аналогич-

ного показателя срок окупаемости (РР) для расчета срока возврата инвестиций.

Диффузия инновации - процесс, посредством которого нововведение распространяется по коммуникационным каналам между членами социальной системы во времени.

Заказчик - будущий владелец и пользователь результатов проекта. В качестве заказчика может выступать как физическое лицо, так и юридическое.

Зона свободной торговли (ЗСТ) - территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и т.п.).

Зона совместного предпринимательства - обособленная часть территории страны, рассматриваемая как находящаяся вне ее таможенной территории, на которой вводятся особые таможенный, арендный, налоговый, валютный, визовый, трудовой и другие режимы.

Зоны, интегрированные в национальную экономику, ориентированные на развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону, и помогающие решать проблемы экспортного производства, повышение технологического уровня производства, повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей.

Иерархия - расположение частей или элементов целого в порядке от высшего к низшему.

Изобретение - техническое решение, обладающее новизной, практической применимостью, полезностью для хозяйственной деятельности. Это могут быть новые приборы, механизмы, инструмент, другие приспособления, созданные человеком.

Имитационная стратегия - модель деятельности, используемая фирмами, имеющими сильные рыночные и технологические позиции.

Инвестиции интеллектуальные - вложение средств в обучение, подготовку и переподготовку персонала, в получение лицензии и «ноу-

хау», в совместные научные разработки

Инвестиционная функция инновации - использование прибыли от инновации для последующего инвестирования.

Инвестор - физические или юридические лица, вкладывающие средства в проект.

Инжиниринговые фирмы - предприятия, деятельность которых связана с созданием объектов промышленной собственности, проектированием, производством и эксплуатацией машин, оборудования, организацией производственных процессов с учетом их функционального назначения, безопасности и экономичности.

Инициация (в инновационном процессе) - деятельность, состоящая в выборе цели инновации, постановке задачи, выполняемой инновацией, поиске идеи инновации, ее технико-экономическом обосновании и в материализации идеи.

Инновационная активность - интенсивность осуществления экономическими субъектами деятельности по разработке и вовлечению новых технологий или усовершенствованных продуктов в хозяйственный оборот.

Инновационная деятельность - усилия по доведению научно-технических идей, изобретений, разработок до результата, пригодного в практическом использовании.

Инновационная игра - совокупность мероприятий, направленных, прежде всего, на обучение персонала мыслить перспективно, нестандартно, а также на обучение специальным методам и приемам ориентирования в нестандартных ситуациях.

Инновационная инфраструктура - комплекс организаций, фирм, предприятий, объединений с принадлежащими им разнообразными ресурсами, охватывающий весь цикл осуществления инновационной деятельности.

Инновационная политика государства - совокупность форм, методов и направлений воздействия государства на производство с целью

выпуска новых видов продукции и технологии, а также на расширение рынков сбыта отечественных товаров на этой основе.

Инновационная сфера - область деятельности производителей и потребителей инновационной продукции, включающую создание, распространение и диффузию инноваций

Инновационный проект - система взаимосвязанных целей и задач их достижения, представляющая собой комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, организационных, финансовых, коммерческих и других мероприятий, соответствующим образом увязанных по ресурсам, срокам и исполнителям, оформленных комплектом проектной документации и обеспечивающих эффективное решение конкретной научно-технической задачи (проблемы), выраженной в количественных показателях и приводящей к инновации.

Инновационный процесс - инновационная деятельность какого-либо субъекта экономики, процесс, направленный на разработку, реализацию результатов законченных научных исследований и научно-технических достижений в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, а также связанных с этим дополнительных научных исследований и разработок.

Инновация - конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности либо в новом подходе к социальным услугам. Инновация представляет собой материализованный результат, полученный от вложения капитала в новую технику или технологию, в новые формы организации производства труда, обслуживания и управления, включая новые формы контроля, учета, методов планирования, анализа и т. п.

Инсайт - интеллектуальное явление, осознание решения некоторой проблемы. Субъективно инсайт переживают как неожиданное озарение, постижение.

Исполнитель (организация-исполнитель, подрядчик, субподрядчик) - юридическое лицо, несущее ответственность за выполнение работ по контракту.

Команда проекта - организационная структура, возглавляемая руководителем проекта и создаваемая на период осуществления проекта с целью эффективного достижения его целей.

Коммутанты - фирмы, занимающиеся средним и мелким бизнесом, ориентированным на удовлетворение местных национальных потребностей.

Комплексная зона - "открытый" город или особый район, ставящий перед собой широкие задачи использующие элементы разных видов свободных экономических зон.

Консорциум - временное объединение крупных фирм (компаний) в рамках межфирменной кооперации, предполагающее совместное финансирование, проведение стратегических НИОКР, разработку технологий и стандартов в течение определенного периода времени.

Корпорация - добровольное объединение независимых промышленных предприятий, научных, проектных, конструкторских и других организаций с целью повышения эффективности любого вида деятельности на основе коллективного предпринимательства.

Маркетинг инновации - процесс, охватывающий планирование производства инноваций, исследование рынка, налаживание коммуникаций, установление цен, организацию продвижения инноваций и развертывания служб сервиса.

Метод написания сценариев заключается в подборе коллектива для составления сценария будущего развития процессов и для выявления потенциальных последствий, которые могут при этом возникнуть.

Методы анализа - методы, основанные на разложении целого на элементы и последующем установлении взаимосвязей между ними.

Методы побуждения - методы экономии ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности товаров и услуг, инфраструктуры, ка-

чества жизни населения на основе оптимизации управленческого решения и мотивации персонала на его реализацию.

Методы принуждения - методы, которыми управляющая подсистема воздействует на управляемую подсистему. Эти методы менеджмента опираются на систему законодательных актов страны и региона; систему нормативно-директивных и методических документов фирмы и вышестоящей организации: систему планов, программ, проектов, заданий; систему оперативного руководства (власти).

Методы прогнозирования - совокупность приемов мышления, способов, позволяющих на основе анализа информации о прогнозном объекте вынести относительно достоверное суждение о будущем развитии объекта. От типа объекта зависит тип применяемого метода (фактографические, экспертные, комбинированные).

Методы убеждения - методы, позволяющие субъекту управления, зная психологические установки сотрудников, убеждать их в необходимости качественно, в срок и с наименьшими затратами выполнить задание.

Множитель (коэффициент) наращивания - величина, показывающая, во сколько раз вырос первоначальный капитал.

Наступательная стратегия - комплекс действий фирм, основывающих свою деятельность на принципах предпринимательской конкуренции. Она свойственна малым инновационным фирмам.

Научно-технические советы - группа ведущих специалистов по тематическим направлениям проекта, несущая коллективную ответственность за выбор научно-технических решений, уровень их реализации и т. п.

Номинальная ставка - текущая рыночная ставка процента без учета темпов инфляции, или иначе, процентная ставка, выраженная в рублях (долларах США) по текущему курсу.

Оборонительная стратегия - нацеленность на удержание конкурентных позиций фирмы на уже имеющихся рынках.

Объект управления (в инновационном менеджменте) - инновации,

инновационный процесс и экономические отношения между участниками рынка инноваций (продуцентов, продавцов и покупателей).

Описательный метод - отражение потенциального воздействия результатов осуществляемых проектов на ситуацию на определенном рынке товаров и услуг.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) - это определяемая правительством часть территории Российской Федерации со специальным режимом для предпринимательской деятельности. В свободной зоне действует особый налоговый, таможенный, лицензионный и визовый режимы.

Открытие - процесс получения ранее неизвестных данных или наблюдение ранее неизвестного явления природы.

Оффшорные зоны - небольшие государства или территории, привлекающие иностранные капиталы посредством предоставления налоговых и других льгот при проведении финансово-кредитных операций в иностранной валюте с иностранными резидентами.

Патент - документ, подтверждающий приоритет и авторство, а также исключительное право патентообладателя на изобретение, полезную модель либо на промышленный образец.

Период начисления - промежуток времени, за который начисляются проценты (поступает доход).

Поставщик - организация, обеспечивающая материально-техническое обеспечение проекта (его закупки и поставки).

Прием инновационного менеджмента - способ воздействия управляющей подсистемы (субъект управления) на управляемую подсистему (объект управления), охватывающую инновации, инновационный процесс и отношения на рынке реализации инновации.

Прогнозирование - специфический вид человеческой деятельности, процесс, в котором после переработки, систематизации, упорядочения информации появляется возможность форматировать суждения о том, как изменится прогнозируемый объект в будущем.

Продуктовая инновация - внедрение новых или усовершенствованных

ванных продуктов.

Продуктовая стратегия - ориентация на создание новых товаров, услуг, технологий.

Проектировщик - специализированная проектная организация, разрабатывающая проектно-сметную документацию.

Промышленно-производственная зона (ППЗ) - часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы.

Простой внутриорганизационный инвестиционный процесс - создание и использование новшества внутри одной и той же организации, которое в этом случае не принимает непосредственно товарной формы.

Простые процентные ставки - применяются к одной и той же первоначальной денежной сумме в течение всего периода начисления.

Процентная ставка - величина, характеризующая интенсивность начисления процентов.

Проценты - доход от предоставления капитала в долг в различных формах (ссуды, кредиты и т. д.) либо от инвестиций производственного или финансового характера.

Процессная продуктовая инновация - освоение новых форм и методов организации производства при выпуске новой продукции.

Распространение инновации - информационный процесс, форма и скорость которого зависят от мощности коммуникационных каналов, особенностей восприятия информации хозяйствующими субъектами, их способностей к практическому использованию этой информации.

Расширенный инновационный процесс - создание новых производителей нововведения, нарушение монополии производителя-пионера, что посредством взаимной конкуренции способствует совершенствованию потребительских свойств выпускаемого товара.

Реальная ставка - номинальная ставка процентов за вычетом ожи-

даемых (предполагаемых) темпов инфляции.

Реинжиниринг - фундаментальное переосмысление и радикальное перепроектирование деловых процессов для достижения резких, скачкообразных улучшений современных показателей деятельности компании, таких как стоимость, качество, сервис и темпы. Реинжиниринг отличается от инжиниринга тем, что при одной и той же конечной цели первый предполагает ее достижение не за счет традиционных решений, а за счет инноваций, внедрения в производства новейших достижений НТП для резкого улучшения результатов производства.

Рисковый капитал - особая форма вложения капитала в объекты инновационной деятельности с высоким уровнем риска в расчете на быстрое получение дохода.

Руководитель проекта (в принятой на Западе терминологии - «проект-менеджер») - юридическое лицо, которому заказчик делегирует полномочия по руководству работами над проектом: по планированию, контролю и координации работ участников проекта.

Свободная экономическая зона (ОЭЗ) - часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории (принцип "таможенной экстерриториальности") и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению.

Сетевое планирование - графоаналитический метод управления процессами создания (проектирования) любых систем. Основным элементом при этом методе является сетевой график.

Синтез (греч. *synthesis* - соединение, сочетание, составление) - метод научного исследования какого-либо предмета или явления, состоящий в познании его как единого целого, в единстве и взаимной связи его частей.

Сложные процентные ставки - способ увеличения вложенной суммы, когда по прошествии каждого интервала начисления первоначальная сумма увеличивается на сумму начисленных процентов.

Социальный эффект - результат, способствующий удовлетворе-

нию потребностей человека и общества, не имеющих, как правило, стоимостной оценки (улучшение здоровья, удовлетворение эстетических запросов и т. д.).

Стратегии интенсивного развития - усилия по наращиванию потенциала организации в результате лучшего использования своих внутренних сил и тех возможностей, которые предоставляет внешняя среда.

Стратегический альянс - соглашение участников межфирменной кооперации (корпорации) на проведение комплекса сложных работ по всему инновационному циклу.

Стратегия - взаимосвязанный комплекс действий во имя укрепления жизнеспособности и мощи отдельного предприятия (фирмы) по отношению к его конкурентам.

Стратегия сокращения - усилия организации по выявлению и сокращению нецелесообразных издержек.

Страхование риска - передача определенных рисков страховой компании.

Субъект управления (в инновационном менеджменте) - один или группа специалистов, которые с использованием различных приемов инновационного менеджмента осуществляют целенаправленное функционирование объекта управления.

Сценарий - способ описания состояния системы в условиях неопределенности (не количественный прогноз, а гипотетическая последовательность развития событий в будущем).

Территория опережающего экономического развития (ТОЭР) – это особые экономические зоны (ОЭЗ), индустриальные парки, техно - и аграрные парки, и соответствующая инфраструктура, которая создает систему, обеспечивающую процесс притока инвестиций, создания новых предприятий, реализации инвестиционных проектов.

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - это территория муниципального образования (моногород,

сельское поселение), обладающая особым юридическим статусом. Статус предполагает действие льготных экономических условий на осуществление деятельности для предпринимателей. Юридические лица, которые ведут свое хозяйствование на территории ТОСЭР, называются ее резидентами.

Технологическая зона - разновидность свободной экономической зоны на базе интеграции высокоразвитого производства, науки и образования. Технополисы пользуются разнообразными льготами и обеспечивают разработку и внедрение современной технологии с помощью национальных и иностранных предприятий и организаций.

Транснациональная корпорация - общество с дочерними фирмами и филиалами в различных странах.

Туристско-рекреационная зона (ТРЗ) - территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность - создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма.

Управление инновационным проектом - процесс принятия и реализации управленческих решений, связанный с определением целей, организационной структуры, планированием мероприятий и контролем за ходом их выполнения, направленных на реализацию инновационной идеи.

Функциональные стратегии - группа научно-технических, производственных, маркетинговых и сервисных стратегий.

Холдинг (холдинговая компания) - форма организации ФПГ, предполагающая создание материнской и дочерних компаний, где первая владеет контрольным пакетом акций остальных (дочерних компаний).

Центры развития - форма организации инновационного процесса, предполагающая создание хозяйственно самостоятельных подразделений, не связанных с основной сферой деятельности фирмы.

Чистая приведенная стоимость (NPV) - разность между суммой чистых дисконтированных денежных поступлений от реализации инвестиционного проекта и суммой инвестиций, необходимых для реализа-

ции этого проекта; показывает ценность фирмы, на которую она увеличивается в результате реализации инвестиционного проекта.

Экономическая эффективность инновации - результат, получаемый в ходе вложения ресурсов (денежных, материальных, информационных, рабочей силы) в новый продукт или операцию (технология) и обладающий определенным полезным эффектом (выгодой); другими словами, это отношение экономического эффекта от внедрения инноваций к обусловившим его затратам.

Эффект - достигаемый результат в его материальном, денежном, социальном выражении; разница между результатами и затратами (абсолютная величина).

Эффективность - результативность процесса, операции, проекта, определяемая как отношение эффекта, результата к затратам, обусловившим его получение; отношение полученного результата к вызвавшим его затратам (относительная величина).

Эффективность инноваций - их способность сберегать соответствующее количество труда, времени, ресурсов и денежных средств в расчете на единицу всех необходимых и предполагаемых полезных эффектов создаваемых продуктов, технических систем, структур.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Федеральный Закон N 116-ФЗ от 22.07.2005 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2016).
4. Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104ФЗ (ред. от 19 декабря 2005 г., с изм. от 26 декабря 2005 г.) «Об особой экономической зоне в Магаданской области» (принят ГД ФС РФ 23 апреля 1999 г.) (с изм. и доп., вступающими в силу с 1 января 2006 г.).
5. Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13ФЗ (ред. от 10 января 2006 г.) «Об особой экономической зоне в Калининградской области» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995 г.).
6. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 117 ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 8 июля 2005 г.).
7. Федеральный закон от 6 декабря 2005 г. № 15 ФЗ «О внесении изменения в статью 241 части второй налогового кодекса Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 18 ноября 2005 г.).
8. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

11. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

12. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

13. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

16. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

19. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

20. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

21. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

22. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

23. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).

24. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N

145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).

25. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ

26. Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).

27. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

28. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

29. Послание Президента Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года // Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825>;

30. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р.

31. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 79 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа». Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа».

32. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа».

33. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

34. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа».

35. Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил оформления и подачи заявки на создание ОЭЗ» от 13.09.2005 г. (в ред. от 31.07.2006 г.) № 564.

36. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору заявок на создание ОЭЗ» от 13.09.2005 г. (в ред. от 31.07.2006 г.) № 563.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моно профильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

38. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. N 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надвоицы".

39. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Краснотурьинск" .

40. Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2016 г. n 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития Анжеро-Судженск".

41. Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р «О Перечне моно профильных муниципальных образований РФ (моногородов)».

42. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении типовых форм соглашений о введении промышленно-производственной и технико-внедренческой деятельности на территории ОЭЗ» от 10 марта 2006 г. №64.

43. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. Санкт- Петербург.

44. Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2016 года № 14К (1089). «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации».

45. Постановление Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250 (в редакции от 13.07.2012 №353, от 26.08.2014 №506,

12.02.2016 №89) одобрена Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года «Человек - центр инвестиций»

46. Постановление Правительства Калужской области от 22 августа 2014 г. №493. О Прогнозе социально-экономического развития Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 гг.»

Монографии, статьи и учебно-методические пособия

47. Акопова Е.С., Мировая экономика и международные экономические отношения. - М., 2006.

48. Андреев, А.В. Региональная экономика: учебник для студентов, обучающихся по специальности "Национальная экономика"/ А. В. Андреев, Л. М. Борисова, Э. В. Плучевская. - Санкт-Петербург: Питер, 2012. - 464 с.

49. Артамонов А.Д. Инновации в регион. / А.Д. Артамонов // Информационный вестник. - Калуга. 2010 - №4.

50. Арустамов, Э. А.. Внешнеэкономическая деятельность: учеб. для студ. сред. проф. образования/ Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. - Москва: КноРус, 2011. - 168 с.

51. Беспалов В.В., Ломакина Е.А. Проблемы функционирования особых экономических зон в России// Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XLV международная науч.-практическая конференция № 1(45). – Новосибирск: СибАК, 2015.

52. Бильчак В. С, Захаров В. Ф. Региональная экономика. Калининград: Янтарный сказ, 1998.

53. Бильчак В. С. Приграничная экономика. Калининград: Изд-во КГУ, 2001.

54. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: Теория и практика: учебное пособие 5-е изд., перераб. И доп. М.: ПолиПринтСервич, 2015.

55. Витте С.Ю. По поводу национализма. Национальная экономика и Фридрих Лист. Собрание сочинений и документальных материалов. Т.1 Пути сообщения и экономическое развитие России. Кн. , ч1ю – М.: Наука. 2004.

56. Гельбрас В.Г. Экономика Китайской Народной Республики. – М.: Квадрига, 2010 – 578с.

57. Голиченко О. Модели развития, основанного на диффузии технологий. Вопросы экономики. 2012. №4.

58. Демьяненко А. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития страны//Российский экономический журнал №2. 2016. С. 66

59. Дин Жуджунь, Ковалев М.М., Новик В.В. / Феномен экономического развития Китая. – Минск: Издательский центр БГУ, 2008 – 298с.

60. Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Худы-Хыски Д., Федорова О.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона. Издательство «Эйдос». 2015.

61. Захаров В., Голикова Е. Иностраннные инвестиции в экономику России: за и против. Проблемы теории и практики управления. 2012. №3.

62. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны. – М: Юнити, 2005 – 14-15с.

63. Зинов В.Г. Менеджмент инноваций [Текст] / В.Г. Зинов. - М.: Дело, 2005. - 496 с.

64. Ивантер В.В. Восстановление экономического роста в России. Научный доклад ИНП РАН//Проблемы прогнозирования №5. 2016. С. 3.

65. Имамутдинов И. Зона особого внимания / И. Имамутдинов, Д. Медовников, Е. Рыцарева // Эксперт. 2005. № 6. С. 60–65.

66. Кашина Н. В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний восток России [Текст] // Экономика региона. — 2016. — Т. 12, вып. 2. — С. 569–585

67. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 1.// Вопросы экономики №12. 2015. С.107-123.

68. Клейнер Г.Б. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории Часть 2.// Вопросы экономики №1. 2016. С.117-137.

69. Коробов О.В., Жариков В.В., Беспалов В.В. Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы//Аудит и финансовый анализ №5. 2014.

70. Королев Ю.А. Развитие особых экономических зон в Российской Федерации как инструмента повышения инновационного потен-

циала: противоречия, тенденции и перспективы. Экономические науки. Финансы, денежное обращение и кредит. 2009.

71. Косов В.В. 1300... Про оценку инвестиций//Экономическая наука современной России №2(73). 2016 С. 151.

72. Кравцова С.А. Свободные экономические зоны в мировой экономике. Изд-во БГУЭП, 2002.

73. Краснослущкая Н.Г. Особые экономические зоны. – М.: Благовест-В, 2007.

74. Крутиков В.К., Аракелян С.А., Дорожкина Т.В., Федорова О.В. Региональная экономика Издательство «Эйдос». 2015.

75. Крутиков В.К., Легостов В.В. Малое предпринимательство и социально-экономический рост: Анализ отечественного и зарубежного опыта. — М.: Изд-во «Ноосфера», 2006. — 466 с.

76. Малис Н.И. Налоговые льготы, преференции и доходы бюджета// Финансы №8. 2016. С.35

77. Мау В. Антикризисные меры или структурные реформы: экономическая политика России в 2015 году//Вопросы экономики№2. 2016. С5-33.

78. Национальная экономика: учеб.для студентов вузов, обуч. по напр. 080100 "Экономика" и эконом. спец./ Рос. эконом. акад. им. Г. В. Плеханова; ред. Р. М. Нуреев. - Москва: ИНФРА-М, 2012. - 655 с.

79. Об особых экономических зонах в Российской Федерации // Наука в Сибири. 2005. Март (№ 10). С. 10.

80. От сырья к высоким технологиям // Эксперт Сибирь. 2006. № 30. С. 27–28.

81. ПанкаджГемават. Мир 3.0: Глобальная интеграция без барьеров. — М.: Альпина Паблишер, 2013. — 415 с.

82. Попова, Л.И. Таможенные процедуры: сборник тестов: учебно-методический комплекс для студентов специальности 036401.65 "Таможенное дело" очной и заочной форм обучения / Л. И. Попова; Тюм. гос. ун-т, Финансово-экономический ин-т. - Тюмень : Изд-во ТюмГУ, 2014. - 40 с.

83. Портяков В. Я. Экономические реформы в Китае (1979—1999 гг.). — М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2002. — 178 с.

84. Раджабова З.К. Мировая экономика: Учебник для вузов Изд. 2-е, перераб., доп. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 194.

85. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации: Статистические сборники. – Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2012-2013

86. Родионов И. Станут ли особые экономические зоны центром притяжения инвестиций и локомотивами экономического роста? / И. Родионов, И. Грачев // Эксперт. 2005. № 36. С. 42.

87. Рыбаков С.А. Особые экономические зоны в России. Налоговые льготы и преимущества. - М.: Грант, 2006.

88. Скоч А. Особые экономические зоны как эффективный механизм региональной кластерной политики государства // Общество и экономика. 2006. № 7–8. С. 202–214.

89. Смитиенко, Б.М. Международные экономические отношения: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Мировая экономика"/ ред. Б. М. Смитиенко. - 2-е изд. - Москва: ИНФРА-М, 2012. - 528 с. 23

90. Собянин С.С. От сбалансированного бюджета – к экономическому росту, постепенно//Финансы. №10. 2016. С.4-5.

91. Сунь Ели. Мышление и стиль работы нового руководства Китая. /О книге «Си Цзиньпин о государственном управлении»//Китай. - 2014. - № 11(109). - С.21.

92. Ушаков Д.Л. Офшорные зоны в практике российских налогоплательщиков. Юристъ, 2001.

93. Фищенко К. С. Предпосылки и условия создания территорий опережающего развития // Вопросы экономики и управления. – 2017. – №1. – С. 123-128.

94. Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез. – М.: Медиа-Пресс, 2013.

95. Цзунхэ. Место Китая в мировой торговле//Китай. - 2014.- №3 (101). С.27.

96. ЧжуГаотао. Опыт Китая в ВТО: уроки для России//Китай. - 2012. - №10(84). С.31.

97. ЧунЯтуВездесущие «made in China»//Китай. - 2013. - №9 (95). С.39

98. ЧэньНань. Новый бум покупки европейских предприятий// Китай. -2012. - №4. С.3

99. Шаньшань Ю. Динамичное развитие внешних инвестиций Китая// Китай. - 2014. - №2(100).- С.27-28.

100. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории)// Российский экономический журнал №3. 2016. С. 20.

101. Швецов А. Уникальное академическое исследование пространственного развития России (концептуально-методологические основы, организационные аспекты и результаты реализации междисциплинарной программы Президиума РАН)//Российский экономический журнал №3. 2014.

102. Шкваря, Л.В. Мировая экономика: схемы и табл. : учеб. пособие для студентов вузов, обуч. по эконом. спец./ Л. В. Шкваря. - 2-е изд., перераб. и доп.. - Москва: Юнити- Дана, 2011. - 391 с.

103. Druker P. Innovation and Entrepreneurship (Practice Principles) – L.: Pan Books, 1986.

Научно-практические материалы, периодические издания, Интернет ресурсы

Периодические издания:

104. «Таможня»,
105. «Таможенный альманах»,
106. «Таможенный вестник»,
107. «Таможенные ведомости»,
108. «Экономист»,
109. «Российский экономический журнал»,
110. «Вопросы экономики»,
111. «Экономика и жизнь»,
112. «Мировая экономика и международные отношения»,
113. «Внешняя торговля» и др.
- 114.

Интернет-ресурсы:

115. www.customs.ru. (Официальный сайт Федеральной таможенной службы).

116. www.vch.ru (Виртуальная таможня: таможенное законодательство и новости таможни, обзоры прессы).
117. www.poshlina.ru (Бизнес и финансы).
118. www.tamognia.ru (Таможенный правовой портал: все о таможенных правилах).
119. www.utu.customs.ru (Сайт Уральского таможенного управления).
120. www.utmn.ru.custom (Сайт ТюмГУ: таможенное дело).
121. www.consultant.ru (Справочно-правовая система «Консультант Плюс»).
122. www.garant.ru (Справочно-правовая система «Гарант»).
123. www.wto.org. (Сайт Всемирной торговой организации).
124. www.wcoomd.org. (Сайт Всемирной таможенной организации).
125. www.worldcustomsjournal.org. (Международный таможенный электронный журнал).
126. www.admtyumen.ru (Официальный портал органов государственной власти Тюменской области).
127. Тужилин А.Д. Развитие особых экономических зон в Китае // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/01/62513>
128. Свободные экономические зоны: мировая практика. http://world-economic.com/ru/articles_wej-114.html
129. Особые экономические зоны Китая. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskije-zoni-v-kitae-1688>
130. Чурмантеева К. Особые экономические зоны Индии: вклад в будущее. <http://www.ft.com/cms/s/0/c19d6992-714b-11dc-98fc-0000779fd2ac.html>
131. Особые (свободные) экономические зоны Польши. <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskije-zoni-v-polshe-1706>
132. Анисимова А. Это будет способствовать оттоку части инвесторов из Швейцарии <http://www.kommersant.ru/doc/2111682>
133. Портал органов власти Липецкой области <http://www.admlip.ru/>
134. Портал органов власти Забайкальского края. <http://www.xn->

80aaaac8algcgbgck3fl0q.xn--p1ai/

135. Портал Правительства Калининградской области
<http://www.gov39.ru/>

136. Портал органов власти Томской области <https://tomsk.gov.ru/>
Портал органов власти Калужской области.
<http://www.admoblkaluga.ru/main/>

137. Артамонов А. 24.11.2008. Анатолий Артамонов: для нашей области двигателем роста являются инновации и инвестиции. Интервью. URL: <http://www.informetr.ru/journal/news/region/3950>

138. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 года. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru/main>.

139. Клейнер Г.Б. Какая экономика нужна России и для чего? (опыт системного исследования)//Вопросы экономики № 10. 2013. URL: http://www.vopreco.ru/rus/archive.files/n10_2013.html.

140. Кричевский, Иноземцев. Доклад Постпикалевская Россия. http://inozemtsev.net/doc/vert/1251655062_krichevsky.pdf.

141. Экономика России будет стагнировать в ближайшие три года. <https://openrussia.org/post/view/17773/>

142. Бутрин Д. Генштаб не верит несекретным прогнозам. <https://news.mail.ru/economics/27340097/?frommail=1>

143. Греф указал на опасность серьезных реформ в России. <http://www.forbes.ru/news/289867-gref-ukazal-na-opasnost-sereznykh-reform-v-rossii>

144. Дмитрий Медведев предложил Владимиру Путину измениться. Для реформы государственного управления требуется создать комиссию, считает премьер. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/04/22/638724-dmitrii-medvedev-predlozhil-vladimiru-putinu-izmenitsya>.

145. Сайт Счетной Палаты РФ <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>.

146. Сайт Министерства экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru/>.

147. Сайт Росстата www.gks.ru/.

148. Зуева С.В. Зарубежный опыт социально-экономического развития территорий. <http://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-territoriy>

А.П. Панин, В.К. Крутиков, М.В. Якунина

**СОВРЕМЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ
СТИМУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА**

Издательство АКФ «Политоп»
248016, Калуга, ул. К. Либкнехта, 18, офис 424
Тел. (4842) 75-95-30
e-mail: polytope@kaluga.net <http://www.politop.net>

Подписано в печать 10.11.2018. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать цифровая. Объем 6,5 усл. печ. л.
Тираж 300 экз. Заказ № 154.



Отпечатано в типографии «Наша Полиграфия»,
248009, Калуга, Грабцевское шоссе, 126.

☎ (4842) 77-00-75; +7 910 910 5054

✉ ilstrel@yandex.ru

💻 nasha-poligrafia.ru